

# 安政通报

第六十三期

安康市人民政府办公室

2008年12月8日

---

## 薛建兴副市长在全市渔业发展工作会议上的讲话

(2009年12月4日)

同志们：

这次全市渔业发展工作会议，是我市首次以市委、市政府名义召开的渔业发展专项工作会议，这次会议对于更好的谋划全市今后一个阶段渔业发展工作、开创我市渔业工作新局面具有重要的意义。一会儿方市长还要做重要讲话，请大家认真领会，深入贯彻落实。下面，我先讲几点意见，供大家在工作中予以参考。

### 一、提高认识，努力确保整体目标顺利实现

渔业是我市的传统产业，是农业经济的重要组成部分，也是效益相对较高的农业产业，是促进农业增效农民增收、推动农村经济发展的重要产业。近年来，我市渔业发展提速明显，成绩喜人，形势催人奋进。一是水产养殖面积扩大，产量稳步提高。全

市水产养殖面积目前已达到 18 万亩、水产品总量预计年底可达到 8100 吨左右。二是依托科技优势，养殖品种不断优化，效益进一步提高。全市名特优新水产品养殖比例超过 60%，无公害水产品养殖面积达到了 70%，已实现渔业增加值 1.5 亿元，较去年增长了 38.9%。三是大水面渔业开发稳步发展。石泉、喜河、蔺河、古仙洞等大中型电站水库渔业招商引资开发势头良好，水库网箱养鱼发展迅猛，达到 5300 口网箱，产量实现较大提高。四是以大鲵为代表的特色增养殖迅速发展。目前，宁陕大鲵养殖已有一定知名度，平利、汉滨、镇坪等县也积极跟上，全市已有 7 家大鲵驯养繁殖的公司注册，1 家大鲵养殖场取得国家大鲵经营利用证，小规模养殖户达到 60 余家，在河边、沟边拦河、砌石建场从事大鲵商品化养殖的农户达到 350 余户，全市累计养殖大鲵 3 万余尾。五是渔业综合管理水平进一步提升，水产养殖培训与技术推广、水产疫病监测、渔政执法等工作有序开展。

同时，我们还应清醒的看到我市渔业发展存在的困难和主要问题。一是渔业属新兴产业，整体处在发展初期，对整个农业和农村经济的贡献份额还不大；二是渔业整体投入不足，无法在有利的市场环境中快速产生巨大经济效益。三是渔业还主要以养殖为主，整个产业的后续发展工作任务艰巨。四是渔业生态保护能力、可持续性发展能力、创新能力尚需加强；五是渔业建设发展的群众参与度偏小，合理的利益分配机制尚未形成。这些问题的存在不同程度的制约着渔业产业健康快速发展，需要在今后的工作中努力加以解决。

去年以来，市委、市人大、市政府、市政协四大班子领导高度重视渔业发展工作。市人大对渔业工作情况多次进行调研，形成了很好的意见和建议；市委、市政府专题召开了四次会议，对渔业发展进行了高层次、多层面的讨论，方市长三次亲自到会，对渔业发展规划的制定、以及存在的突出问题提出了明确指导意见，并从农业发展的战略高度指明了整个产业的发展方向；市政协长期关注渔业资源保护与开发工作，提出了较明确建议。通过各方努力，渔业已经成为我市农业产业发展的新希望，大力发展渔业已经在我市上下形成共识。

按照市委、市政府统一要求，市水利部门组织有关专家认真编制了全市渔业五年发展规划，确定全市渔业发展基本目标是：到 2013 年，全市水产养殖面积达到 31 万亩，水产品总产量达到 6.6 万吨，年产值达 35.49 亿元。其中：养殖商品鲢 2000 吨，产值 20 亿元；养殖鲤、草、鲢、叉尾鮰等鱼类 6.40 万吨，产值 9.49 亿元；渔业二、三产业产值 6 亿元。这个发展任务已经几次讨论，基本确定；同时，制定的《汉江安康段梯级电站水库开发管理办法》，以及《安康电站水库渔业开发方案》也较为成熟，这三个文件为我市渔业整体发展描绘出了蓝图，制定出了规范。全市有关各级各部门一定要统一认识，把思想和行动统一到市委、市政府的决策上来，进一步深化对渔业发展的市情认识，积极挖掘潜力，围绕全市确定的渔业发展总体目标任务，认真谋划落实，努力把渔业培育成又一个有力增加农民收入，促进农业快速发展的优势产业。

## 二、围绕重点，努力夯实渔业发展基础

目前，我市水产养殖的快速发展给渔业整体发展奠定了一定基础，但这个基础还很不牢固，需要在今后工作中得以加强。

**(一) 提高产量。**产量代表规模，产量代表发展能力。大水面水产养殖占我们规划目标水产品总量的70%以上，增加渔业生产能力就是要突出大水面养殖这个重点，根据自然条件，采取各种养殖方式，把大水面养殖培育成涉农面积最大、农民分享发展成果最多的渔业养殖方式。一是要继续大力支持安康、喜河、石泉等大中型电站水库养殖开发，加大鱼苗投放，强化培育管理，改进捕捞方法，不断提高单产，增加总产。二是要积极开展网箱养鱼和拦网养鱼。大中小型电站库区都要大力组织和引导群众选择既不影响航运、行洪，又比较安全的水库库湾库叉开展网箱养鱼和拦网养鱼。努力在2010年这个启动年实现高位增长。三是要及时开发新的水面养殖。要抢抓蜀河水电站、大岭、桂花等中型水电站蓄水发电机遇，采取多种方式进行试养开发。全市都要努力使大水面人工增殖放流、网箱集约化高产养鱼、库叉库湾拦网施肥投草养鱼这三种基本养殖方式齐头并进，实现水产品产量的快速增长。

**(二) 突出效益。**加快发展以大鲵驯养繁殖为重点的渔业特色养殖是我市渔业迅速成长，快速形成竞争力的关键所在。大鲵驯养繁殖产值占规划总产值60%以上，是渔业产业开发的重头戏。各县区政府要立足于县域实际，积极探索各种机制，充分调动各方面的积极性，把各类社会资金吸引到大鲵保护开发上来，主动有效的开展试点工作。要以宁陕县龙泉大鲵驯养繁殖场和平利县女娲大鲵繁育公司为榜样，借鉴发扬已有的“公司+基地+农户”的风险共担、利益共享的合作机制，辐射带动汉滨、岚皋、旬阳、

石泉等县区中高山区群众充分利用常年不断流的河滩、沟溪等水资源开展大鲵养殖。2010年要在今年350户的基础上增长两倍，实现养殖1000户以上，以后逐年都要保持大幅度的增长态势，以确保到2013年大鲵驯养繁殖实现20亿元的目标任务。同时，要实验引进和培育推广经济价值较高的鱼类品种，如：虹鳟、俄罗斯鲑、淡水白鲟、叉尾鮰、匙吻鲟、鲑鳟以及小龙虾等，努力实现这些品种的规模化和利润转化的快速化。

**（三）统筹保护与开发。**要牢固树立保护也是发展的理念，处理好生态保护与资源开发的关系，坚决维护禁渔制度，充分发挥禁渔对保护和恢复渔业资源，实现渔业经济持续、健康发展的积极作用。强化禁渔期执法监督检查，科学管理，控制好捕捞强度，不定期开展打击电毒炸等非法捕捞作业专项整治活动，始终对电鱼、炸鱼、滥捕等行为形成高压态势。开展汉江流域原生态鱼类资源调查和保护工作，保持好大瀛湖绿化治理成果，加快汉江绿化造林工程建设，做好水土保持，强化水污染防治工作，为渔业水域提供良好生态环境。

强化鱼苗培育工程，不断加大对汉滨、汉阴、石泉月河川道高产精养池塘的挖潜改造和配套设施建设，推广健康养殖技术，发展新型安全、优质的渔业生产模式。加快调整名优品种结构步伐，大力发展池塘精养高产养鱼，稳定常规性品种，大力发展名优特新品种和大规格优质鱼种。加大汉江支流条件较好地区池塘精养力度，为水库大水面人工增殖放流和网箱养鱼提供优质鱼种，解决鱼种短缺瓶颈。

### **三、发挥合力，努力开创渔业工作新局面**

渔业开发的强势启动和高速发展离不开各级各部门的配合支持，有关各级各部门都要发扬求真务实的工作作风，密切配合，形成合力，努力开创我市渔业工作新局面。

**（一）加强组织领导。**各县区政府要把渔业发展放在当地经济发展的全局中统筹谋划，尽快制定和完善各自的渔业发展规划，明确发展目标和重点，快速启动部署。主要领导要亲自上手研究，有针对性的调研决策，分管领导要分出精力集中抓、集中帮、集中扶，市、县、乡三级水利渔业部门要分别包抓1~2个养殖、加工企业或大户，持续5年不变，抓出样子，抓出成效。各县都要在明年基本建成或者再提升几个水产养殖示范点。起步早的宁陕、汉滨等县区的帮扶建设要在龙头企业建设上多下功夫。各县区要根据各自实际整合渔业科技干部力量，落实包村组包大户责任，在关键环节实行面对面现场指导服务。

**（二）加强资金保障。**各级政府要千方百计挖掘潜力，保障渔业资金投入。继续深入宣传发动，因势利导，充分发挥政策引导和典型示范带动作用，把群众发展渔业产业的信心树立起来，使群众真正看到发展渔业产业带来的实实在在的效益，主动自觉投资渔业；要切实对良种繁育、疫病防治、技术培训、奖补等关键环节实行财政支持保障；要加大信贷资金的扶持力度，特别是在重点水产养殖乡镇、水产养殖大户的信贷扶持上，金融部门要根据实际多开绿灯，降低门槛，简化程序，创新工作方式，确保养殖大户对发展资金的需求；土管部门要鼓励支持养殖大户、养殖示范区利用土地流转形式发展渔业建设用地，按农业用地对待

免征土地占用费。要继续努力争取中省项目投入，引导加大水产品加工和水产品流通方面的市场投资培育。

**（三）加强技术培训。**发展渔业要牢固树立“科技兴渔”的观念，坚持科技先行，把渔业发展真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。明年，市水利部门要邀请或组织有关专业人事开展几次大规模培训，要对各乡镇领导、包抓干部、示范村领导、养殖大户、良繁大户等各个发展环节的有关人员进行集中培训，通过开展不同层次的培训，真正弄清抓渔业与传统水产养殖的区别，树立现代渔业发展理念，增强先进科技应用推广意识和能力。

**（四）加大协作力度。**市渔业发展指导委员会会后马上要成立，请各县区研究建立对应制度，以此为基本平台，及时协调解决渔业产业建设中的重大问题。在今后的发展中，要继续加强对渔业开发的服务和指导，进一步完善配套政策和措施办法。水利部门要建立健全水产发展机构，强化队伍建设，确保把渔业作为水利系统的一号工程来抓。发改部门要将渔业产业基础设施建设列入农村基础设施项目盘子；扶贫、移民部门要把农业扶贫开发 and 库区移民开发资金倾斜配套用于渔业开发；财政部门要千方百计筹措资金，确保每年投入有增长；国土、工商、税务、质监等部门要增强服务意识，简化办事程序，提高办事效率，为渔业产业做好服务和支持；各金融机构特别是信用联社，要优化农村融资环境，畅通融资渠道，进一步加大金融资金对渔业产业的支持；公安部门要配合渔政管理部门严厉打击渔业违法分子；交通部门要配合做好大水面渔业生产安全和鲜活水产品运输畅通；科技部门要在科技进步和科技服务上予以支持；新闻宣传部门要加强舆

论引导，开辟专栏，定期宣传和报道渔业产业发展中的好经验、好典型，引导渔业产业健康有序发展，营造加快渔业产业发展的浓厚氛围。各部门各单位都要大力支持、积极配合渔业工作，在全社会进一步形成“合力兴渔”的良好氛围。

同志们，我市渔业发展站到了一个新的起跑线上，让我们团结一心，奋力拼搏，为渔业的又快又好发展而努力！

---

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

共印 60 份