

安政通报

第四十九期

安康市人民政府办公室

2009年10月9日

邹明同志在市政府全体会议上的讲话

(2009年10月9日)

同志们：

国庆长假收假一上班，市政府就召开这次全体会议，主要是动员大家把庆祝伟大祖国60华诞所焕发出来的热情，迅速转化为加快发展的新的动力，更加积极的投入到四季度的工作之中，奋力冲刺全年经济社会发展目标。刚才，市发改委、统计局、经委、农业局的主要负责同志分别就经济运行、项目建设、工业生产、农业发展情况和四季度的工作重点做了很好的发言。根据方市长对开好这次会议的要求，我主要在分析1-9月经济运行情况的基础上，安排部署四季度以经济发展为重点的各项工作，确保实现全年发展目标讲一些意见。下面，方市长还要作重要讲话，请大家认真贯彻落实。

一、客观分析前三季度经济运行情况

今年以来，面对金融危机的严峻挑战和复杂多变的发展环境，在市委、市政府的正确领导下，全市上下以深入学习实践科学发展观为动力，紧紧围绕推进突破发展、富裕安康人民、实现五个翻番的实践载体，认真贯彻落实“保增长、保民生、保稳定”的一系列重大措施，坚定信心，迎难而上，负重奋进，实现了全市经济社会平稳较快发展，主要经济指标逐月上升，总体形势好于预期。经济发展保持较高增速，预计前三季度全市实现生产总值169.8亿元，同比增长14.4%，增幅较上半年提高0.4个百分点，有望继续在全省保持较好水平。农业和农村经济稳步发展，农业总产值实现64.9亿元，增长6.8%，达到预计目标，粮食、油料、生猪、茶叶等主要农产品和特色产品均有较大幅度增长，实现了全面增产增收。工业经济企稳向好，五大支柱工业全面增长，全市规模以上工业总产值90亿元，增长24%，工业增加值增长17%，保持了逐月上升的好势头，尤其是新增58户规模以上企业，对工业增长的贡献率高达80%；固定资产投资高位增长，预计1-9月固定资产投资完成235亿元，增长64%，其中城镇固定资产投资增长50%，交通基础设施、城镇建设、产业投资、旅游开发、民生工程等项目投资增幅均在50%以上；招商引资到位资金33.7亿元，一批重大项目逐步落地开工；财政金融稳健运行，在政策性减收因素的影响下，1-9月份全市财政总收入累计完成20.5亿元，增长19.3%，其中地方一般预算收入完成7.48亿元，占调整预算9.5亿元的78.7%，比上年同期增长21.9%，全市财政一般预算支出完

成 38.5 亿元，比上年同期增长 29.5%，教育、卫生、科技、农业、社会保障等方面的支出增长幅度都在 50%以上。全市金融机构 1-8 月存款余额 353.3 亿元，比年初增加 53.2 亿元，贷款余额 176.4 亿元，增长 27.1%，积极的财政政策和适度宽松的货币政策得到较好落实。消费市场持续旺盛，前三季度全社会消费品零售总额 67.8 亿元，增长 19.1%，随着西康高速建成通车，来安旅游人数达到 470 万人次，旅游综合收入 16.8 亿元，分别增长一倍以上，带动了第三产业的较快发展；城乡居民收入快速增长，随着改善民生政策的全面落实，工资性收入、转移性收入、经营性收入和财产性收入不断增加，城镇居民可支配收入达到 9570 元，增长 26%，农民人均现金收入 2840 元，增长 26.5%。这些都为全面完成今年经济社会发展目标奠定了较好的基础。

在复杂多变的经济环境下，全市保持了经济社会的较快发展，经济形势总体呈现企稳向好势头，取得这样的成绩十分不容易。这是我们认真贯彻落实扩内需、调结构、保增长、惠民生政策措施的结果，全市上下为此付出了艰辛的努力。从总结工作角度讲，以下几点是值得充分肯定和继续发扬的。

一是坚持科学谋划、规划引领。我们在建设西部强省的大局中，深化对安康市情的认识，系统谋划当年增长和长远发展，颁布实施了《安康旅游发展总体规划》，评审通过了《安康市城市总体规划（2008—2020）》、《安康高新技术产业开发区总体规划（2009-2020）》、《安康新型材料产业发展规划》，编制完成了《安康规模特色效益农业发展规划》、《安康富硒食品产业发展规划》，

正在完善《安康循环经济产业发展规划》，《安康市“一体两翼”产业发展布局规划》和《安康月河川道统筹城乡一体化发展试验区规划纲要》。这些规划不仅统一了对安康发展思路的认识，明确了突破的重点和措施，而且带来了思想的解放和实践的创新，为安康可持续发展奠定了基础。

二是坚持投资拉动、项目先行。主动抢抓国家扩大内需的政策机遇，把加大固定资产投资放在保增长的首要位置，完善工作机制，安排前期经费，争取中省支持，保障建设环境，突出重大项目，狠抓落地开工。跨区域铁路复线和高速公路建设项目完成投资 88.8 亿元，占全年计划的 89%；今年安排的 100 个重点项目已开工 88 个，完成投资 125 亿元，占全年计划的 83%。尤其是产业项目的开工个数、投资规模大幅提升，民生八大工程项目投资计划达到 30 亿元，目前已完成 21 亿元，地震灾区恢复重建三年规划可在两年完成。西康高速、襄渝铁路二线提前通车，十天高速、陕川界高速安康段超额完成投资计划，白河电站开工建设、蜀河电站定于 11 月 30 日首台机组发电，尧柏水泥、江华水泥等产业项目正式投产，以江南改造、江北开发为重点的中心城市建设项目，县城扩建提升项目和重点镇建设项目加快推进，投资分别增长 23%和 22%。基础设施、产业发展、民生工程和生态建设等一批项目的实施，在今天的保增长中发挥了重要作用。

三是坚持优化结构、突出工业。我们把新型工业的发展作为结构调整的战略重点，思想更加统一，重点更加突出，措施更加有力，一批代表着安康工业发展方向的项目启动实施。贷款贴息、

贷款担保、贷款投放和工业运行要素保障等保产能、保增长的政策措施产生了明显的效果，清洁能源扎实推进，新型材料起步转型，富硒食品叫响做实，生物医药稳步发展，安康丝绸巩固复苏。特别是新增的规模以上企业、县区属企业、轻工业企业对今年的工业增长作出了突出贡献，工业园区以项目为支撑的二次创业和转型升级取得明显成效。

四是坚持开放兴市、强化招商。招商引资是突破发展的现实选择，是衡量对外开放的基本尺度。今年我们以引进大企业、瞄准大项目、培育大产业为主攻方向，全力推进与省内外大型企业集团的合作，一批具有较大投资规模和较高产业技术水平的重大项目取得实质性进展。江苏雨润集团 200 万头生猪加工项目已开工建设，该项目建成达产后将实现年销售收入 25 亿元，年上缴税金 5000 万元，在此基础上，雨润集团已将安康作为其重点投资区域，还将规划建设大型物流中心、城市综合体和富硒食品开发项目；重钢集团控股的旬阳小金河磁铁矿开发项目加快建设；江锌公司矿产循环产业项目前期工作有序推进；山东博泰公司的商贸步行街项目拆迁和规划设计工作基本完成。我省延长、有色、陕汽、陕医投等企业集团与我市的合作项目陆续落地实施，特别是陕煤化集团全面开展与我市的战略合作，专门组建的陕南投资开发公司将落户我市，联合成立的金州矿业投资公司即将挂牌运营，城市建设、高星级酒店、矿产加工、旅游开发项目将逐步实施。特别一提的是白河、紫阳是市自然条件最差的两个县，但在招

商引资工作上成效最为突出，不仅招来了一批大项目，而且赋予了“三苦”精神新的时代内涵。

五是坚持深化改革、推动发展。各项改革不断深入并取得实质性突破。医药卫生体制改革全面启动，今年的十项重点工作扎实推进；农村土地经营权流转步入制度化轨道，有力推动了农村特色产业规模经营；集体林权制度改革在宁陕县试点的基础上全面展开，极大地调动了广大农民兴山造林的积极性；投融资体制改革有所创新，城市投资公司、财信担保公司、国资经营公司运营体制逐步完善，金州矿业公司和旅游投资公司正在组建，五大投融资平台框架基本搭就。首期 2 亿元城市建设集合信托顺利发行。汉滨得众小额贷款公司正常运营，旬阳首家小额贷款公司即将挂牌，农村扩大有效担保物抵押贷款试点、126 个贫困村互助资金试点工作取得明显成效；市县机构改革方案即将报省上批复实施。

六是坚持民生至上、构建和谐。全面落实改善民生的各项政策，大幅度提高民生工程投入，着力发展教育、卫生、文化各项社会事业，安排市本级的 6000 万元地方政府债券全部用于改善城区学校的办学条件，加快建立覆盖城乡的社会保障体系，全力做好社会稳定、义务教育阶段学生蛋奶工程、农村育龄妇女健康检查和治疗、保障性安居住房工程、秋季植树造林等五项重点工作。

“双创”工作扎实推进，专项整治取得明显成效。在各级各有关部门的努力下，及时化解各类社会矛盾，深入开展社会治安综合

治理，社会大局保持和谐稳定，尤其是国庆期间我市实现了赴省进京上访零登记、无重大刑事、治安、安全事件发生的既定目标。

总的来说，前三季度各级各部门认真落实市委、市政府的工作部署，保持了经济平稳较快增长的良好态势，为实现全年经济社会发展目标奠定了坚实的基础。但是，我们的工作还存在不少问题，经济发展还有一定差距，实现既定目标还要付出艰辛努力。从经济发展角度讲：**一是发展任务欠账较多。**尽管前三季度主要经济指标保持了较快的增长，经济增幅超过年初确定的任务，但与7月份全市领导干部大会要求跟进全省下半年15%的增长目标仍有一定差距，县域之间的经济增长差距拉大。**二是项目落地难度加大。**随着国家产业政策的调整，土地、环评、核准门槛不断提高，政策性制约因素增多，加之我们的工作也未真正到位，一些预定的开工项目难以如期实施。产业类项目在固定资产投资中的比重仍然不高，有的县区甚至无大项目可做，项目前期工作滞后依然是制约招商引资和项目建设的突出问题。**三是工业增长后劲不足。**规模以上工业增加值与下半年增长24%的目标相差7个百分点，完成全年目标还有相当差距。矿产企业仍处在恢复上升初期，产品价格尚未回归到成本线以上，部分企业尚未恢复正常生产，省市属工业企业产值增速分别下降30%和40%，旬阳、汉滨工业增加值增速不足10%，全市工业产销率比上半年下降3.5个百分点；实现节能降耗目标十分艰巨。**四是财政收支矛盾突出。**全市财政总收入短预算进度6.5个百分点，国税、地税分别短收12.7和1.6个百分点，财政部门收入增速虽然较高，仍短收3.7个百分点。

一般公共预算收入增幅比二季度下降了 18.9 个百分点，旬阳、汉滨等收入大县下降幅度较大。在政策性减收的同时，支出口子不断增多，用于民生的配套资金刚性增长，财政收支矛盾十分突出。这些问题都需要我们在加快发展中努力加以解决。

二、确保实现今年经济社会发展目标

在今年不足 3 个月的时间内，实现 GDP 跟进全省 15% 的增速、规模工业增加值增长 24% 左右、固定资产投资突破 300 亿元、全年旅游人数达到 600 万人次、社会消费品零售总额保持 19% 以上增速、地方财政一般公共预算收入 9.5 亿元、城乡居民收入增长 20% 以上、万元 GDP 能耗降低 5.19% 的目标，时间紧迫，任务艰巨。我们一定要以党的十七届四中全会精神指导发展实践，进一步坚定突破发展的信心，奋力冲刺最后一个季度工作，确保完成全年发展任务并为明年开局打好基础。

第一，加快推进项目建设。把项目建设作为四季度工作的重中之重，进一步落实各分管市长、部门主要负责人、县区长项目建设第一责任人的职责，按照保投产、争开工、抓续建、促前期的总体要求，对照项目建设计划，逐一摸底排查，明确时限要求，强化施工组织、资金调度和环境保护，确保完成投资计划。以环境保护为重点，加快推进高速公路建设，积极争取西康铁路二线工程开工，全线贯通瀛湖干道路基工程，确保实现 1 万公里通村水泥路建设目标，加快推进安康机场迁建可研编制和报批工作；紧紧围绕年初政府工作报告确定的“四个十”重点产业项目，确保蜀河电站首台机组按期发电，加快建设旬阳、白河电站和旬阳

大型铁矿、5万吨纳米氧化锌，紫阳锆钢玉，汉阴、平利新型建材，石泉金矿、镇坪南江河梯级开发，岚皋工业硅和雨润生猪加工等项目。进一步强化工作措施，年内开工陕汽旬阳汽车改装和球磨铸件及汽车零部件、延长20万吨甲醇汽油、白河汽车组装生产线和新型造纸、紫阳尧柏水泥和5万吨电解锰等产业项目和商贸步行街、滨江三期、亲水广场、高星级酒店、干部经济适用住房一期工程等城市建设项目。力争华电安康火电厂一期工程、江锌循环产业项目、陕医投激素类药项目和“四校一院”北迁工程进点开工。毫不放松农业、通信、电力、环保、民生等项目建设，必须全面完成年度投资任务。全力确保中央扩大内需项目、陕南突破发展项目、民生八大工程项目、地震灾区重建项目年内百分之百开工，100个重点项目中未开工的12个项目要积极创造条件开工，没有开工项目的县区必须尽快改变被动局面。

第二，确保工业提速增效。坚持以循环经济理念为指导，进一步推进新型工业发展，按照“大企业引领、大项目支撑、园区化承载、集群化发展”的要求，全面完成各项规划的审批和启动实施。切实抓好工业运行要素保障工作，加强对工业增长的综合协调和具体指导，努力推进成长性企业进入规模工业盘子，有效落实保产能、保增长的各项政策措施，进一步提高工业品产销率。各县区和工业主管部门要集中精力保工业发展，对照目标任务找差距、定措施，着力解决制约工业企业效益增长的突出问题，突出成长性企业、重点企业、重点产业和重点项目的竣工投产和达产达效，帮助困难企业尽快走出困境，支持产品有销路的企业开

足马力生产，全面提升工业增速和质量效益。更加扎实做好煤、油、气、运的协调保障和安全生产工作。工业园区要以雨润项目开工和高新技术产业开发区规划评审为新的起点，进一步加大工业项目招商和实施，加快二次创业和转型升级。

第三，培育壮大县域经济。我市经济发展的差距主要是县域经济发展的差距，实现全年增长目标也主要取决于县域经济的增长。以建设富民强县的支柱产业为目标，立足当地的特色资源，依托现有的产业基础，加强县域工业园区建设，强力推进招商引资工作，突出龙头企业培育和重点项目的实施，增强县域工业的实力和发展动力。以县城建设和重点镇建设为依托，加快基础设施建设，突出抓好省上确定的 11 个重点镇建设的规划、筹资和启动实施。以农民增收为中心，坚持一村一品、强村大户、集约经营、龙头牵引，加快土地流转和林权制度改革，充分挖掘耕地、林地、水域多种资源潜力，拓宽农业内部增收空间，推动规模效益特色农业发展，抓好秋冬播种，为明年粮食丰收奠定基础。加强人人技能工程的实施，提升劳务经济质量和效益。扎实抓好秋季造林绿化和冬季农田水利建设会战。全面完成 131 个贫困村扶贫攻坚任务，确保 5.2 万特困人口年内全部脱贫。加快培育农村消费增长点，抓好农副产品的流通，用足用好国家刺激消费的政策措施，努力提高农民的消费能力。要以财政增收节支为重点，全面完成今年的财政收入任务，国税、地税、财政三个征收机构和十县区都不允许欠帐，加大预算内支出和专项资金的拨付进度，严格控制一般性支出，集中财力保重点。

第四，继续加强招商引资。加大对招商引资的策划和招商方式的创新，舍得拿出优势资源、优惠政策和优越市场，积极开展专业招商、对口招商、以商招商、跟踪招商，努力增强招商引资的针对性和实效性。各县区、各部门都要对照年初签订的目标责任书，查任务落实、资金到位、项目履约和工作差距，进一步提高项目履约率、资金到位率和项目开工率。精心策划和组织实施第四季度的招商活动，提升招商引资的实际效果，各县区和市直经济综合部门都必须有所作为。要加强招商项目实施的巡查和考核工作，确保全年40亿元招商引资任务的超额完成。

第五，努力改善发展环境。深入开展投资环境整治年活动，建立和完善优化投资环境的长效机制，进一步改进和提升机关作风、政府服务和办事效率。继续推进医药体制改革、林权制度改革、土地经营权流转、投融资体制改革，适时启动市县机构改革。按照第一要务保增长、第一责任保稳定的要求，认真总结三季度维稳形势好转的基本做法，健全正确处理人民内部矛盾的工作机制，加强源头治理，加强信访工作，加强法制教育，依法按政策及时妥善处理群众反映的问题，积极预防和有效化解各类矛盾纠纷，努力把矛盾化解在基层、把问题解决在萌芽状态，继续加强基层基础工作，加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，依法打击各种刑事犯罪活动，确保不发生重大治安案件、重大群体性上访和重大安全事故，努力营造和谐稳定的发展环境，使各级各部门都能够集中精力抓经济增长。

三、认真做好明年开局的准备工作

今年的后三个月，我们既要全面完成今年的经济发展任务，又要为明年的良好开局奠定基础。十七届四中全会指出，世界经济复苏将是一个缓慢曲折的过程，我国经济回升基础还不稳定、不巩固、不平稳，国际国内不稳定不确定因素仍然很多，我国经济发展仍处在保增长的关键阶段。谋划明年我市的经济工作，有四个方向性的问题需要认真把握：一是保增长仍是经济工作的首要任务，国家继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，充实完善应对国际金融危机冲击的一揽子计划和政策措施，宏观环境有利于我市的突破发展。二是更加注重结构调整、自主创新、节能环保、城乡统筹、区域协调发展、改革开放、改善民生和稳定工作，这为我市加快经济社会发展创造了机遇。三是每一次的经济复苏和振兴必将会带来新的市场、新的需求和新的产业调整，顺应这种变化就会带来我市新兴产业的快速发展。四是必须始终保持清醒认识，决不能因为经济运行中积极因素增多就盲目乐观，决不能因为各项工作取得成效就有所懈怠，必须把困难和挑战估计得更充分一些，特别是要考虑到还可能出现难以预料的问题和冲击，明年保增长、调结构、扩内需的难度更大，我们必须做好各项应对准备。基于以上认识，谋划明年工作，赢得发展先机，就必须准确把握形势，扎实做好各项准备，争取明年工作高点起步。

第一，高度重视明年经济社会发展的整体谋划。各县区、各部门一定要站在全局发展的高度，认真总结两年来保增长、保民生、保稳定的基本实践，深入思考保持经济平稳较快增长的有效

措施，全面准确地把握中央的方针政策，善于结合安康的发展实际，系统研究明年工作的目标、任务和重点，把注意力集中到结构调整、城乡统筹、改革开放和改善民生上来，做好充分的思想准备和工作准备。

第二，抓紧启动“十二五”发展规划的编制工作。国庆前夕，国家召开了“十二五”规划编制工作电视电话会议，安排部署了“十二五”规划编制工作。科学编制“十二五”规划，与全国全省的规划相衔接，争取把我市的发展重点列进中省规划盘子，关系我市长远发展。各县区和市直有关部门要组织精干班子，在编制区域规划、专题规划和行业规划的基础上，积极主动地与省上有关部门对接，市发改委要牵总协调，提前拟定编制大纲，指导和组织实施好“十二五”规划的编制工作。

第三，精心谋划明年重点项目建设。项目是支撑明年经济社会发展的基石，也是目前全市工作的薄弱环节。现在，无论是县区还是部门基本上无新项目，明年经济增长的突破口和招商引资的切入点究竟在哪里？这不能不引起我们的深刻反思。各县区和市直部门的主要领导要亲自上手，研究项目策划、包装、可研等前期工作。市发改委要在今年项目建设实绩的基础上，按照投资规模增长30%以上的要求，提出明年固定资产投资和重点项目建设初步计划，并落实到项目、到县区、到部门。抓紧纵向衔接和横向对接，以好项目、新项目和重大项目争取省上的大力支持。

同志们，冲刺四季度工作，实现全年发展目标，是对我们各级各部门和每个领导干部的严峻考验。我们一定要坚定必胜信念，敢于负重奋进，砸实工作措施，确保全面完成今年经济社会发展任务。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份