

安康市人民政府文件

安政发〔2009〕14号

安康市人民政府 关于印发安康市产业振兴和结构调整 实施意见的通知

各县、区人民政府，市政府各工作部门，各直属机构：

现将《安康市产业振兴和结构调整实施意见》印发给你们，
请结合实际，认真组织实施。

二〇〇九年九月二十八日

安康市产业振兴和结构调整实施意见

为切实贯彻落实全省产业振兴和结构调整暨产业集群发展工作会议精神，进一步调整优化产业结构，转变经济增长方式，推进安康新型工业化进程，加快突破发展，特制定本实施意见，并做为安康市 2009--2012 产业振兴和结构调整的工作方案。

一、产业发展基础与形势

（一）产业发展的基础

经过历届党委、政府的不懈努力，特别是在思想大解放活动的推动下，全市产业兴市、项目第一的发展理念进一步确立，上下抓发展、谋突破的合力进一步凝聚，特色产业发展的主体地位进一步巩固。2008 年，全市实现工业总产值 135 亿元，增加值 51 亿元，分别增长 23%和 19.2%；工业占全市 GDP 的 21.8%，规模以上企业达 187 户，产值过亿元企业 19 户。清洁能源、新型材料、富硒食品、生物医药、丝绸纺织五大特色产业完成产值 89.8 亿元，增长 23.8%，其中：清洁能源产值 20.3 亿元，占规模以上工业总产值的 20.7%；新型材料产值 39.4 亿元，占 40.2%；富硒食品产值 16.6 亿元，占 16.9%；生物医药产值 8.7 亿元，占 8.96%；丝绸纺织产值 4.8 亿元，占 4.91%。建立在优势资源开发基础上的五大特色产业已成为安康经济发展的重要支撑。

但是，全市工业经济规模尚显弱小，结构不尽合理，工业产品市场竞争力弱，资源开发利用程度低，人才、资金、技术等瓶颈制约明显。全市工业仍处在低水平的增长期，急需调整产业结构和振兴工业发展。

（二）产业发展的机遇。安康位于西安、成都和重庆“西三角”经济圈内，是连通关中、江汉、成渝三大经济区、耦合中西部地带和南北方地域的重要战略区域。随着西康高速公路的建成通车和安康-重庆、十堰-天水高速公路和武汉-重庆、西安-安康、安康-阳平关铁路复线、安康-张家界铁路、安康机场迁建等一批重大交通基础设施项目的实施和开工建设，制约安康经济社会发展的瓶颈将彻底被打破，安康即将迎来前所未有的发展战略机遇期。

二、产业振兴与结构调整的思路和目标

（一）发展思路

全面落实科学发展观，实施“产业兴市、项目第一”战略，大力发展循环经济，加快新型工业化进程。按照大集团引领、大项目推动、集群化发展、园区化承载的方针，高起点、高标准、高水平构筑全市“一体两翼”的产业集群，全面推进清洁能源、新型材料、富硒食品、生物医药、安康丝绸和现代物流产业的结构调整和全面振兴，努力实现安康富民强市、突破发展的既定目标。

（二）发展目标

到 2012 年，全市工业化水平明显提高，工业增长速度显著加快，五大特色产业具有一定规模，服务于特色产业的物流体系基本形成，全面步入工业化中期发展阶段。工业总产值达到 400 亿元，工业增加值达到 150 亿元，年均增长 30%以上。

提高工业水平。以特色产业为支撑的工业经济规模和效益迅速增长，带动全市经济总量扩张和三次产业结构优化，使工业增

加值对全市 GDP 的贡献率达到 40%。

做强主导产业。做强做大清洁能源、新型材料、富硒食品、生物医药、丝绸纺织五大支柱产业，形成一批具有较强市场竞争力的特色工业和名牌产品。到 2012 年，力争建成产值过 10 亿元的企业 10 户、过亿元的企业 50 户，超亿元的主导产品 10 个，使五大产业总产值达到 350 亿元。

提升园区功能。推进安康工业园区升级转型，使六县特色工业园初具规模，基本形成“一体两翼”产业骨架，实现骨干优势企业和优质生产要素在园区有效聚集的目标，确保园区工业增加值年均增长 40%以上。

发展循环经济。按照资源循环式利用、产业循环式组合、区域循环式开发的模式，培育 20 条循环经济产业链，使安康工业园区和六县特色工业园成为陕南循环工业示范聚集区。

三、产业振兴和结构调整的主要任务

（一）实施 100 个重大产业支撑项目，推进安康产业振兴和结构调整

1、发展清洁能源工业：加快汉江干流蜀河、旬阳、白河电站建设进度，有序开发岚河、任河、旬河等汉江支流小水电；力促石泉、旬阳火电项目尽早开工；密切与中广核集团的合作，坚持做好核电项目前期工作；加大生物柴油和燃料乙醇原料基地建设力度，适时发展生物质能源产业；积极筹划高纯硅、单晶硅、多晶硅项目，启动光伏产业。在石泉建设装机 4×100 万千瓦火电厂，在旬阳建设装机 4×100 万千瓦火电厂；组建核电专业筹划小组，筹划装机 4×100 万千瓦核电工程；创造条件在汉滨建设年产 6000

吨多晶硅、年产 30 万吨燃料乙醇生产线和年产 30 万吨生物柴油生产线。逐步形成水火并举、核电、生物质能、光伏产业等新能源和可再生新能源兼具的陕西新兴能源基地。力争到 2012 年实现产值 80 亿元。

2、发展新型材料工业：在循环经济理念的指导下，充分利用丰富的矿产资源，突出发展有色金属材料、钢铁、硅材料、钡化工、新型建材等矿石采选及其新型材料加工业，延伸产业链条。通过产业链的关联和延伸，形成以矿产资源深度开发和综合利用为主的新型金属材料、新型无机非金属材料、硅材料和建筑材料工业体系，建成一批技术含量和附加值高且发展前景广阔的新型材料项目，使之成为安康市新的经济增长点，打造陕南新型材料产业基地。在白河、平利、宁陕建立硫铁矿资源供应地，在汉滨建设年产 300 万吨硫酸/100 万吨不锈钢项目；在旬阳建设年产 120 万吨球团铁及 60 万吨海绵铁、年产 30 万吨特种钢项目；在石泉建设年产 6 万吨核电石墨、4 万吨石墨电极和 2 万吨石墨坩埚项目；在旬阳、白河建设铅锌矿资源供应地，建设年产 4 万吨的锌基合金项目和年产 2 万吨的热镀锌合金项目；在旬阳、宁陕建设白云岩资源供应地，建设年产 5 万吨金属镁及 0.5 万吨高性能镁合金板材、年产 2 万吨的 Mg-Al-Zn 系列精炼镁合金、年产 3 万吨的镁合金压铸件和年产 2 万吨的镁合金挤压型材项目；在汉滨、石泉等县区建设硅石资源供应地，在汉滨建设年产 10 万吨有机硅生产线和年产 520 万重量箱特种汽车玻璃项目；在汉滨、旬阳、平利、紫阳建设重晶石（毒重石）资源供应地，在汉滨区建设年产 2.5 万吨硅钙钡和年产 1 万吨超细硫酸钡项目；依托火电粉煤灰等资

源，在汉阴、石泉县建设电石、聚氯乙烯、聚化聚乙烯、氯化聚丙烯、页岩砖瓦、氧化铝、陶瓷、水泥等新型材料项目。力争到2012年实现年产值150亿元。

3、发展富硒食品工业：依托富硒资源，加快肉类、矿泉水、魔芋、茶叶、蔬菜、水果及粮油豆等资源开发。引进战略投资，打造产业基地，培育龙头企业；健全生产、加工、研发、市场营销体系，以品牌整合为重点，着力打造“富硒”品牌；进一步提高烟草产业的整体效益；充分发挥民间传统酿造工艺，做大做强酿造业；推进标准化养殖，加快畜牧业和库区水产业发展；建设秦巴山区绿色富硒食品产业基地。着力在汉滨、汉阴、石泉、旬阳、平利等县区建设肉类、魔芋、茶、果、水产品等绿色富硒资源供应地；在汉滨建设100万头绿色无公害瘦肉猪养殖项目、200万头生猪屠宰及肉食加工项目，在汉阴建设年产3万头种猪项目，在镇坪建设腊肉深加工项目；在紫阳和汉滨区建设年产30万吨富硒矿泉水项目；在旬阳建设年产1万吨魔芋食品项目，在汉阴建设年产1.1万吨富硒无硫新型白魔芋保健系列食品项目；在平利建设茶多酚生产项目；在汉滨建设年产3000万瓶绞股蓝饮品、8000箱绞股蓝药用产品项目；在汉滨、旬阳、平利等建设柑桔果汁系列产品项目；在汉滨、平利建设水产品深加工项目。力争到2012年实现产值80亿元。

4、发展生物医药工业：充分利用安康生物资源多样性优势，提高黄姜、绞股蓝、葛根、杜仲、丹参、黄连、党参等资源的利用；加大科研投入，突破关键技术，延伸产业链条，建设规范化药源基地，做大做强医药龙头企业；加强生物医药研发和市场开

拓力度，重点发展激素类原料药、中药饮片、植物提取、配方颗粒和各种剂型成药，推进生物医药产业现代化进程。重点以黄姜为原料建设 200 吨黄体酮生产线，在石泉建设黄姜皂素下游产品深加工项目，在旬阳建设黄姜综合加工项目；在工业园区建设生产绞股蓝泼尼松、醋酸泼尼松、地塞米松生产线；在汉滨建设葛根素注射液、胶囊、滴眼液、汤颗粒生产线。力争到 2012 年实现产值 25 亿元。

5、发展丝绸纺织工业：创新制种、收烘经营管理体制，按照“企业 + 协会 + 蚕农”的经营模式，构建贸工农一体化的利益共同体；积极研发和引进优质蚕种，发展工厂化养蚕新模式，确保原料供应；加快捻丝、丝绸、服装、旅游产品开发，延伸产业链条，提高副产品开发利用水平，提高蚕茧丝绸产业综合效益。以桑蚕资源为原料生产丝绸原料、面料、辅料、丝胶、丝素、纳米纤维等产品。在汉滨、汉阴、石泉建立蚕桑资源供应地，在石泉建设年产 500 万米丝绸服装生产线和鎏金蚕丝绢生产线。力争到 2012 年实现产值 15 亿元。

6、发展现代物流业：以安康综合立体交通枢纽为依托，加强铁路、公路、航运等物流运输网络和服务体系建设，运用现代化物流信息技术，科学规划、合理布局，形成以安康中心城市为轴心、九县县城为节点的现代物流体系，使支撑和服务特色产业发展的功能逐步完备。重点在汉滨区建民镇与五里镇交接处规划建设安康综合物流园区，改造建民中国富硒绿色食品物流中心、火车东站（及张岭货场）大宗物品物流中心和旬阳铁路物流中心，为富硒绿色食品，板石、新型建材、矿产，以及矿产资源采选及

新材料工业提供便捷的物流服务。在汉滨规划建设液体燃料和家电及日用百货两个配送中心，在石泉规划建设建材配送中心，在旬阳规划建设五金、钢铁配送中心，在汉滨和平利规划建设粮食油料、鲜活农产品、绿色有机食品和农资等三个配送中心，在汉阴、石泉、旬阳、平利 4 个县城建设县级物流站场，逐步构建城乡统一的现代物流网络体系。力争到 2012 年实现物流业增加值 50 亿元。

（二）构筑“一体两翼”产业骨架，实现产业园区要素聚集

按照“大集团引领、大项目支撑、集群化推动，园区化承载”的工业发展思路，以发展循环经济为核心内容，高起点规划，构筑以月河川道为主体、旬阳和平利为两翼的“一体两翼”产业发展格局，着力打造安康工业园区和六大特色工业园，加强基础设施建设，不断完善配套功能，逐步形成以产业园区承载的特色产业集群。

在“一体两翼”产业布局重点区域，组织实施安康工业园区升级转型，建设汉滨、汉阴、石泉、旬阳、平利和紫阳六个功能完备、产业集聚、生产配套、特色鲜明、具有较强竞争力的县域工业园区，实现骨干优势企业和优质生产要素在产业园区的有效聚集，全面推进资源循环式利用、产业循环式组合、区域循环式开发，着力打造硫铁矿/硫酸/不锈钢、硅石开采/特种玻璃或多晶硅等、铅锌矿/锌锭/锌基合金/汽车零部件等、磁铁矿/炼铁/海绵铁/特种钢、白云岩/金属镁/镁合金/镁合金压铸件等、重晶石（毒重石）矿石/高纯碳酸钡、沉淀硫酸钡、氢氧化钡、氯化钡/高性能磁性材料、涂料等、火电/粉煤灰/电解铝、水泥等 20 个循环经

济产业链,积极培育具有优势特色的10个超亿元产值的主导产品,确保产业园区工业增加值实现年均增长40%的目标,把“一体两翼”建设成为生产要素聚集、产业特色明显、经济带动效应突出的陕南新型循环工业示范样板区、城乡统筹发展试验区。

1、突破发展安康工业园区

以安康工业园区转型升级为重点,以打造安康高新技术产业开发区为目标,有效拓展发展空间,加快突破园区的二次创业。大力发展硫酸/不锈钢循环经济产业区、特种钢产业区、盐化工产业区、装备制造及其相关产业区,通过5-10年的创业发展,把安康工业园区建成产业聚集效益明显、示范作用强、担当“一体两翼”引擎的核心区。力争到2012年实现工业总产值100亿元。

2、加快建设县区工业园区

大力发展特色工业,因地制宜,合理集约布局,打造以汉滨、汉阴、石泉、旬阳、平利和紫阳六县区工业园为重点的特色工业园区,积极推进宁陕、岚皋、镇坪、白河四县特色产业聚集,使县域工业园区成为发展县域特色产业的载体。

(1)建设汉滨无机材料特色工业园:重点发展以重晶石为主开发沉淀硫酸钡、氯化钡、氢氧化钡、高纯碳酸钡等钡化工产业,同时利用石英资源发展多晶硅、有机硅、特种玻璃、太阳能光伏产业。力争到2012年实现工业总产值30亿元。

(2)建设汉阴新型建材特色工业园:重点发展以陶土开发为主的新型建材、日用陶瓷、陶粒和轻质玻化陶瓷板材等系列新型建材产品,同时积极承接陕北煤化工下游产品的深度开发项目,发展以聚氯乙烯、聚化聚乙烯、氯化聚丙烯等下游制品为主的精

细化工产业。到 2012 年建成 120 条页岩砖、琉璃瓦、PVC 管材及其新型建材生产线，实现工业产值 30 亿元。

（3）建设石泉循环经济特色工业园：以火电粉煤灰综合利用和优势矿产资源开发为重点，发展火电、新型建材、石墨系列产品，力争到 2012 年实现工业总产值 40 亿元。

（4）建设旬阳生态特色工业园：重点发展烟草、中药和铁、铅锌、镁等金属冶炼及金属材料产业，力争到 2012 年实现工业产值 120 亿元。

（5）建设平利绿色食品特色工业园：重点发展绿茶、绞股蓝、中药材、农副产品深加工等绿色食品产业。力争到 2012 年实现工业总产值 20 亿元。

（6）建设紫阳硒谷特色工业园：重点发展硒资源特色产业，围绕硒产品，打造生产、流通、科研为一体的生态工业园区。力争到 2012 年实现工业总产值 10 亿元。

同时，加快建设岚皋旅游资源开发和魔芋产品聚集区、白河红石河工业聚集区、宁陕林特产品加工区和镇坪绿色食品加工区。

四、产业振兴和结构调整的措施及优惠政策

（一）工作措施

加强组织领导。市政府成立领导小组，统筹安排全市产业振兴和结构调整工作，协调解决工作中存在的问题。发改、经委、中小企业、财政、人事、科技、国土、安监、环保、交通、水电、工商、税务、金融、电力等部门要用足用活中省各项政策，服务全市产业振兴和结构调整。

加大资金支持。市财政设立 2000 万元专项资金用于产业重大

项目的前期工作经费，对陕南突破发展方面的政策性资金优先支持六大产业建设项目；在交通、环保、科技、技改等各项资金配套使用时重点倾斜支持园区和优势产业建设；认真贯彻落实国家对中小企业信用担保机构免税政策，切实发挥市财信担保公司解决企业融资难的作用。

加强招商引资。创新招商引资方式，多层次、多渠道地开展招商引资活动，围绕五大支柱工业，大力引进战略投资者进行产业投资和基础设施建设，吸引国际国内大集团、大公司在产业带安家落户。不断扩大在市场化融资、优势资源开发、循环产业链打造、项目运作管理以及企业资本经营上与国内外大企业、大集团的合作。

加强战略合作。加强同省内陕北、关中地区和成渝、江汉及省外其它地区的战略合作，大力开展同科研机构、大企业集团之间的有效合作，建立战略合作伙伴关系，促进资金、技术、人才、信息和资源等要素的便捷流动，增强产业带的核心竞争力。

整合各类资源。围绕新型材料产业发展，将产业链条中附加值高的项目集中在园区，将有限的生产要素集中投向有空间、有优势、有效益、有潜力的“一体两翼”地区，促进企业集聚，形成产业集群。支持大企业采取联合、收购、兼并、参股等方式对现有的矿产资源进行整合，支持在全市范围内统筹资源，合理确定项目承载地所在县、资源县与引入项目县财政、税收等利益分配比例。

完善激励措施。从 2009 年起，市政府将工业发展纳入年度目标考核，对工业化率前 5 位的县区、前 20 位的乡镇、成效突出的

前 5 位市直部门进行奖励。通过返还新增税收、提拔和重奖有功人员等措施，充分调动发展工业的积极性。对上市成功的企业，市政府一次性给予 100 万元奖励。

改善服务环境。全面落实部门到企业检查的准检制度、协助企业办理证照制度，全面推行政务公开制、服务承诺制和业务办理限时制。中省驻安单位要以促进经济发展为前提正确处理好执法与发展的关系，实行中省驻安部门向当地党委述职报告制度和工作满意度评价制度。各级媒体要长期开设专栏，积极营造全社会支持产业发展的良好氛围。

（二）优惠政策

确保项目土地供给。积极争取省政府确定的“安康市月河川道产业带”及县域工业园区的工业用地优惠政策。优先保证符合规划和产业政策要求的重大产业项目及配套设施用地；开放集体建设用地流转市场，实行合作、入股、联营、转换等方式进行流转，鼓励集体建设用地向产业带和工业园区集中。对投资强度大的工业项目，实行供地优惠政策。

争取直供电改革试点。积极争取对重点产业实行优惠电价，开展符合条件的重点企业用电直供改革试点，提高安康电力就地转化水平。

优先配置矿产资源。围绕新型材料产业发展，进一步加大对探矿权、采矿权的监管，整合矿山资源，优先向优势企业建设项目配置矿山。

支持循环经济产业。对认定的循环经济生产企业，项目投产后按相关法规予以税费减免和政策优惠。

五、组织实施

市级各有关部门要按照分工，密切配合，尽快完善配套措施，并加强指导和监督检查。

各县区要按照本意见确定的目标、任务和政策措施，结合当地实际抓紧制定方案及措施组织实施，确保取得实效。

附件：

- 1、安康市产业振兴和结构调整专项工作分工安排
- 2、安康市 2009-2012 年清洁能源工业振兴和调整重点项目表
- 3、安康市 2009-2012 年新型材料工业振兴和调整重点项目表
- 4、安康市 2009-2012 年富硒食品工业振兴和调整重点项目表
- 5、安康市 2009-2012 年医药、纺织工业振兴和调整重点项目表
- 6、安康市 2009-2012 年现代物流业振兴和调整重点项目表

主题词：产业 振兴和调整△ 通知

抄送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2009 年 9 月 28 日印发

共印 60 份