

# 安 政 通 报

第四十八期

安康市人民政府办公室

2009年9月18日

---

## 巨拴科副市长在全市富硒食品 产业工作分管县区长座谈会上的讲话

(2009年9月10日)

为了贯彻落实全市富硒食品产业发展工作会议精神，今天，市政府在这里召开全市富硒食品产业工作分管县区长座谈会，并请各县区科技局长、质监局长参加会议。通过这次座谈会，总结交流前一阶段富硒食品产业发展工作，研究部署下一阶段工作任务，旨在进一步提高认识、理清思路、找准切入点、加大培育力度，加快推进全市富硒食品产业又好又快发展。会上印发了市政府督查室关于各县区富硒食品产业工作的督查通报。前面各县区长都发言交流汇报了工作，薛局长、刘局长分别讲话，就近期科技系统、质监系统工作做了安排，我完全同意，请抓好落实。下面，我就近期全市富硒食品产业发展工作讲几点意见。

### 一、前一段工作回顾。

富硒食品是我市最具特色、易于形成规模、市场前景广阔、比较效益更好的一项新兴的生物产业。去年初以来，市委、市政

府将富硒食品产业列入我市支柱产业进行重点培育。各县区、市直有关部门紧紧围绕市委、市政府的总体部署，结合工作实际，在组织机制、宣传动员、标准制定、产品开发、企业发展、品牌建设、对外合作等方面做了大量富有成效的工作，为富硒食品产业加快发展奠定了较好基础。主要表现在以下几个方面：

**工作机制初步形成。**今年市政府分别于3月20日、5月8日两次召开常务会议专题研究富硒食品产业有关工作，成立了以市长方玮峰为组长、常务副市长邹明和我为副组长的富硒食品产业发展工作领导小组，市财政从市本级专项资金中安排200万元，用于扶持富硒食品产业建设工作。7月1日，市政府出台了《关于推进富硒食品产业发展的意见》（安政发〔2009〕11号）。7月3日，市政府召开了全市富硒食品产业发展工作会议，提出到2020年，实现“四个一”（富硒食品产业产值达到100亿元，培育形成10个产值5-10亿元的龙头企业、10个富硒食品名牌产品、10项富硒食品标准）的奋斗目标，提出夯实基础、壮大龙头、科技创新、品牌战略四大举措，积极打造“中国硒谷、绿色安康”品牌，这次会议对于促进全市富硒食品产业发展具有重要意义，标志着我市富硒食品产业发展进入了一个新阶段。各县区认真贯彻落实全市富硒食品产业发展工作会议精神，制定具体措施，成立相应机构，列出专项经费。可以说，目前全市上下培育富硒食品产业的工作机制已经形成。

**发展氛围不断浓厚。**去年12月31日，市政府组织召开了全市餐饮商贸企业营销安康富硒矿泉水会议，动员全市餐饮、商贸企业，积极营销、采用、应用安康富硒矿泉水，促进安康富硒矿泉水产业发展。此后，我市富硒矿泉水逐步大批量走进宾馆饭店和各大商场，走进省政府会议厅、部分厅局，企业销售增长10多

倍。今年6月12日召开了富硒五谷杂粮产品开发工作座谈会，积极推动富硒粮食产品的富硒化、商品化、市场化和高效化。指导安康宾馆开发“富硒宴”，并于6月19日召开了新闻发布会，为下一步在全市推广富硒饮食产品奠定了基础。注册建立了“中国硒谷”网站，6月30日召开了“中国硒谷”网站建设会议暨开通仪式，征集企业、产品、招商引资信息进行网上宣传推介，提出了建设“中国硒谷、绿色安康”的地域品牌。同时，借助招商引资、对外合作平台大力宣传推介富硒资源和富硒食品。通过这一系列举措，我市富硒食品产业逐步建立，发展氛围日益浓厚。

**基础工作扎实推进。**2008年4月市政府下发了《安康市特色品牌评定办法（试行）》（安政办发〔2008〕24），2008年9月12日，市政府召开全市特色品牌表彰大会，推出了“春独早”富硒茶等17个特色品牌产品，为富硒食品品牌建设奠定了基础。今年3月4日召开的全市科技环保工作会议，要求科技部门要抓紧建立富硒食品产业基础数据平台、技术研发平台、标准化平台，为富硒食品产业提供科技支撑；3月11日召开的全市质监工商药监工作会议，要求质监部门加大富硒食品品牌建设，提供标准、技术、质量服务。全市科技、质监系统按照这两次会议要求，做了大量基础工作。7月2日，“陕西省富硒食品质量监督检验中心”在我市挂牌成立。同时，市政府印发了《安康市富硒食品标志管理办法（试行）》，市质监局颁布了《富硒食品硒含量分类标准》（安康市地方标准），首批39个符合标准的产品获准使用富硒食品专用标志。富硒资源开发工程技术研究中心正在加紧组建。各县区富硒资源调查普查工作扎实推进。富硒食品质量监督检验中心、安康富硒食品硒含量分类标准、富硒食品专用标志管理办法等三项工作和制度的建立，为富硒食品产业发展奠定了坚实基础。

**对外合作持续升温。**去年以来，市政府先后召开富硒食品产业对外合作、富硒矿泉水开发对外合作、富硒矿泉水营销等座谈会，以对外开放、政府服务促富硒食品企业发展。在今年西洽会期间，举行了“安康市富硒资源暨紫阳县富硒食品项目推介会”，首次对外推出了我市富硒食品产业。7月4日，方市长带领10个县区负责人和我市20多家富硒食品企业负责人，在西安曲江宾馆成功举办了迄今规模最大的“安康富硒食品产业推介会”，方市长向与会的80余家外地企业全面推介了安康富硒资源和富硒食品，30余家媒体进行了宣传报道，把我市富硒食品产业对外合作全面推开。在今年我市举办的多次投资促进活动中，均将富硒食品项目作为招商引资的“重头戏”，进行了重点推介并取得了较好效果。对外合作已成为富硒食品产业发展的一个重要方面。

**工作成效日益显现。**各级、各有关部门的精心培育和大力扶持，为富硒食品产业发展创造了良好条件、注入了强劲动力，发展富硒食品产业的社会氛围日益浓厚，发展信心进一步增强，把富硒食品产业打造成富民强市的支柱产业正在成为全市上下的共识。今年以来，在受国际金融危机影响、全市工业经济增速减缓的情况下，富硒食品产业异军突起，上半年富硒食品产值达13亿元，同比增长40%，较其他支柱产业增速最快，产业规模、增长速度、企业效益均呈现加速发展态势。

在较短时间内，全市富硒食品产业发展工作，取得明显成效。这是市委、市政府正确决策的结果，也是全市上下共同努力的结果。在回顾过去工作的同时，有这样几个特点值得总结：一是以战略思维驾驭产业发展。在调查研究和深刻认识外部缺硒、安康富硒、硒对人体很重要的基础上，以科学发展观为指导，通过综合分析比较，提出了“富硒食品是我市最具特色、易于形成规模、

市场前景广阔、比较效益很好的一项新兴的生物产业”这一基本判断，制定了富硒食品产业发展的目标、思路、措施并组织实施，使富硒食品产业发展工作从一开始就站在战略高度去驾驭，取得了制高点。二是把创新意识贯穿工作始终。我市富硒食品出现较早，但支柱产业的地位确立较晚。为了做大做强富硒产业，各有关方面不拘传统、精心培育、开拓工作，处处体现了强烈的“创新”意识，不断出现“闪光点”。如：制定特色品牌评定办法、硒含量地方标准、富硒食品专用标志管理办法、建设陕西省富硒食品质量监督检验中心、开发“富硒宴”、创建富硒食品网站等，通过这些创新性的工作，促进了富硒食品产业的确立、启动和发展。三是坚持办成事的工作方法。为了推出新产品、建立技术标准、搭建服务平台，有关县区和质监、科技等部门，自加压力，认准目标，狠抓落实，呈现出“咬定青山不放松”工作姿态，有力地促进了工作。四是依靠舆论宣传烘托，调动全社会发展富硒食品产业的积极性。依靠群众力量、充分发挥企业的主体作用，共同推动富硒食品产业发展。这四个工作特点，也是我们加快富硒食品产业的基本作法和成功经验。各级各有关部门要认真总结，提高认识，发扬成绩，明确目标，夯实措施，坚定不移的推进富硒食品产业发展。

在总结成绩的同时，存在的一些差距和问题也不容忽视。一是对富硒食品产业的认识问题。一些方面由于学习不到位，对硒的重要性认识不清，发展富硒食品产业的信心还不足，工作中有不到位的现象。二是对富硒产业及产品识别、认识不足。对自身富硒资源的特色性、丰富性、经济性和良好市场前景还缺乏充分的认识。好多富硒产品没有以富硒特色进行营销、没有“以硒为贵”，还有很多富硒产品没有开发，没有富硒化、商品化、市场化。

三是富硒产业组织化程度低。产业发展缺乏组织，生产经营能力分散，产业层次低、档次低、品牌小、收益少，存在资源浪费和无序竞争等弊端，制约了产业的形成和发展。四是对外合作与开放不够。不少地方仍然停留在自给自足的自然经济状态，对先进地区成功的经济发展路径、模式引进运用不够，承接先进地区产业、资金、技术、知识、人才的溢出不充分。五是发展富硒食品产业的理念、文化、习惯亟待形成。对这些情况和存在的问题，我们要保持清醒的头脑，高度重视，在工作中要认真加以解决。

## 二、当前要认真做好的几项工作。

今年5月份西康高速公路通车后，全市的发展环境发生了显著变化，随着高效便捷的大交通格局形成，富硒食品产业发展条件越来越好。同时，随着广大群众对硒元素独特生理特性认识的不断深入，消费者保健需求的不断增长，为富硒食品产业发展提供了良好的商机和广阔的空间。我们两年多来的工作，为我市富硒食品产业健康发展搭起了框架、奠定了基础。面对新形势和新机遇，我们要紧紧围绕市委市政府对全市富硒食品产业发展工作的总体部署，进一步增强战略管理、创新意识和实干精神，调动和保护全社会发展富硒食品产业的积极性，增强紧迫感，找准切入点，全面推进富硒食品产业建设工作。

**（一）以富硒食品标志为抓手，建设安康现代富硒食品产业体系。**要以富硒食品标志的使用、推广、管理为引擎，扶持企业发展壮大，加强富硒品牌建设。一是发挥富硒食品标志的引领作用。已经认证的富硒食品必须尽快规范加贴“富硒食品”标志。各县区要在第一批富硒食品认证的基础上，积极组织已有富硒的食品进行检测、认证，对现有的富硒农畜产品，如茶叶、魔芋、食用菌、粮油、干鲜果，生猪及其它畜禽产品等，进行梳理、包

装、提升，取得富硒食品标志认证，加贴富硒食品专用标志，打出“富硒牌”，使本来富硒的食品呈现富硒的“尊容”。二是发挥富硒食品标志的组织作用，壮大富硒食品产业规模。以已经取得富硒食品标志的企业为龙头，在富硒食品种植、加工、销售等不同环节，建立健全地方标准体系，积极建设标准化示范基地，不断提高富硒食品标准化生产水平。三是发挥富硒食品标志的监管作用，规范富硒食品市场。对取得富硒食品标志的产品要加强管理，做好产品抽查、复检等工作，确保富硒食品硒含量符合标准、质量稳定。严格执行富硒食品专用标志管理办法，对不符合硒含量标准、私自乱贴富硒食品专用标志的假冒伪劣产品，或借富硒食品标志之名，以次充好、以假充真的行为进行严肃查处。

**（二）以富硒资源调查为前提，夯实富硒食品产业发展基础。**富硒资源背景数据调查与普查工作是发展富硒食品产业的前提和基础。近两年来，各县区科技部门、质监部门积极开展富硒资源的调查与产品的检测工作，为市委市政府富硒食品支柱产业的决策及其实施做出了积极的贡献。但是，目前全市富硒资源的调查和普查工作还仅仅是个初步，县区之间工作很不平衡，远远赶不上富硒食品产业建设的需要，成为富硒食品产业建设的“瓶颈”因素。各县区要充分提高对富硒资源普查重要性的认识，加快富硒资源调查与详查工作，有组织、有计划、有步骤、系统的对区域内的硒资源进行调查与详查，开展土壤、水体、水果、蔬菜、农作物、动植物、中药材等中的硒自然分布情况调查，开展地质、地理硒矿产资源的调查，尽快创制本县区的硒分布图，为富硒产业发展提供科学依据。

**（三）以种植结构调整方向，积极推进富硒资源开发。**富硒食品无疑是比较效益更好的产品，富硒的耕地应种植比较效益

前景十分看好的食用富硒农产品。我市粮食生产包括富硒的粮食生产还处于自产自用的状态，富硒粮食还没有实现富硒化、商品化，没有实现“硒”的价值。如果将富硒的粮食开发、加工、包装，以生物产品、保健食品的面貌进入市场后，具有极大的升值空间。因此，通过比较，积极选种经济价值高、可开发利用的富硒农作物，不断提供富硒土地产出的附加值。要围绕龙头企业、市场需求，加大富硒农作物基地建设，使其规模经营，取得更大的经济效益。

**（四）加快富硒产业建设步伐。**一是要进一步推进已有富硒食品产业的开发。包括富硒茶、富硒矿泉水、富硒食用菌、富硒魔芋等产业，提高产业的组织化程度，坚强品牌建设，做强做大。二是要积极开发富硒五谷杂粮产品。去年，全市粮食作物种植面积 409 万亩，占到总种植面积 477 万的 86%。五谷杂粮是我市种植面积最大的农产品。要改变长期以来我们粮食作物自生自灭、自产自用的状况，或者说自然经济的状态。以生物产业的理念，开发、经营保健价值和经济价值很高的五谷杂粮产品，促进富硒五谷杂粮增值化、集约化、产业化发展。三是要大力发展富硒蔬菜产业。前不久召开的全市设施蔬菜建设工作会议提出，到 2012 年，全市发展设施蔬菜 10 万亩，年产商品蔬菜 45 万吨，实现产值 9 亿元。市政府制定了发展规划，从政策、资金等方面支持设施蔬菜发展。各县区要抓住设施蔬菜建设的政策机遇，大力种植富硒蔬菜，力争打入外地高端消费群，提高本地蔬菜的附加值，为农民增收服务。四是积极开发富硒饮食产品，创新安康饮食特色和旅游特色。大力推广富硒宴，积极开发富硒菜品，提高富硒饮食的普及率、影响力和吸引力，建立安康饮食补硒特色，服务我市旅游产业发展，并形成发展富硒食品产业浓厚的氛围。每一个分



管县区长要抓好一个主接待饭店、每一个科技局长要抓好一个规模农家乐的富硒饮食产品的开发经营工作。五是充分利用“中国硒谷”网站，开展富硒资源与富硒食品的宣传、推介与营销。我市已经注册开通了安康富硒食品网站——“中国硒谷”网站，这是市政府利用现代信息手段发展富硒食品产业的重要举措。充分发挥“中国硒谷”网站的平台作用，组织富硒食品企业上网，建立企业专栏和县区工作专栏，努力把“中国硒谷”网站打造成为我市富硒食品产业发展的“第一窗口”。

### 三、坚持不懈地加大力度推动富硒食品产业发展。

一是坚定发展富硒食品产业的方向和信心。当前，国际上无论是科技界还是经济界，都认为生物学将接力信息科学成为推动社会发展的主动力，以生物学为依托、以生物产业为基础的生物经济将主导社会的发展。全球生物产业正以每五年销售额翻一番的速度加快发展，将来生物产业形成的规模，将是信息产业的10倍左右，对人类社会经济发展，特别是对人类自身的影响将远远超过信息产业。生物经济将使人类更加长寿、更加健康，使人类的生存环境更加生机勃勃。这次爆发的金融危机，使经济体系结构调整、生物产业快速发展的步伐更加显现。今年年初，美国在经济刺激法案中安排了100亿美元的额外资金，用于资助生物产业技术研究项目，对生物经济寄予了极大的期待。我国十分重视生物产业在解决粮食安全、医疗保健、新能源等问题上的独特优势，大力支持生物产业的发展，并与今年6月份发布了《促进生物产业加快发展的若干政策》。

生物产业发展的基础在于对生物资源尤其是功能基因的占有和开发利用。缺乏生物资源，生物产业就成了无源之水、无本之木，而拥有丰富的生物资源就拥有发展生物产业的良好基础。我

市有得天独厚的生物资源优势，生态富硒、中药资源丰富、生物质能的原料种类多，以富硒食品产业、生物医药、生物质能为主要内容的生物产业将是我市经济发展的首选方向和第一支柱。当前，我们要顺应时代潮流，抓住国家支持发展生物产业的机遇，按照生物产业和生物经济的理念、模式、发展方向，积极开发富硒资源，推进富硒食品产业快速发展。

**二是发挥政府在富硒食品产业发展中的职能作用。**政府重视和支持是产业建设最大的推进力量。在尊重市场规律和产业成长规律前提下，政府应充分发挥引导、扶持、服务和监管作用，建立富硒食品产业发展的环境和条件，加大对富硒食品产业发展的支持。相关部门要从各自职能出发，加大培育支持力度。市、县两级富硒食品产业领导小组办公室要积极主动，做好组织、协调、督办等工作，发挥组织核心的作用。督促组织发展计划、经委、中小企业局等部门，制订扶持富硒食品生产企业发展的有关政策措施，重点扶持一批具有一定基础和规模、技术含量高、市场前景好、竞争力强的富硒食品加工龙头企业。科技部门要积极筹建富硒食品研发机构，加强新技术、新产品研发，加大科技成果转化，为富硒产品开发提供技术支撑。质监、工商部门要完善富硒食品技术标准和标志管理办法，构建富硒食品标准体系，注册安康富硒食品相关的集体商标、证明商标和地理标志，积极打造“中国硒谷、绿色安康”品牌。粮食、农业部门要抓好富硒粮食、蔬菜种植基地建设，积极开发富硒五谷杂粮产品。旅游部门要在宾馆饭店推广富硒宴、富硒饮食。

**三是营造发展富硒食品产业浓浓的氛围。**我市富硒食品产业支柱地位刚刚确立，又是新兴的生物经济，发展富硒食品产业的意识、本能、文化有待建立和形成，需要政府各相关部门、新闻

媒体、企业和社会各界，积极引导，大力宣传，努力营造富硒食品产业发展的良好氛围。要利用多种形式、多种途径，积极“走出去”，广泛推介宣传富硒产品，提高富硒食品的影响力、吸引力和竞争力，要加大招商引资力度，推动富硒食品产业的对外合作。各新闻媒体要加大富硒食品产业的宣传报道，营造加快富硒食品产业发展的舆论声势。在中心城市、县城的醒目部位积极安排富硒食品的广告宣传，各大酒店、宾馆、车站、机场等服务窗口，要积极使用和销售富硒食品。尤其是各宾馆饭店要不断研制、开发富硒菜品，提升服务质量，使“富硒宴”、富硒菜品成为接待贵宾、游客的招牌菜、特色菜。同时，结合“双创”工作，做好群众的科普宣传，大力普及硒的知识，让“以硒为贵”的理念深入人心。

同志们，发展富硒食品产业是推进我市经济又好又快发展、为人类健康服务的一项很有意义、很有价值的工作。让我们在科学发展观的指导下，在已有工作成绩的基础上，坚定信心，顺势而为，乘势而上，努力推动富硒食品产业加快发展，以新的面貌、新的举措、新的成绩迎接建国六十周年！

---

送：各县区人民政府，市政府有关工作部门。

发：市委办，市人大办，市政协办。中、省驻安有关单位。

---

共印 55 份