

# 安政通报

第四十五期

安康市人民政府办公室

2009年8月27日

---

## 巨拴科副市长在全市烟叶收购 工作会议上的讲话

(2009年8月25日)

今天，我们在这里召开全市烟叶收购工作会议，目的是总结工作，交流经验，动员各烟叶生产县区进一步提高认识，强化措施，抓好当前烟叶收购、烟叶生产基础设施建设和明年的烟叶生产工作。刚才，奚局长作了具体安排，我完全赞同。相关县区汇报了烟叶收购准备情况，总的来说准备还是比较充分，会后要进一步完善，抓好落实。下面，我再强调几点意见：

### 一、提高认识，增强抓好烟叶收购工作的责任感

今年以来，全市各烟叶主产区紧紧围绕市委、市政府“保增长、保民生、保稳定”的工作大局，认真贯彻落实市政府关于推进现代烟草产业发展的指导意见，强力推进烟叶生产基础设施建设，

切实加强烟叶生产技术服务和指导，在稳定种植规模、加快基础设施建设、推进标准化示范区建设、推行现代烟草农业试点等方面取得新的突破，烟叶生产继续保持了良好的发展态势。目前，全市烟叶种植面积达到 16 万亩，长势良好，预计收购烟叶 38 万担，创历史新高。9 月 1 日将启动烟叶收购工作，可望 60 天内完成。这为全年实现烟叶增产、烟农增收奠定了扎实的基础。

烟叶收购是烟叶生产的重要环节。认真做好烟叶收购工作，是促进烟农增收、地方财力增长、烟草公司收益的关键。烟叶收购政策执行到位，烟农、政府、企业利益关系处理得当，烟农种烟、政府抓烟、烟草公司扶持烟叶生产才能形成合力，烟叶生产才能保证可持续发展。今年，烟草行业出台了一系列推进现代烟草农业建设的扶持补贴政策，烟叶收购价格上调了 10%，根据当前烟叶生长情况，初步测算我市烟农收入将超过 2.2 亿元。在各方期望较高的情况下，能否顺利完成收购任务，切实提高烟农收益，直接关系到今后全市烟叶生产的巩固和提高。如果优惠政策执行不到位，群众的利益得不到保障，就会挫伤烟农的生产积极性，就会影响来年烟叶面积的落实和生产规模的稳定。因此，各烟叶生产县区、各有关部门一定要站在加快烟草产业持续健康发展的高度，充分认识搞好烟叶收购工作的重要性，以科学发展观为指导，统筹兼顾，全面协调，做好今年的烟叶收购工作。

## **二、精心组织，切实抓好烟叶收购工作**

烟叶收购是一项政策性强的工作，涉及面广、时限性强、工作量大。各级各有关部门要在烟叶收购工作中切实加强领导，形成政府牵头、有关部门配合、烟草部门具体组织的工作格局，进

一步转变作风，提升效能，搞好服务，确保今年烟叶收购任务圆满完成。

**（一）加强领导，明确责任。**各烟叶生产县区要继续采取“主要领导重点抓，主管领导全面抓，乡村干部具体抓，烟草部门一线抓，相关部门配合抓”的工作方式，注重研究全局问题，重点解决突出矛盾，强化责任落实，切实加强对烟叶收购工作的领导和指导。进一步完善和落实好烟叶收购工作目标责任制，做到层层有人抓，事事有人管，统筹协调组织好烟叶收购工作。各级各有关部门要进一步提高服务水平和质量，及时协调解决在工作中遇到的困难和问题，做到生产有指导，落实有检查，烟农有服务。要加强督促检查，及时纠正思想不重视，工作不到位，责任不落实的现象。要建立收购工作预警机制，及时处理突发事件，杜绝恶性事件的发生，确保今年烟叶收购工作任务的圆满完成。

**（二）精心准备，高效运行。**我市完成今年烟叶收购任务的基础比较好，但8、9月份是我市雨水较多的时段，容易对烟叶质量产生不利影响。因此，各烟叶生产县区和各有关部门必须重视收购培训指导，着力提高工作效率，加快收购进度，加强工作保障。一要加强技术指导。进一步加强烘烤技术的指导，引导烟农向大田管理要质量，向烘烤管理要效益，最大限度的减少烘烤环节上的损失。二要加大宣传。采取多种行之有效的方法和途径，大力宣传烟叶收购政策和市场形势，让广大烟农了解收购政策、掌握收购信息，激励广大烟农管好、烤好烟叶，积极交售烟叶。三要做好准备。要统筹规划，合理设置收购站点，方便烟农交售；要充分做好收购物资、设备器材、人员安排、资金筹措等准备工作；继续落实“约时定点、轮村交售”的交售方式，提高工作效

率，加快收购进度，确保烟农随到随收，烟叶应收尽收。四要保障有力。要加强服务、协调和监督管理，对采用违规手段吸引和抢购辖区外烟叶，引起边界矛盾，扰乱收购秩序的单位和个人，要给予严肃处理。特别是烟草部门要发挥主体作用，完善服务措施，加强内部监管，积极组织人力、物力、财力，一手抓好烟叶生产，一手抓好烟叶收购。各级公安、质监、监察、物价等部门要切实加大执行政策的力度，认真履行职责，密切配合，协同作战，形成合力，严厉打击扰乱烟叶收购正常秩序的行为。

**（三）严格落实各项收购政策。**今年的烟叶收购，国家出台了惠农政策，对各等级烟叶平均上调了10%的价格予以收购，从政策上最大限度地保护了烟农利益。各烟叶生产县区和相关部门要坚持收购标准，严格执行政策，合理确定等级，努力维护烟农利益。烟草部门要正确执行国家标准，实行挂样、对样收购，做到“公开、公正、公平、透明”。实际操作中，要始终统一眼光，统一标准，统一验收规则，一把尺子量到底，避免人为因素影响收购标准的执行，防止收购价格出现忽高忽低、前紧后松、前松后紧等现象。要严格执行烟叶专卖管理规定，严禁跨镇收购烟叶和收购镇外烟叶，严厉打击内外勾结，坚持杜绝体外循环。同时，要不断健全完善烟叶收购管理机制，强化责任管理，严肃处理收人情烟、关系烟等违反烟叶收购规定的人和事，下大力气查处收购中坑农、伤农、损农、伤农等以权谋私、以烟谋利的行为，切实维护烟农的合法利益。

**（四）转变作风，强化服务。**作风决定精神状态、决定执行力、决定事业成效。烟草部门和各级相关部门要树立良好工作作风。要以人为本，在精细服务上下功夫，进一步增强责任感、服务意识、落实意识和法制意识，把各项工作任务细化、量化，层

层夯实责任，不断拓宽服务领域，提高服务水平，提升服务质量。一是服务要前移，认真做好入户预检，约时定点、定量交售的组织工作，在烟叶预检工作中，要耐心解释，精心指导，不断提高烟农分级扎把的水平，努力降低烟农的售烟成本，减轻烟农的负担。二是要切实履行为烟农解难题、办实事的各项承诺，对烟农在采烤、分级扎把中碰到的问题要认真指导和解决；对烟农在售烟过程中的疑问，要耐心解释。三是严格“阳光收购”，彻底杜绝压级压秤及后门烟、人情烟现象，保证烟农随到随收，交售烟叶不过夜。四是做好户交户结工作，积极筹措资金，确保全额及时兑付烟款，决不能出现打“白条”的现象。

### **三、及早部署明年烟叶生产工作**

各级政府和烟草部门要立足当前，在抓好今年烤烟收购工作的基础上，结合秋收秋种，超前部署，超前规划，及早做好明年烟叶生产的各项准备工作，特别要搞好种植布局优化、种烟田块落实，推进烟叶生产基础设施建设。

**（一）及早落实明年的种植计划。**各烟叶生产县区要认真研究农业种植比较效益，积极调整农业种植结构。坚持“大县稳定提高，小县稳步扩大”的发展思路，不遗余力地抓好烟田面积预留工作，积极探索推进土地有序流转，突出发展种烟大县、大乡、大村、大户。烟草部门要积极争取扶持政策，加大生产扶持力度，加快国家级烟叶生产标准化示范区建设，努力在规模化种植、专业化生产和“减工、降本、提质、增效”方面取得新的成效。保证明年全市烟叶种植面积达到 17 万亩，其中旬阳县稳定在 10 万亩以上，其它各县区在今年的基础上有所增加，使收购量达到 40 万担以上。

**（二）继续推进烟叶生产基础设施建设。**近年来，全市不断加大以烟水、烟炉、烟路等为主要内容的烟叶生产基础设施建设，

有力地推动了全市烟草产业发展。据统计，2005 以来，全市烟草行业累计投入补贴资金 2.04 亿元，其中今年的 0.98 亿待项目竣工后将很快兑付到位。随着烟叶生产基础设施项目建设的完成，烟农的生产、生活条件得到较大改善，对促进烟叶种植规模稳定和整体生产水平提升起到积极作用。各烟叶生产县区要在完成 2009 年烟田基础设施建设扫尾工作的同时，要提前着手、积极申报 2010 年配套工程项目。项目建设过程中，要狠抓规划设计、工程招标、质量监管，务必做到技术到位、政策到位、资金到位、建设到位，确保烟叶生产基础设施建设整体推进、取得实效。烟叶基础设施建设资金除项目补贴外，各级财政也要加大对烟叶生产的投入，积极整合扶贫开发、农业综合开发、农田水利建设、乡村公路建设等项目资金，共同促进烟叶基础设施建设。

#### **四、以科学发展观为指导，做强、做特、做精烟草产业**

我市烟叶生产比较效益良好，不仅是农民增收的骨干项目，也是发展“一村一品”的首选项目，更是县域特色经济的亮点。着眼我市烟叶生产的未来，要实现规模化、效益化、品牌化的目标，各级各有关部门就必须以科学发展观为指导，认真调查研究，准确把握方向，制定产业战略规划，强化工作措施，努力做强、做特、做精安康烟草产业，引导传统烟叶生产向现代烟草农业方向发展。一要建立和完善基本烟田保护制度。通过对烟田的规划和保护，实现粮烟相互促进，土地资源合理利用。二要加快技术创新步伐。深化烟叶生产适用技术研究，解决制约烟叶质量提高的关键技术难题，加快科技成果转化，加大适用技术推广应用力度，培育具有安康地域风格的特色烟叶。三要加快烟叶标准化示范区建设。建立安康优质烟叶生产标准化体系和技术规程，积极

推行烟叶生产全程质量管理，努力实现优质烟叶标准化生产。四要建立专业化服务机制。加大烤烟集约化育苗进程，加快研制和推广适合山地作业小型机械和器具，积极引导和扶持发展专业化植保、烘烤、分级等专业分工服务体系。五要建立烟叶风险保障体系和信息化管理平台。进一步提高烟叶产业的组织化程度，提高烟叶生产风险抵御能力，加快烟叶生产、收购、销售信息化管理的研究和应用，逐步提高烟草产业信息化管理水平。六要加强技术队伍建设。对抓烟干部、烟草技术员和烟农广泛开展多层次、多渠道、多形式的培训，切实提高技术队伍的整体素质。七要加强安康烟草品牌建设。加快安康特色烟叶品牌的研究整合，注册安康烟叶专用商标，依托安康山区清洁的生产环境和得天独厚的自然资源，制定安康烟叶品牌推广发展规划，加大宣传力度，进一步提高“安康烟叶”品牌知名度和美誉度。同时，烟草行业要逐步建立竞争机制，制定奖惩措施，调动一线工作人员积极性，真正把简单工作做到卓越。

做强、做特、做精安康烟草产业，责任重大、任务艰巨。各烟叶生产县区和各相关部门要认真按照市委、市政府的总体部署，统一思想，提高认识，扎实工作，狠抓落实，不折不扣完成各项工作任务，确保实现烟草产业可持续发展，为全市经济社会又好又快发展作出新的贡献。

---

送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，中、省驻安有关单位。

发：各烟叶生产县区，市政府有关工作部门。

---

共印 55 份