

安政通报

第四十四期

安康市人民政府办公室

2009年8月27日

邹明同志在全市农村安全饮水工程建设 现场会上的讲话

(2009年8月28日)

同志们：

这次全市农村饮水安全工程建设现场会，是在全市上下深入贯彻全市领导干部大会和全市农民增收现场会精神，全力以赴保增长、保民生、保稳定的形势下召开的，主要任务是总结近年来我市农村饮水安全工作，安排部署当前和今后一个时期全市农村饮水安全工程建设。刚才，继民同志重点就确保完成今年农村饮水安全工程建设任务和加强工程建后管理讲了重要意见，我完全同意。汉滨区、平利县作了很好的交流发言，希望大家相互学习，相互借鉴，共同提高。下面，我就进一步做好全市农村饮水安全工程建设讲几点意见。

一、提高认识，切实增强农村安全饮水工作的紧迫性

自 2005 年我市启动实施农村饮水安全工程建设以来，按照“加强前期、加大争取、规范建设、良性运行”的工作思路，坚持高起点规划、高标准施工、高质量建设、高效能管理，农村饮水安全工作扎实推进，饮水安全工程建设取得了显著成绩，呈现出了高质量建设、快速度发展的良好态势。特别是资金投入逐年增多，每年争取的中省投入比上年增加 1000 多万元，今年首次突破 1 亿元，达到 1.1 亿元。4 年来，全市累计开工建设农村饮水安全工程 1139 处，解决了 56 万农村人口的饮水问题，我市农村安全饮水矛盾得到有效缓解。

同时，我们要清醒地认识到我市农村饮水安全工作还存在着一些不容忽视的问题。从全市层面上看，我市农业人口基数大，居住分散，建设成本高，止 2008 年底全市尚有 82 万人饮水不安全，建设任务依然艰巨；从工程建设管理层面看，建设层次水平低、先建后批、施工进度缓慢和建后管理跟不上等问题依然突出；从工程建设进度看，2009 年，省上下达给我市 2009 年解决饮水不安全的考核指标是 19.5 万人。止 8 月底，省上下达给我市农村饮水建设项目共 5 批，涉及项目 566 处，总投资 1.58 亿元（其中：中省投资 1.26 亿元），计划解决 32 万人饮水不安全问题，占年度考核任务 19.5 万人的 164.1%。我市累计开工建设农村安全饮水工程 453 处，在建 56 处，建成竣工 397 处。

农村安全饮水工程是事关农村发展稳定、农民生产生活的基础性工程，也是农民最关注、最希望解决的大事，是全省民生八

大工程的重点工作内容。努力解决好群众饮水困难，保障饮水安全，提高群众生活质量，是各级政府执政为民的时代责任。市委、市政府高度重视农村安全饮水工作，始终把建设好农村安全饮水工程作为造福群众、稳定民心、为民办事的主要形式和载体。当前，各级政府、各级水利部门一定要牢固树立机遇意识，进一步总结有益经验，勇于向上争取投资，善于精心组织搞建设，精于探索创新建机制，敢于集中精力打硬仗，放眼长远，紧盯当前，倒排工期，保证质量，确保全年目标任务完成。

二、突出重点，充分发挥好农村安全饮水工程的作用

当前，随着中央各项惠农强农政策的贯彻落实，以及各项农村改革与发展工作的深入进行，农村安全饮水工程建设工作也要与时俱进，适应新的发展要求，与全市农村整体发展相协调。我们必须立足当前发展形势，深化对市情县情的认识，进一步解放思想，统揽全局，以新的思维和视野部署好、组织好全市农村安全饮水工程建设。

（一）谋划好总体布局。我市山大沟深，居住的自然容量有限，零星分散、垂直分布较为普遍。但随着社会主义新农村的建设，扶贫移民、生态移民、农业综合开发、以工代赈等各项政策的落实，以及中心城市、县城、重点乡镇村组发展容量的扩张，全市城镇化率将快速提高，集中居住片区人口将越来越多，农村安全饮水安全工程的布点也必将要与之相匹配协调。规划布局是龙头，今后，农村安全饮水工程规划布局一定要着眼长远发展，竭力发挥持续效益，避免投资浪费。一是要与全市整体发展相衔

接，与人口布局、与农村发展进程相协调，尤其是要与月河川道、一体两翼、中心城市、一江两岸、工业布局发展相配套，不作无用之功，不浪费投资。二是要突出服务城镇村庄扩容增量的基本发展要求，在城镇周边、中心村组、集中居住板块的安全饮水上作文章，下功夫。目前，要结合全市先期启动的 20 个重点镇的扩容改造工程，月河川道的城乡一体化配套试验改革等重大项目建设，进一步优化农村安全饮水工程布局。三是要与工业规划布局、企业布点，以及新农村建设的总体规划相衔接，与其它涉农项目相衔接，形成合力，发挥整体效益。

（二）发挥好基础作用。质量是农村饮水工程的生命。吃不上干净卫生的水可以找客观原因，建了饮水工程不能持续供水，还是没有安全洁净的水吃就是我们的责任了。当前，农村饮水工程点多、面广、战线长，管理工作难度大，但是在严把标准，确保工程质量上是不能讲条件，不能出问题的。我们一定要严格按照国家和省市的要求，切实把好项目审批、建设资质、技术质量、工程进度、材料使用五个关键环节，确保工程质量。具体建设过程中，一要统一规划设计。由市县水利部门组织专业人员，对每一个饮水安全工程进行实地勘测，进行施工设计。二要统一质量标准。对水质标准、管材质量、管沟宽度等，统一制定具体标准，施工单位严格按照标准施工，并严格实施工程招投标制和建设监理制。三要统一检查验收。对于工程建设的每一环节，要及时组织水利、发改委、财政、审计、卫生、环保等有关职能部门，严格按照标准统一把关验收。

（三）建立好长效机制。建设是基础，管理是关键。只有把管理工作做好，才能确保群众持续吃上安全的水。一是管理主体要明确。各县要根据各自情况，深入研究，组织建立好农村饮水工程管理站所机构，明确职责和人员。各级水利部门要对全市农村饮水安全工程的运行管理全面负责。各乡镇可进行市场化招聘，确定专门管理人员，水利部门要研究制定好管理人员的工资待遇政策。二是水源一定要安全。水源安全是农村饮水工程发挥作用的基础条件。全市水利部门要把水源安全放在供水工作的首位，加强与其它水质检测部门的配合协作，定期进行经常性检测，不定期进行样品抽检。同时要建立起农村饮水安全的危机管理响应机制，保证一有安全问题发生，快速妥善处置。三是管理经费要有保障。在供水管理过程中，坚持保本经营、优质服务的原则，合理收取入户安装工料费和供水水费，保证管理员工资和必要的维修运行经费。通过合理收费和严格水费收支管理，避免工程建成后疏于管理现象的发生，确保饮水安全工程建一处、成一处、安全运行一处，使农村饮水工程逐步步入自我维持、自我发展的良性运行轨道。

（四）确保资金安全。各级各部门既要高度重视项目资金的争取，也要高度重视农村饮水安全工程专项资金的使用和管理，做到专账核算、专户存储、专款专用，实行工程报帐制，封闭运行，不准出现截留、挤占、挪用、滞留、克扣的现象。要严格财务制度，减少中间环节，严肃财经纪律，加强资金检查和审计，确保安全运行。一旦发现违规、违纪、违法使用资金，要严肃查处，

决不姑息，确保项目资金发挥效益。

三、加强领导，确保高质量完成全年任务

全面完成今年农村安全饮水工作任务艰巨，责任重大。我们一定要强化责任意识和时间观念，咬定全年目标任务不放松，想尽一切办法，采取强有力措施，确保高质量完成年度建设任务。各级各部门要进一步统一思想，提高认识，加强领导，明确责任、狠抓落实。一是落实领导责任。当前，各级政府都要把农村饮水工作摆上重要工作日程，分管领导具体负责，将任务逐级分解细化落实到县区、乡镇和村组，在市、县区签订农村饮水安全项目责任书的基础上，县区、乡镇层层签订责任书，细化落实责任，倒排工程进度。各县区政府要加强工作进度的跟踪督促，水利部门要从项目设计、施工、质量监督、竣工验收、建设管理上落实专人包抓。二是加强配合协作。农村饮水安全工作涉及多个部门，必须强化配合协作。水利部门要充分发挥综合协调职能，积极搞好规划编制、项目可研和实施方案审批，并加强技术指导、项目管理、质量监督和工程运行。发改部门要积极做好资金筹措，规划审批，计划下达。财政部门要认真落实资金计划，及时拨付到位，同时要加强对资金监管，确保使用安全。卫生部门要搞好水质检测和监测工作，加大宣传和普及饮水安全知识。物价部门要做好水质检(监)测收费核定工作。环保部门要做好水源地的环境监管。国土部门要负责做好依法划定工程用地。电力部门要为饮水安全工程及时提供电力条件。三是要强化典型推广。抓点带面，进行典型推广是多年来开展工作最有效的方法之一，农村饮水安全的建设管理各地

都积累了一些好经验，要按照“政府引导、部门支持、多元筹措、群众参与、市场运作”的总体思路，总结好的建管模式，建立好一套好的体系，制定一套好的制度，创造出农村饮水安全工作的“安康模式”。要继续坚持和发扬汉滨区农村供水工程、汉阴三同村、平利老县、大贵等一批农村集中供水工程典型经验，实施典型引导和示范推广。各县区也要结合各自实际，抓好不同类型的农村供水典型，高标准建设示范工程，努力达到设计标准化，建设规范化，管理科学化，服务社会化。同时，要加大宣传力度，努力形成全社会共同关心农村饮水、重视农村饮水、参与农村饮水工程建设的良好氛围。

同志们，农村饮水安全工程是民心工程、德政工程、发展工程。各级各部门要进一步创新思路，扎实工作，加快实施，确保超额完成全年的建设任务。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 115 份