

# 安政通报

第三十六期

安康市人民政府办公室

2009年7月28日

---

## 邹明同志在全市项目建设和 招商引资推进会上的讲话

(2009年7月28日)

同志们：

全市领导干部会议刚刚结束，市政府紧接着就召开这次项目建设和招商引资推进会，认真贯彻落实全市领导干部会议精神，紧紧抓住对保增长具有决定性意义的关键环节，进一步推进项目建设和招商引资工作，确保超额完成今年经济社会发展任务。刚才，市统计局、发改委、招商局和监察局分别通报了全市上半年经济发展、项目建设、招商引资和环境保护等工作情况，紫阳、白河两县政府和安康工业园区就项目建设和招商引资工作作了交流发言，同志们都讲得很好，我完全赞同。

今年上半年，全市上下以科学发展观为统领，认真贯彻落实“保增长、保民生、保稳定”的一系列政策措施，进一步扩大固

定资产投资规模，强力推进项目建设和招商引资，有力促进了全市经济的快速增长。一是经济增长好于预期。既高于历史同期和年初确定的 13% 目标，也超过了全省的平均水平，生产总值、城镇投资、规模工业、财政收入、社会消费等主要指标增速位居全省前列，这表明我市在跟进西部强省建设的征程上迈进了重要一步。二是投资增长势头强劲。全市上半年完成全社会固定资产投资 145 亿元，增长 71.6%，比上年同期提高 43.6 个百分点，城镇固定资产投资 76.24 亿元，增长 48.4%，对经济增长贡献率达到 56.3%，拉动 GDP 增长 7.7 个百分点，投资在经济增长中发挥了重要支撑作用。三是产业项目投资增大。上半年全市产业项目完成投资 29.55 亿元，增长 44.6%，其中工业项目投资 23.7 亿元，增长 51%；旅游项目投资 3.64 亿元，增长 48%。不仅为当年增长提供了支撑，而且为长远发展增添了后劲。这说明投资结构发生了具有重要意义的积极变化，产业项目正在成为投资的重点领域。四是招商引资继续加强。随着西康高速通车，投资环境改善和走出去、请进来力度的加大，安康正成为客商关注的重点和投资的热土，省内几十家大企业、大集团陆续来我市调研、考察、签订协议和投资项目，一批合作项目取得实质性进展；上半年 133 个招商引资项目已开工 86 个，到位资金 17.37 亿元，其中过亿元项目开工 26 个，招商引资成为我市经济增长的重要动力。五是县区竞相增长。县区城镇固定资产投资增幅较大，镇坪、白河、岚皋、紫阳、石泉五县增长 55% 以上，除旬阳增长 14.99% 外，其他四县区增长都在 35% 以上。特别是白河、紫阳、石泉、岚皋、汉阴五县区的项目建设和招商引资成效突出，其他县区的项目建设和招商引资继续

加强。工业园区全面加强项目招商和项目建设，把第二次创业建立在可靠的项目支撑上，招商有不少新的亮点，项目有不少新的进展，工作有不少新的成效。六是发展环境明显改善。“投资环境整治年”活动的各项措施得到落实，全面实行了服务承诺制、限时办结制、首问负责制和案件查办制，制约项目建设的融资、贷款、担保、机制等在创新中有效改进，项目前期工作得到加强，招商引资和项目建设的环境继续改善。

上半年全市项目建设和招商引资工作取得了较好成绩，但还存在一些突出问题：一是地方投资依然欠账。前6个月城镇固定资产投资完成76.24亿元，没有实现双过半的目标，而且第二季度增速整体下滑，特别是投资任务大的县区和产业项目欠账较多。二是产业项目落地较慢。项目前期工作不扎实，部分项目还停留在规划和简介的层面，达不到核准、招商引资和开工建设的程度，已签订协议的项目因种种原因不能如期落地实施，不少项目没有达到协议承诺的程度，开工项目进度也不理想。三是招商引资实效不够。上半年招商引资的重视程度、宣传效果、推介范围有了不小的提升，不少县区和部门的招商引资工作力度加大，但招商的目的性、针对性和实效性不强，跟踪落实和协调服务不够，环境保障也存在不少问题，项目履约和资金到位率不高，招商引资的效果不理想。四是融资渠道仍然狭窄。银行信贷程序繁琐、门槛较多，产业项目贷款难问题依然突出，虽然我们在集合信托资金的利用上有了一点突破，但新的融资产品还没有得到有效利用，政府投资项目对上级补助资金的依赖性较强，致使部分项目不能

如期开工，影响到全年投资目标任务的完成。这些问题都必须在下半年的工作中采取有力措施，切实加以解决。

昨天召开的全市领导干部大会，明确了下半年经济增速紧跟全省 15%，固定资产力争突破 300 亿元，规模以上工业增长 24%，财政一般预算收入新增 5000 万元的目标，实现这个目标重点在投资，核心在项目，关键在落实。按照建明书记、玮峰市长讲话精神，我就项目建设和招商引资工作的落实工作再强调以下几点：

**一、超额完成投资任务。**坚持把投资拉动作为保增长的重大措施，按照超额完成 260 亿元，力争完成 300 亿元的投资目标，全面分解任务，夯实工作责任，全力抓好落实。一是力保基础设施投资。下半年中省安排的以铁路和高速公路为重点的投资还将加大力度，我们要进一步做好环境保障工作，加快推进征地拆迁，有效解决施工难题，力争投资超过 100 亿元，在原计划上新增 20 亿元。二是加大产业项目投资，迅速扭转产业投资下滑的局面。列入今年计划实施的项目必须加快推进，尚未落地的项目要创造条件开工建设，已经签订协议的项目要如期组织实施，正在洽谈的项目要抓紧开工准备，力争在年初的计划上新增 10 亿元，达到 55 亿元。三是扩大城市建设投资，着力解决中心城市建设资金不足的问题。已经列入今年开工计划的市政建设项目要全面加快进度，一江两岸的建设项目要抓紧开工建设，提升江南的市政建设项目要加快推进，北迁项目要抓紧真正动起来，保持建筑业和房地产的投资增幅，力争中心城市建设投资在年初的计划上新增 3 亿元，达到 10 亿元。县城和重点镇建设投资新增 2 亿元以上，力争完成 7.5 亿元。四是增加民生项目投入。充分利用国家加大民生投入、

地震灾区恢复重建、地方债券发行等机遇，进一步加大民生八大工程的投入强度，在确保完成 25 亿元的基础上新增 8 亿元。进一步加强农业基础设施、生态环境治理的投资建设，强化对国家扩大内需投资项目的资金监管，确保在扩大投资的同时不出现任何问题。

**二、扎实推进项目建设。**继续完善重大项目推进机制，严格落实领导包抓重大项目责任制，发挥十大优秀建设项目和十大优秀招商项目评选的引领作用，进一步掀起项目建设热潮。一是重点抓好列入今年计划的基础设施、特色产业、生态环境和民生工程四大类 100 个重点建设项目，对去年下半年集中开工的 60 个和今年上半年开工的 80 个重点项目进行回访巡查，确保所有开工项目的顺利实施，按照竣工投产、加快进度、开工建设和前期工作的分类要求，确保按时间节点完成投资量、工程量和工作量。二是突出抓好产业项目的落地开工，逐项目解决具体问题，逐项目确定开工日程，力争三季度集中开工华电石泉火电厂、江锌硫酸/不锈钢、雨润 200 万头生猪加工和 3 万头种猪繁殖、陕汽旬阳专用车改装和球磨铸件、陕医投石泉激素类原料药、陕煤石泉石墨矿深加工、省有色水田坪金矿、尧柏紫阳 120 万吨水泥、省有色紫阳电解锰扩能、润田矿泉水、延长 20 万吨甲醇汽油调配生产线、兴华混凝土砌块、中联重科混凝土搅拌站、白河汽车整车组装和零部件加工、镇坪双河电站、岚皋工业硅扩能、汉阴新型建材生产线、平利 PVC 建材、宁陕钼矿采选等 20 个重大项目的开工建设。三是集中抓好中心城市建设项目。尽快对一江两岸建设项目进行招拍挂，一号地星级酒店、亲水广场、滨江三期、城东汉江大桥、

西坝改造、黄沟星级酒店、经济适用房、江北商贸步行街、长岭片区干道、三校北迁、儿童医院等项目建设年内必须陆续开工，江北桥头交通组织、东西大街改造、南环干道一期、污水处理厂和管网建设等项目要加快施工进度，抓紧推进安康机场迁建、工业园区创业大厦、10大经营和10大服务标志性建筑的前期工作。四是认真抓好蜀河、旬阳、白河电站和镇坪南江河流域电站的开发建设工作。旬阳、汉滨、白河等县区要积极配合项目业主，抓紧做好移民搬迁和移民大纲的编制工作，确保移民问题不影响如期蓄水发电和整个工程进度。五是继续抓好民生八大工程、地震灾区恢复重建、丹江口库区上游生态建设和汉江两岸工程造林项目建设，确保完成年度投资任务。

**三、毫不放松招商引资。**下半年既要实现全年35亿元的招商引资目标，还要完成新增5亿元招商引资任务，这就要求我们必须进一步夯实责任，加大力度，主动出击，提高实效。一是确保完成任务。各县区、各部门都要对照年初签订的目标责任书，查任务落实、资金到位、项目履约和工作差距，实行一把手负责制，主要领导要亲自带队出外招商，使下半年的招商引资工作更加富有成效。二是改进招商方式。在继续办好各种推介活动的基础上，把工作重点放在小分队招商、叩门招商、以商招商、资源招商等方面，进一步加大重大招商项目的策划、包装和前期工作力度，主动与大企业对接，注重体现循环经济理念的新型材料工业项目的招商，增强招商引资的针对性和有效性。三是完善招商机制。建立健全重大项目的策划研究、考核奖励、协调落实和绿色通道制度，形成促进招商引资的制度体系，使招商引资真正成

为安康突破发展的强大推动力。四是改进服务工作。服务不到位是招商引资项目落地难的主要问题之一，各级各部门必须树立政府信用，不草率承诺事项，一旦承诺必须兑现到位。在项目审批支持性文件办理上必须全力以赴，使我们的优质服务工作真正体现在项目实施的全过程中。

**四、着力解决突出问题。**一是资金保障。当务之急是按照现代企业制度的要求，抓紧金州矿业投资公司、城市建设投资公司、旅游开发投资公司、财信担保公司和资本运营公司的组建运营，通过财政注资引导企业和社会资金聚合，真正把五大公司建设成为融资主体、贷款平台和经营实体，从机制上破解项目融资难的问题。金州矿业投资公司、城市建设投资公司力争在10月底前正式按新机制运营，旅游开发公司要在年内组建完成；财信担保公司年底前要将资本金扩大到2亿元以上，资本运营公司要在资产经营上有新的突破。各金融机构前6个月新增贷款36.3亿元，同比增长28.3%，有力地支持了保增长大局。要进一步加强银企合作，加强与金融机构的项目对接，有关部门要主动向金融机构推介优质项目，金融机构也要积极指导项目业主按规范要求争取项目贷款。下半年各金融机构再力争新增贷款40亿元，增长30%以上。各级政府要高度重视金融生态建设、防范金融风险，金融机构也要积极主动地支持地方经济建设。二是融资创新。大胆探索新的融资产品和融资方式，积极创造条件推进中小企业集合发行企业债券、中期票据和短期融资券；积极培育上市企业，抓紧企业上市培训。由市金融办牵头，经委、乡企局等部门配合，按照上市企业条件尽快选定一批企业，积极创造条件，尽快实现我市上市企

业零的突破；抓紧小额贷款公司的上报审批工作，年内汉滨和旬阳两家小额贷款公司要正式挂牌营业；根据重点项目建设的资金需求，有计划地开展集合资金信托运作；积极探索资源资产化融资和资源证券化融资途径，推进扩大农村信贷有效担保范围试点。

三是土地供应。项目用地紧缺是大家普遍反映的一个突出问题，这个问题的核心不是用地紧缺，我市近几年每年的用地指标都大量节余，其实质是土地利用规划与项目建设用地不一致。解决这一问题的根本之举就是要抓住当前新一轮土地利用总体规划修编的机遇，立足于当地经济社会发展的实际需要，合理划分土地功能和用途分布，特别对“一体两翼”区域内的城市规划区、产业集聚区和工业园区，县域工业园区、重点集镇以及重要基础设施项目用地要在土地规划修编中予以保证。要按照占补平衡的要求，加强土地复垦，盘活和利用闲置土地资源。在年初市政府与省国土厅会谈中，省厅明确表示大力支持我市项目建设，绝不因土地问题影响项目开工实施。对于目前项目建设中的用地审批问题，市国土局要会同相关县区认真梳理汇总，需要省上审批的积极上报，确需市上领导出面的，我们乐意到省上汇报衔接，总的要求是不能因用地问题影响项目建设。要坚持集约节约用地的原则，关键是要以循环经济理念规划和设计，合理确定单位面积投资强度和产出效益，最大限度地提高土地利用率。

四是前期工作。项目的成功落地和建设有赖于长期的谋划积累，项目前期工作质量的好坏直接关系到项目的落地实施。要明确领导挂帅，组建专门班子，聘请专业机构和专门人才，做到有人管有人抓，有经费保障。要认真研究国家产业政策、投资导向和宏观调控方向，准确

把握中央扩大内需的政策取向，结合安康实际，重点围绕主导产业、基础设施、城市建设、民生工程、生态环境等方面做好项目的策划、包装、储备及上报和争取工作。要在项目策划、论证的基础上，对资源底数、效益分析、行业状况等提供翔实的数据分析报告，同时要做好土地预审、环境影响评价等工作，使项目前期工作达到上级行政机关审批的要求。要加强项目计划的编制上报、资金争取工作，力争尽可能多的项目列入中省计划盘子。五是改善环境。要深入开展“投资环境年整治行动”，重点解决影响项目建设的突出问题。以推行首问负责、限时办结、责任追究等制度为重点，切实提高机关办事效率，落实好重点项目审批代理制和支持性文件“一条龙”办理制，杜绝“三难”行为，切实改进政府服务。以做好征地拆迁、移民安置等为重点，加大矛盾纠纷排查和调处力度，依照政策和法规，协调处理好项目征地拆迁与群众安置补偿等利益矛盾，为项目建设创造条件。以信访举报案件办理为重点，及时查处国家公职人员利用职权吃拿卡要等违纪违规行为，以及借项目建设之机“敲竹杠”、违法阻挠项目建设的人和事，并对典型案例公开处理和曝光，努力营造良好的建设环境，确保项目建设顺利推进。

---

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

共印 55 份