

安政通报

第三十三期

安康市人民政府办公室

2009年6月23日

方玮峰市长邹明常务副市长 在全市安全生产紧急电视电话会议上的讲话

[按：为深刻吸取紫阳县“6.20”较大道路交通事故教训，进一步夯实安全生产责任，做好下半年安全生产工作，市政府于6月22日召开全市安全生产紧急电视电话会议，方玮峰市长作了重要讲话，邹明常务副市长主持会议并通报了紫阳县“6.20”较大道路交通事故，对贯彻落实会议精神提出了明确具体要求。现将两位领导讲话印发于后，请认真贯彻落实。]

方玮峰市长的讲话

同志们：

今天，市政府召开全市安全生产紧急电视电话会议，主要任务是通报今年以来全市安全生产形势和“6.20”紫阳县较大道路

交通事故情况，贯彻落实前不久召开的全国安全生产电视电话会议和全省安委会扩大会议精神，安排部署当前全市安全生产重点工作，深入推进“安全生产年”、“三项行动”和“三项建设”工作。刚才，邹明同志通报了“6.20”紫阳县较大道路交通事故情况，少华同志宣读了《关于切实加强乡村道路安全监管工作的紧急通知》，我完全同意，请各县区、各部门认真抓好贯彻落实。下面，我再讲几点意见。

一、深刻吸取教训，准确把握形势，切实增强做好安全生产工作的责任感和紧迫感

今年以来，全市各级各部门按照年初市委、市政府的统一部署，突出保增长、保民生、保稳定这一主线，扭住重点项目、新型工业、特色农业、城镇建设、旅游开发、招商引资、民生工程等重点，强化工作措施，全力推进落实，有效克服了金融危机带来的不利影响，保持了经济社会平稳较快发展的良好势头。预计1-5月全市生产总值87亿元，增长12.5%，主要指标增速居于全省中上水平，其中工业总产值增长19.5%，增加值增长15.3%，增速分别列全省第一和第二位。从目前情况看，实现时间、任务“双过半”是有把握的。在加快经济社会发展的同时，各级各部门高度重视安全生产工作，以减少人员伤亡为目标，以落实安全生产责任制为关键，以杜绝重大安全事故为重点，全面推进依法行政，深入开展安全生产“三项行动”，不断强化安全生产监管，全市安全生产形势呈现出总体平稳、趋向好转的态势，为保增长、保民生、保稳定创造了良好条件。止6月20日，全市共发生各类安全生产事故63起，同比下降61%，死亡27人，同比下降50%，受

伤 40 人，同比下降 76.6%，直接经济损失 52 万元，同比下降 63%，安全生产四项指标较去年同期均呈大幅下降趋势。

但事故低发并不代表安全生产形势根本好转，并不代表事故隐患完全排除，并不代表安全生产工作可以高枕无忧。实事求是的讲，我市安全生产基础依然十分薄弱，死角死面监管难度大，隐患排查治理任务重。紫阳县“6.20”较大道路交通事故的发生，充分暴露了市安全生产工作薄弱环节。痛定思痛，教训何在？我认为：**一是思想麻痹，盲目乐观。**面对上半年相对平稳的安全生产形势，麻痹侥幸心理抬头，放松了安全生产紧绷的这根弦。**二是安全生产责任落实不到位。**去年市政府对乡村道路交通安全工作专门发了文，明确了乡村道路交通安全监管责任。但“6.20”事故的发生说明了我市县乡道路安全监管还存在着很多问题。面包车核载 8 人，实载 14 人，严重超载，既反映了我们职能部门监管不力，又说明企业经营主体的责任尚未落实到位。**三是基础设施建设滞后。**不论是道路交通还是工矿企业，不论是生产经营单位还是公共服务部门，由于投入不足，致使安全生产设施建设标准低，防护能力弱，监管难度大。**四是安全生产宣传教育力度不够。**驾驶员敢于超载行驶、群众敢于乘坐严重超载车辆，表明我们安全生产宣传教育还远远不够。强化宣传教育工作、普及安全生产知识、增强全民安全意识显得迫切而重要。

当前，我市正处在经济加速发展、开放全面推进的关键时期，安全生产面临许多新情况、新问题，加大了安全生产管理难度。一是随着境内高速公路的建设加快和西汉、西康高速公路的通车，车流量剧增，特别是通村水泥路的快速延伸与安全监管工作薄弱

的矛盾十分突出，加大了道路交通安全管理的任务。二是重点项目建设增多，对安全生产管理提出了新的要求。三是生态旅游的蓬勃发展，使得重点景区景点和宾馆接待安全管理问题更加突出。四是目前已进入生产经营高峰期，以企业为重点的安全生产监管量大、面广、任务重。对此，我们一定要充分认识安全生产面临的新情况、新特点，准确把握安全生产的新形势、新任务，切实增强做好安全生产工作的紧迫感和责任感，以确保人的生命安全为目标，全力防范各类事故的发生，确保全市安全生产形势持续稳定好转。

二、突出工作重点，坚持防范第一，认真抓好当前安全生产各项工作

（一）突出抓好以道路为重点的交通安全管理。止6月20日，全市共发生安全生产事故63起，死亡人数27人，其中道路交通事故43起，占事故总数的67.5%，死亡25人，占死亡总数的93%，一次性死亡3人以上的较大事故3起，全部为道路交通事故。抓住了道路交通安全这个重点，就抓住了全市安全生产的龙头。面对西汉、西康高速公路通车和农村道路延伸出现的交通安全新情况、新特点，必须进一步将道路交通安全作为重中之重任务抓紧抓好。公安交警、交通部门要深入分析交通安全源头管理、过程监控以及路面管控方面存在的问题，抓住薄弱环节，认真研究落实安全监管措施，规范和加强对人、车、路的管理。要重点严查严究客运车辆超员、超速、农用车辆载客和三轮车载人等严重违章行为。切实做好道路交通运输工具的安全检验工作，防止带病运行。各县区、各有关部门要认真落实《关于切实加强乡村道

路安全监管工作的紧急通知》的有关要求，夯实乡镇、村和公安、运管、农机等单位的责任，加快险段治理，夯实经营主体责任，强化教育培训，进一步完善乡村道路安全管理措施，有效防范道路交通事故。

要高度重视水上安全。随着西康高速的开通，瀛湖景区游客大幅增加，务必高度重视抓好涉水旅游项目安全监管。特别要加强对游船、客货运船只的检查，证照齐全且船舶符合安全运行条件的，方可从事水上交通运输；要足额配齐救生设备，严厉查处超员超速行为，对不具备运行条件的，要立即吊销营业执照或对船体依法强制报废拆除，确保水上游客和运输安全。

（二）以防透水事故为重点，抓好煤矿汛期安全生产。要认真吸取近年来外地煤矿透水事故教训，切实做好煤矿“雨季三防”工作，确保安全度汛。要严格按照“预测预报，有疑必探，先探后掘，先治后采”的煤矿水害防治十六字原则和“防、堵、疏、排、截”五项综合治理措施要求，认真开展水害隐患排查整治工作，防患于未然。

（三）以防尾矿库垮坝事故为重点，抓好非煤矿山汛期安全生产。要认真组织开展尾矿库安全专项检查活动，对全市所有尾矿库逐一排查整治，彻底消除尾矿库的安全隐患。要继续抓好水患矿山的隐患治理和灾害性天气停产撤人工作，严防汛期淹井、透水、垮坝、崩塌及其它突发性灾害事故的发生。

（四）抓好高温和雨季期间危险化学品的安全管理工作。各县区政府和有关部门，要针对夏季气温高、湿度大的特点，加强对危险化学品生产、储存、运输、经营等各个环节的安全监管，

特别是对遇水、受潮、受高温影响，容易发生火灾、爆炸、泄露中毒事故的危险化学品，要实施重点监控，严防危险化学品生产和运输泄漏事故。

（五）抓好高温气候条件下烟花爆竹生产企业的安全监管。安监部门要督促烟花爆竹生产企业严格按照安全技术标准组织生产，严格控制生产企业操作现场工作人员数量、药量、成品和半成品数量，严禁各类工房超员、仓库和临时库房超量储存。7、8、9 三个月各生产企业要严格落实高温停产的规定，一般工房超过 35 度、危险工房超过 32 度和雷雨天气必须停止生产活动。公安、安监、质监、工商等部门要联合执法，加大打击非法生产、经营、储存、运输烟花爆竹的力度，坚决制止烟花爆竹非法生产经营行为。

（六）抓好重大项目建设施工的安全监管。各县区、各部门要组织开展重点建设项目的安全监督检查，严格建设项目安全标准，把好建设项目“三同时”关口；要加强对重点建设项目的现场管理，制定落实安全防范和应急预案，防范坍塌、坠落等事故发生，确保把项目建设成为安全好、质量高的优质工程。

目前，已进入主汛期，各县区、各部门要认真落实全市防汛工作会议精神，突出汉江防汛、山地灾害治理、库塘除险加固、校舍民居排危等重点，进一步完善预案，加强预测预警，层层夯实责任，确保安全度汛。同时，认真抓好消防、压力容器、旅游景区、夏季饮食卫生等方面的安全生产工作。

三、深入推进“三项行动”，尽快启动“三项建设”

今年是国务院确定的“安全生产年”。扎实开展安全生产“三

项行动”（安全生产执法行动、安全生产治理行动和安全生产宣传教育行动）和“三项建设”（安全生产法制体制机制建设、安全生产保障能力建设和安全生产监管监察队伍建设），是全面贯彻落实中省关于加强安全生产工作的一项重要部署，是进一步夯实安全生产责任、扎实推进“安全生产年”各项工作的重要举措，是强化安全生产监管监察、有效防范重特大事故的有力抓手，是贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”方针、提高安全生产整体水平的具体行动。各县区政府和有关部门要加强组织领导，落实实施方案，强化督促检查，切实把“三项行动”和“三项建设”工作抓实抓细，坚决杜绝重特大恶性事故发生。

一要把严厉打击非法违法、违规违章生产行为作为工作的重点任务，重点解决煤矿、金属与非金属矿山、化工、烟花爆竹、建筑施工、铁路和公路交通、民航和水运、人员密集场所消防等行业领域非法违法生产的突出问题。要严格执法，对违法违规的要限其纠正。特别是对排查出的重大安全隐患，要登记造册，实行政府挂牌督办、限期整改到位，彻底清除隐患。

二要在总结近两年隐患排查治理经验、巩固成果的基础上，进一步加强重点行业和领域的安全整治，落实企业安全生产主体责任，督促企业健全隐患排查治理制度，坚决纠正违章指挥、违章操作、违反劳动纪律的现象，增强安全管理的整体能力和水平。

三要深入开展安全生产宣传教育行动。今年6月是全省确定的“安全生产月”。各县区、各部门、各单位要以此为契机，以提高全社会安全生产意识和职工安全生产技能为重点，增强安全生产宣传教育的针对性和有效性；要充分发挥新闻宣传的舆论导向

作用，加强安全发展理念和先进个人、先进事迹的宣传，普及安全生产法律法规和安全知识，努力形成全社会都来关心安全生产的良好氛围；要重点加强企业安全文化建设，使企业负责人牢固树立安全发展理念、广大职工增强安全生产意识，提升从业人员的自我保护意识和安全防范能力，让安全生产在企业蔚然成风；要加大安全培训投入，大力开展职工全员安全培训，严格执行岗前培训、持证上岗制度，提高职工安全技能，增强安全防范能力。

四要根据全省安全生产“三项建设”的具体实施意见要求，抓紧健全体制机制，完善激励约束制度，促进部门联动，加强救援能力建设，从整体上提高安全生产管理能力和处置水平。

四、夯实工作责任，强化工作措施，确保我市安全生产形势稳定好转

一是**加强领导，夯实责任**。各级各部门要把安全生产工作摆上重要议事日程，县区政府常务会和部门行政会议要坚持每季度研究一次安全生产工作，分析安全生产形势，准确把握安全生产的规律和特点，抓紧解决突出矛盾和问题，有针对性地提出加强安全生产工作的办法措施。要强化领导责任。各县区、各部门的一把手是安全生产工作的第一责任人，对本县区、本部门的安全生产工作负全责。要抓紧安排部署和督促检查。分管领导是直接责任人，要集中力量抓好落实。要强化监管责任。有关职能部门要切实承担相应的监管职责，确保履职到位、监管有力。要强化经营主体责任。依法落实生产经营主体的责任，依法查处违法、违规行为，确保经营主体的责任落实到位。

二是**严格实行“四不放过”原则和一票否决制度**。坚持事故

原因未查清的不放过、事故责任人未处理的不放过、相关责任人未受到教育的不放过、事故隐患未排除的不放过，依法依规追究安全生产事故责任。要进一步完善安全生产目标责任制考核办法，继续实行安全生产“一票否决”制度，确保工作落到实处。

三是密切配合，形成合力。要在党委、政府的统一领导下，充分发挥安委会的组织协调作用，定期研究分析形势、通报情况，增强市县区之间、部门之间开展工作的协调性。各有关职能部门既要各尽其职地抓好承担的工作，又要互通情况，密切配合，形成合力，推动安全生产高效协调、有力有序地进行。

四是迅速组织开展全市安全生产大检查。由市安委会牵头，安监局具体组织，分县区成立检查组，深入重点行业、重点部位、重点单位进行督促检查，重点查责任是否落实，隐患是否排查，措施是否到位。要坚持“谁检查，谁负责”原则，凡经检查组检查过再发生较大以上事故的，除追究事故单位和有关领导的责任外，还要追究检查人员的责任。

五、全力冲刺“双过半”，确保圆满完成保增长的各项任务

现在已进入6月下旬，各县区、各有关部门要认真分析当前经济运行形势，扎实抓好当前经济工作，以“双过半”的实绩保全年任务的完成。这里我着重强调几点，只是点到为止。

一是突出项目建设，保持投资快速增长。坚持抓开工、赶进度、促前期，重点抓好年初市上确定的100个重点项目顺利推进。主要是抓好以招商项目为重点的产业项目落地开工，以交通、城建为重点的基础设施项目建设，依靠项目的快速推进，保持投资高速增长。

二是确保工业经济健康运行。认真落实工业保增长的各项政策措施，突出重点确保规模企业正常生产、多产超产。进一步加大工业项目建设力度，力促一批项目提前竣工投产，成为新的增长点，为工业增长奠定基础。切实抓好工业园区的规划建设和企业入园工作。

三是推进规模特色效益农业发展。要抓好田间管理和粮食生产，加大蚕种发放力度，稳定生猪产业和劳务输出，确保当年增收。从今秋开始，认真落实规模特色效益农业五年规划，特别要在水产养殖和种植业结构调整上取得突破。

四是加强城镇建设和管理。尽快完成城市总规修编和重要区域的控制性详规，抓好今年项目的开工和建设进度。毫不放松“双创”工作。

五是以改进服务和提高接待能力为重点，保持旅游业的良好势头，促进三产发展。

六是扎实推进民生八大工程，完成好今年确定的十件实事，促进社会事业协调发展。

总的讲，我们一定要牢牢把握加快突破发展这一中心，突出保增长、保民生、保稳定这一主线，切实抓好安全生产各项工作，促进全市安全生产形势稳定好转，以扎实有效的工作和安全有序的环境，确保经济社会协调健康发展，确保今年各项目标任务的圆满完成。

邹明常务副市长主持会议的讲话

同志们：

今年以来，我市安全生产在各级各有关部门的高度重视下，总体保持了稳定好转态势。止6月20日，全市共发生各类安全生产事故63起，死亡27人，受伤40人，造成直接财产损失52万元。安全生产四项控制指标较去年同期分别下降61%、50%、77%、63%。但是，全市安全隐患较多，形势依然严峻，道路交通事故时有发生，特别是6月20日，紫阳县斑桃镇发生了6死8伤的较大道路交通事故，血的教训再次警示我们，安全生产必须警钟长鸣，安全教育必须始终不懈，安全监管必须毫不放松。为了深刻吸取这一事故教训，市政府决定召开这次全市安全生产紧急电视电话会议。这里，我通报一下紫阳县“6.20”较大道路交通事故情况。

2009年6月20日13时40分，紫阳县通达客运公司驾驶员李运兵（斑桃镇新坪村六组人）驾驶陕G23813号白色面包车（核载8人，实载14人，超载6人，其中：婴儿1人，司机1人）自麻园村返回斑桃镇行至距离斑桃镇约2公里处翻入40米深沟，造成当场死亡2人，施救过程中死亡4人，伤8人（其中重伤2人，无生命危险）的较大道路交通事故。据市县安监、交警、交通部门初步调查，肇事车辆状况良好，证照齐全有效，司机及乘员均为亲缘关系，同去亲戚家送礼后同车返回，车辆发动后，仅行驶一百米，由于车辆超员机械性能降低及司机行车操作不当酿此严重事故。事故发生后，紫阳县委、县政府主要领导及时组织伤员救治、善后处理和事故调查，当地乡村组织干部群众立即抢救伤员，岚皋县得知情况后，立即派出救护车和医护人员赶赴现场，将重伤员运回岚皋县医院救治。在现场我们深切地感到，一个事

故就会给多少家庭带来灾难，就会给一个地方的发展造成多么严重的负面影响。

这次群死群伤事故给人民群众的生命财产带来了巨大损失，暴露了我市农村道路安全监管薄弱的突出问题，特别是司机和当地群众安全意识相当淡薄，必须引起我们的高度警醒，务必采取切实有效的工作措施，遏制乡村道路易发事故的苗头，全力保持安全生产形势的稳定好转。

刚才，何市长宣读了市政府办公室《关于切实加强乡村道路安全管理工作的紧急通知》，方市长针对当前安全生产形势，对进一步做好安全生产工作作了重要讲话。方市长的讲话分析形势透彻，对存在的问题把脉准确，工作要求具体明了，对做好当前和今后一个时期的安全生产工作具有重要指导意义。各县区、各有关部门要认真组织学习，采取有力措施，切实抓好贯彻落实。在此，我对会议精神的贯彻落实提四点要求：

一、各县区、各有关部门要迅速召开常务会议或部门行政会议，传达学习本次会议精神，对今年前一段时间安全生产工作进行一次认真回顾总结，对下半年的安全生产工作进行深入研究，拿出保安全、保稳定的具体措施。特别是要夯实基层基础工作，深入开展安全法规宣传教育，组织司机学习有关法规，从源头上防范事故的发生。

二、要扎扎实实开展好安全生产宣传教育、安全生产隐患治理、安全生产联合执法“三项行动”和本次会议安排部署的乡村道路安全隐患排查治理专项行动。随着通村水泥路的修建，农村道路有了根本性的改变，但是安全监管跟不上的矛盾也随之凸现，摩托车、农用车、客运车超速超载超员行驶相当严重，极易发生事故。各地要仔细查找漏洞，寻找薄弱环节，制定更有针对性的

工作措施，加强安全监管、加强隐患治理，加强安全教育，尽力减少一般事故，控制较大事故，杜绝重大事故的发生。特别是要按照方市长的要求，针对当前高温雷电、降雨集中的气候特点和外地来安车辆、旅游人数剧增的新情况，重点加强公路客运、水上运输、烟花爆竹、非煤矿山、公众聚集场所、建筑施工、压力容器等重点行业和要害部位的安全监管，决不能由于监管缺失而发生事故。要切实加强防汛值班，按照“乡自为战、村自为战、预警到户”的要求，扎实做好山沟河边、滑塌体下、学校院落等方面的防、抢、撤预案，落实工作责任，严防山体灾害。

三、实行严格的安全生产事故责任追究制。对发生的各类安全事故都要按照“四不放过”的原则一查到底，追究相关责任人的责任。目前个别安全生产控制指标完成较差的县区要采取坚决措施“严管、严查、严防”，坚决把高发的事故降下来。其他控制指标完成较好的县区决不能麻痹大意，要克服松劲厌战情绪，始终高度戒备，严抓严管，坚持到底，确保圆满完成年度控制指标。

四、这次会议的贯彻情况请各县区、各部门于本月26日前报市政府办公室。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印60份