

安政通报

第二十三期

安康市人民政府办公室

2009年4月21日

齐安甜同志在一季度经济金融运行情况 分析会上的讲话

同志们：

今天，我们召开这个会议，主要目的是通报今年一季度全市经济金融工作运行情况，分析研究并努力解决当前经济金融运行中存在的问题，明确下一步我市经济金融工作重点，夯实工作责任。刚才，各有关单位分别从不同的角度总结分析了今年一季度的工作，找出了问题，提出了切实可行的工作措施，讲得都很好，请同志们认真抓好落实。下面，我就做好下一步的工作讲几点意见，供大家参考。

一、正确认识经济与金融的辩证关系

在现代经济中，促进经济发展的经济因素除土地、资本、劳动这三大基本要素外，金融的地位和作用越来越突出。金融是现代

经济的核心。现代金融已突破了充当调剂社会资金余缺的中介人的传统功能，形成了资产避险功能、产业结构调整、引导消费等新兴功能，在资源配置和社会经济发展中发挥着核心作用，金融业与其它产业相比承担了更多的社会责任和义务。

经济发展的实践表明，经济的持续增长是与金融的长足发展紧密相关的。首先，经济增长和金融发展呈现出显著的正向相关，经济越发达的地区经济增长和金融发展的相关性越强，反之经济水平越低的地区则伴随着越低水平的金融发展。

其次，金融是配置资源的手段。资金是经济增长与社会发展的要素，金融能最有效地实现社会资金的集聚与集中。金融越发达，配置资金的功能就越强，就越有助于企业做强做大、商品顺利流通、消费尽快实现，进而提高经济运行的整体效率。

第三，金融是服务实体经济的工具。金融业涵盖银行、保险、证券等众多领域，为各类企业提供包括融资、咨询、并购、上市等多种多样的金融服务，为各类投资者提供众多的可供选择的投资工具和流通市场，促进社会经济健康运行与良性发展。

第四，金融是经济增长的动力。随着社会经济向后工业社会推进，在诸多国家与地区，金融业越来越成为国民经济的重要产业，成为拉动经济增长的生长点，为经济剩余提供出口，为待业者提供工作岗位，通过资产升值的“财富效应”直接刺激消费与投资需求。

第五，金融是经济的血液，区域经济的发展离不开金融。今天我们召开这次经济金融形势分析会，就是促进政府与金融机构的

相互理解，加深沟通，最终实现双赢和多赢。要以调配政府资源为手段，增强对银行信贷的引导作用，保证贷款规模的较快增长，进而支持我市经济的突破发展。

二、认清形势，科学发展

从当前的国际国内经济形势看，由美国次贷危机引发的全球金融危机及一些国家的经济危机的影响正在逐渐加深，世界经济形势还没有见底，我国经济形势虽然一季度呈现回暖迹象，但也不容乐观，今年宏观经济金融形势中不确定因素还很多，对我们经济发展的影响是多方面的。金融危机是坏事，但辩证的看，危机中也蕴含着机遇。通过这次金融危机，我们应该都能感受到，无论是政府、企业，还是社会大众，金融意识有了普遍提高，大家言必称金融危机，不管理解有多深，这都是一种社会进步的表现。所以我认为，这次金融危机对安康而言是一个契机。

（一）增加信贷投入是当前形势的主线

目前，全球主要经济体普遍下调了2009年经济增长预期，我国出口增速放缓，国内生产总值、企业利润、财政收入等重要经济指标下行压力加大，经济发展面临更加复杂严峻的形势。从经济走势看，在中、省扩大内需投资计划的推动下，投资依然是拉动安康经济增长的主要引擎，固定资产投资将继续保持高位增长；随着一系列改善民生政策的逐步落实，居民消费结构升级步伐将有所加快。从货币信贷走势看，固定资产投资规模加大、工业经济发展以及拉动消费等对银行贷款需求旺盛。增加信贷投入既是保持地方经济发展的主要途径，也是金融机构自身发展的客观要

求。

经济发展过程中，投融资问题是需要解决的主要矛盾之一。除了宏观政策的利好因素，如何利用好大家金融意识的提高，进一步加强政、银、企的协作配合，促进安康投融资规模进一步加大，投融资环境进一步改善，投融资方式进一步转变，投融资成效进一步加大，是我们政府、银行面临的一道重要课题。刚才金融机构的同志也提到了，当前安康金融发展中，还存在着贷款同质化、投放缺乏载体、融资方式单一等问题，中小企业贷款难的问题也没有从根本上得到解决，对弱势群体的金融支持力度不够，金融生态环境建设也有待加强，这些都需要我们共同面对，认真研究和解决。

（二）全市一季度经济金融成绩显著，但隐忧尚存

从刚才大家通报的情况看，全市一季度经济发展总体良好，全市生产总值45.6亿元，同比增长12.5%，这个增速名列全省第二，说明一季度开局良好，特别是固定资产投资增长较快，同比增长了42.3%。一季度全市金融运行保持平稳，实现了“两增两降”。存款和贷款的总量实现了双增，全市金融机构各项存款较年初增长8.08%，各项贷款较年初增长17.12%，一季度贷款增量比去年同期多出18.2亿元，比去年全年贷款增量还多出3600万元。不良贷款余额和不良贷款率都在下降，辖区银行业金融机构总体盈利5799万元，这是一个非常好的形势，是大家共同努力的结果。

特别是政府和国家开发银行的合作力度进一步加大；辖区各金融机构为了支持地方经济发展，积极向上争取政策，加快金融

创新，改善金融服务，相继推出了名单式管理、中小企业贷款专业管理机构、“简式快速”贷款、创新信贷业务品种、建立信用共同体、设立“绿色通道”、提供“一站式”服务等便利措施，提高贷款授权额度，简化审批担保手续，加大对企业的信贷扶持力度。除了传统的信贷支持外，各金融机构还提供了票据、理财、电子银行、商贸融资等金融服务产品。一批有市场、有信用，但资金暂时困难的企业得到了金融机构有力的信贷支持。人行安康中支还积极促进银企项目对接，和工业园区管委会一起组织辖内金融机构深入园区参观考察，实地了解工业企业生产经营状况，有关金融机构与工业园区签订了总额14亿元战略合作协议，和7户企业现场达成了总额为1.83亿元的贷款意向。省政府关于对工业企业流动资金贷款进行财政贴息的政策出台后，经委和有关金融机构积极配合，做好向上争取企业流动资金贴息贷款工作。省上现已审批落实三批61户企业的贴息贷款，贴息金额2282万元。在此，我代表市政府向大家表示感谢。同时，也希望各有关部门和金融机构继续通力合作，以更加积极的姿态、更加务实的作风、更加有效的手段，努力促进全市经济金融良性互动与和谐发展。

与此同时，我们也要清醒地认识到，安康目前仍然处于增长速度比较慢，经济总量比较小的阶段，经济规模、增长速度和综合竞争力在全省依然处于后进位置。一产底子薄、二产比重小、三产特别是现代服务业发展滞后。金融危机对我市矿产、茧丝绸和劳务经济还是造成了较大影响。此外，节能减排压力大、固定资产投资比重小、产业结构不合理等因素，也制约着我市经济的

发展。从过去的经验看，在国家多次宏观调控过程中，安康没有最大限度的获得发展，原因就在于我们贯彻了国家限制性的政策，而没有紧紧抓住国家激励性的政策去加快发展，热的慢，冷的快，虽然导致因素很复杂，但还是有很多值得总结的教训。因此，如何紧紧抓住这次国家执行积极财政政策和适度宽松货币政策这个难得的机遇，实现安康经济突破发展，这是包括金融部门在内的各级各部门的重要任务。因此，正确分析形势就显得尤为重要，这也是我们召开这个会议的意义所在。只有冷静、客观地分析、认清形势，才能真正践行科学发展观，实现我市经济社会的科学发展。

三、开拓创新，突出重点，全面做好今年的金融工作

（一）统一认识，切实加强对金融工作的组织领导

2009年是我们应对金融危机，全面落实中省扩大内需、保持经济平稳增长的关键一年，当前，国际金融危机还未见底，金融危机对我市实体经济的影响有加剧趋势。应对金融危机我们各级政府和工作部门，特别是金融机构不能有半点松懈，要进一步把思想和行动统一到中央对经济形势的分析判断上来，进一步统一到中省的重要决策上来，统一到市委、市政府的安排部署上来，以科学发展观为指导，进一步增强“扩内需、保增长”的决心和信心，紧紧抓住国家扩大内需、保增长的机遇，认真贯彻落实市委二届六次全委会和市人大二届五次会议精神，确保我市金融健康发展，金融促进经济平稳较快增长。

落实中央关于金融支持经济发展的方针政策，努力实现金融

支持经济发展的各项目标，关键在于全市各级政府要从组织领导、协调机制、政策支持、工作部署等方面，切实加强对金融工作的领导，增强新形势下做好金融工作的能力，把金融支持经济发展的各项措施真正落实到实处。要完善政府部门与人民银行、金融监管部门的沟通协调机制和重大事项报告制度；建立高效快捷的政银企对接机制，建立与银行、保险等金融机构之间的联动机制，及时分析经济金融运行形势，促进项目与资金的有效衔接；要以调配政府资源为手段，充分发挥考核评价的激励约束功能，增强对银行信贷的引导作用，保证贷款规模的较快增长。各金融机构要找准金融支地方持经济发展的着力点和切入点，努力保持全市信贷投放的持续、稳定、较快增长。

（二）科学执行国家货币信贷政策，实现信贷增量持续增长

金融作为现代经济的核心，是社会融资的主渠道，通过调节信贷资金余缺，引导社会资金合理高效配置，是金融机构的基本职能和重要社会责任。

全市各金融机构要认真执行适度宽松的货币政策，加大信贷投放力度，强化责任意识、大局意识、双赢意识、创新意识，找准金融支持经济发展的着力点和切入点，努力保持全市信贷投放的持续、稳定、较快增长，力争2009年全市金融机构新增贷款增速高于全省平均水平，最大程度地满足我市突破发展的合理资金需求。

人行安康中心支行要加大窗口指导的力度，指导金融机构特别是地方性法人金融机构加强流动性管理，并及时提供必要的再

贷款、再贴现支持，确保金融体系流动性充足，积极引导金融机构合理确定贷款利率，提高资金汇划效率。加强货币政策、财政政策和产业政策之间的协调配合，充分发挥政策合力。发挥信贷投放、直接融资和民间金融的作用，多渠道增加资金供给能力，支持金融机构加大对当前经济社会发展各领域的信贷支持力度。

安康银监分局要积极引导各金融机构改进信贷管理和服务方式，支持经济发展与维护金融稳定并重，促进我市经济与金融协调健康发展。

各金融机构要积极向上级行争取贷款指标和信贷资金。要进一步创新信贷管理方式，适当下放项目贷款审批权限，加快贷款审批步伐和已立项项目资金的到位速度。扩大县域分支机构的信贷自主权，适当简化贷款手续。要按照市委、市政府重点项目规划，加强信贷资金配套工作。要把重大农业基础设施、民生工程、环保工程、节能减排、能源交通、月河川道统筹城乡一体化发展实验区、“一体两翼”产业经济带和新材料基地、市县工业园区建设等作为信贷支持的重点，围绕国家投资方向，及时切入，迅速开展贷款评估、申报、审批的各项工作。要创造性开展信贷服务。对于手续完备，已经开工的重点项目，要加快贷款审批步伐，加速资金到位。对于手续尚不完备的重点项目，要边跟踪，边申报，并提前做预授信工作，以利于项目核准手续完备后信贷资金及时到位。对于重大项目，要协调配合，鼓励采取银团贷款、联合贷款等方式落实信贷资金。

（三）加大招商引资和项目工作力度，努力提高有效信贷需求

这几年安康有所发展，很大程度上取决于固定资产投资力度的加大。但目前而言，全市的项目还不够多。新开工的项目不多，大项目、好项目、后续项目还不足。为此，我们必须牢固树立抓项目就是抓发展的理念，积极实施项目带动战略。要把引进战略投资者、引进重大项目摆在更加突出的位置，集中精力实现重点突破，千方百计促成更多的大企业、大项目落户安康，以重大项目支撑经济强劲发展。要密切跟踪国家产业政策走向和投资方向，积极争取和大力引进符合国家产业政策、符合我市产业特色的项目。重点项目建设要深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕“保增长、扩内需、调结构、惠民生”工作主线，突出保经济增长和促结构调整两大主要任务，立足扩大内需，加快项目建设进度，努力扩大投资规模。

目前，雨润集团落户我市工业园区，可以说是一个历史性突破。我们还要积极想办法引入更多的 500 强企业来我市投资建厂。大企业落户安康，一方面带动了我市经济发展，另一方面也对我市起到了宣传作用。政府有关部门一定要以认真务实的态度、扎实的工作作风，积极为银企之间实现充分的沟通和联系牵线搭桥，有理有据，有说服力地提出信贷需求，供金融部门筛选，努力保证推荐承贷项目的可靠性、可行性，切实提高被上级行审批通过的成功率。希望金融机构也积极参与到项目谋划和招商引资中，与项目同行、与客户同行，实现双赢。

(四) 破解中小企业融资难题，促进中小企业发展

全市金融机构要全力帮助和支持有市场前景、有发展潜力、有

信誉的中小企业度过暂时的难关，力争中小企业贷款增速不低于金融机构全部贷款增速，不低于 20% 的年度新增贷款用于中小企业发展。各商业银行应从中小企业特点出发，设立小企业贷款经营中心，通过贷款流程再造，简化审贷流程，创新贷款模式和定价机制，提高贷款审批效率。要努力扩大县域中小企业贷款转授权，与财政、经委等部门协调解决重点企业的融资难题。

完善中小企业担保体系。进一步扩大市财信担保公司资本金，增强服务中小企业的功能。采取市财政投入、县区财政入股、吸纳民间资本等措施，力争三年内将财信担保公司资本金扩大一倍以上。鼓励发展民营担保公司。创新信用担保方式，规范担保程序，降低收费标准。加强担保机构与商业银行的合作，建立企业、银行和担保机构风险共担的机制。

积极创新、推广仓单质押贷款、应收帐款质押贷款、法人代表个人财产担保贷款、联保协议贷款、公司担保职工自然人贷款等金融产品。规范企业质押手续，简化抵押物贷款评估程序，减免评估费用，为中小企业贷款创造良好条件。

(五) 多措并举，加大对县域经济及“三农”的金融支持力度

一是要努力增加对县域经济的支持力度。安康经济发展的薄弱环节在县域，发展的最大潜力也在县域。目前，无论是工业增速、投资增速，有几个县都很活跃。希望银行能适当下放授信权限，创新金融产品，切实完善对县域经济的信贷服务，促进县域经济发展。

二是各金融机构要采取有效措施，不断增加对“三农”信贷投入

的总量，力争全年涉农贷款增速高于金融机构全部贷款增速。县域内银行业金融机构新吸收的存款，用于当地发放贷款的比例应不低于70%。充分发挥农业发展银行的信贷支农作用，进一步加强对农村土地整治、农田水利、电网改造、新型能源、饮水工程等农业基础设施建设的信贷投入力度，支持城镇化和新农村建设。农村信用社要满足产业大户发展需要，扩大小额贷款规模。

完善农村金融机构组织体系，开展村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社、扶贫互助资金等试点。要支持有条件的农民专业合作社开展信用合作，适当增加农户小额信用贷款额度、延长贷款期限、创新还款方式，适应现代农业规模化发展的需要。

促进农村金融体制创新。加强农村信用体系建设，广泛开展信用村镇和信用户评定、升级、授信活动，扩大农村小额信贷范围。破解产业大户和中小农业企业贷款担保和抵押难问题，推广“联户联保”，探索建立政策性贷款担保机构；扩大农村有效担保物范围，积极开展权属清晰、风险可控的农村宅基地、土地承包经营权、林权、大型农机具、以及长效经济作物产业园、四荒地使用权等作为抵押物进行贷款。

规范引导民间借贷健康发展，从稳住农村资金、增加财政收入、吸引社会资金三个方面着力建立农村金融的资金供应体系。开展农业政策性保险试点，扩大农业政策性保险的范围和品种。促进金融机构改革创新，制订对金融机构农村新增存款用于支农投放的考核办法，引导信贷资金流向农村，不断提高支农服务质量。

（六）优化金融生态环境，促进经济金融的良性互动

良好的金融生态是优化融资环境、促进经济发展的基本保证，是提升安康投资吸引力的重要条件。

一是要进一步加强组织领导，形成以政府为主导，人民银行、银监部门、金融机构及政府相关综合部门、公、检、司法协同配合的金融生态建设协调工作机制，建立信息共享机制，加快制定与金融生态环境建设有关的规范性文件，严厉打击恶意逃废银行债务和制贩假币、洗钱等金融犯罪行为。

二是要防范信贷风险。在信贷资金增长较快的情况下，应注重信贷风险防范，提高贷款质量，优化信贷结构，防止不良贷款率反弹。要坚持“区别对待，有保有压”的原则，防止将信贷资金投向重复建设领域和“两高一剩”项目。

三是要加强企业征信系统和个人征信系统建设，加大非银行信息采集力度，拓宽征信信息使用范围。要做好信用社区、信用企业、信用村镇、信用户的建设和评选工作。要继续组织专业化资信评估机构对安康市企业开展第三方信用等级评定，将企业和个人的信用状况与银行贷款的相关鼓励政策紧密联系起来。

四要鼓励和支持会计师事务所、律师事务所、投资咨询、资产评估、保险代理、信用等级评价等中介机构发展，推动中介机构进一步简化手续，减少收费，帮助企业降低融资成本，促进企业与金融机构的合作。

金融机构为地方经济发展做出了很大贡献，金融生态环境的改善有利于金融机构的发展壮大。这方面，我们还有许多不完善的地方，市金融办要认真组织研究。

同志们，今天的会议开得很成功，基本实现了银、政对接，二季度会议我们要请企业的人员参加，逐步实现银、政、企的对接。目前，安康已经步入快速发展的关键时期，希望各部门和金融机构要精诚团结，密切协作，抢抓机遇，努力工作，实现经济、金融的双赢，为安康突破发展做出新的贡献。

谢谢大家！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份