

# 安政通报

第二十期

安康市人民政府办公室

2009年4月2日

---

## 方玮峰同志在全市人口和计划生育 工作会议上的讲话

(2009年3月27日)

同志们：

市委、市政府决定召开这次全市人口和计划生育工作会议，主要任务是认真贯彻落实全省计生工作会议精神，进一步夯实责任，强化措施，切实抓好今年及今后一个时期的计划生育工作。刚才，会议通报了2008年计划生育目标责任制完成情况，对先进工作集体和工作者进行了表彰，吴市长与10个县区政府和市级相关部门签订了2009年计划生育工作目标责任书，旬阳、岚皋两县的负责同志作了交流发言。在此，我代表市委、市政府对获得四年一次“双先”表彰的单位和个人表示热烈的祝贺，向全市人口和计划生育工作战线的同志们，表示亲切的慰问！下面，我讲几

点意见。

## 一、正确认识当前我市人口和计划生育工作的新形势

近年来，经过全市上下的不懈努力，我市人口和计划生育工作取得了显著成绩，较好地完成了人口和计划生育工作目标任务，受到了省委、省政府的表彰奖励。2008年，全市人口出生率、自然增长率分别控制在7.78‰和1.68‰，人口增长速度低于全国、全省平均水平，符合政策生育率提高到97.29%，进入了稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段。今年以来，我们抓住外出务工人员返乡的时机，扎实开展春季计划生育优质服务月活动，落实各类节育措施8539例，征收社会抚养费262万元，查处违法生育案件417件，为确保今年各项目标任务的完成打下了坚实基础。与此同时，我们也要清醒地看到，当前人口计生工作还面临着许多困难和问题。一是**低生育水平存在反弹风险**。去年全市人口出生率、自然增长率分别比2007年上升了0.45、0.13个百分点，已连续两年呈回升趋势，人口大县区和乡镇更为明显。客观上是我市进入了一个新的生育高峰期，主观上是部分县区和乡镇工作质量不高导致了违法生育现象有所反弹。去年抽查中，有11个村符合政策生育率低于85%，处于一票否决线以下。二是**流动人口超生问题仍然突出**。我市外出务工人员规模较大，加之流出地与流入地协作机制不完善，对部分流动人口失之于管，有的长期处在“三不管”状态，致使“偷着生、抢着生”的现象时有发生。随着人口大量转移，流动人口超生问题将更为严重。三是**人口结构性矛盾逐步凸显**。去年市上对60个

村进行了人口抽查，出生人口性别比高达 126，超出了正常水平，并有逐年上升的趋势。加之我市出生人口素质偏低、人口老龄化加快，综合治理人口问题的机制体制没有真正建立，统筹解决人口问题压力加大。四是农村基层基础工作仍然薄弱。少数乡镇对计划生育工作重视程度下降，工作力度减弱，盲目乐观、麻痹松懈、消极畏难情绪有所抬头。这些问题务必引起各级党委、政府的高度警觉。

以上情况充分说明，统筹解决人口问题任重道远，特别是随着总人口、劳动人口、老年人口三大高峰的相继到来，生育、健康、居住、上学、就业、养老、婚姻家庭、社会保障等方面的问题相互交织、相互影响，已成为十分突出的社会问题。这些不仅给人口和计划生育工作造成很大压力，也对整个经济社会发展带来了严峻考验。因此，我们一定要从贯彻落实科学发展观的高度，进一步提高对人口和计划生育工作重要性、紧迫性的认识，切实增强忧患意识、危机意识，在加快发展、改善民生的同时，把人口和计划生育摆在更加重要的位置，切实做到人口警钟常鸣，计生常抓不懈，为我市加快实施突破发展、和谐发展奠定良好的人口基础。

## **二、突出抓好人口和计划生育重点工作**

稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展，是一项复杂的社会系统工程，必须突出重点，强化措施，努力在解决突出问题上下功夫，在加强薄弱环节上出实招，在夯实工作责任上求突破。

**第一，着力稳定低生育水平。**稳定低生育水平是统筹解决人口问题、促进人的全面发展的前提，是人口和计划生育工作的首要任务。要运用多种手段进行综合治理，重点抓好四种人群的服务管理。一是**农村人口**。要认真贯彻市委、市政府《关于进一步加强农村人口和计划生育工作的实施意见》，深入开展创建无多胎生育乡镇、无政策外生育村和村民自治活动，全面落实经常性节育措施，提高长效节育措施的落实率和及时率。严格执行再生育审批和审批过错责任追究制度，加大对违法生育案件的查处力度，切实做到节育手术、社会抚养费征收“双到位”，坚决遏制违法生育反弹的势头。二是**流动人口**。按照“属地化管理、市民化服务”的要求，进一步建立健全清理清查、网络平台、信息沟通、协作互动四项管理机制，加强与外省市的联系沟通和协助互动，把流动人口纳入经常性管理服务范围，消除流动人口管理“真空”，着力提高流动人口计划生育管理服务水平。三是**城乡特殊人群**。失业人员、人户分离人员等是计生管理服务比较薄弱的群体，要依托社区卫生、计生服务网络，认真落实“以房管人”措施和企业、社区、居住小区法定代表人计划生育管理责任制，确保对特殊人群的每一个人都能实施有效的计划生育管理，最大限度的遏制这类人群的超生问题。四是**名人富人、社会公众人物和部分党员干部**。这部分人超生造成的负面影响很大，必须依法严肃查处，从严从重予以党政纪处理和经济处罚。要严格执行计划生育审查鉴定制度，凡提拔使用干部，授予各类荣誉称号，推荐党代表、人大代表、政协委员和评选各类先进集体、先进个人，必须严格按

照计划生育“一票否决”规定进行审查，对违反计划生育政策或计划生育工作出现严重失误的，一律不得提名，并按照有关规定予以处理。新闻媒体要加强舆论监督，影响恶劣的要公开曝光。

**第二，切实降低出生人口性别比。**出生人口性别比的综合治理是当前和今后一个时期人口和计划生育工作的一项重点任务，要坚持以经常监管为基础、集中整治为突破，切实抓好抓出实效。

**一要强化宣传引导。**继续深入开展“婚育新风进万家”活动和“关爱女孩行动”，大力宣传男女平等、少生优生等科学、文明、进步的婚育观念，教育和引导群众正确对待出生性别问题，促进育龄人群生育观念的转变，自觉形成文明进步的社会风尚。

**二要严厉打击“两非”行为。**各级公安、监察、计生、卫生、药监等部门要各负其责，相互配合，深入开展打击“两非”专项整治活动，严厉查处非法鉴定胎儿性别和非法选择性别人工终止妊娠的行为，依法严惩溺、弃、残害女婴的犯罪行为，对有案不查、查而不实、查而不处的必须严格追究责任，切实做到有举报必立案，立案必查处，查处必到位。

**三要抓好源头治理。**要进一步建立健全各类医疗、计生机构 B 超管理制度，实行行业准入和责任追究制度，严把 B 超使用关口。要认真落实生育二孩一次机会制度、住院分娩制度和出生实名登记制度，对引产和接生的胎儿性别要逐例进行造册登记，对非法鉴定胎儿性别的计生和医务人员，要坚决依法打击。

**第三，不断提高出生人口素质。**出生人口素质是提高全民素质的基础，直接关系到一个家庭的幸福与和谐，是一项事关长远

的民生工程，必须下大力气抓好。一要抓好出生缺陷一级预防。今年，各县区要全面启动出生缺陷一级预防，深入开展优生优育宣传咨询服务，积极倡导孕前医学检查，推广产前诊断、围产期保健和出生缺陷筛查，探索制定免费婚检、孕前筛查等优生免费服务的政策措施和具体办法，努力降低出生人口缺陷发生率。二要抓好出生缺陷干预工程。继续实施生殖健康促进计划和出生缺陷干预工程，禁止近亲结婚生育，减少高龄妊娠生育和遗传性疾病的发生。要狠抓农村妇女优生优育这一薄弱环节，市、县区卫生、计生部门要密切协作，努力实现农村妇女住院分娩全覆盖，真正把这一惠民的好事办好。三要抓好婴幼儿早期教育。各级教育、文化、卫生、计生部门和共青团、妇联、关工委等组织要积极开展婴幼儿早期教育，加强对少年儿童特别是独生子女的教育和培养，稳步推进青少年心理健康教育项目，净化校园周边环境，为广大青少年健康成长创造良好的社会氛围。

**第四，大力提升优质服务水平。**要坚持以人为本，把为广大育龄群众提供计划生育、生殖健康优质服务放在更加突出的位置，努力提高服务质量。一要加强计划生育服务体系建设。紧紧抓住国家扩大内需机遇，加快县区、乡镇计划生育服务站项目的包装、争取和建设，切实改善基础设施和技术装备条件，不断提高技术服务保障水平。二要深入开展“优质服务年”活动。要按照计划生育“优质服务年”的统一部署，进一步规范服务程序和服务行为，最大限度满足群众对计划生育、优生优育、生殖保健等各项服务需求。扎实推进春季计划生育优质服务月活动。不断加强对

优质服务先进县区创建工作的指导，旬阳县要完成国家优质服务县创建任务，岚皋、宁陕两县要完成省级优质服务县创建任务，已经达“国标”和“省标”的县要进一步巩固创建成果。**三要稳步推进卫生、计生资源整合。**抓好《安康市部分乡镇卫生院、计生服务站资源优化整合工作方案》的落实，确保今年完成60个乡镇计生站、卫生院整合任务，人事、编制、卫生、计生等部门要认真组织实施，加强协调配合，确保整合工作顺利推进，真正实现资源共享、优化互补、全面发展的目标。

**第五，切实加强基层基础工作。要加强基层管理服务网络建设。**认真落实有关政策规定，稳定计生机构和人员，落实待遇报酬。进一步强化乡镇和村级计划生育工作网络，每个村（社区）至少配备1名计生专干，确保乡镇计生机构职能不削弱、人员不减少，落实好村（社区）计生专干、中心户长报酬“直通车”发放制度。继续加强各级计划生育协会组织建设，带动和引导广大群众自我管理、自我服务，切实提高群众实行计划生育的自觉性。**要扎实推进新农村新家庭创建。**把计划生育新农村新家庭创建纳入社会主义新农村建设总体规划，切实加强乡镇、村级计划生育管理服务标准化、规范化建设，建立完善便于操作的工作规则，提高村级计生统计数据质量。加快县乡服务示范站建设，努力提高服务能力和服务水平。**要切实加强信息化建设。**扎实开展创建计划生育信息化建设达标县活动，白河、平利两县要达到省级创建标准，汉阴、石泉两县要巩固提高创建成果，其他6县区要有60%的乡镇达到创建标准，全面完成育龄群众个案和全员人口录入

任务，切实提高信息化管理和应用水平。

### 三、进一步落实各项保障措施

**第一，始终把人口和计划生育工作作为“一把手”工程来抓。**各级党委、政府要将人口和计划生育工作列为重要议事日程，始终坚持一把手亲自抓、负总责，分管领导具体抓、保落实，每年至少要安排一次专题会议研究人口和计划生育工作，定期研究解决工作中存在的实际困难。要把人口大县区、大乡镇作为监测的重点，加强督促指导，推动工作平衡发展。要继续实行人口和计划生育工作目标责任制“三线”考核制度，切实加强督查督办和考核奖惩，对弄虚作假、失职渎职以及没有完成目标任务的，坚决实行黄牌警告和“一票否决”，严肃追究党政领导干部的责任。

**第二，切实把各项政策落实到位。**各级、各有关部门要认真贯彻落实中省市出台的一系列人口与计划生育政策措施，特别要抓好农村放弃二胎家庭奖励、农村独女户家庭扶助、农村计划生育家庭新型合作医疗补助、农村计划生育特殊家庭扶助等优惠和奖励政策。要依法保护妇女的宅基地、房屋继承权和土地承包权等权益，全面落实农村计划生育纯女户的奖扶政策和促进男女平等就业、共同参与社会经济活动的保障措施。市政府去年出台的对1991年-2000年期间放弃二孩生育家庭进行奖励的政策，各县区务必要落实好配套资金，确保今年全部奖励兑现到位。市、县区计生、财政、审计、监察等部门，要加强对人口和计划生育政策落实情况的监督检查，严肃查处违纪违法行为，确保中、省、市各项政策落到实处。



**第三，建立健全综合治理人口问题的工作格局。**要充分发挥人口和计划生育工作领导小组的作用，定期召开领导小组成员单位联席会议，通报工作情况，落实责任任务，研究解决问题，进一步健全完善部门协作机制，加快形成政府主导、部门协同、群众参与、区域协作的综合治理人口问题工作格局。要加强对领导小组成员单位履行人口和计划生育工作职责情况的督促检查，各成员单位要充分发挥职能作用，各司其职，各负其责，相互沟通，密切配合，齐心协力抓好人口与计划生育工作。市、县区各有关部门在落实兑现各项民生普惠政策时，要优先考虑计划生育家庭，特别要考虑到独生子女、双女户家庭的实际困难，使他们更多的分享到改革发展的成果，得到更多的实惠。

**第四，营造良好的社会氛围。**今年，省人大常委会将颁布新的《陕西省人口和计划生育条例》，各级新闻宣传部门要加大对新《条例》的宣传力度，推动形成良好的舆论氛围，组织、人事、计生部门要密切配合，加强对党政领导、人口计生干部学习新《条例》的专门培训，司法、公安机关要积极主动的为人口和计划生育工作保驾护航，及时查处妨碍人口计生工作，伤害人口计生干部的违法案件，为人口和计划生育工作创造良好的法制环境。要高度重视人口和计划生育部门的干部队伍建设，把政治素质好、业务能力强的干部选拔到计生部门的领导岗位上来，选好配强领导班子。要强化人口计生干部教育培训，今年要启动县区、乡镇计划生育技术干部教育培训项目，确保在三年内为人口计生系统培养 200 名具有医疗卫生执业资格的计划生育技术服务干部。对

人口计生干部要从政治上多关心、工作上多支持、生活上多帮助，为他们搞好工作提供良好的条件。

同志们，做好人口和计划生育工作任务艰巨、责任重大。各级党委、政府以及人口和计划生育战线的同志们，要进一步提高认识，坚定信心，开拓创新，扎实工作，不断开创人口和计划生育工作新局面，为加快安康突破发展做出新的更大贡献！

---

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

共印 55 份