

# 安政通报

第十六期

安康市人民政府办公室

2009年3月13日

---

## 王安利副市长在全市国土资源管理工作会上的讲话

(2009年2月27日)

同志们：

市政府决定召开这次全市国土资源工作会议，主要目的是贯彻落实全省国土资源管理工作会议和市上“两会”精神，围绕全市“扩内需、保增长”的总体要求，安排部署今年全市国土资源管理工作，为全市经济社会发展提供强有力的供地保障。刚才增祥局长作了一个很好的工作报告，请大家认真抓好落实。下面我再强调几个问题，供大家参考。

### 一、认清形势，切实增强做好国土资源管理工作的责任感

2008年，我市国土资源管理工作紧紧围绕全市工作大局，以科学发展观为统领，按照“保护资源、保障发展、维护权益、服

务社会”的原则，结合实际，狠抓落实，整体工作稳步推进，重点工作进展顺利，在全市经济社会发展中，发挥了重要作用，取得了明显成绩。一是耕地特别是基本农田得到有效保护。严守“基本农田”这条红线，严格控制非农建设项目占用耕地，确保全市耕地面积稳定在 567.9 万亩、基本农田面积稳定在 390 万亩以上。积极推进土地开发整理，争取复垦资金 7500 万元，新增耕地 3800 亩，实现了占补平衡。二是经济社会发展用地得到有力保障。在国家加强土地调控，严把土地闸门的背景下，积极实行指标倾斜、提前介入、跟踪服务等重点项目用地保障机制，确保了铁路、高速公路、电站及中心城市重点项目建设用地需要。三是矿产资源整合初见成效。坚持扶优扶强、限小限弱，引导采矿权向优势企业配置，不断提高办矿水平和规模，矿产资源开发秩序明显好转，矿业经济大幅提升。2008 年全年矿业产值达 35 亿元，占全市工业总产值的 30%，矿业税收已成为地方财政收入的重要来源。四是地质环境监测和地质灾害治理工作进一步加强。争取中省地质灾害应急治理资金 1000 万元，重点加强监测预报和群测群防，适时开通地质灾害气象预警预报，镇坪宝塔梁等 14 个重点滑坡得到有效治理。

在肯定成绩的同时，我们存在的一些困难和问题也不容忽视。一是土地供需矛盾依然突出。作为欠发达地区，保有量相对较大的土地资源是我们加快发展的重要保障，在全省平衡土地指标上，我们是做贡献的。尽管我们的用地指标有剩余，但受土地规划布局的影响，一些项目用地属农用地或耕地，受基本农田保护这条“红线”制约，土地保护和用地保障之间的矛盾十分突出。二是

我们的工作效率和服务质量亟待进一步提高。三是矿产开发长效机制还没有建立，政府在矿产资源开发中的调控、主导作用没有真正体现，矿产资源整合成果亟待巩固和提高。四是受政策环境影响，征地拆迁难度加大；补偿安置遗留问题多，一些地产纠纷久拖不决。这些问题需要我们尽快采取切实有效的措施，认真加以解决。

土地、矿产资源管理是我们国土部门的两项主要工作。我们对土地和矿产资源管理、利用、开发的工作质量和效果，直接关系到全市经济社会发展的大局，国土部门的地位和作用十分重要。今年，全市社会固定资产投资要达到 260 亿元，其中交通基础设施投资要超过 130 亿元，尤其是两条高速公路（十天、安川）加快建设、两条高速公路（安平、安岚）启动建设，工程建设用地量大、拆迁任务重、工期要求严，用地时间紧，加之一桥一道通车后，中心城市江北新区开发加快，项目建设用地需求猛增，对我们用地保障工作提出了新要求，我们的责任更重、压力更大、任务更多。加快经济发展真正能吹糠见米的资源是矿产资源，刀下见菜的项目是矿产开发项目，做大做强我市矿产业是我市经济加快发展的必然选择。当前，受世界金融危机的影响，矿产品市场低迷，对我市矿产企业的发展带来影响，但也为我们矿产企业收购、合并、重组带来了机遇，更有利于我们加大矿产资源整合，更有利于做大做强矿产产业。前不久，方市长带领有关部门到省国土厅专题汇报我市土地保障和矿产资源管理工作，省国土厅明确表示，将在用地审批、矿产管理、土地整理项目等方面对我市予以倾斜支持。各级、各有关部门一定要认识到国土管理工作的

重要性，切实增强责任感和紧迫感，认清当前的有利形势，坚定信心，有效保护土地，科学使用土地，让有限的资源发挥最佳的效益，全力促进全市经济和社会加快发展。

## **二、突出重点，努力提高国土资源管理水平**

### **（一）高度重视土地总规修编，全力做好土地保障。**

土地保障是我们的主要任务，土地规划是做好土地保障工作的前提；土地总规修编不到位，做好土地保障难度就大。各县区要高度重视土地总规修编工作，全力做好土地保障。

一要强化土地保障意识。当前国家实行扩内需、保增长的宏观经济政策，无论是国十条，还是省上的十一条，主要内容都是基础设施建设、民生工程、社会事业和产业项目。无论是高速公路、铁路、机场建设，还是教育、卫生、廉租住房和大的产业项目建设，都需要用地，搞好土地保障工作是我们的首要任务。我市经济发展慢，总量小，不存在发展过热的问题，现在是这样，未来几年也将是这样。当前我们要抢抓中省扩内需、保增长的政策机遇，牢固确立土地保障意识，创造有利条件，争取项目建设，加快经济发展。

二要重视土地二调工作。土地调查是土地管理最基本的一项工作，也是土地规划的基本依据。今年实施的土地总规修编，其中数据主要以土地“二调”的数据为准，如果“二调”中将地类性质确定了，规划修编时就难以调整。可以说，土地调查是基础，土地规划是关键，土地保障是目的。当前，按照中省的统一部署，土地“二调”工作将在年内完成，各县区一定要高度重视“二调”工作，抓紧时间，做好与土地利用总规修编和城市规划的衔接，

完成好地类登记工作。

三要搞好土地总规修编。我们目前正在进行新一轮土地利用总体规划修编工作。各级要以此为契机，合理分配指标，优化布局结构，切实解决有用地指标而无地可用的矛盾，让新的土地利用规划更好的服务于我市经济社会发展需要。发改、城建、教育、卫生等相关部门要积极做好配合，国土部门要主动衔接，超前谋划，科学预测土地利用趋势，做好土地规划修编工作。

四要坚持土地报批程序。今年项目多、投资大、用地需求大，高速公路、铁路、中心城市拆迁补偿标准不一，征地难，拆迁难，尤其是中心城市一些贷款建设的市政项目、廉租住房建设等，因用地问题进展缓慢。我们既要坚持按照规定程序报批用地，在规划用途、用地规模、供地政策、产业政策等方面严格把关，防止发生浪费土地、违法用地的现象，又要强化服务意识，尽早介入，跟踪报批，保障项目用地需要，促进项目加快实施。市土地统征中心要研究新情况，采取有效举措，进一步加大征迁力度，搞好土地经营，为中心城市建设做出新的贡献。

这里需要强调的一点：今明两年全市有 5.4 万亩用地计划指标，其中紫阳、石泉、汉阴、宁陕四个地震灾害影响县有 1.7 万亩用地计划，其他 6 个县区有 3.7 万亩用地计划，用地计划指标应该说比较充裕。市国土局和各县区一定要抓住机遇，把地震灾害影响县的土地政策用足、用活、用好、用到位，4 个地震受灾县区要适时召开常务会，专题研究一次用地计划问题，切实用好今明两年重点项目建设用地。

**（二）坚持依法从严管理，努力提高土地使用效益。**

耕地保护是基本国策，也是一条红线。我市人多地少，山高坡陡，生态环境脆弱，水土流失严重，耕地保护更是不能丝毫松懈。各级、各部门一定要提高对耕地保护重要性的认识，担负起耕地保护的责任。

一要明确保护任务。今年省政府下达我市耕地保护目标是：全市耕地保有量不得低于 567.2 万亩，基本农田保护面积不得低于 390 万亩。各县区要进一步分解落实，并将保护耕地工作纳入年终考核，严格落实耕地保护目标责任制。

二要提高耕地质量。扎实开展土地整理项目，坚持新修与改造并重，土地整治与水利配套并举，坚持不断地开展以修田造地、治水改土、土地复垦为主要内容的群众性农田基本建设。通过平整土地，兴修石坎水平梯地，增加基本农田，确保占补平衡。

三要清理闲置土地。加大旧城改造和城中村改造力度，积极盘活现有建设用地。加强对已批准建设用地的跟踪监管，对超过规定期限仍未建设的用地，要坚决依照相关规定进行处理，防止“圈地”等闲置浪费土地现象的发生。

四要抓好建设用地的节约集约利用。国土部门要根据建设业主的用地性质和实际需要，对用地面积严格控制，并明确规定建设宗地必须达到的容积率和投资强度，促进建设用地的节约集约利用，提高土地利用率，实现建设用地效益最大化。

### **（三）以矿产公司组建为契机，做大做强矿产业。**

前几天召开的市政府常务会议决定组建市矿业公司，近期将挂牌成立。主要目的就是通过市矿产公司这一平台，充分利用政府的资源和依法监管优势，专业队伍的技术优势，进一步加大矿

产资源整合，提高矿产开发效益。今年西康高速公路通车，我市交通瓶颈制约将打破，我们将迎来新的发展机遇，国土部门要以组建矿业公司为契机，进一步做大做强矿产业，牢固确立矿产业的支柱地位。

一要加强矿产资源规划工作。科学规划是保障矿业持续健康发展的前提，利用规划可指导和规范各级政府、矿业权人对矿产资源勘查开发的管理行为、生产行为，利用规划可实现布局的优化、规模的提升、矿权设置趋于合理，从而指导整个产业不断向前发展。各县区政府要在充分调研的基础上，提出与本辖区内资源禀赋相适应的项目规划，并与全市矿产资源规划、重点项目规划相衔接，确保省市县三级规划协调一致，促进规划的可操作性。

二要加大矿产资源勘查力度。当前全市已发现各类矿产 65 种，探明储量的矿产 32 种，但由于勘查投入不足，勘查程度低，探明储量少，家底不十分清楚，导致矿产资源开发链条短，效益低。各县区政府和市直有关部门要紧紧抓住当前省政府支持陕南矿产开发和矿产品市场疲软这一有利时机，千方百计争取上级的资金和项目扶持，引导矿业权人加强地质找矿，加大资源储备，开展科研攻关，力争在金矿、铅锌矿、铜矿、钼矿等矿种的找矿上取得较大进展，在开采技术方面实现重大突破。

三要加大矿产资源整合力度，促进招商引资。国家开展的矿产资源开发秩序整顿和规范工作虽然已经告一段落，但结合我市矿产资源勘查开发和矿山整合工作的实际，欠帐仍然较多。有的县区整合工作还没有结束，有的县区收尾工作任务仍然很重，有的因招商引资、规模开发的要求，仍然需要进行资源整合，因此，

要继续利用国务院整顿和规范矿产资源开发秩序的各种有力手段和措施，持续做好资源整合工作，为全市矿业招商引资和新型材料产业建设打好基础。

四要强化矿产资源监管，促进矿产资源勘查开发有序进行。各县区政府要不断适应新形势的要求，及时充实矿产资源监督管理力量，加大执法力度，严查无证勘查开采、越层越界开采、破坏和浪费矿产资源的各种违法行为，保证全市矿产资源开发利用有序进行，保证新型材料产业建设和全市矿业经济健康快速发展。

### **三、创新工作，进一步加强国土资源管理干部队伍建设**

**一要创新工作机制。**国土资源管理工作，责任重大，事情具体，用好的运行机制确保工作落实非常重要。领导干部要勇挑重担，带头抓落实，主动解难题。全体干部要勤奋敬业，脚踏实地干好各项工作。要推行问责制和绩效考核制，健全工作督查制度，确保工作落实。对一些重点工作，包括重大项目的征地拆迁、土地报批等，都要实行领导包抓制，把责任具体到人，限时办结，逾期不能完成的要实行责任追究。要健全日常管理制度，用制度管人管事，确保每项工作有布置、有检查、见效果；工作责任落实到人头、到项目、到时限。对土地报批中带有共性的问题，在政策允许的情况下要认真研究，敢于突破，要善于把上级的政策与安康实际结合起来，创造性地开展工作；对群众长期信访未决的问题，要有专人研究，注意归类，符合政策的限时解决。

**二要强化服务理念。**近年来各种建设项目多，涉及的用地报批多，征地拆迁引发矛盾多，群众信访事件呈上升趋势。为此，国土部门一定要强化服务理念，换位思考，以“尽责、便捷、透明”为原则，增强主动服务意识，简化办事环节，提高办事效率。



要将管理寓于服务之中,以良好的服务质量来促进管理。特别是对重点项目建设用地,要主动抓紧做好有关工作,予以有力保障。征地拆迁要以人为本,维护群众的合法利益。热心接待前来办事的群众,耐心解答询问,诚心提供帮助,解决其实际问题。

**三要加快工作进度。**现在项目用地审批程序多,要求越来越严,要把关不能设关,对符合条件报批事项,要做到马上就办,限时办结。在办理社会事业项目、市政公益项目、房地产开发项目用地手续时,要设身处地的为用地单位着想,加快工作节奏,跟踪督办,做好服务,尽量满足项目用地需要,确保这些项目顺利实施。

**四要加强廉政建设。**国土资源部门担负着保护管理和合理利用土地、矿产资源开发监管等重要职责,负责的是审批,管理的是资源奇缺的土地、矿产,都有一定的权力。广大干部一定要保持清醒的头脑,坚持把廉政建设摆在重要位置,筑牢拒腐防变的防线,秉公办事,廉洁自律。要不断完善管理制度,强化监督制约机制,守住底线,确保不出问题。

同志们,管好用好土地资源,使命光荣,责任重大。让我们以科学发展观为指导,认真负责,扎实工作,努力开创国土资源管理工作新局面,为加快安康经济社会发展作出新的贡献。

---

送:市委有关工作部门,市纪委办公室,市人大常委会办公室,市政协办公室。有关新闻单位。

发:各县、区人民政府,市政府有关工作部门。

---

共印 50 份