

安政通报

第十四期

安康市人民政府办公室

2009 年 3 月 10 日

巨拴科副市长在全市工商质监药监 食品安全工作会议上的讲话

(2009 年 3 月 11 日)

市政府决定召开的这次全市工商、质监、药监和食品安全工作会议，主要任务是，认真总结 2008 年工商、质监、药监及食品安全工作，贯彻落实市委全委会、市“两会”和全省工商、质监、药监工作会议精神，安排部署今年工作。下午，市工商局、质监局、药监局还要分别召开会议，进一步总结工作经验，对今年工作做具体安排，请大家认真抓好落实。现在，我讲如下三个方面的内容。

一、去年全市工商、质监、药监及食品安全工作回顾

2008 年，全市工商、质监、药监系统紧紧围绕市委、市政府和上级部门的统一部署，以科学发展观为指导，解放思想、开拓创新，在应对各类突发事件、市场监管、产品质量、食品药品安全、经济建设等方面，取得了显著的成效。

（一）妥善处置突发事件。去年面对“5·12”汶川大地震、有害婴幼儿奶粉事故等突发事件，全市工商、质监、药监系统积极应对、沉着应战，充分发挥职能作用，为维护大局稳定做出了积极贡献。

一是积极应对“5·12”汶川大地震。地震发生后，各系统一手抓队伍稳定，统一思想，及时通报震情，积极开展减灾自救工作；一手抓市场专项整治，严厉查处趁机制假售假、囤积居奇、哄抬物价等违法行为，消除了消费者恐慌心态，确保了市场秩序井然、商品流通有序。二是妥善处置有害婴幼儿奶粉事故。“三鹿牌”有害婴幼儿奶粉事故发生后，工商部门对两万多户食品经营户开展“拉网式”检查，责令 52.87 吨问题奶下架退市，受理群众咨询投诉 2070 次，协助消费者退换问题奶粉 4336 公斤，912 名患儿赔偿金发放到位；质监部门迅速开展乳制品专项检查，销毁过期含乳饮料 10.8 吨，对 152 家食品生产企业集体约谈，公开承诺食品质量安全，并派员驻厂监管；食品药品监管部门在第一时间向党委、政府汇报，组织人员奔赴一线，加大综合监督和组织协调，加强应急值守和信息报送。全市妥善地处置了有害婴幼儿奶粉事故。三是确保奥运会期间的饮食用药安全。奥运会期间，在“保稳定”的总要求下，市食品安全委员会办公室牵头抓总，加强食品药品市场监管。工商部门加大食品快检车巡回检测力度，质监部门开展严查名酒专项行动，药监部门突出对兴奋剂进行专项检查，相关部门主动配合，协同作战，确保了全市食品药品安全状况总体平稳，维护了奥运期间的大局稳定。

（二）市场监管不断加强。工商部门坚持以“保节日、保三农、保安全、保稳定”为目标，以食品安全流通环节为重点，大

力开展各类专项整治行动 20 余次，有效地维护了公平公正、竞争有序的市场秩序。在食品市场专项整治中，通过定向监测、跟踪监测和快速检测，检查食品经营户 41284 户次，进一步提高了食品安全流通环节的监管水平。积极开展“红盾护农”活动，检查农资经营户 3976 户次，查处农资违法案件 140 余起，取缔无照经营 130 余户，查处不合格化肥 11.8 吨、种子 2489 公斤、农药 700 余瓶，有效净化了农资市场。深入开展保护知识产权活动，加强广告备案审查登记，查处商标侵权案件 47 件、违法广告案件 61 件。打击传销工作有力有效，先后取缔传销窝点 84 处，遣散传销人员 1110 人，移送司法机关处理 22 人。全年查处各类经济违法案件 2475 件，取缔无照经营食品户 282 家，销毁假劣食品价值 51 万元，为消费者挽回经济损失 66.4 万元，市场监管工作不断加强。

质监部门突出食品和特种设备两个监管重点，加大食品生产加工环节质量监察，查处食品违法案件 226 起，涉案货值 50.23 万元，大力开展严查名酒专项行动，查处假冒伪劣茅台酒 401 瓶，是全省唯一荣获“国酒卫士”殊荣的市级局；开展了特种设备隐患排查治理和百日督查行动，对电梯困人、液化气泄漏等进行应急演练，组织 3 起特种设备抢险救援，联合公安部门一举捣毁了 9 个“地条钢”生产窝点；对全市 129 家获证企业和 423 家小作坊建立质量档案，检查食品生产加工企业 1800 余家次，食品和特种设备的长效管理机制进一步建立健全。

药监部门以千家医疗机构用药安全大检查为载体，全程监督药品生产工艺和过程，强化对临床合理用药的指导与监管，严肃查处挂靠经营、超方式经营、超范围经营等违法行为，全面规范药品经营主体，公开曝光并及时处理药械违法广告。切实加强食

品安全综合监督，明确食品安全责任，加强舆论宣传，开展联合检查，全年组织开展医用氧气、中药饮片、生物制品等专项整治 10 余次，查办药械违法案件 479 件，取缔无证经营 16 户，捣毁地下窝点 18 个，对涉药单位实施日常监督检查 4563 家次，发出责令整改通知书 126 份；检查食品生产经营单位 26458 户次，查处案件 776 起，销毁假劣食品价值 108 万元，为消费者挽回经济损失 300 余万元，食品、药品市场秩序不断规范。

（三）积极开展经济建设工作。工商部门制定了鼓励个体私营经济发展的“39 条意见”，认真执行国家“两费”停收政策，加快市场主体的培育和发展，全年新登记各类企业 1072 户，同比增长 15%，新发展个体工商户 8338 户，同比增长 13%。创新服务“三农”工作机制。积极开展“一所一标”活动，全年申请注册商标 37 件，申报认定省级著名商标 3 件，市级知名商标 10 件，截止去年底，全市注册商标达到 101 件。认真贯彻《农民专业合作社法》，放宽准入条件，开辟“绿色通道”，新发展农民专业合作社 81 户、农村经纪人 2132 人，引导农民签订农产品购销合同 12 万份。

质监部门积极开展品牌建设工作。认真开展特色品牌产品评定工作，研究起草了《特色品牌产品评定办法》，推出了“春独早”牌紫阳富硒茶等 17 个特色品牌产品，这项工作在全省尚属首次。其中，“紫阳富硒茶”、“纳米氧化锌”、“魔芋精粉”获省名牌产品称号，使全市省名牌产品达到 10 个，为我市品牌建设做了大量深入细致的工作，有力促进了工业强市和质量兴市战略的实施。积极推进农业标准化示范区建设，申报中、省、市的 11 个示范项目全部建立了组织和技术保障体系，确定了示范区域和中心示范点，形成了标准框架体系，已验收的 8 个国家级示范项目进一步巩固

成果，其中石泉蚕桑示范项目作为全省试点，制定了后续管理办法，用标准化促进产业化不断发展。“岚皋魔芋”被纳入国家地理标志保护产品，至此，使我市列入国家地理标志保护产品达到 4 个，为打造特色品牌产品奠定了坚实基础。同时，积极参与了《绿色品牌建设规划纲要》的研究起草工作。

药监部门围绕我市现代中药产业发展，组织专家对绞股蓝、厚朴、黄姜等产业进行专题调研，形成了《安康中药产业化发展考察报告》，为市委、市政府发展中药产业提供了科学依据和新的思路。同时，在中药材规范化种植基地建设、中药材深加工链条延伸、药企质量认证等方面，加强政策引导、行政监督和技术服务，为推进秦巴医药支柱产业建设做出了积极贡献。

这些成绩的取得，充分证明工商、质监、药监系统都是一支敢打硬仗、能打硬仗的队伍，市政府对去年的工作是比较满意的。在此，我谨代表市委、市政府向工商、质监、药监系统的全体干部职工致以亲切的慰问和衷心的感谢！

肯定成绩的同时，我们更要进一步高标准、严要求审视我们的工作。工商、质监、药监三个系统，相互协作、打总体战的工作理念、工作机制还有待健全；执法力度、依法行政能力还有待提高；整体工作进展不平衡，尤其是广大农村由于监管不到位，质量安全问题还比较突出；食品行业无证无照经营现象时有反弹，食品安全状况不容乐观；制假售假问题还比较严重，其手段更加隐蔽，监管难度较大；品牌建设、标准化、商标、支持创业等经济建设工作还有很大空间。这些问题和挑战，需要我们在今后工作中采取有力措施，逐步予以解决和应对。

二、扎实做好今年工商、质监、药监及食品安全工作

2009 年，在国家扩内需、保增长、调结构的宏观经济政策背景下，市委、市政府提出，全市经济工作要围绕生态、富裕、文明、和谐新安康建设，突出扩大投资、工业增长、农民增收、刺激消费、改善民生工作重点，加大重点项目建设和招商引资力度，加快“一体两翼”规划实施，强力推进新型工业化、城镇化、农业现代化进程，全力确保经济较快增长，切实维护社会和谐稳定。全年要实现生产总值 270 亿元、全社会固定资产投资 260 亿元、财政总收入 30 亿元的目标。同时，今年 5 月 28 日西康高速公路将通车，同期举办龙舟节，将有大批人流、车流流入安康，将掀起吃、住、玩、购物高潮，对我们市场监管、食品药品安全工作带来了新的挑战；随着一批基础设施项目、产业项目、民生工程的实施，将对相关产品和特种设备的质量监管工作提出了新的任务；随着今年全市招商引资、扩大就业等工作力度加大，各类市场主体将不断增加，对市场主体的服务、管理工作提出了新的要求；随着六大支柱产业的发展壮大和机构改革的实施，对创业就业、品牌建设、富硒食品、中药现代化、标准化事业等提供了新的机遇。面对新形势、新挑战、新任务、新要求、新机遇，我们各级工商、质监、药监部门要紧紧围绕全市经济社会发展大局，在科学发展观的指导下，变挑战为机遇，化压力为动力，增强信心、主动面对，开拓创新，履职尽责，全力为今年全市经济社会发展目标的实现做出卓越的贡献。

（一）关于工商行政管理工作。整顿规范市场秩序、营造公平竞争的市场环境是促进经济建设健康快速发展的前提条件之一，也是我们各级工商行政管理工作的重要任务。全市各级工商部门要进一步更新思想观念，创新体制机制，提高管理和服务水

平，切实抓好整顿和规范市场经济秩序各项工作。

1、切实抓好商品质量监管。商品质量安全，事关广大民生，监管责任重大。因此一定要提高认识，强化工作措施，重点抓好如下两个方面的工作：**一方面，要狠抓专项执法检查。**针对群众关注的焦点、工作的难点，实施专项整治和规范，严厉打击各类违法经营活动。要突出“家电下乡”商品的监管，严厉打击借“家电下乡”名义销售假冒伪劣产品，坚决查处坑农害农行为；要继续加大对粮食、成品油、汽车、建材等重要商品的监管力度，保障市场供应和安全；要重点加强农村商品市场的整治，规范商品配送、送货下乡和农村集市等商品渠道；要依法处理无照经营、制售假冒伪劣商品、销售不合格商品、以次充好、以假充真、掺假使假等各类违法行为，切实维护商品市场秩序，保护消费者合法权益。**一方面，要建立健全5大体系，不断完善长效监管机制。**一是市场监管执法体系，突出抓好市场准入、日常巡查、信用分类、质量监测、信息公示以及不合格商品退市等制度建设，用制度巩固成果，让习惯形成规范；二是经营者自律体系，以开展创建放心示范店（市场、超市）等活动为载体，提高商品质量自检能力，强化经营者自律能力，提升商品安全自控水平；三是社会监督和协作体系，充分发挥消协组织作用，建立部门协作制度，努力营造良好的舆论和社会环境；四是信息化网络体系，建立完善市场数据库，充分运用监管业务系统，提升市场监管效能；五是预警和应急处置体系，不断提高应对商品质量和食品安全突发事件的能力与水平。

2、大力开展市场环境整治。围绕扩大内需、增加投资、改善民生的重点领域和行业，扎实开展市场环境整治工作。对危害人

体健康、存在重大安全隐患、破坏环境资源的无证照经营行为，予以坚决取缔。继续加大整顿规范广告市场秩序力度，对影响社会稳定、危害未成年人身心健康等严重违法广告，予以从严整治，对医疗、药品广告，予以重点监管。加大对注册商标专用权的保护力度，坚决打击商标侵权假冒行为，切实保护好商标注册人和消费者的合法权益。充分发挥打击取缔传销“主力军”的作用，会同相关部门建立联防机制，加强城乡结合部出租房屋的管理，落实综合治理措施。坚决取缔非法集资、制贩假币等违法犯罪活动。继续加强非煤矿山、危险化学品、娱乐场所、校园周边环境等重点区域的监管，确保安全生产，深入推进“平安安康”建设。

3、促进经济平稳较快发展。一是大力支持各类市场主体健康发展。进一步优化企业和个体私营经济发展环境，为各类市场主体提供优质高效服务；积极支持外商投资企业、私营企业、个体工商户、农民专业合作社和农村经济人发展；大力帮扶文化产业、现代服务业、会展业和各类新型产业发展壮大；对于市县确定的重大投资项目，要开辟绿色通道；切实帮助企业解决发展中遇到的困难，促进企业融资；通过市场主体发展，积极促进就业和再就业工作。**二是**积极促进农村经济社会全面发展。大力扶持农产品商标和地理标志，积极推动集体商标、证明商标注册，加大对涉农驰名商标、著名商标以及涉农龙头企业注册商标专用权的保护力度；进一步加强农民专业合作社和农村经纪人的发展与培训，充分发挥农村经纪人在促进农产品市场流通中的作用；鼓励流通企业通过连锁经营、物流配送等现代流通方式拓展农村市场，完善流通体系，促进经济发展；深入开展“红盾护农、经纪活农、合同帮农、商标富农、市场兴农”等活动，努力促进农业增效、

农民增收、农村发展。三是努力配合“双创”工作，做好旅游市场和服务业监管工作，清理影响市容形象以及内容违法的路牌、灯箱、门头牌匾广告，努力净化市场环境。

（二）关于质量技术监督工作。随着全市经济社会形势的发展变化，质监工作也面临着更加严峻的挑战和新的要求。只有牢固树立大局意识，不断提高为经济发展服务的自觉性，充分履行工作职能，才能在经济发展这个主战场上发挥更大的作用，做出更大的成绩。

1、坚持以质取胜战略。抓好产品质量、工程质量、服务质量，实施以质取胜战略，是我市提高企业产品竞争力、做大做强支柱产业的必然选择。一是要深入开展质量兴市（县）活动，以各类项目为抓手，研究绩效标准，深化长效机制，提高质量意识，促进工业强市。二是要发挥职能优势，引导企业建立质量信用体系，积极采用国际标准和国外先进标准，增强自主创新能力，提升产品技术含量、质量档次和品牌竞争力。三是要继续开展特色品牌产品评定工作，积极参加省名牌产品评价，培育和打造名牌产品，为企业创品牌、创名牌服好务。四是要加强强制性认证产品的监督管理，确保强制性认证产品生产企业获证率达到100%。五是要着眼长远，立足规范，建立完善100家规模以上企业的质量档案，加快企业诚信体系建设，健全产品质量风险管理机制。

2、积极推进标准化建设。一是大力实施标准化战略，促进我市产业升级与经济结构调整。抓紧制定具体政策措施，积极构建“政府推动、市场引导、企业为主、中介参与、国际接轨”的工作新机制，落实企业的主体责任。二是加大标准制定和修订工作力度。今年我市申报了12类57项省级地方标准制订修订计划，

其中 51 项被批准立项，占全省计划总数的 61%，年底前要完成 16 项省地方标准的报审任务。三是围绕“一县一业、一村一品、强村大户、龙头牵引”的县域经济发展思路，结合当地农业特点、区位优势和新农村建设重点，全面推进 11 个中、省、市 3 级农业标准化示范区建设，落实工作责任，确保任务完成。四是加强农产品地理标志保护的培育申报工作，力争“白河木瓜”通过地理标志保护国家审批，做好“旬阳狮头柑”、“宁陕富硒食用菌”的发展培育，抓好已审批产品的标志使用和监管。五是加大对农产品、农业投入品的监管力度，通过产品认证、批发市场标准化及打假下乡等活动，促进农村产品市场的健康发展。

3、严把节能降耗关口。一是严格执行技术审核、生产许可、产品认证等市场准入制度，从严控制高耗能、高污染项目的立项，强制淘汰不符合产业政策的生产工艺和产品。二是加大节能标准的宣传贯彻力度，制定并推广实施先进的耗能定额及循环用能地方标准，督促和指导企业在生产过程、生产工艺中严格按标准组织生产和考核。三是重点在全市规模以上工业企业中建立计量节能测量管理体系，切实做到计量用能、合理用能。四是继续深入开展“关注民生、计量惠民”专项行动，积极配合有关部门，大力推进民生用能分户计量制度。五是加大执法力度，组织对高耗能产品、特种设备、能源计量、煤炭产品和能效标识开展执法检查，严厉打击生产销售国家明令淘汰产品的违法行为，坚决取缔“蛋蛋窑水泥”等浪费能源、污染环境的非法生产活动。

4、严格产品质量执法。一方面，要加强产品质量监督抽查。以食品、日用品、农资、建材、节能环保产品和涉及人民群众生命财产安全的产品为重点，进一步扩大抽查范围，加大抽查频次，

做好抽后处理，不断净化城乡市场，正确引导社会消费。另一方面，要抓好重点产品专项整治。围绕农业生产“稳粮、增收”总体要求，开展化肥等农资产品执法检查，严厉打击坑农违法行为；围绕国家扩大基础建设项目投资，开展建材执法检查，严厉打击“地条钢”等劣质建材生产销售活动；围绕加强生产许可认证管理工作，严厉查处无证生产、销售无证产品和有证生产不合格产品等违法现象；围绕人民群众需求，加强重点计量器具和商品量的监督检查，对与人民群众生活密切相关的贸易结算、医疗卫生等方面的计量器具进行强检，严厉打击计量违法行为；围绕市场监管热点难点问题，对产品质量问题严重的区域开展集中整治，提高专项整治的针对性和实效性，切实保护消费者合法权益。

5、加大特种设备安全管理。特种设备一旦发生问题，将直接影响广大群众人身安全。特种设备的管理，绝不能有丝毫的麻痹和松懈。一是要不断完善特种设备法规标准体系、安全责任体系、动态监管体系、应急反应体系和安全评价体系建设。二是要继续开展起重机械、压力管道元件等专项整治，加大对重点高危特种设备的安全监察，严厉打击报废气瓶翻新使用等违法行为。**三是要**要加强市、县两级特种设备应急救援指挥机构建设、积极开展应急救援演练，全面提高应对特种设备安全突发事件的能力。今年特种设备使用登记率、定期检验率、持证上岗率要达到 100%，事故控制在 0.74 起/万台以下，死亡人数控制在 0.84 人/万台以下。

（三）关于药品监督管理工作。药品安全与我们每个人都息息相关，事关社会和谐稳定，是重大的民生问题。药品监督管理工作的特殊性、专业性和风险性，要求我们要把药品安全工作放在更加突出的位置，坚持不懈的抓紧抓好。

1、稳妥推进食品药监体制改革。按照新一轮机构改革要求，国务院取消了省以下食品药品系统的垂直管理，市、县食品药品监管部门由垂直管理改为地方管理，食品药品监管今后重新由“地方政府负总责，监管部门各负其责”，这是随着社会进步，进一步强化地方政府的责任，实现权责一致一个体制创新。昨天上午省上有关部门与市政府正式办理了药监系统移交手续，下一步各县区也要开展体制调整工作。各级食品药品监管部门要服从大局，做好干部职工工作，确保人员思想不散、干部队伍不乱、监管工作不受影响。各级各有关部门要支持配合食品药品监管体制调整工作，依照有关政策和规定，妥善处理好机构、编制、人员、社会保障、资产等问题，确保体制调整工作平稳有序完成。

2、进一步规范药品市场秩序。在加大药品和医疗器械市场整治的同时，更加注重制度、机制建设，规范全程管理。**一要**严把产品准入。严格药品和医疗器械注册的初审和申报工作，严格现场核查，确保注册申报资料的真实可靠。**二要**严控生产质量。加强中药饮片及中药制剂生产的监管，严格执行药品 GMP 生产规定；全面推行药品质量授权人制度，积极探索药品质量授权人制度与派驻监督员制度有机结合的新形式。**三要**严查流通隐患。通过严把准入和加大稽查，对特殊药品、血液制品、疫苗、中药注射剂和一次性使用无菌医疗器械实行重点监管；加大药品医疗器械抽验力度，大幅提高上市产品抽验数量和覆盖面。**四要**严管使用环节。加强对医疗机构用药安全的监督检查，加强药品不良反应和医疗器械不良事件监测，强化对重大药品安全突发事件的防控和处置，最大限度地降低危害和影响。**五要**严究事故责任。对于企业违反法律、标准生产、经营和使用药品的，坚决予以查处；造成重大安全事故的，依法追究相关责任人的法律责任。

3、努力解决热点难点问题。一是继续深化农村药品监督和药品流通“两网”建设，加强农村药品配送和监管，发挥“两网”在基本药物供应和质量安全保障中的重要作用，为农民谋实惠。二是按照省上要求，积极推进市级药品统一招标、统一价格、统一配送的“三统一”改革试点工作。三是以损害群众利益的食品药品安全问题为重点，加大整治和查处力度，严厉打击普通食品、保健食品、化妆品、保健用品和无文号产品等仿冒药品的违法行为，严厉打击保健食品违法添加药物的行为，严厉打击药品虚假广告、利用互联网销售假劣药品的行为，不管这些问题发生在哪个地方，涉及到哪个部门和哪些企业，都要一查到底，坚决整治到位。

4、积极促进医药产业发展。既要规范和监管药品行业行为，又要帮扶和提升药品企业的管理服务水平，做到监管与服务两不误、互相促进。按照全市重点项目投资规划，在安康医药产业开发与振兴上，发挥特色资源优势，为标准化中药材基地建设、激素类原料药开发、中药饮片生产等项目搞好服务，努力构建安康中药药源生产、中药加工、新药研发、市场营销四大体系。严格企业和产品准入，把好生产企业和批发企业准入关，对药品生产企业的规模、高水平的工艺、规范的检验检测和生产全过程的实行严格监控，健全企业退出机制，解决产业结构不合理和低水平重复建设问题。充分运用监管手段，鼓励和规范中药发展和创新药物研发，保护知识产权，推进食品药品企业创新进步。积极引导、扶持、鼓励企业发展现代医药物流体系，促进药品经营企业向规模化、集约化发展。当前，最紧要的就是要做好西洽会安康现代中药贸展布展工作，为秦巴医药支柱产业发展做出积极贡献。

（四）关于食品安全监管工作。食品安全是公共安全的重要

组成部分。去年“三鹿”问题奶粉事件后，社会各界更加关注食品安全，各级党委和政府对食品安全的更加重视。在目前正在召开的全国两会百姓最关心的两会话题网上调查中，网民也把食品安全排在了第一位。今年初全国人大常委会已通过了《食品安全法》，并将于6月1日正式实施。希望大家认真学习，结合实际，研究制定落实措施，使全市食品安全环境在法制基础上有一个较大改善。当前，食品安全监管工作由质监、工商、药监、卫生、农业、商务等多个部门承担，要进一步完善协调配合、各司其职、责权统一、奖罚分明的食品安全监管工作机制，时刻绷紧食品安全这根弦，牢固树立打总体战、攻坚战、持久战的思想，全力推进食品安全监管各项工作，为广大群众提供一个安全的食品环境。

1、抓重点，开展食品安全专项整治。各监管部门要按照各自职能分工，把食品安全存在的突出问题作为工作重点，研究切实可行的措施开展整治。种植养殖环节要加强源头污染治理，加强标准化生产与规范化管理，大力发展绿色食品和有机食品，严格农产品质量安全市场准入制度；生产加工环节要坚决打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂行为，突出抓好对食品小企业、小作坊的监管，加强食品质量安全检验监测；流通环节要进一步严格市场准入，落实企业索证索票制度，深化分类监管工作，严打销售假劣食品行为，规范食品经营市场秩序；餐饮消费环节要加强对餐饮企业、学校食堂、小吃摊点的食品卫生整治，强化量化分级管理，加强对进货验收和台帐制度的监督检查，完善重大食品卫生和食源性疾病事故调查报告和处理机制；生猪屠宰环节要采取有效措施，严厉打击私屠滥宰，制售“高温猪肉”、注水肉和病害肉等的不法行为，努力提高肉品监管能力，确保市场猪肉安全。

2、攻难点，确保农村和旅游食品安全。各级各部门要将工作重心下移，健全乡镇和村级食品安全监管机构，落实基层食品安全责任，抓好食品监管责任网、社会监督网和现代流通网的建设，把城乡结合部、农贸市场、学校周边作为整治的重点区域，把与农民日常生活消费关系密切的食品作为重点对象，加强对农家乐和农村家宴的安全管理，杜绝假冒伪劣食品流入农村市场。同时，西康高速公路将于5月28日正式开通，龙舟节也将同期举办，来我市旅游度假的消费者将会激增。各级各部门要有高度的政治敏锐性和工作责任感，提前着手，总结历次节庆期间食品安全工作经验，进一步强化工作措施，深入开展执法检查和市场巡查，确保游客饮食安全。

3、树亮点，探索食品安全长效机制。一要健全目标责任考核体系，细化工作任务，层层落实责任，加强督查督办，严格目标考核，建立奖惩机制，开展综合评价。二要抓好食品安全示范县建设、信用体系建设等试点工作，探索食品安全监管新思路、新举措，以示范创建活动为载体，打造亮点，以点带面，促进食品安全监管水平整体提高。三要完善重大食品安全事故应急救援体系，提高应急反应能力，对重大食品安全事故要依法从快从重查处，开展事故督查回访。四要整合技术资源，建立食品安全检验检测体系，充分发挥技术支撑作用。五要搞好食品安全宣传，提高广大群众食品安全意识和自我保护能力；新闻媒体要善于报道先进典型，敢于曝光违法行为，不断提高我市食品安全声誉和人民群众消费信心。

刚才，市政府与各县区政府都签订了食品安全责任书，这里我想强调的是：责任书很重要，负责任更重要。各级政府要对食品安全工作负总责，高度重视支持食品安全工作，切实解决人员

编制、经费保障及执法车辆等实际困难，对于一些重要问题和重点工作，要专题研究。各有关职能部门要服从大局，加强沟通，密切协作，形成合力，既要避免多头监管，又要防止无人监管，确保食品安全监管各环节的“无缝对接”。食品安全对企业来讲就是企业安全，“三鹿奶粉”就是前车之鉴，所以要进一步强化企业是第一责任人的意识，通过加快食品行业协会建设等途径，促进食品行业他律与自律相结合，确保食品源头安全。

（五）关于品牌建设工作。自我市 2007 年 12 月召开安康绿色品牌建设研讨会以来，各级各有关部门紧紧围绕发展特色产业做文章，以品牌抓经济，依靠经济品牌化推动传统经济向新型经济转变。市场主体及全社会的品牌意识进一步增强，品牌建设取得一定成效。但是由于多种原因，我们的产品仍处于“土、初、粗、少、小”起步阶段，品牌建设力度亟待进一步加强，必须提高对实施品牌战略重要性的认识，努力在地域品牌打造、富硒品牌建设、商标和地理标志工作、质量和标准化工作、加强品牌保护等方面实施重点突破。

1、着力推进地域品牌建设。地域品牌具有支撑区域经济发展的强大功能，是增强区域竞争力的一种重要战略资源。各级各有关部门要围绕重点特色产业、重点企业、重点产品，培育地域品牌。对同类产品品牌进行整合、提升，通过这些产品品牌建设地域品牌。采取区域产业整体营销政策，通过区域经济的经营、规划、管理，改善优化区域内产业发展环境，塑造地域品牌，提升地域品牌形象，促进地域品牌的维护和传播，从而发挥地域品牌在资源配置中的优化和集聚作用，以良好的地域品牌推动全市经济发展。

2、大力开展富硒品牌建设。安康富硒产业是最具特色、最具

发展潜力、市场前景广阔、经济效益良好的产业。今年，市委、市政府进一步确立了富硒食品的支柱产业地位，社会各界对做大做强富硒食品产业形成了共识，对开发富硒资源的信心和希望与日俱增，富硒食品产业发展的氛围已经形成。各级各有关部门要大力推进富硒品牌建设。一是努力建设安康富硒地域品牌。统筹策划、合力推出“中国硒谷”品牌。建立安康“中国硒谷”网站，申请注册富硒产业通用网址，用互联网支持富硒产业走出去。以良好的富硒地域品牌建设，开创新的推介与营销方式和体系。二是进一步做好富硒产业发展的分类指导、协调服务和安全监管工作，提高富硒产业发展的组织化程度。三是市质监局要加强与大专院校、科研单位等相关部门的协作，积极开展全市富硒资源、富硒食品检测工作，筹备组建陕西省安康富硒食品检测监督中心，为全市富硒食品产业发展建立标准、技术、质量服务平台。四是推进富硒农产品的提升与创新工作。重点是对现有的农畜产品，进行梳理、策划，提升品质，改进质量，打造一批叫得响的富硒产品品牌。五是重点扶持一批具有一定基础和规模、技术含量高、市场前景好、竞争力强的富硒产品加工企业，把富硒产业龙头企业做强做大。六是紧紧围绕今年节假日和西洽会、龙舟节等重大活动，加大安康富硒矿泉水的宣传推介，要制定专门扶持政策，采取有效措施，把富硒矿泉水作为富硒食品产业发展的突破口，尽快取得品牌建设成效。

3、加强商标和地理标志工作。商标和地理标志是知识产权，是商品进入市场的通行证，在品牌建设工作中具有十分重要的作用。他们对欠发达地区的经济发展显得更加重要。我们一方面要积极组织申请集体商标、证明商标和地理标志注册，综合运用工业产权手段，为品牌建设和保护奠定法律基础，指导和支持以行

业协会等中介机构为主体申请注册集体商标、证明商标和地理标志，并由其统一使用、管理和保护，相关企业只有在行业协会授权后才可使用。另一方面要对品牌工业产权实行综合保护，对地域品牌的产权主体和边界进行清晰而合理的界定，解决品牌“所有者缺位”问题，并通过产权激励品牌所有者对品牌资产进行有效的管理、投资和开发。

4、加强质量和标准工作。质量是品牌建设的基础，产品品质是品牌建设的内涵，优质产品品质是品牌打造的根基。标准化则是提高质量、保证品质的基本方法。建设好地域品牌，就必须保证独特的产品品质。完善质量管理制度，推行先进的质量管理体系和行业认证，制定行业标准，使产品生产符合与其市场开拓相适应的标准，为品牌建设提供质量、品质保证。支持行业协会和龙头企业等牵头，共同制定产品质量的联盟标准，联合注册商标、创建共享品牌，形成以品牌为纽带的专业化分工体系。支持行业协会和龙头企业牵头组织、制订包括产品原材料、制作工艺、产品品质、企业资质要求、包装规范等一整套标准，并通过质量认证严格执行，从而建立良好的品牌建设秩序。企业要使用已申请注册的集体商标、证明商标和地理标志，就必须经过质量认证，达到产业标准。支持有条件的行业协会和龙头企业参加国家甚至国际标准的制订，争取质量标准主动权。

5、加强对品牌的保护。品牌建设需要对自主品牌进行有效的保护。要运用行政、法律、市场规则、社会舆论等手段，建立和完善品牌维护和保护体系。引导企业增强对自己品牌的保护意识，学会运用法律保护自己品牌利益。健全知识产权保护机制，及时受理侵犯商标、剽窃技术、损害品牌权益等各种侵权案件，严厉查处侵犯各类知识产权和低价竞销、恶性竞争等不正当竞争行为。

加大整顿和规范市场经济秩序力度，在打假治劣、查处虚假广告宣传等方面加大保护品牌市场和信誉的执法力度，为实施品牌战略保驾护航。

6、加强政府对品牌建设的领导与组织。在尊重市场规律和品牌成长规律前提下，各级政府要充分发挥引导、扶持、服务和监管作用，推进品牌战略的实施，建立品牌建设的体制和机制。一是学习品牌知识，树立品牌经济发展理念，学会做品牌经济工作。二是整合部门力量和资源，促进品牌建设的合力。加强市政府名牌推进委员会的工作。继续开展安康市特色品牌评定工作，对新进入陕西名牌产品和安康市特色产品行列的企业，予以奖励。三是对列入全市争创名牌产品培育计划的企业，在技术创新、基础设施建设、银行贷款等方面予以倾斜支持，在质量管理、环境管理、信息咨询等方面提供优先服务。四是安排品牌建设专项资金，鼓励引导更多企业积极建立自有品牌，努力在产品定位、功能定位和市场定位上多下功夫，带动企业在开拓市场、开发品牌上加大投入，为创名牌奠定坚实的品牌基础。五是加强对品牌工作的宣传。积极提供有利于品牌建设的各类公共物品，帮助企业进行市场推介，扩大企业及品牌知名度，充分发挥各类新闻媒体的宣传作用，大力开展品牌宣传。

三、努力提高工商、质监、药监及食品安全工作水平

工商、质监、药监及食品安全工作责任重大，任务艰巨，我们各系统要认真学习实践科学发展观，紧扣大局，充分认识本系统在地方经济社会发展中的重要作用，加大执法力度，增强合作意识和学习意识，树立良好作风，加强领导，开拓创新，确保今年目标任务圆满完成，把市委市政府的要求落到实处，为促进安康和谐社会建设，保障经济社会又好又快发展恪尽职守。

（一）充分认识本系统在地方经济社会发展中的重要作用。

工商、质监、药监部门承担着全市经济社会发展的重要任务，各部门不仅是市场监管和行政执法的职能部门，也是政府重要的经济建设部门，甚至可以说掌握着市场经济条件下很重要的经济手段，在促进地方经济社会发展中具有举足轻重作用。因此，我们各系统各个人员应当增强责任意识、危机意识和忧患意识，努力承担起党和人民所赋予的重担。这里我想特别强调，我们要加强经济建设工作，诸如企业注册、品牌、商标、地理标志、标准化、中药现代化等工作。这些工作都是经济建设中的基础和核心，我们要充分认识，打破传统思维定势，提高经济管理能力，积极做好这方面的工作，实现监管效能与经济发展的和谐统一。

（二）加大执法力度。“徒法不足以自行”，“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”。执法是我们工商、质监、药监部门的立局之本。全市工商、质监、药监系统应当牢牢把握这一思想，密切结合实际工作，采取有力和坚决的措施，进一步加强执法，有力打击违法行为。要敢于碰硬，严格执法。要把当前危害群众健康和影响经济发展的突出问题作为核心内容进行部署，切实加大执法力度。要严厉打击相关各种违法行为，树立相关法律法规的权威，树立局威。要努力加强执法监督体系建设，提高执法能力。对那些性质恶劣，情节严重的制假售假违法犯罪分子，要依法严厉制裁，排除一切阻力和干扰，一查到底，绝不姑息。对其窝点一律依法吊销其营业执照、生产许可证、经营许可证、并没收假冒伪劣商品和制假设备、工具、原材料、包装物，彻底摧毁其制假、售假能力。可采取公开相关违法行为和处罚决定等信息，强化社会舆论监督，畅通投诉渠道，鼓励群众举报违法问题。将群众反映强烈、影响社会稳定的相关突出问题作为重点查

处事项，落实责任，跟踪督察，做到查处到位、整改到位、责任追究到位。可考虑建立与相关部门协商、联合办案制度和相关违法案件移送制度，积极配合司法机关建立行政执法与刑事司法相衔接的工作机制，完善执法程序。要对我们相关违法行为查处不力、甚至包庇纵容违法行为的，对不履行监管职责、造成严重后果的，要依法依规严肃查处。同时，要利用“3·15 消费者权益日”、“质量月”、“12·4 法制宣传日”等，集中开展宣传咨询活动，提高全民法制意识和诚信意识。

（三）增强合作意识。当今世界处在一个合作的时代。合作成为世界的一大主题，成为经济社会发展的一个潮流、一个必然趋势。合作创造价值，是取得成效的土壤，是人类生存与发展的必须。实践证明，合作是一种比知识更重要的能力，合作能力是所有能力中最重要。任何人、任何组织要生存、要发展，都需要合作，通过合作才可以取得更大的成效。我们始终应当把合作摆在非常重要的战略位置，学会和他人合作，把合作演化成为一种做好工作的本领。工商、质监、药监部门是经济建设、市场监管及服务的三大主力军，分工各有侧重，但也有交叉重合，充分体现了市场监管服务工作的重要性、复杂性。三个部门必须协调配合，打总体战，才能取得成效；否则独自为战，互不往来，只能是事倍功半。尤其在综合执法工作中，要加大与相关其他部门的配合，整体推进，形成强大的工作合力。要按照“首问负责制”的要求，加强执法的合作与协调。同时，要积极接受地方党委和政府的领导，主动向当地党委、政府汇报、请示工作，积极争取各个部门支持配合，尤其是在重大整治活动和重点工作中，加大组织协调，发挥牵头作用，积极营造各方参与、齐抓共管、全力推进的工作

格局。各级、各有关部门，也要更加重视支持工商、质监、药监工作，帮助解决实际困难，为他们创造良好的环境。

（四）增强学习意识。工商、质监、药监及食品安全工作都是技术性、知识性、专业性很强的工作。我们要作好这些工作，就必须强加学习，不断的积累知识、更新知识。要更好地作好这些工作，就要建立在不断创新的基础上，而学习是创新的资本。要具有创新能力，就必须学会学习，通过学习掌握必须的知识，具备创新的资本和条件。因此，我们各系统都应当增强学习意识，树立正确的学习理念，建设学习型机制、体制或团队，寓学习于工作之中，寓工作于学习之中，把学习养成一种习惯。当前，要根据工作需要，切实加强对理论知识、业务知识、法律知识的学习，努力形成适应形势任务发展变化的知识结构。通过学习和培训，不断提高干部队伍的综合素质和业务能力，形成一批具备专业知识、素质优、懂战略、懂经济、懂科技、懂法律、熟悉市情的工商、质监、药监人才队伍。

（五）树立良好作风。作风是党性的表现。作风决定精神状态、决定执行力、决定事业成效。工商、质监、药监工作与广大人民群众、企业紧密相联，无论是工作能力，还是执法水平，都代表了党和政府形象。因此，我们要更加加强作风建设，树立良好作风。要树立强烈的责任感。坚持“首问负责”、“限时办结”和“责任追究”等制度，把各项工作任务细化、量化，层层夯实责任。要增强服务意识。使服务成为一种时尚。要增强创新意识。要培养敢想、敢干、开拓创新的工作能力，打破惯性思维，与时俱进，顺势而为，不能墨守成规、束手束脚；要增强落实意识。集中精力抓落实，做到认准的事情扭住不放，确定的工作一抓到底，以过硬作风推进各项工作任务落实；要增强法制意识。必须

坚持依法行政，做到实体合法、程序规范、科学执法、公正执法，模范执法，不断提高依法监管工作的质量，为促进全市依法行政工作做出积极贡献。要强化廉政意识。要严格遵守廉洁自律各项规定，干事讲原则、讲规矩，多想群众的事，少想个人的事，努力打造风清气正、务实高效、保障有力的工作机制。决不出现乱摊派、乱罚款、向企业伸手的现象。要按照公平、平等、竞争、择优的原则，建立先进的用人机制，着力打造一支政治合格、纪律严明、业务精湛、依法行政的工商、质监、药监工作队伍。

同志们，在当前新的形势下，今年各系统的工作方向已经确定，任务已经明确，各部门要进一步增强工作责任感、使命感和紧迫感，以科学发展观为指导，坚定信心，提高水平，形成合力，狠抓落实。努力开创全市工商、质监、药监及食品安全工作的新局面，以良好的精神状态和优异的工作实绩迎接新中国成立六十周年！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 260 份