

安 政 通 报

第二期

安康市人民政府办公室

2009 年 2 月 6 日

何少华副市长在全市安全生产工作会议上的讲话

(2009 年 2 月 11 日)

同志们:

市政府召开这次全市安全生产工作会议,主要任务是传达贯彻全省安全生产工作会议精神,总结 2008 年全市安全生产工作,全面分析安全生产形势,安排部署 2009 年工作。刚才,延清局长做了一个很好的工作报告,总结成绩、安排工作符合我市安全生产工作的实际,我完全同意。会议对 2008 年度安全生产目标责任制考评先进单位进行了表彰奖励;市政府与各县区、各有关部门签订了 2009 年安全生产目标责任书。下面,我再讲几点意见:

一、正确认识我市安全生产形势,进一步增强做好安全生产工作的责任感和紧迫感

2008 年，在市委、市政府的正确领导和高度重视下，全市各级各部门牢固树立科学发展理念，认真贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”方针，全面落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项治理，在全市基础设施建设项目大幅增加、经济社会快速发展、安全生产压力加大的情况下，较好地完成了省政府下达我市的安全生产控制指标，安全生产呈现总体平稳、趋向好转的态势。全年共发生各类安全生产事故 416 起，同比下降 15.8%；死亡 127 人，占省政府下达控制指标 146 人的 87%。亿元 GDP 安全生产事故死亡率为 0.54，比省上下达的 0.68 控制指标低 0.14。总结过去一年的工作，主要呈现以下几个特点：一是各级各部门领导对安全生产工作的重视程度进一步提高，安全生产责任、安全生产工作措施全面落实，夯实了安全生产工作基础。二是市安委办综合协调作用和能力有所提高，全市上下形成了齐抓共管、相互协作抓好安全生产工作的良好氛围。三是安全监管、隐患排查治理工作力度进一步加大，有效地预防了各类事故的发生。

在肯定成绩的同时，我们还必须清醒地看到我市安全生产工作仍然存在着安全监管力量不足，执法力度不够，部分单位和同志安全防范意识不强、麻痹思想严重等问题。去年紫阳县发生的一起重大水上交通事故，严重影响了我市安全生产工作在全省的排位，也正是因为这个原因，我市列三个未受省政府安全生产表彰奖励市之一。我们不在乎是否受到表彰奖励，而在乎全年的艰苦努力就因为一次重大事故而功败垂成，教训是极其深刻的，警示也是刻骨铭心的，我们必须时刻保持清醒头脑，充分认识到安

全生产工作的严峻性、艰巨性和长期性，切实增强责任感和紧迫感，以对人民生命财产安全高度负责的精神，扎实解决好安全生产方面存在的突出问题，毫不松懈、持之以恒地做好安全生产各项工作，努力控制一般事故、坚决遏制重特大安全生产事故的发生，确保全市安全生产形势的持续稳定好转。

二、明确责任，加强监管，扎实做好“安全生产年”各项工作

2009 年是国务院确定的“安全生产年”，也是全国上下积极应对全球金融危机，扩内需、保增长、保稳定的关键一年。做好今年的安全生产工作意义重大，任务艰巨。我们要按照中省关于做好安全生产工作的总体要求，深入开展“三项行动”（安全生产执法行动、安全生产治理行动、安全生产宣传教育行动），切实加强“三项建设”（安全生产法制体制机制建设、安全生产保障能力建设、安全生产监管队伍建设），切实加强安全生产监管，力促安全生产形势进一步好转。今年全市安全生产工作的总体目标是：**确保各类安全生产事故死亡人数控制在省政府下达给我市的年度控制考核指标之内，减少一般事故，有效控制较大事故，杜绝一次死亡 10 人以上重特大责任事故。**实现这一总体目标，必须全面夯实以标准化、规范化、制度化、经常化为重点的安全生产基层基础管理工作，进一步把安全生产监管措施落到实处。

（一）要建立和完善齐抓共管的监管机制。一是人员落实要到位。各县区、各有关部门和单位要进一步充实安全监管力量，尤其是基层安全监管人员。要加强对各类安全监管人员的行政执

法培训，大力提高安全监管水平。二是完善工作机制。要进一步明确并落实各级、各部门安全生产职责权限，理顺关系，形成分工合作、密切配合、高效运作的监管工作机制。三是要形成监督管理合力。要通过体系建设和体制机制创新，形成“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、全社会重视支持”的安全生产工作格局和预防为主、群防群治、全面保障的安全生产局面。

（二）要建立和完善各负其责的责任机制。各级政府和负有安全生产监管责任的部门要坚持发展、监管、服务并重，采取有效措施，切实履行好监管职能。一是要落实安全生产行政首长负责制，进一步明确各级各有关部门主要负责人的责任；二是要落实安全生产“一岗双责”制。分管安全生产工作的领导，既要抓好本职工作，又要做好综合协调，其他领导要抓好分管行业或领域的安全生产工作；三是要强化部门监管职责。四是要强化企业主体责任。五是要将安全生产责任分解落实、层层细化。

（三）要建立和完善企业自律的安全生产机制。企业是安全生产的主体，是安全生产的基础和源头。要把安全生产与企业的生存发展相联系，与职工的切身利益相联系，进一步建立完善企业的安全生产机制。各县区、各有关部门要善于运用法律的、经济的和行政的手段，增强企业安全主体责任意识，激发企业自我约束、自我完善安全生产工作机制。一是要按照依法严格监管、行业有效指导、强化社会监督的思路履行好法律法规赋予的安全监管职责，加强对企业安全生产“第一责任人”履职尽责情况的监督

和考核，加大对违法违规企业的查处力度，坚决关闭不符合安全生产条件的企业。二是充分运用行政手段推进安全生产工作，认真落实安全费用提取使用、安全生产风险抵押金和高危行业商业保险、事故隐患整改奖罚制度等政策，严格兑现奖惩，构建生产经营单位安全生产投入约束奖励机制。三是要通过组织开展安全生产标准化活动、作业场所职业卫生监督管理、健全职工群众安全生产维权机制等，使企业员工的生命健康得到切实维护。

（四）要建立和完善协作高效的应急管理机制。加强应急管理是全面履行政府职能、切实提高行政能力的重要方面，是保障职工生命安全的最后一道防线。一是要建立起快速高效的信息传递反馈机制。充分发挥安委会及其办公室的综合协调作用，确保在第一时间详实掌握事故情况。二是要建立形势分析制度和重点防控机制，逐步形成完善的安全生产监测预警体系。三是要建立和完善突发事件应急处置机制，防止发生次生、衍生灾害。四是要建立重大事故分析评估机制。重大事故发生后，要从体制、机制、法规、政策和技术层面深入分析事故成因，分清责任，依法依规严肃查处。要从既往事故中吸取教训，找出加强和改进工作的目标、措施，及时完善相关政策法规和技术标准，切实整改事故隐患。

三、强化安全生产防范措施，确保各项工作任务落到实处

要全面完成今年的工作目标任务，关键是要把各项工作要求和部署贯彻好、落实好，坚持不懈地把各项工作抓细、抓实、抓好，真正抓出成效。

（一）要突出工作重点。统筹安排，突出重点，以点带面全面抓好今年安全生产工作。道路交通和水上运输、煤矿和非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹、公共聚集场所消防安全等是我市安全生产工作的重点。道路交通和水上运输安全要以隐患整治、路面管控和推进畅通工程为重点，实施专项整治。同时要把好市场准入关，做好源头治理工作。要切实加强水上交通运输安全管理，进一步明确船舶管理责任，严厉打击无证无照和非法经营活动，全力消除水上事故隐患。煤矿要严格按照瓦斯治理 12 字方针和安全操作规程进行安全生产，对不符合安全规定和非法开采的一律予以停产整顿。要加大对非煤矿山企业安全监管力度，经常组织力量对尾矿库、炸药库和井下、井上、露天开采的生产现场等安全管理情况进行检查。坚决打击无证开采行为，对不具备安全生产条件的矿山，要坚决实施关闭。危险化学品安全管理方面，要认真吸取去年“4.10”石泉水库危险化学品事故教训，加强对危险化学品生产、储存、运输等各个环节的安全监管，避免事故发生。加大对烟花爆竹生产经营单位的安全管理，严厉打击非法制作烟花爆竹行为。要进一步强化建筑施工工地现场安全管理。要全面推进消防安全责任体系、群防队伍、火灾隐患整改制度建设，努力构建安全预防屏障，保障公众安全。

（二）要严厉打击非法违法生产行为。非法生产是导致事故发生的最主要原因。要遏制重特大事故，就必须加大对非法违法生产行为的打击力度。要以安全生产行政许可为抓手，严格执行安全生产标准，提高市场准入门槛，凡属“五类重点打击对象”，

即无证无照、依法关闭取缔后死灰复燃的、存在超层越界、违规建库、违规排放等严重违法行为的、瞒报事故的、拒不执行安全监管监察指令、抗拒安全执法的，一定要该关的关，该停的停，该罚的罚，决不姑息迁就。

（三）要加强重大隐患治理和重大危险源监控。对去年以来安全生产检查中发现的事故隐患和下达的隐患整改通知，要逐条、逐地、逐行业、逐单位全面跟踪落实，确保整改到位。与此同时，在今年“安全生产年”活动中，要继续对事故多发行业和领域存在的安全隐患进行深入细致的排查治理。对排查出的各类事故隐患，能及时整改的要限期消除，对一时难以整改到位的，要创造条件抓紧落实监控措施。要建立健全严格的安全生产标准和隐患治理标准，完善重大隐患排查治理和重大危险源监控制度，努力形成科学有效、长期管用的安全生产监管治理机制。

（四）要强化安全生产督查。充分利用目标责任考核这一有效手段，认真解决对安全生产工作部署执行不力、行动迟缓的问题，解决一些领导干部不负责任、不抓落实、工作摆花架子、做表面文章、搞形式主义的问题。要建立严格的安全生产责任制和责任追究制，加强组织领导和督促检查。针对不同情况、不同工作，采取不同的督查方法。要制定安全生产重点工作和重要行动贯彻执行制度，狠抓工作落实，敢于揭露矛盾和问题，敢于跟踪到底，推动工作有效开展。要把安全生产工作融入干部政绩业绩管理，与经济发展有机结合起来，与年终目标考核结合起来，对

于责任不落实、推诿扯皮、玩忽职守造成事故的，要依法严肃处理。

同志们，安全生产事关全局，安全责任重于泰山。2009 年安全生产工作面临的艰巨任务要求我们必须付出超常的努力。我们坚信，在市委、市政府的坚强领导下，只要我们扎实工作、攻坚克难，就一定能够圆满完成全年目标任务，推动全市安全生产形势进一步稳定好转，为安康突破发展营造更加安全稳定的和谐环境。

谢谢大家！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份