

# 安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2008〕84号

---

## 安康市人民政府办公室 转发市地震办关于加强全市防震减灾 工作的意见的通知

各县、区人民政府，市政府有关部门：

市地震办《关于加强全市防震减灾工作的意见》已经市政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

二〇〇八年八月二十八日

# 关于加强全市防震减灾工作的意见

(市地震办)

我市地处秦岭褶皱系南缘与扬子地台北侧两大构造单元的衔接地带，区内深大断裂发育，具有发生破坏性地震的构造背景，历史上曾多次发生强震并造成一定程度的危害。虽然近年来没有大的地震发生，但4级地震活动较为活跃，2003年4月24日石泉发生了4.7级地震，2008年3月24日白河—竹山交界区发生了4.2级地震，加上该区紧靠2008年5月12日四川汶川8.0级地震活动区，受其影响，地震活动有进一步增强的可能。因此，我市面临地震形势较为严峻，为切实加强我市防震减灾工作，不断提高抗御地震灾害的能力，特提出如下意见：

**一、充分认识防震减灾工作的重要性，进一步增强防震减灾工作的责任感和使命感。**

防震减灾工作事关人民群众生命财产安全，事关经济持续发展，是构建社会主义和谐社会，促进全市健康持续发展的一项重要工作。目前，我市防震减灾工作存在着许多薄弱环节，一是地震机构和队伍不健全，多数县区无地震机构，业务人员尤其缺乏；二是监测能力较弱，紧急救援体系还没有建立；三是一些新建的重大工程地震安全性评价率较低；四是群众防震减灾意识淡薄，农村的民居普遍不设防等。这些问题必须引起我们高度重视。要切实增强搞好防震减灾工作的责任感、使命感和紧迫感，采取更

加有力的措施，不断提高我市综合防震减灾能力，最大限度地减少地震可能造成的危害，确保我市经济社会长期健康持续发展。

## **二、全面普及防震减灾知识，强化公众防震减灾意识。**

科普宣传工作是实现减轻地震灾害的一项有效工作。各级地震部门要制定防震减灾知识宣传普及工作计划，深入持久地开展防震减灾科普知识宣传教育活动。市、县新闻媒体要适时适度加大防震减灾科普知识宣传力度，提高防震减灾知识宣传效果。各级地震、教育、科技部门要切实抓好防震减灾科普知识进学校、进社区、下乡村活动。市上有关部门要积极争取上级的支持，建立一个地震科普教育基地，各县区要建立1—2所防震减灾科普示范学校，使之成为开展防震减灾知识宣传、直接服务社会的窗口。通过深入广泛的宣传，提高广大群众的防震减灾意识和能力。

## **三、完善监测体系，做好震情监视工作。**

一是加快监测台网建设。依据省地震台网建设规划，加快镇坪、平利、白河、紫阳、汉阴数字测震台的建设，实现对市内2.0级地震的有效监测；完成对汉滨、平利、石泉3个地下水观测站进行全面数字化改造，新建白河数字化地下流体观测台，形成以地下水观测为特色的区域地震前兆监测台网；各县（区）要积极推进“三网一员”建设，即推进地震宏观测报网、地震灾害速报网和地震知识宣传网建设，在每个乡镇（社区）落实1名防震减灾助理员，同时新建2个地震宏观观测点，因地制宜地开展地下水、动植物等地震宏观异常观察，形成震前做地震科普宣传、报宏观异常，震后报灾情的“横向到边，纵向到底”的群测群防网络，充分发挥群测群防在防震减灾工作中的作用。

二是建设市级地震监测信息处理平台。建设基于数据服务的高速化、智能化的市级地震信息交流平台，将省内及邻省的周边台站进行联网，整合各台站的信息资源，构成一个虚拟的区域地震监测台网，实现对地震前兆异常信息的及时灵敏捕捉，地震信息的实时观测传输，地震三要素的数字化自动确定，初步形成覆盖全市、信息共享的地震监测体系。

三是强化震情监视工作。要牢固树立忧患意识和“震情第一”的观念，科学有效地强化震情监视和短临跟踪工作，要加强地震台站的运行管理，确保地震监测仪器设备正常运转和地震信息及时、有效的传递。要密切关注震情趋势的发展变化，及时捕捉、分析处理各类地震异常信息，发现问题及时核实，及时报告。采取切实有效的措施，认真做好重大活动、节假日等重点时段的震情保障工作。

#### **四、依法行政，切实加强抗震设防管理。**

依法把建设工程抗震设防和地震安全性评价管理与监督纳入基本建设管理审批程序。对重大建设工程、可能发生次生灾害的工程、生命线工程和超过80米以上的高大建筑以及有关明确规定的其他建设工程，在建设项目可行性论证阶段必须进行地震安全性评价工作，未经评价的建设工程项目，计划部门不得批准立项，建设部门不得批准施工；对新建医院、学校、大型商场、酒店、人员集中的娱乐场所等建设项目，按照高于当地房屋建筑的抗震设防要求进行设计；对已建的学校、医院开展摸底调查，达不到抗震设防要求的，要采取抗震加固措施。要切实加强对建设工程抗震设防要求和地震安全性评价审批内容的监督检查和依法查处

力度，确保各类建设项目达到抗震设防要求。同时，要积极争取安康中心城市地震小区划项目在省上立项。

### **五、建立地震紧急救援体系，提高地震应急处置能力。**

切实加强应急工作管理，着力提高地震应对能力。一是要完善市、县地震应急预案，健全组织，完善制度，明确职责，真正做到地震应急组织、任务、措施三落实。二是要抓好各大中型企业、学校、医院等人员密集的单位地震应急预案制定，达到每所学校、每家医院、每座大型水库和人员相对集中的娱乐场所及大型商场有完善的应急预案。三是建设应急指挥技术平台、灾情速报系统和应急救灾基础数据库系统，为地震应急和救灾提供有力的技术和信息保障。四是加快应急避难场所的建设。各县区地震部门要会同建设、民政等部门对现有的城市广场、绿地、公园等完善必要的设施，设置必需的应急疏散通道和避难场所标志，配置必要的避难救生设备。在今后的城市建设规划中，要留下足够的绿地作为各种应急的避难场所。五是组建由武警和消防人员组成安康市应急救援队，同时组建由民兵预备役为主的救灾志愿者队伍，配备相应的应急救援设备，加强应急救援培训，适时组织应急演练，为各种灾害紧急救助做好各项充分准备。

### **六、大力实施农村民居地震安全工程，确保农居安全。**

要高度重视并尽快改变农村民居基本不设防的状况，要把提高农民的居住安全水平作为建设社会主义新农村建设的重要工作之一，纳入民生工程。政府要引导和扶持农民建设地震安全农居。地震、建设部门要推广科学合理、经济实用、具有当地特色，能够达到抗震设防要求、不同户型的农村民居建设图集和施工技术，

加强技术指导和服务。各县区要积极开展农村安全民居试点建设工作，结合新农村建设，灾后重建、扶贫、移民搬迁等项目，建设一批示范村，发挥典型示范的带动作用，以点带面，推动全市安全民居工程建设，全面提高农村整体抗震能力。

### **七、切实加强对防震减灾工作的组织领导。**

各县区要坚持防震减灾同经济建设一起抓，把防震减灾工作列入重要议事日程，切实加强对防震减灾工作的领导。一要进一步健全地震工作机构，完善工作体系，充实工作人员，强化工作力量，确保防震减灾工作管理能力与目前防震减灾形势和经济社会发展要求相适应。二要把防震减灾事业发展规划切实纳入国民经济和社会发展规划中，在基本建设、事业发展、科技进步、重点项目等专项计划中，充分体现防震减灾内容。三要按照事权与财权相一致的原则，加大对地震监测、预防、应急、群测群防、宣传教育的经费投入，并将防震减灾事业经费纳入本级财政预算，以确保防震减灾工作正常深入开展。

**主题词：地震 意见 通知**

---

抄送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---

安康市人民政府办公室

2008年8月28日印发

共印55份