

中共安康市委办公室文件

安办发[2008]30号



中共安康市委办公室 安康市人民政府办公室 关于印发《全市增加农民收入座谈会议纪要》的通知

各县区委、县区人民政府，市委和市级国家机关各部门，
各人民团体，中省驻安各单位：

经市委、市政府领导同意，现将《全市增加农民收入
座谈会议纪要》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

中共安康市委办公室
安康市人民政府办公室

2008年8月26日

全市增加农民收入座谈会议纪要

8月18日至19日，市委、市政府在白河县召开全市增加农民收入座谈会。市委书记刘建明，市委副书记、市长方玮峰作重要讲话，市委常委、秘书长徐启方，市委常委、纪委书记郑光照，副市长薛建兴，市长助理、市政府秘书长马涛出席会议。各县区委书记、县区长，市直有关部门负责同志参加会议。会议组织参观考察了白河县九泰药业公司、生态农业科技示范园、中厂镇石梯村劳务经济和白河县职教中心，围绕增加农民收入问题进行了深入交流，分析了我市农民收入的差距和成因，讨论了市委、市政府《关于加快农村土地经营权流转的指导意见》和《关于大规模开展职业技能培训促进劳务经济发展的意见》两个文件，研究了增加农民收入的总体思路、工作重点和推进措施。现纪要如下：

会议认为，“三农”问题的核心是农民，农民问题的关键是增加收入。改革开放以来，我市认真落实党的农村政策，深入推进农村改革，极大地解放和发展了农村生产力，广大农村实现了由贫困到解决温饱再迈向小康的历史性跨越。2007年，全市农民人均粮食产量418公斤，人均纯收入2256元，贫困人口减少到51万人。但是，农民收

入低的问题依然突出，成为推进突破发展的重点和难点。剖析原因，主要是主导产业不强，非农产业发展缓慢，劳务经济素质低，农产品流通不畅，农业生产投入不足。各级党委、政府要深入研究农民收入的现状和问题，采取切实措施，下功夫增加农民收入。

会议指出，农民增收是“三农”工作的“牛鼻子”，是县域经济工作的重心。要以农民增收为目标，以开放的思维、改革的精神、市场的办法，统筹谋划和推进农业农村工作，多渠道增加农民的家庭经营性收入、劳务工资性收入、财产性收入和转移性收入，用5至8年时间赶上全省农民收入平均水平。要进一步解放思想，更新观念，努力实现农业农村工作由习惯于就农业抓农业向跳出农业抓农业、由传统的小农经济向发展现代农业转变。要坚持产业化、工业化、市场化的理念，按照发展“特色、规模、效益”农业的原则，做好特色产业发展规划，加快产业结构调整，大力推进强村大户、一村一品发展，提高农业的规模效益。

会议强调，推进土地使用权流转，是转变农业发展方式、发展现代农业的破题之举，符合中央政策，适应农业发展要求，有利于推进转出土地的农民向工人和市民转变，转入土地的经营者由家庭经营向专业大户和现代企业

的转变。要坚持依法、有偿、自愿的原则，着眼于发展现代农业和增加农民收入，坚持稳定农村家庭承包经营制度不动摇。要紧紧围绕“一村一品、一县一业”，以龙头企业和产业大户为依托，积极推进国有、集体农业用地、农村撂荒土地、分散经营土地、经营效益低下土地的流转，提高农业的规模化、集约化。要切实维护流转双方的合法权益，尊重农民的本体地位和意愿，保护农民的积极性。各级党委、政府要认真贯彻市委、市政府《关于加快农村土地经营权流转的指导意见》，积极抓好土地流转的试点示范，各有关部门要在项目、资金、技术等方面给予龙头企业和产业大户有力扶持，力争今年内全市流转土地面积10万亩，为一村一品发展创造条件。要统筹推进农村集体林权制度改革和农村金融体制改革。认真总结宁陕县林权制度改革试点经验，在切实抓好明晰产权、承包到户、勘界发证的基础上，按照“保持天然林、管好公益林、放活商品林”的原则，最大限度地放开搞活林地的生产经营权，大幅提高林业的经济效益和生态效益，从根本上改变大林业、小产业、低收入局面。要积极借鉴外地发展村镇银行、农民资金互助合作、贷款公司的成功经验，探索农民以土地承包权、房产、宅基地、果园等财产抵押担保贷款的有效方式，破解农村“一村一品”建设和龙头企业发展的资

金“瓶颈”。

会议强调，大力发展劳务经济，是斩断贫困链条、促进农民增收、加快农村发展的重大举措，必须以大规模职业技能培训为突破口，提高劳务经济发展的质量和效益。力争通过两到三年努力，使全市劳务输出增加到 60 万人，有组织的劳务输出达到 60%，农民人均增加劳务工资性收入 200 元以上。要建立以就业为中心的教育体系，认真总结推广白河县用“三苦”精神抓技能培训、抓劳务经济的经验，努力做到普通教育一个都不能辍学，未升学的初高中毕业生一个都不能少地接受职业技术教育，城乡新增劳动力一个都不少地经过技能培训而就业，使全市职业技能培训每年达到 8 万人。各级党委、政府要象抓“普六”、“普九”那样抓职业技能培训，作为一项硬任务，进行刚性考核。要加快推进职业技能培训资源的实质性整合，市上重点建好安康职业技术学院和安康技术学院，县区突出抓好职教中心建设，认真组织实施“阳光工程”、“雨露计划”、“人人技能工程”和“劳动力培训工程”，努力提高职业技能培训的质量和水平。要象抓项目、抓招商那样抓劳务市场开拓，勇于开拓大公司、大集团、大企业的劳务市场。要切实抓好维权服务工作，建立完善劳务维权机构和司法援助中心，着力解决外出务工的子女上学、赡养老人等问

题，支持农民工进城安心务工、放心创业。

会议要求，全市各级各部门必须高度重视“三农”工作，始终把增加农民收入作为事关全局的大事，放在更加突出的位置，切实抓紧抓好。各级党委、政府要经常分析研究“三农”工作的新情况、新问题，制定增加农民收入的政策措施，加强督促检查和落实工作。各职能部门特别是涉农部门要在项目、投入、服务上全力支持农民增收。要把增加农民收入作为检验突破发展成效的重要标准，健全目标责任考核机制。要大力弘扬真抓实干的“三苦”精神、克难攻坚的“村道”精神和开拓创新的“阳晨”精神，在全市形成加强“三农”工作、共促农民增收的发展氛围。

主题词：农民收入 会议纪要 通知

中共安康市委办公室

2008年8月27日印发

共印 55 份