

安 政 通 报

第五十三期

安康市人民政府办公室

2008年8月10日

王安利副市长在十天高速公路建设 征地拆迁及环境保障工作会议上的讲话

(2008年7月23日)

同志们：

市政府召开这次十天高速公路建设征地拆迁及环境保障工作会议，主要目的是统一思想，提高认识，明确任务，落实责任，动员沿线各县区及市直有关部门，尽快行动起来，切实做好十天高速公路征地拆迁及环境保障各项工作，力促十天高速尽早全线开工建设。刚才，十天高速项目管理处介绍了项目进展情况，市交通、监察等部门及汉滨、汉阴、石泉三县区，汉滨区恒口镇等作了很好的发言，省高速集团公司总经理靳宏利同志讲了很重要的意见。下面，我再讲三点意见。

一、统一思想，充分认识十天高速公路建设的重要意义

（一）十天高速公路是我市建设里程最长、投资最大、惠及县区最多之路，是“十一五”期间安康交通建设最大的项目。该项目东起湖北十堰，西至甘肃天水，全长 750 公里，其中我省境内 490 公里，我市境内 221 公里，其中安康至汉中段 92 公里，白河至安康段 129 公里，估算投资近 200 亿元。是我市建设里程最长、受益群众最多、投资最大的高速公路建设项目。十天高速公路安康试验段，已于去年 7 月正式开工，安康至汉中段工程建设的准备工作正在加紧进行，石泉段即将进入全面施工阶段，市上及工程建设涉及的汉滨、汉阴、石泉三县区政府都成立了征地拆迁及环境保障协调领导小组，加强了对该工程建设的组织领导。征地拆迁工作已经启动，放线、埋桩、清点、土地勘测定界等工作正在稳步推进，石泉县由于领导重视、措施得力，工作进展较快，得到省交通厅的肯定。白河至安康段正在加紧前期工作，控制性工程将于年底前开工。

（二）十天高速是破解安康交通瓶颈制约的标志性工程。十天高速公路是国家高速公路网规划中的一条横向联络线，项目贯穿陕西南部，途径汉江经济走廊，连接湖北、陕西、甘肃三省，是陕南的公路大动脉，在全省及我市公路网中具有特殊的地位和作用。该项目的实施，将与境内的京昆（西汉）、包茂（西康、安川）高速实现快速连接，成为沟通南北的大通道，是通江达海、承接东南沿海经济辐射的大通道。项目建成后，安康的东西南北方向都通高速公路，交通瓶颈将彻底打破，对于确立我市区域交通枢纽地位，加快沿线群众脱贫致富步伐，实现安康突破发展具有十分重要的意义。

（三）十天高速公路既是全省路网的大通道，更是我市的经济动脉、发展之路，是安康自己的路。十天高速建成后，沿线各县区是最大的受益者，可以说建设的是汉滨路、汉阴路、石泉路、旬阳路、白河路。修自己的路，做自己的事，理所当然地应该举全县之力甚至举全市之力。5月12日，省交通厅、省高速集团与我市签订了十天高速公路征地拆迁安置及环境保护协议，明确由我市具体负责境内高速公路征地拆迁及环境保护工作，这是我们最大的机遇。我们必须进一步统一思想，满怀热切之心，视高速公路是我们自己的重点项目，视高速公路是我们的招商引资项目，视高速公路建设是安康新的经济增长点予以全力支持。

（四）十天高速公路是各级领导高度重视、社会各界广泛关注的一项热点工程。高速公路建设投资规模大，能否顺利完成建设投资不仅关系到高速公路建设进度，还直接影响到经济发展大局。因此，各级领导对高速公路建设非常重视，省上对在建的高速公路提出了加快、再加快的要求。市委、市政府主要领导多次强调，各级要千方百计做好征地拆迁及建设环境保护工作，确保高速公路加快建设。随着快速交通的发展，广大群众对高速公路的期盼更加强烈，对高速公路建设更加关注。因此，我们一定要进一步增强责任感和紧迫感，以完全的主人翁姿态投入到高速公路的建设之中，全力支持、配合、参与高速公路建设，不负领导重托，不负群众厚望，确保在建的高速公路建设顺利推进、早日竣工，尽快发挥效益。

二、明确任务，全力做好征地拆迁及安置工作

征地拆迁和安置补偿工作，是高速公路建设十分重要的基础

工作，工作开展得是否顺利、效果如何，将直接影响到整个工程建设的进度。据统计，十天高速安康至汉中段我市境内征地拆迁共涉及13个乡镇18个村，预计需征用集体土地6630余亩，拆迁各类建（构）筑物16.7万平方米。按照省交通厅与市政府签定的征地拆迁及环境保护协议要求，7月底前全线必须完成放线、埋桩、清点、土地勘测定界及现场勘丈登记工作，8月底前，完成全线控制性工程用地拆迁安置工作。9月底以前完成红线内所有附着物拆迁，交付全部建设用地。时间紧、任务重、矛盾多、压力大。为此，各县区政府及市直相关部门要有清醒的认识，务必采取得力措施，切实把工作做实做细做到位，确保工程建设顺利实施。

（一）落实政策，依法征迁。一要严格统一政策标准。政策是做好征迁工作的重要依据。为了便于工作，我们参照安川高速公路征地拆迁补偿标准制定了十天高速安康至汉中段的征地拆迁补偿标准。任何人不得乱开政策口子，随意改变政策。努力做到政策面前人人平等，对少数征迁户不合理的要求决不能迁就，避免波及面上，引起连锁反应。二要坚决落实各项政策。在具体实施过程中，各有关单位一方面要采取切实有效的工作措施，全力保障工程建设用地；另一方面要严格按照征地拆迁补偿标准，使农民应得的征地拆迁安置补偿费按时足额到位，确保被征地农民合法权益不受侵害。要严格按政策、按规定办事，尽量把征地拆迁工作做得实一点、细一点。对因征地拆迁而产生的问题，要本着实事求是的原则，摸清情况，吃透政策，把工作做到位。对征地拆迁补偿安置的各类标准都要张榜公布，增加工作透明度，坚持阳光操作，接受群众监督。决不允许拖欠、截留、挪用征地拆

迁安置补偿费用，损害人民群众切身利益。对工作中一时难以解决的问题，要坚持做好耐心细致的思想教育和说服解释工作，给群众讲清道理。三要做好安置工作，以安置促拆迁。将高速公路建设用地的拆迁安置与新农村建设结合起来，本着尽可能地节约利用土地原则，积极做好征迁农户的安置工作。国土、建设部门要对高速公路拆迁户的建房审批、办证等方面多开绿灯，多行方便，确保拆迁安置工作顺利进行。各县区要将通村水泥路建设、水窖、沼气、农村低保、减灾安居工程等惠农政策优先向高速公路建设沿线倾斜，解决好被征地农民的生产、生活困难，确保社会和谐稳定。

（二）包干负责，按时完成。一是拆迁任务包干。汉滨、汉阴、石泉三县区政府要对高速公路工程沿线乡镇政府实施专项目标管理，逐级抓好落实，做到任务包干到位、责任落实到人。要抽调业务精、协调能力强、善于做一线群众思想工作的干部，集中时间、集中精力投入一线开展征地拆迁工作。要把具体任务落实到征地拆迁任务的每个村、每一户、每块地，做到任务明确、责任具体、人员到位。二是矛盾化解包干。对于征地拆迁中出现的矛盾和问题，要及时就地解决好，决不能推诿扯皮，更不能把矛盾上交。沿线的乡镇政府要随时掌握征迁户的思想动态，妥善处理信访问题，把矛盾控制在萌芽状态，解决在当地基层，坚决杜绝越级群体上访现象发生。要发动镇村干部及当地能人发挥模范带头作用。组织国家公职人员包干负责征迁范围内亲戚朋友的思想政治工作，确保征迁工作顺利进行。三是明确工作时限。省上要求十天高速安康至汉中段必须在7月底完成放线登记、8月底

完成控制性工程拆迁安置、9月底前交付全部建设用地。具体工作中，各级要对每一项工作、每一户拆迁、每一个问题的处理都要限定工作时间，只能提前，不能推后。对提前完成征地拆迁任务的县区、乡镇，市高速公路协调办要酌情奖励，以确保征迁工作顺利推进。

（三）加强协调，搞好配合。一要坚持实行“市县（区）协调办一个口子对项目”的原则。十天高速公路征迁线路长，任务重，而且是采取边施工边征迁的办法进行，这为征迁工作增加了压力。工程建设涉及的各项事务，要通过市县（区）协调办一个窗口办理，尽量简化程序、提高办事效率。对施工过程中出现的问题由协调办按程序解决，禁止任何单位和个人以任何理由阻挠施工。二要建立路地联席会议制度。市、县（区）协调办与项目管理处要加强沟通协调，路地双方要定期召开会议，启动阶段最好一周一碰头，通报情况，研究解决重大问题，及时排查和处理各种矛盾，维护良好的建设环境。特殊问题处理一定要双方协商，统一口径解决，且不可单方面随意表态，造成政策的不统一。同时要健全部门协同、乡村联动机制，充分发挥县区协调办和各有关部门的职能，做到各司其职，各负其责，配合有力。县（区）协调办要坚持在一线工作，对沿线每个乡镇的征迁工作都要落实专人联系、专人负责，确保征迁政策及补偿安置落实到位。

三、加强领导，创设一流的高速公路建设环境

建设十天高速公路是历史的机遇，保障高速公路加快建设，是各级政府义不容辞的责任。我们要按照一流的拆迁速度，一流的施工环境的要求，站在讲政治、顾大局、讲纪律的高度，着力优

化建设环境。总体要求是不影响施工，不发生群体上访。

一要加强领导。高速公路我们是最大的受益者，我们就是业主。因此，高速公路建设是我们自己的事情，不是给别人帮忙打工。各级一定要牢固树立业主意识，层层做好动员，落实责任，决不可挂挂联联、简单应付。要坚持推行高速公路建设外部环境保障属地负责制，高速公路所在县区政府要牢固树立干好在建项目就是最好的争取项目的意识，将高速公路建设环境保护作为工作重点之一。不是简单地成立一个协调领导小组，关键要真重视，上硬人，抽调业务精、能力强的干部，专司其职，落实责任，明确时限，全力做好征地拆迁和环境保护工作。石泉县征地拆迁工作之所以效果好，就是因为县区及乡镇政府给予了足够重视，上了硬人，采取了过硬措施。

二要夯实责任。十天高速公路建设工期紧、任务重，各级政府要切实增强紧迫感，要以完全的主人翁姿态，投入工作，做好保障。为确保高速公路征地拆迁按期完成，建设环境保护有力，市上决定对沿线县区及乡镇的高速公路建设环境保护工作实行单项考核，对措施得力、保障有力的，要大张旗鼓地予以表彰奖励；对工作不力，造成失误的，要从严予以处理。各相关部门要各司其职，加强配合。市、县区征地拆迁及环境保护领导小组要充分发挥职能作用，及时研究解决影响项目征地、建设的重大问题。领导小组办公室要做好牵头协调工作，加强联系，及时掌握动态，处理好日常事务。市监察部门要在十天高速公路建设项目管理处派驻联络员，对项目实行挂牌保护，负责对环境保障工作进行督查。公安部门既要根据高速公路征迁和建设的需要，做好爆炸物

品审批和管理工作，还要做好处理突发事件的预案，并密切关注征迁动态，把握矛盾焦点，对破坏、阻扰、妨碍征迁和建设的治安事件，从速从快处理，为征迁工作营造良好的治安环境。国土部门负责做好征地拆迁工作，并协助项目管理处做好土地报批工作。城建、环保、林业、水利、供电等部门都要强化服务意识，简化办事程序、提高办事效率，全力支持项目建设。

三要严明纪律。各级干部要严格执行市纪委监委制定的六条规定，以身作则、严于律己，强化大局观念，增强政治意识，不向工程建设伸手，不插手、不干预工程建设，把问题解决在萌芽状态，一心一意为工程建设服务。对影响建设环境的人和事，发现一起，查处一起，严格实行责任追究制度。各相关单位和抽调的工作人员要严明纪律，做过细工作，对多数群众的基本合理的要求，要认真落实；对少数个别借机刁难、敲诈工程建设的，必须采取强硬措施，坚决予以打击。万事开头难，征地拆迁和环境保障关键要看第一步，工作起步就要氛围浓烈、人员上足、措施到位，从一开始就形成良好的工作局面。

四要加强宣传。各相关县区、乡镇政府要切实做好工程沿线被征地拆迁群众的思想教育和宣传动员工作，把工程建设、项目实施的作用、意义宣传到位，把有关补偿标准、安置政策交待清楚，大力宣传支持征地拆迁的先进典型，对弄虚作假、阻挠、干扰拆迁的单位和个人及时在媒体曝光，教育引导广大群众真正成为征地拆迁的受益者、支持者、配合者。

另外，通报一件事情。8月下旬省上将在我市召开公路树形象现场会，要对我市境内的安石、石两二级路及石茶路养护示范路

建设情况进行参观检查。为确保会议顺利召开，市上将组织为期20天的公路环境集中治理活动。重点对安石、石茶、石两三条公路周边的环境卫生、违法搭建、乱停乱放、标语标牌、马路市场等问题进行综合整治。由所在县区政府牵头，组织沿线乡镇及交通、交警、城建、国土、工商等部门参与，结合当前正在开展的“双创”活动，针对存在的问题实行联合执法、综合治理，为省上会议的召开提供一个环境优美、便捷畅通的示范点。会后，市交通局、市公路局将制定一个具体的整治方案，请各县区、有关部门按照方案要求，认真抓好落实。

同志们，十天高速公路建设，倾注了上级对我市的关怀，凝聚了全市人民的深切期望。沿线各级政府及市直有关部门要站在讲政治、讲大局的高度，立即行动起来，尽快投入工作，各司其职，各负其责，相互协作，齐心协力，切实把工程建设征地拆迁、补偿安置和环境保障等各项工作做好，努力把十天高速公路建设成为致富路、平安路、文明路。

送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

发：汉滨区、汉阴、石泉、旬阳、白河县人民政府，市政府有关工作部门。

共印 15 份