

安办通报

第 23 期

中共安康市委办公室

2008 年 6 月 10 日

刘建明同志 在全市“双创”工作动员大会上的讲话 (2008 年 6 月 11 日)

在全市上下万众一心抗震救灾、全力以赴实施突破发展、满怀信心迎接北京奥运的关键时期，今天，我们在这里隆重召开动员大会，号召全市广大干部群众立即行动起来，以爱我家园的主人翁精神、开拓进取的坚定意志，奋力争创省级卫生城市和中国优秀旅游城市。下面，我讲三点意见。

一、充分认识“双创”工作的重要意义

卫生城市和优秀旅游城市是一个地区经济发展水平、社会文明程度的重要标志，是城市精神和市民素养的形象表达，是城市软实力和综合竞争能力的重要组成部分，是促进人与自然和谐、推进城市现代化的有效途径。在全市开展争创省级卫生城市和中国优秀旅游城市工作，是市委、市政府认真总结改革开放以来的宝贵经验，着眼安康发展全局而作出的重大决策，是推进突破发展的必然要求，是建设绿色安康的正确选择，是广大人民群众의强烈愿望。我们一定要深刻认识开展“双创”的重大意义，切实增强搞好“双创”的使命感和紧迫感，坚定不移地推进“双创”工作。

首先，开展“双创”是深入解放思想、加快突破发展的必然要求。解放思想是安康突破发展的“总阀门”。解放思想就是为了进一步理清突破之路，创新突破之策，凝聚突破之力，推动安康更好更快地发展。近年来，经过全市人民的艰苦努力，安康发展取得了很大成绩。如何在新起点上放开视野、扩大开放，推进安康突破发展；如何面对毗邻地市千帆竞发的强劲势头，破解我市招商引资力度不大、对外开放水平不高、城市聚集功能不强的难题；如何应对三条高速公路、三条铁路复线和安康机场改建的大好机遇，进一步做好我们在环境、产业、服务等方面的准

备；如何回答人民群众对改善人居环境、提高生活质量的强烈呼声和对“脏乱差”的尖锐批评，等等。这一切，正是解放思想大讨论的应有之义，是安康突破发展的迫切要求。我们必须从全局发展的高度清醒认识和正确把握“双创”的重要性和紧迫性，统一思想，凝神聚力，齐心协力地把“双创”工作推向前进。

其次，开展“双创”是扩大对外开放、打造竞争优势的重要抓手。我们正处在一个发展竞争日趋激烈的时代。区域经济的竞争，投资洼地的形成，决定于城市的综合实力和市民的整体素质。而城市环境与形象，直接影响到对外吸引力和对内凝聚力，成为城市竞争的重要资源。开展卫生城市和优秀旅游城市的创建，是增强城市竞争力和吸引力一条重要措施，是扩大开放的基础和前提。近些年来，各兄弟市“创卫”、“创优”的经验证明，“双创”不单单是争取一种荣誉，它更是具有发展张力的城市精神，是对外开放的靓丽名片，是一个城市宝贵的无形资产。因此，抓“双创”就是抓投资环境，就是抓对外开放，就是抓突破发展。我们一定要把“双创”作为推动安康突破发展的重要抓手，当作打造竞争优势、扩大对外开放的重要载体，强力推进，一抓到底。

第三，开展“双创”是改善城市环境、建设精神文明

的重要举措。改革开放 30 年来，安康中心城市建设经历了三个大的发展阶段。第一次是在 1983 年水毁的废墟上重建，第二次是 2000 年地改市后城市功能的加强，第三次是着眼突破发展建设山水园林城市。这三个发展阶段，推动安康城市建设一步一步跃上新的层次，一个具有安康特色的山水园林城市的雏形已展现在我们面前。但是，我们也要清醒地看到，目前安康中心城市无论是规划、建设、管理水平还是旅游业发展的境况，无论是基础设施建设还是人居环境，无论是城市管理服务水平还是市民文明素养，都还存在很大的差距和不足，许多人大代表、政协委员对城市建设、管理与市容环境提出了很多批评和意见，人民群众对城市环境、生态质量、服务水平、文明风气的要求越来越高。因此，开展“双创”既是中心城市建设的迫切需要，也是改善市容环境的必然要求，还是推进精神文明建设的重要措施，更是惠及广大群众的民心工程。各级各部门和广大干部群众都要把“双创”作为推进安康中心城市建设一次新的机遇，以“双创”为动力，努力使城市面貌有一个新的改观，城市品位有一个新的提升。

二、扎扎实实地推进“双创”工作

开展创建省级卫生城市和中国优秀旅游城市工作，总的要求是以科学发展观为指导，紧紧围绕加快突破发展、

构建和谐安康这个主题，以加强中心城市建设和旅游核心景区建设为重点，以整顿市容卫生和提高城市管理水平为突破口，以改善人居环境和提升市民素质为根本，全民共创，市县（区）联动，突出重点，城乡统筹，力争用三年时间，努力把安康创建成省级卫生城市和中国优秀旅游城市，促进全市经济社会更好更快地发展。

推进“双创”工作，必须准确把握以下指导原则：一是坚持以人为本。“双创”为了人民，“双创”依靠人民，人民群众是“双创”的主人。要广泛发动群众，依靠群众共建共创。二是坚持重点突破。既要对照“双创”目标全面推进，又要抓住关键环节和群众反映的热点难点问题，集中整治，重点突破。三是坚持标本兼治。制度更具有长期性、全局性和根本性。要立足当前，着眼长远，大力推进制度创新，不断完善城市建设管理的长效机制。四是坚持促进发展。要以加快发展为主题，把“双创”始终置于突破发展的全局之中，用突破发展支撑和带动“双创”，以“双创”促进和加快突破发展。

（一）突出抓好基础设施建设。基础设施建设是“双创”工作的重中之重。要高起点地抓好新一轮中心城市总体规划的修编工作，按照“以汉江为主轴，一江两岸、三水环绕、四桥五道、湖光山色、提升江南、开发江北”的

基本格局，进一步优化城市功能布局，完善城市配套设施，彰显旅游城市特色，增强经典建设意识。要以城市路网工程为先导，着力推进汉江七里沟大桥、安康大道、瀛湖干道、外南环干道、滨江大道、老君关大桥、枣园大道、文昌南路、高井路等一批路网工程，认真做好汉江四桥和市区道路改造规划及前期工作，扎实抓好桥西广场、市民广场、双城广场、寇家沟亲水广场、东关回民片区改造等一批市政项目，认真抓好垃圾处理、污水处理等一批环卫重点工程，加快中心城市重心北移项目的推进实施。要以改善民生为着眼点，进一步扩大背街小巷改造成果，下力气抓好城市“五小”工程建设，重点建设一批起点较高、干净卫生、功能配套的公厕、市场、停车场、道路、垃圾转运站等市政“五小”工程，下功夫解决好老百姓关心的买菜难、出行难、入厕难等问题，从根本上改善市政设施，方便群众生活，真正让广大市民在“双创”中得到实惠。

（二）扎实开展环境综合整治。环境卫生是一个城市的脸面，是“双创”起步的第一个硬仗。要在“擦亮安康”的基础上，严格按照“双创”标准，集中抓好四个整治。一要重点整治“乱泼乱倒”。要从抓好建筑垃圾、生活垃圾清运管理入手，认真落实生活垃圾定点封闭性堆放、建筑垃圾封闭清运堆集措施，进一步加强餐饮旅店、饮食摊

点、商业网点、美容美发等小型服务业的卫生管理，下硬茬强力治理城市环境卫生脏乱差的顽疾，营造干净卫生整洁的城市环境。二要重点整治“乱贴乱画”。切实加强对外违法广告的清理，坚决查处和整治乱贴乱挂商业广告的行为。特别是对办假证、假治病等违法小广告，公安、城管、工商等部门要联手整治、严处重罚，露头就打。要从严查处噪音污染，对违规燃放鞭炮、乱鸣汽笛、乱放大音量音响等，要坚持从源头管起，从社区抓起，互相监督，违规必纠。三要重点整治“乱摆乱占”。城市主次干道严禁占道经营，对背街小巷要合理规范经营。要治理学校周边环境。杜绝流动叫卖、出店经营等违章行为。四要重点整治“乱停乱放”。要加大对各类机动车辆、电动摩托车等违反交通法规的监控力度，杜绝车辆乱停、乱放、乱行的问题。要强化对公交、出租车行业的管理，提高服务质量和水平，严厉打击黑车。扎实开展四个整治，关键在于落实门前“四包”责任制。城市所有机关单位、各经营网点、各个市民住户都要坚决落实包卫生、包绿化、包秩序、包管理，自觉从我做起，负起管理责任，共同维护和管理好城市。

（三）大力发展生态旅游产业。旅游产业是最具发展潜力的朝阳产业。要强化政府主导机制，加强核心景区建

设，完善配套服务功能，提高旅游综合效益，全面推进创建优秀旅游城市各项任务的落实。以做大做强生态旅游为主题，突出秦巴风情、汉水神韵、金州美食、绿色安康的特色，着力抓好“一城（中心城市）、一湖（瀛湖）、一山（南官山）”核心景区建设，集中力量打造精品线路、经典景区和优势景点，力争通过几年努力，建成两至三个国家4A景区。以完善旅游配套服务体系为重点，围绕吃住行游购娱配套城市功能设施，加快绿色饭店和四星级以上宾馆建设，规范提升农家乐服务水平，大力开发特色旅游产品，积极建设旅游购物、风味小吃、中药保健、商业步行等“一条街”。在城市重点区域和部位要设置符合国家标准的公共信息图形符号，在主要街道要安装中英文对照交通指示牌，在重点景区要设置电子咨询触摸屏。要加强安康文化底蕴的抢救性发掘和保护，深度挖掘道家养生文化、民俗文化、民歌文化、茶乡文化等文化潜质，通过多种有形载体推进文化向旅游产品转化，提升安康生态旅游的文化品位。加快生态旅游产业建设，必须始终面向大市场，舍得拿出优惠政策，吸引大企业、大集团参与开发、建设和管理。要坚持政府营销形象、企业营销产品的思路，加快构建全方位、多层次、宽领域的旅游市场营销格局，真正做靓安康生态旅游品牌，使之成为突破发展的支柱产业。

业。

（四）着力提升市民文化素质。“双创”不仅要注重城市外在形象的改善和硬件建设，更要注重城市内在素质的提升和人文精神的培养。提高市民素质是“双创”工作的灵魂。要切实加强社会主义核心价值体系建设，加强安康基本市情的宣传教育，进一步增强广大市民的公德意识、卫生意识和文明意识，增强广大市民对城市的认同感、荣辱感、责任感和奉献精神。要从基层单位和社区抓起，从纠正不讲公德、不讲卫生、不讲文明的具体行为入手，发动广大市民参与监督，下功夫纠正不文明、不卫生的陈规陋习，彻底根除一切有损社会公德的不良现象。要以“讲文明、讲卫生、讲公德”为主题，深入开展群众性精神文明创建活动，丰富载体，寓教于乐，活跃群众业余文化生活。要移风易俗，除旧革新，倡导健康卫生的生活方式，树立文明道德的时代风尚，充分展示安康市民勤劳向上、热情好客、包容守信、举止文明的新形象，全面提升城市文明开放水平。市精神文明指导委员会要抓紧制定提高市民素质行动计划，并指导和监督抓好实施。

三、全力开创“双创”工作新局面

“双创”是一项庞大的社会系统工程，也是一场艰巨的攻坚战役。必须全市动员，全民上手，全力以赴，形成

全市上下齐抓共建的浓厚氛围和强大合力。

一要实行坚强有力的组织领导。市委、市政府已经成立“双创”工作指挥部，组建了专门工作机构，全面负责“双创”工作的组织实施。各县区、各部门、各单位也要成立相应的领导机构，主要领导要亲自上手，负起第一责任。要制定周密细致的工作实施方案，实行战役性安排，明确阶段性重点，打好一个个硬仗。要强化工作运行机制，夯实各项保证措施，用改革创新的精神破解难题。在整个创建工作过程中，市“双创”指挥部将分阶段对工作进行盘点，加强工作落实情况的追责问效，环环紧扣，步步推进，务求实效。

二要进行广泛深入的思想发动。“双创”是一项只有依靠群众才能完成的全民共建工程。必须把发动群众贯穿于“双创”工作的始终。要广泛宣传“双创”的重要意义、目标任务和方法步骤，使我们每个人都能够明白“双创”为什么、“双创”干什么、自己怎么做，从每个单位做起，从每个市民做起，从每一件具体事情做起，切实履行好“双创”工作责任。要充分认识“双创”工作的长期性和艰巨性。城市环境方面存在的问题非一日之寒，根治这些问题也不可能是一日之功。就是将来“双创”达标了，要巩固和发展创建的成果，不回潮、不反弹，还需要我们继续付

出不懈的努力。因此，我们必须要有长期作战的思想准备。

“双创”从根本上来讲，是符合广大人民群众的根本利益的，但在进行过程中也可能要牺牲一些单位、一些部门、一些群众的局部利益和暂时利益，更要求我们必须扎实细致地做好群众思想工作，以最大限度地争取全社会对“双创”的支持。同时，“双创”也是对我们思想观念、工作作风、行为举止的一次洗礼和测验。我们每名党员、每个干部、每位市民都是“双创”的主人，要学愚公移山，莫学叶公好龙，唯有身体力行、真抓实干才是“双创”的选择。中省驻安各单位要切实增强大局意识和责任意识，积极参与和做出表率。各级领导要树立正确的政绩观，不为“面子”搞形式，不为“达标”做虚功，敢于刀下见菜，不搞花拳绣腿，在真抓实干中见功夫、比高下。各级党组织、全体共产党员和广大干部要在“双创”工作中奋勇争先，以先锋模范带头作用激励和带动广大群众积极参与共建共创。

三要建立责权分明的工作机制。开展“双创”关键在狠抓落实。要严肃纪律，夯实责任，建立完善推进工作的体制机制。要建立健全“双创”工作责任制，各级各部门要按照全市“双创”工作实施方案要求，结合各自实际，进一步分解细化工作方案，将工作任务落实到部门、到单位、到人头、到进度，做到一级抓一级，一级对一级负责，

绝不允许哪个部门、哪个环节的疏忽而影响整个创建工作的进程。要建立健全监督检查机制。采取市“双创办”经常性督查，各级人大代表、政协委员不定期视察，以及媒体监督、社会监督等多种形式，加强对“双创”工作的检查督办。凡认识不到位、责任不落实、工作不改进、任务不完成的，不管是哪个单位哪个人，一经发现，都要给予警示提醒、公开曝光，情节严重的要进行诫勉谈话和组织处理。“双创”是一项需要大量资金投入才能完成的工作。要进一步开阔视野，创新思路，着力构建政府主导、市场运作、多元筹资的机制，多渠道筹集和解决“双创”建设资金。各部门各单位都要包干一定街区、路段的“双创”任务，并高质量地抓好本部门的“双创”建设。要建立健全考核奖励机制。把“双创”工作考核与目标责任考核、干部年度考核结合起来，奖罚分明，论功行赏。要把干部在“双创”中的表现作为提拔任用的重要依据，充分调动和激发广大干部的“双创”活力。

5·12特大地震灾害，夺去了数以万计同胞的生命和美好家园。在全国人民抗震救灾的特殊时期，我们发动“双创”，具有更为特殊的意义。面对灾区人民的苦难，我们的“双创”工程还称得上困难和艰巨吗？面对他们失去的家园，我们没有理由不更加倾心倾情于维护好建设好我们美丽的家园。让我们把对灾区人民的关切之情化作“双创”的力量，把对绿色安康的憧憬化为脚踏实地的行动，以万

