

安 政 通 报

第十六期

安康市人民政府办公室

2008 年 3 月 6 日

薛建兴副市长在全市水利工作会议上的讲话

(2008 年 3 月 6 日)

同志们：

这次全市水利工作会议，是在全市上下深入开展以“安康突破发展”为主题的解放思想大讨论活动的关键时刻，召开的一次十分重要的会议。刚才，赵局长客观总结了去年全市水利工作，认真安排部署了 2008 年全市水利工作，我完全赞同。下面，我讲几点意见。

一、提高认识，准确把握水利工作新形势

水资源是经济社会发展的重要战略资源和重要支撑，水利是国民经济的重要基础设施和基础产业，是国民经济的命脉。长期以来，各级党委、政府对水利工作都十分重视。中央经济工作会议对资源环境、基础设施、饮水安全、病险水库除险加固等工作

作出了重要安排。中央农村工作会议以加强农业基础设施建设、促进农业发展、农民增收为主题，研究提出了一系列指向明确、含金量高、操作性强的政策措施。今年的中央一号文件明确提出要加大对“三农”薄弱环节的支持力度，投资重点将放在农田水利、饮水安全、生态治理、病险水库除险加固、防洪保安工程建设上。由此可见，中省对水利工作的政策和资金的投入力度必将进一步加大，这为我们争取更多的项目和投资，加快推进水利事业发展，提供了难得的机遇。就我市而言，由于我市洪涝灾害频繁，水土流失严重，生态环境脆弱，农村各项建设都需要水利提供保障和服务。广大人民群众也从长期发展水利的实践中得到了实惠，特别是在南水北调中线工程水源区保护项目启动实施后，老百姓对加快水利发展愿望更为强烈、热情更加高涨。

做好水利工作、加快水利基础设施建设是提高公共服务能力、改善民生、构建和谐安康的具体体现。因此，各级各有关部门一定结合当前开展的解放思想大讨论活动，充分认识新形势下的水利工作，进一步加大项目建设和争取力度，着力破解我市防洪设施标准不高、防洪保安体系不完善、水土流失严重、小水电开发不规范、水资源管理体制不顺、水利工程地方配套资金不到位等方面的发展难题，努力实现我市水利事业的突破发展。

二、突出重点，统筹安排今年各项水利工作

（一）加强水利基础设施建设

一是加快农田水利基本建设，提高粮食综合生产能力。各县区要抓住当前农田水利基本建设有利时机，切实抓好基本农田建设，搞好水利设施配套。要层层分解任务，层层签订责任书，确

保农田水利基本建设任务落到实处。要进一步加大资金投入，加强项目整合，完善“一事一议”筹资筹劳制度，加快建立以政府资金为引导的多元化投融资体制，为农田水利基本建设提供资金和劳力保障。要进一步加快农田水利、水资源管理体制和小型水利设施产权制度改革，确保水利设施长期发挥效益。二是抓好农村安全饮水建设，改善农民群众生活条件。农村饮水安全问题已被省政府列为民生八大工程重点项目之一。据统计，截止 2007 年底，我市还有近 100 万农村人口饮水安全问题还未得到解决。按照省政府批复的《安康市“十一五”农村饮水工程规划》要求，“十一五”期间，我市将投资 29086 万元，建设农村饮水工程 1561 处，解决 65 万人饮水问题，这离解决我市 100 万人饮水不安全问题的目标还有很大差距，我们的任务还非常艰巨。去年底，省农村饮水指挥部办公室对我市的农村安全饮水项目进行了抽查，从抽查的结果来看，我市普遍存在完全依赖上级饮水项目资金，市县配套资金不能落实的问题，项目前期经费和建设管理经费严重不足，一定程度上影响了饮水工程建设质量。省水利厅还通报批评了我市，这将不利于今后供水项目资金的争取。因此，各级各部门，务必进一步高度重视，必须把解决饮水不安全问题与解决群众温饱问题放在同等重要位置，在项目、资金、政策上给予大力支持，切实把项目配套资金落到实处，保证农村安全饮水项目的正常推进。

（二）加强重点水利项目建设

一是加快西坝防洪保安工程建设，争取尽快开工建设。尽快编制东坝防洪保安工程的规划及可研报告和筹划审批立项，争取

早日拿到批复。二是继续积极争取省政府对我市“小工程、大群体”项目的支持。三是积极争取将汉阴洞河水库列入国家计划。四是抓好南水北调中线工程水土保持项目。我市是南水北调中线工程主要水源地，占全国调水总量的 27%，加强我市水土保持建设，对实现“一江清水供北京”有着十分重要的意义。为了加大南水北调中线工程水源地水土保持的治理力度，国务院批复了《丹江口库区及上游水污染防治和水土保持规划》，按照水利部、国家南水北调办的安排，计划从 2007 年到 2010 年，投资 2.3 亿元对我市白河、旬阳、汉滨、紫阳、汉阴、石泉 6 县区的项目实施区进行水土保持治理，我们的水土保持治理任务还非常艰巨。因此，各项目县区在水土保持治理中，要继续坚持预防和治理并重的原则，在去年治理经验的基础上，学习和借鉴其他地市的治理理念、施工组织方式、资金运作模式，把外地经验与本地实际结合起来，因地制宜，突出地方特色，抓出几条精品示范流域。同时，要进一步加大水保执法力度，对境内高速公路、铁路、电站建设以及矿山开采、房地产开发过程中的水土保持情况进行一次全面摸底，督促项目业主编报水土保持方案，并严格按照批准的方案组织实施，对不按规定编报方案或有方案不按方案执行的要督促整改，坚决杜绝边治理、边破坏现象的发生，确保一江清水供北京。

（三）加快水利产业建设

一是抓好水产养殖。我市现有水面 62.83 万亩，水资源丰富，水产养殖发展前景广阔。近年来，全市上下围绕绿色产业建设，结合我市库区工作实际，立足自身优势，积极发展水产养殖，继瀛湖水面招商引资承包之后，石泉喜河电站、汉滨区黄石滩水库、

平利古仙洞电站、岚皋蔺河电站渔业养殖完成了招商引资，目前各库区鱼类长势喜人，汉江水质明显好转。去年全市水产品产量达到 7173 吨，渔业生产总产值达到 1.06 亿元，为全市经济社会发展做出了一定的贡献。但目前由于一些地方部分干部群众对库区渔业开发的认识还不到位，只顾眼前利益，不管长远发展，不能正确理解库区招商引资后带来的生态和经济效益，群众和承包商之间矛盾纠纷时有发生，抵触情绪比较大，有的甚至公然粗暴阻碍执法人员执行公务。这些问题务必引起各县区政府的高度重视，务必进一步加大渔政执法力度和库区渔业养殖管理力度，切实维护投资商的合法权益。同时，要继续在全市范围内推广“池塘无公害养殖、冷流水鱼类养殖、工程化稻田养殖、水库精养”四大技术。要以安康水产试验示范站为依托，以宁陕、镇坪县大鲵驯养繁殖为龙头，不断提高渔业养殖科技含量，推动全市名优水产养殖和渔业产业化进程，努力打造汉江有机水产品品牌。二是加快小水电产业建设。在继续抓好汉江梯级开发电站建设的基础上，坚持经济利益服从生态利益的原则，合理规划，引入市场机制，吸纳社会资金加快小水电建设。三是抓好生物质能源建设。市委、市政府在立足我市资源禀赋和区位优势的基础上，经过认真调研，提出了发展生物质能源产业思路。为保证该项目的全面实施，市上成立了木本油料基地建设领导小组，负责油料基地建设的规划实施、组织协调、技术指导、验收考评等工作。根据市上编制的《安康市 200 万亩木本油料林基地培育规划》，市水利局将负责包抓 4 个木本油料基地示范乡镇，列入丹江口库区及上游水土保持项目的县区水利局，要在 2008 年至 2010 年期间，结合南水北

调水土保持工程计划安排，营造油料林 48 万亩、发展苗圃 200 亩。今年水利系统要完成营造 16 万亩油料林的任务，这些任务将分解下达到各县区水利局，每个单位都有指标，人人肩上都有担子，任务相当艰巨。因此，各县区政府和市县区水利部门，要充分认识做好生物质能源工作的重要性，尽快把思想统一到抓项目、建基地上来，加快我市生物质能源发展。

（四）抓好防汛抗旱工作，保障人民生命财产安全

近年来，我们在与洪涝、干旱灾害斗争的过程中，修建了许多防洪、抗旱工程，总结了很多防汛抗旱经验，有效地降低了灾害损失。由于气候变化，异常极端天气将越来越多，据气象、水文部门综合分析，今年我市的防汛抗旱形势不容乐观，各级各部门要充分认识防汛工作面临的严峻形势，真正把防汛抗旱准备工作当作当前的一项重要工作来抓，要从维护改革、发展、稳定的大局出发，坚持防汛抗旱两不误，立足防大汛、抢大险、抗大旱，以人为本，以防为主，防抗结合，全力保证人员安全，努力减轻水旱灾害损失。一是各县区要把全面落实行政首长负责制作为防汛抗旱的关键来抓，依法明确重点河段、水库、城镇等区域防汛安全责任人和有关部门及单位的防汛工作责任。要切实加强对防汛责任制落实情况的监督，严格执行《陕西省重大防汛安全事故行政追究办法》的有关规定，向社会公示防汛责任人名单，跟踪监督防汛责任人履行职责情况，及时查处失职、渎职现象，确保防汛责任制真正落到实处。二是加快新增 164 个区域自动雨量站建设，加快病险水库除险加固和水毁防汛设施修复，力争在汛期投入使用。三是加强各级防汛办建设。要配齐配强防汛办干部力

量，努力增加防汛经费投入，确保防汛办的正常、高效运转。要逐步推进乡镇防汛抗旱办事机构建设，每个乡镇至少明确一名专职人员负责防汛抗旱日常事务，以确保防汛抗旱各项工作落到实处。四是充分利用报纸、广播、电视等媒体，加大防汛宣传力度。教育广大群众尊重自然规律，避免人与河争地，做到科学防汛。逐步建立一套集人员、技术、资金、物资、方案于一体的科学完善的防汛抗旱体系，确保安全度汛。

各县区应在 4 月底以前，对集镇、水库、河道等重点防汛部位，对防抢撤预案的完善情况、防汛物资准备情况、防汛队伍建设情况、信息传递和预警情况、防汛设施水毁修复情况进行一次全面检查，切实做到早排查、早发现、早排除，各县区政府要在 5 月 10 日前将检查情况上报市防汛抗旱指挥部办公室。

三、强化措施，狠抓各项水利工作任务落实

（一）加强领导，真抓实干

加强领导是落实责任的前提，落实是为政之要，是检验政府工作的重要标尺。今年水利工作的基本思路和目标任务已经明确，关键是我们如何扎实抓好工作落实。各级政府要进一步解放思想，切实加强对水利工作的组织领导，真正把水利工作当成改善民生的一项重要工作来抓。会后，各级领导干部要立即带头深入基层调查研究，切实解决水利工作中的困难和问题，确保各项工作落到实处。刚才，市水利局与县区水利局签订了经济工作目标责任书，今后还要进一步完善目标责任考核制度，建立健全抓落实的工作机制。各县区要尽快将今年的各项水利工作任务逐项进行量化、细化，分解落实到部门、到人头，确保每项工作有人干、每

个项目有人抓、每个环节有人管。

（二）协调配合，形成合力

发改部门要做好项目审批、投资安排和综合协调工作。财政部门要及时筹措拨付建设、配套资金，加强资金使用监督管理。审计部门要加强资金使用的审计力度。水利部门要不断加强队伍建设，加强专业知识和业务技能等方面的学习，不断提高为群众、为社会服务的能力；要加强工程质量和安全施工监督管理，确保工程质量；要廉洁自律，在管好自己的基础上管好项目，确保资金安全；要不断加大依法治水、管水的力度，提高水利工作管理水平。其他各有关部门要各司其职，密切配合，共同推动水利事业持续、快速、健康发展。

同志们，做好新时期水利工作，责任重大，任务艰巨。让我们在市委、市政府的正确领导下，进一步解放思想，转变作风，强化措施，扎实工作，努力实现我市水利事业突破发展。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 235 份