

# 安政通报

第二十八期

安康市人民政府办公室

2008年3月17日

---

## 王安利副市长在全市国土资源管理工作 工作会议上的讲话

(2007年3月13日)

同志们：

今年中央经济工作会，明确了实现经济社会又好又快发展的总体要求。省上提出了“好字当头，好中求快”地推动经济发展的发展思路。建设资源节约型、环境友好型社会是全国、全省的大形势。就安康来讲，土地资源稀缺，有效保护土地的工作任务很重；安康发展相对滞后，在对土地实施有效保护的基础上，支持重点项目建设、保障发展是我们义不容辞的职责。市政府召开这次国土资源管理工作会议，就是要与各位一起，总结工作，分析形势，共同探讨如何做好新形势下的国土资源管理工作，为全

市经济社会又好又快发展做贡献。刚才，增祥局长传达了中、省国土资源工作会议精神，安排部署了 07 年的重点工作，我完全同意，希望大家认真抓好落实。下面，我讲四点意见，供大家参考。

### **一、充分肯定成绩，准确把握全市国土资源管理工作形势**

近年来，全市国土资源系统坚持以科学发展观统揽全局，紧紧围绕市委、市政府中心工作，积极应对国家宏观政策形势，解放思想，攻坚克难，取得了较好的成绩，有力地促进了全市经济社会持续、健康发展。一是有效保障了重点项目建设。近年来，西汉高速、小康高速、襄渝复线、汉江梯级开发等中省重点项目相继开工建设，国土系统积极配合重点项目建设，尽力做好项目用地保障，有效保证了中省项目的顺利实施。二是大力支持了中心城市建设。针对近年来国家土地审批从严、指标从紧的新要求，国土部门积极协调向上争取，会同汉滨区政府及有关乡镇努力开展土地统征工作，克服诸多困难，冒严寒酷暑，牺牲节假日休息，深入细致做群众工作，赢得了广大群众对重点项目的大力支持，去年完成征地 2200 多亩，有力保障了市上重点项目的土地供应。三是有效保护了国土资源。各级国土部门牢固国策意识，严格土地保护，积极开展土地整理，争取工作主动，赢得了上级支持，去年共申报争取土地整理项目 11 个，争取项目资金 1.2 亿元，通过土地复垦的有效实施，修复基本农田 1 万余亩，确保了耕地占补平衡。四是矿产“三乱”得到遏制。积极开展矿产资源开发规范整顿工作，去年对 115 个矿山进行限期整改和停产整顿，关闭非法和整顿不合格矿山 53 家。无证开采、以采代探和破坏环境的行为得到有效遏制，有力促进了矿业经济健康发展。去年，全市

矿产资源开发及其相关产业产值达到 16 亿元。

但是，我们的工作也存在一些困难和问题。一是土地供需矛盾日显突出；二是矿产资源整合实质性进展不大；三是矿产开发长效机制还未形成。这些问题需要我们尽快采取切实有效的措施，认真加以解决。各级、各有关部门要充分认识到新形势下国土资源管理工作的重要性，牢固树立可持续发展的理念，真正做到有效保护好土地，科学使用好土地，让有限的资源发挥最佳的效益，为全市经济和社会发展提供支撑和保证。

## **二、坚持保护与开发并重，做好国土资源管理重点工作**

**（一）守住底线，确保耕地占补平衡。**实施耕地保护是基本国策。近年来，国家针对经济运行中出现的突出矛盾和问题，先后出台了一系列加强和改进国土资源管理的政策措施。这充分表明了国家对国土资源工作的高度重视。安康人多地少，山高坡陡，生态环境脆弱，水土流失严重，耕地保护的责任更重。各级各相关部门必须要强化耕地保护意识，切实履行职责，守住全市 568 万亩的耕地保护底线。一要按照国家政策、法规，严格保护耕地，科学地利用土地。对重复建设、重复投资的项目，严格加以控制，防止出现土地资源的浪费。二要坚持保护耕地、节约用地原则，加快全市土地利用总体规划修编进度，充分发挥土地利用规划和年度计划对土地供应总量和结构调整的引导作用。三要切实保护基本农田。以旧村改造、宅基地整理、低产地改造、砖瓦窑废弃地复垦等为重点，因地制宜的推进土地整理工作，达到“开发整理一片，见效一片”的目的。进一步弘扬农田基本建设传统，坚持新修与改造并重，土地整治与水利配套并举，坚持不断地开展

以修田造地、治水改土、土地复垦为主要内容的群众性农田基本建设。通过平整土地、加厚土层，兴修石坎水平梯地，增加基本农田，确保占补平衡。

**（二）保障供给，全力支持重点项目建设。**加大土地管理工作力度，不是单纯地强化资源保护，不是简单地封存资源或消极地控制资源利用，“保护资源、保障发展”始终是国土资源管理工作的两大主题。国家从紧“土地”、“资金”两道闸门是为了控制一些地方经济发展过热。目前安康的经济发展不是过热，而是相对滞后，项目总量少，大项目更少。我们在经济发展宏观调控中，往往是启动慢、刹车快。国家对土地资源加强管理，决不是封存土地、冻结审批。今年，省上为支持安康突破发展，提出全省高速公路、农村公路决战在安康，安康将出现四条高速公路同时建设的局面，建设投资将超过 30 亿。市上围绕中心城市“重心北移、提升江南”和实施交通突破发展的思路，确定了一批重点项目，今年中心城市建设重点项目投资接近 5 亿元。对这些重点项目建设各级国土部门首先要从保障土地供应角度思考问题，要把保证项目发展、项目建设作为国土系统义不容辞的责任和义务。一要适应政策，全力保障。各级国土部门一定要紧紧围绕重点项目建设需要，创造性地开展工作，用足用活土地调整、调控等方面的政策，全力保障重点项目建设的用地需要。要与发改委、建设、交通等部门配合，协助项目建设单位搞好谋划和包装，尽量争取更多地利用上级预留用地指标。二要坚持程序，及早报批。保障开发建设决不是不讲政策、不按程序的乱来。所有建设项目用地都要按照规定程序进行预审，从规划用途、用地规模、供地政策、

产业政策等方面严格把关，未按规定进行预审或未通过预审的，不得转移土地用途。要加大闲置土地的处置力度，对闲置土地该收取闲置费的要依法收取，该收回土地使用权的要坚决依法收回。要加强土地批后的跟踪管理，狠抓项目落实，防止出现新的浪费土地的现象。三要提早谋划，寻求突破。随着国家对土地调控的加强，土地报批程序越来越严格，审批的过程将越来越长。因此，国土部门要预测全市将要建设的重点项目，干好今年，思考明年，谋划后年，超前考虑，提前报批，保证重点项目建设的用地需求。

**（三）从严监察，强化土地违法案件的查处。**一要做好预防。县区国土局和基层国土所要强化对基本农田保护区、城乡结合部、交通要道沿线土地用途的巡查，落实责任，形成制度，预防土地违法案件的发生。二要突出重点。对违反土地利用总体规划、非法占地、破坏基本农田、浪费土地资源等违法行为要态度坚决，从重、从快予以查处。三要实行问责制度。对性质严重、影响恶劣的土地违法案件要挂牌督办，实行公开调查处理，不仅要土地违法者予以制裁，还要追究相关责任人的责任。

**（四）政策引导，积极推进新农村建设。**新农村建设是当前农村工作的主旋律。土地作为农村发展的重要载体，调控好有限的土地资源必将对新农村建设起到促进作用。因此，国土部门应在新农村建设中有所作为。一要发挥职能作用，从严搞好农村宅基地审批。最近几年，国土部门在农村宅基地上做了大量工作，大多数地方对此都能够严格把握。但有些地方的确存在不少问题。随着新农村建设的推进，农民建房将越来越多，国土部门一定要履行好职责，坚持公开、公正原则，确保农民新建住宅安全适用。

二要与扶贫、生态移民相结合，引导农民按规划建房。对在偏远高山和单家独院建房的要进行限制，引导农户下川道、靠路边建房，新建房屋尽量向自然村院落集中，最大限度的保护生态和节约资源。三要鼓励废弃宅基地的复垦。积极开展废弃宅基地的清理，坚持推行建新拆旧政策，并通过适当鼓励，引导农户积极开展废弃宅基地的整理，退旧宅还耕地，提高土地使用率。

### 三、积极推进矿产资源整合，提高资源开发整体效益

我市地处秦巴山区，成矿地质条件优越，矿产资源丰富，全市已发现各类矿产 65 种，已发现矿点 700 余处，发展矿业经济有很大的潜力。但实事求是的讲，我们的矿产开发利用还处在初级阶段。全市矿产资源勘查程度严重偏低，家底尚不十分清楚；矿产资源开发呈现散、小、乱，效益低的特点，全市共有各类采矿企业 397 家，除旬阳青铜沟汞锑矿和汉阴县黄龙金矿达到中型规模以外，其余均为小型企业。仅铅锌矿就有采矿企业 36 家，年产值不超过 5 亿元。矿山开采技术及开采手段落后，外销原矿及初矿产品多，矿产开发效益很低。这种局面如果不迅速改变，我们的资源优势就难以转变为产业优势，进而影响到矿业经济的持续健康发展。在建设资源节约型和环境友好型社会的新形势下，加快实施矿产资源整合是必然趋势。国务院办公厅及陕西省政府都出台了矿产资源整合的实施意见，加强整合矿产资源是全国的大气候。市政府于近期印发了我市的矿产资源整合意见。在今年第一次市政府全体会上，刘市长明确要求，要按照“高起点、大矿业、大公司”的思路，选准突破口，全力推进矿产资源整合工作。因此，各级国土部门要借助全国、全省加强矿产资源整合大势，

扎实推进矿产资源整合工作。大势一过，工作就很难开展。整合工作的具体目标是：矿山企业要减少，生产能力要提高，生产规模要扩大，经济效益要提高，探、采矿权的拍卖要有实质性启动。

**一要加快对现有矿山企业的整合。**要按照“抓大限小，扶优扶强”的原则，依法对现有矿山企业进行整合。根据《矿产资源法》有关规定，结合实际，重新明确矿产开发企业生产规模、资源利用水平、环境保护、安全生产等标准，作为整合的依据。对达不到开采规模要求，影响统一规划开采的小矿，凡能够与大矿进行资源整合的，采取合理补偿、整体收购、联合经营、股份制等方式进行整合，以此培育规模大、效益好、抵御市场风险能力强的大型矿产企业集团，提高资源利用水平。矿产管理部门要发挥牵头作用，尽快组建工作组，选好试点，及早进点开展工作，实施有效整合。

**二要建立矿产开发长效机制。**按照“政府主导，市场运作，企业主体”的思路，由矿产管理部门牵头，联合有实力的矿山企业分区域、单矿种建立探矿基金，实行招标探矿，以此吸引有实力的探矿企业进行探矿，激活探矿权市场，推进探矿工作的快速开展。在一定区域探明矿产储量后，实施采矿权拍卖，将拍卖的收益再用于探矿，以此滚动发展，形成良性互动的探矿与采矿新机制。

**三要提高准入门槛。**矿产开发周期长、风险高，要使矿产开发符合安全生产要求，达到环保标准，开发企业必须要有一定的规模、相当的实力。要严格新建企业准入条件，重点矿区要引进具有较大实力、有高附加值的产品和有较强市场竞争力的企业进

行开发。凡不符合矿业开发规划、技术规范达不到要求的企业一律不予批准。

**四要强化动态监管。**强化对矿山开发企业生产目标，安全生产、环境保护等指标考核与年检，对规模大、技术先进、安全和环保达标的企业，划定资源保护区，促进优先发展。严格退出机制，对达不到条件的限期整改，整改后仍不达标的予以取缔，重新选择有实力的企业进行开发。

**五要坚持阳光操作。**要本着合理利用资源的原则，坚持政府引导和市场运作相结合的方式，综合运用法律、经济和必要的行政手段，依法推进资源整合工作。矿产资源整合必须阳光操作，自觉接受监督，对资源整合工作中存在的滥用职权、失职、渎职、弄虚作假、徇私舞弊等违法行为要从严予以追究，确保公平、公正。

#### **四、加强组织领导，不断提高国土资源管理水平**

**一要狠抓工作落实。**国土资源管理工作，责任重大，事情具体，抓好落实非常重要。每项工作都要有布置、有检查，见效果。工作责任要落实到人头、到项目、到时限。领导干部要分工负责，带头抓落实，主动解难题。全体干部要勤奋敬业，脚踏实地干好各项工作。要推行问责制和绩效考核制，健全工作督查制度，确保工作落实。

**二要加强队伍建设。**国土资源系统的权力和责任正在逐步强化，面对日益复杂的工作，必须要加强队伍建设。全体国土干部要做勤政奉公的表率。深入学习好各种政策、法规，深刻领会各级文件精神，做到吃透政策，依法行政；经常性开展调研，因地

制宜、创造性地开展工作，既要惜土如命、严格执行政策，又要坚持程序，保障发展需要。

**三要加强廉政建设。**国土资源部门担负着保护管理和合理利用土地、矿产资源的重要职责，拥有重要的行政职能。广大干部一定要保持清醒的头脑，坚持把廉政建设摆在重要位置，筑牢拒腐防变的防线，秉公办事，廉洁自律。要不断完善管理制度，强化监督制约机制，严肃查处以权谋私、干部参与经营、参股矿产开发等腐败行为。

同志们，国土资源管理工作光荣而艰巨，任重而道远。让我们紧紧围绕实施突破发展的工作大局，求真务实，开拓创新，努力为促进安康经济社会又好又快发展作出新的贡献。

---

送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

中、省驻安有关单位。

发：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

---

共印 25 份