

# 安政通报

第三十四期

安康市人民政府办公室

2008年3月31日

---

## 巨拴科副市长在全市环境保护工作会议上的讲话

(2008年3月18日)

这次全市环保工作会议是在全市上下认真贯彻党的十七大和市委第二次党代会精神，推进思想大解放，奋力实施安康突破发展的新形势下召开的一次重要会议。刚才，家治局长总结了2007年全市的环境保护工作，对2008年的工作作了全面安排和部署，方向明确，措施得力；侠真同志对污染源普查工作作了进一步安排，我都完全同意，希望大家尤其是环保系统结合实际，认真抓好落实。会上还表彰先进，希望得到表彰的单位和个人戒骄戒躁，认真总结经验，把下一阶段的工作做得更好。同时，我还与各县区政府负责人签订2008年减排目标责任书，希望各县区践行承诺，努力完成目标任务。下面，我讲几点意见：

### 一、切实增强做好环保工作的责任感和使命感

2007年，是中国环境保护历史上极不平凡的一年。党的十七大首次提出了“建设生态文明”的战略思想，节能减排成为国家经济社会发展规划几个为数不多的约束性指标，绿色保险、绿色信贷、绿色证券等经济政策强势出台进一步促进污染减排，环境保护工作真正进入了国家政治经济社会生活的主干线、主战场和大舞台。近年来，市委、市政府一直把环境保护作为落实科学发展观，转变发展方式，优化经济结构，实现绿色资源积累的重要抓手，提上重要议事日程。全市环境保护工作按照市委、市政府的要求，立足自身职能职责，紧紧围绕推进突破发展，构建和谐安康奋斗目标，克难攻坚，扎实工作，开创了环境保护工作的新局面。环境监督管理力度进一步加大；环境保护责任进一步得到落实；建设项目环境保护管理进一步加强；环保执法专项行动进一步深化；生态建设与保护进一步展开；社会和人民群众的环境保护意识进一步增强。以城市空气质量和污染减排为标志的环境保护年度目标任务全面完成，环境保护各项工作扎实推进，环境质量总体保持稳定，为我市经济社会又好又快发展做出了应有的贡献。

但是，在肯定成绩的同时，我们更应清醒地看到我市环保工作复杂和艰巨的形势。从区域发展状况来看，我市经济欠发达的基本市情没有改变，在全省发展大格局中的滞后地位没有改观，周边地市加快发展的竞争力有增无减，资源环境的制约更加突出。从我市发展实际情况来看，产业基础薄弱，经济竞争力不强，缺乏大项目、大企业、大品牌对突破发展全局的支撑和带动；经济结构不合理，农业产业化、新型工业化程度低。从我市环境现状看，经济增长方式粗放，生态环境脆弱，对污染减排仍存在认识

不到位、责任不明确、措施不配套、规定不完善、投入不落实、协调不得力等问题。随着国家产业政策和环境保护政策刚性约束的不断增强，特别是绿色产业发展、优势资源开发对绿色资源积累的需要，秦巴山地生态建设、汉江环境治理的任务日趋繁重。

安康正处于改革和发展的关键时期。历史的经验和现在的发展都已经证明，要坚持科学发展，实现突破发展，就必须摒弃拼资源、拼消耗、拼环境承载能力的老路，绝不能走先污染、再治理的道路，而是要勇于创新，大胆探索，走出一条经济欠发达地区环境保护路子。这就决定了我们必须解放思想，用思想大解放，推动工作大进步，以更坚强的决心和更实在的行动，不断加大保护环境的力度，加快经济社会发展。因此，各级各部门要进一步认清环境保护工作面临的新形势、新任务，进一步增强做好环境保护工作的责任心和紧迫感，认真落实环境保护工作的任务，夯实工作措施，切实增强做好环保工作的责任感和使命感。

## **二、切实履行工作职责，增强服务工作**

2008年，我市一批重点项目相继开工建设，各级环保部门要本着“主动服务、提前介入、源头参与、全程监督”的原则，继续做好秦巴医药、水电能源、富硒食品、安康丝绸、金州矿产和交通重点工程项目服务工作。一是把好环境准入门槛，推动经济发展方式转变。要进一步加强与经济综合等有关部门的联系和沟通，在项目开始阶段就要积极主动介入，认真做好准入前的环保监管工作，严防淘汰或落后工艺技术、重污染项目向我市转移。大力推广节能节水节地节材的新工艺、新材料、新技术，把节约资源的目标要求落实到工程项目的每一个环节。二是认真做好相关规划和建设项目的环境审查，加速推进产业聚集。环保部门要

准确地把握好建设发展与保护环境的关系、环境监督与积极服务的关系，在环境保护法律法规、政策许可的范围内，在加快发展、突破发展的过程中，消除各种体制性障碍，完善治污工程设施，解决突出的环境问题。三是把好建设项目竣工环保验收关，严防新污染源的产生。要进一步扭转重审批，轻监管、重事前评价轻事后评估和不审批就开工、不验收就投产的局面，使建设项目环境管理制度化、法制化。严格履行“三同时”制度，对不符合要求的，要限期整改。

### **三、加大攻坚克难力度，坚决完成污染减排目标**

今年的污染减排工作，既要巩固已有污染减排成果，还要实现化学需氧量、二氧化硫两项主要污染物排放量更大幅度下降；既要削减源于经济增长的新增污染物排放量，还要在去年排放总量的基础上再平均削减3%以上；既要削减污染物排放总量，又要为工业发展提供总量指标，任务非常繁重。目前，减排目标任务完成与否已成“帽子工程”，省委、省政府实行目标责任考核问责追究，社会方方面面面对污染减排指标关注程度空前，这对污染减排增加了压力。因此，各环保部门要采取有力措施，坚决取缔社会各界广泛关注的污染源头；级各部门务必要高度认识污染减排工作的复杂性、艰巨性，把污染减排体现在经济增长方式转变上，落实在结构调整上，反映在环境监管成效上，表现在工程治理上，落脚在维护人民群众环境利益上，交一份合格满意的答卷。

### **四、保障人力财力，确保污染源普查任务圆满完成**

第一次全国污染源普查是一项重大国情调查，是各级政府今年的一项重要环保工作。全面完成这次普查任务，真实掌握污染状况，是科学决策的基础。各级环保部门要把污染源普查作为阶

段性的中心工作，认真查清、全面掌握各类污染源情况，注重污染源普查质量，建立污染源信息数据库，为各级政府科学管理和宏观决策提供准确、翔实、科学的环境基础依据。按中、省、市的相关要求，污染源普查经费要纳入当年财政专项预算，抓紧落实。目前，一些地方普查经费和机构人员尚未到位，普查工作进度较慢，各县区政府要加以重视，给予支持，尽快落实人员和经费，确保普查工作有利有效开展。

## **五、切实抓紧抓好水污染防治工作**

我市大部分城镇集中式饮用水都沿国省道沿线，因突发交通事故派生的饮水安全问题随时可能发生，各县区政府一定要建立预警、监测、建立第二备用水源地等一系列应对机制，防患于未然。针对近些年集中式饮用水源保护区划不科学、界限不明确、等级不清晰的突出问题，省政府按调整后的城镇饮用水源保护区划审批了我市十八处集中式饮用水源地。环保专项行动要把保障群众饮水安全作为首要任务，加强饮用水源环境保护，进一步落实部门环境保护法律法规、职能职责，严厉打击危及群众饮水安全的环境违法行为。

## **六、立足安康实际，大力发展循环经济**

一是以“做大项目、大企业、大品牌，形成产业聚集平台，降低环境治理成本，实现资源的高效利用”为目标，积极发展循环经济，减少资源浪费和环境污染，提高经济运行质量，在矿产资源、生物质能源、皂素化工、水泥建材等行业尽快形成多产业融合的循环圈。二是将资源的高效和循环利用作为核心，以低消耗、低排放、高效率为目标，转变经济增长方式，从根本上变革“大量生产、大量消耗、大量废弃”的传统增长模式，实现从“资

源—产品—废物”向“资源—产品—再生产品”的技术转化。三是尽早着手研究我市发展循环经济的措施和办法，编制规划，制定措施，引导企业采用绿色生产技术，发展低消耗、低排放的高新技术产业，实现资源的循环利用。另外，强调一下，从6月1日起全面禁止生产、销售、使用超薄塑料袋，推行塑料购物袋有偿使用制度。这项工作涉及生产、销售、使用、流通各个环节，请各级政府和发改委、经委、商务、工商、质监、城建、环保等有关部门抓好贯彻落实。

### **七、加强环保队伍建设，不断提高工作能力**

一是完善管理体制，加强队伍建设。各级环保部门要注重选用政治坚定、业务精通、作风正派、清正廉洁的优秀干部。要进一步提高思想政治素质、业务素质和依法行政水平加强干部技能的培养，要有计划、有安排地对干部进行定点培训和轮训，努力建设一支勤政、廉洁、务实、高效的环保执法队伍。二是加强学习，提高工作能力。环保系统的干部职工，要结合全市思想大讨论活动，进一步加强学习，并通过学习，进一步推进思想大解放，从而提高环保工作的整体水平。三是增强服务意识，积极主动地做好服务工作。环保部门在强化监管、把好关的同时，要加强与各行各业的沟通与联系，强化服务意识，搞好协调配合，主动与项目业主和企业沟通，积极做好环保工作。不仅是要把关，更要做好服务工作，而且要积极主动，要帮助企业出主意、想办法，解决好环境问题。注意既要按环保法规政策办事，又要结合市情县情，在符合法律、标准和规范的基础上，用活、用好、用足政策，正确处理好发展与保护的关系。

### **八、切实加强对环境保护工作的组织领导**

2008年环保工作的任务很重要也很艰巨，能否取得实效，关键在于组织领导和狠抓落实。一是明确任务，落实责任。各级环保部门要把完成环境指标作为今年工作的重中之重，制定具体的办法和措施，确保各项任务的完成。同时，要把环保指标作为考核干部实绩的重要依据，建立严格的环保目标责任制，形成环保部门主抓、各部门密切配合、广大群众积极参与的工作局面。要分解任务，量化工作，使责任落实到人、落实到位，确保环保工作的顺利开展。二是加大宣传力度，增强全民环保意识。各级环保部门要充分利用报纸、电视、广播等新闻媒体，广泛宣传环保工作的重要性和必要性，增强全社会的环保意识和生态意识。要深入开展环保进企业、进社区、进学校、进乡村活动，采取多种形式，进行科学发展观教育、环境法制普及教育以及环境警示教育，使环境保护更加深入人心，成为干部群众的自觉行动。

环保工作功在当代、利在千秋，意义深远、责任重大。我们要紧紧围绕市委、市政府的中心工作，进一步解放思想，开拓创新，团结协作，狠抓落实，不断开创环保工作的新局面，为全市经济社会突破发展，作出新的更大的贡献！

---

送：中、省驻安有关单位。

发：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

---

共印5份