

安 政 通 报

第二期

安康市人民政府办公室

2008年1月15日

吴德珠副市长在全市社会事业工作会议上的讲话

(2008年1月16日)

同志们：

一元复始，万象更新。新的一年已经到来，社会事业各项工作就象万物一样，又进入了一个新的孕育和发展时期。今年的工作千头万绪，任务更加艰巨，这是党的十七大给社会事业发展赋予的新内涵、新要求，我们的责任更加重大，我们的使命不容懈怠。在春节前召开这次会议，就是提早安排部署全年社会事业各项工作，让大家抢时间，早上手，早启动，早落实。

过去的一年，在市委、市政府的正确领导下，全市社会事业坚持以人为本，认真落实科学发展观，在广大干部群众团结协作、共同努力下，取得了较大发展，社会与经济的发展进一步协调，城乡差距进一步缩小。

——教育优先发展的地位进一步提高。“两基”工作顺利通过

国家验收，全市小学、初中入学率分别达到 99.98%和 99.75%；农村办学条件得到极大改善，排除危房校舍 25 万平方米，新建、改扩建校舍 23.5 万平方米；远程教育覆盖全市 100%的农村中小学；农村义务教育经费保障机制不断完善，全市免除农村义务教育阶段学生杂费 81.51 万人次，免费为 29.90 万人次贫困家庭学生提供教科书，补助贫困家庭寄宿生生活费 4.25 万人次；高中教育规模进一步扩大，职业教育完成 10645 人招生任务；682 名考取大学的贫困生得到了助学贷款，迈入了大学校园。

——**卫生工作稳步推进。**计划免疫“七苗”有效接种率保持在 90%以上，麻疹强化免疫接种率达 99.23%；孕产妇系统管理率达 89.98%，儿童系统管理率为 85.45%，孕产妇、婴幼儿死亡率分别下降到 38.23/10 万、9.09‰；农村新合疗实现了全覆盖，参合农民 224.77 万人，参合率 91.5%；社区卫生的 6 个服务中心和 8 个服务站基本确定，服务体系初步建立；地方病预防完成了 3.2 万户防氟砷改灶任务；汉滨区中医院、宁陕县医院住院楼和平利县医院门诊楼主体建设基本完工，旬阳、石泉、白河、平利四县 70 所乡镇卫生院诊疗设备配备任务全面完成，白河、石泉、平利三县整县制乡镇卫生院建设项目已经开工，市第三医院门诊服务已经启动，市中医院创“三甲”通过省上评审，市人民医院门诊楼改造完成，与省肿瘤医院结为友好协作，已经挂牌；以爱国卫生运动为内容的“擦亮安康”工作进展有效，城乡环境面貌有了很大改观。

——**计划生育低生育水平继续保持。**全市上下认真贯彻落实中央、国务院《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》等一系列方针政策，全面落实计划生育家庭奖励扶

助政策，积极开展计划生育新农村新家庭创建和优质服务县创建工作，继石泉县之后，平利县创建了省计划生育优质服务县；综合治理性别比偏高力度加大，偏高势头得到有效遏制；市计生协会进行了换届，组织领导力量进一步加强。截止 2007 年底，全市总人口 265.57 万人（常住人口），出生 19460 人，出生率 7.33‰，下降 0.13‰，人口自然增长率 1.55‰，上升 0.24‰，符合政策生育率 96.73%，出生性别比 114，比 2000 年人口普查时下降了 11.8。

——**旅游、广电、体育、电信、邮政事业发展加快。**一是生态旅游的产品不断开发，后继发展力量强劲，影响力逐步提升。全年共接待游客 206 万人次，实现旅游综合收入 7.21 亿元，同比增长 28.75%。二是广播电视覆盖率得到提高。新铺设有线电视光缆 110 公里，新增有线电视用户 1.2 万户，其中数字电视用户 4300 户；全市共建设无线数字电视转发站 25 个，发展无线数字电视用户 1 万余户。三是群众体育活动蓬勃开展，竞技体育水平稳步提高。承办了全省武术锦标赛，举办了全市第八届中小学生田径运动会，农民健身工程全面完成。四是邮政电信在服务地方经济中发挥了应有作用。邮政工作围绕“运营规范年”各项发展目标任务，从抓经营、抓管理、抓队伍、抓落实入手，较好地完成了各项目标任务，管理效率和企业效益明显提升。电信部门围绕安康突破发展这个主题，在社会主义新农村建设中，加快了信息化建设进程；企业在内部管理上深化体制改革，规范电信市场，保障公平竞争，企业经营管理取得了实效。

回顾一年来的工作，社会事业能够取得如此成就，主要有四个方面的经验值得总结。一是政府更加关注民生问题。长久以来政府的精力比较多的放在经济建设上，包揽了许多应由市场自身

解决的问题，抓社会事业的手比较软，经济和社会没有很好的协调发展。随着市场经济体制的逐步完善和发展，经济调节、市场监管、社会管理、公共服务的职能定位加快了政府的职能转变。教育优先发展的思想得到确立，农村群众、城市困难群众的生活、上学、就医、计生家庭奖励补助、听广播看电视等与群众民生密切相关的问题，政府都纳入经济社会发展规划的重要方面，予以高度重视并着力加以解决。二是公共财政为公益事业的发展提供了有力支撑。社会事业最薄弱的层面在农村，享受社会事业发展成果最大的群体也在农村，农村最需要改变公益事业落后的状况，而改变这种状况最有效的保障是资金投入。近几年农村的社会事业之所以发展很快，就是因为中、省在解决三农问题中在这一领域加大了投入。从市本级来看投入也是逐年加大，2007 年对教育的投入 5280 万元，对卫生的投入 2134 万元，对计生的投入 556 万元，都超过了往年，各县区的投入也都有了硬性增加，体现了公共财政的阳光政策。三是部门责任意识进一步增强。各部门能够清醒认识自身肩负的历史责任，抓好工作，努力完成年度目标任务，以作为赢得地位。四是团结协作的优良作风进一步发扬。部门间交叉的工作都能够搞好配合，协同作战，形成了齐抓共建的良好局面。

在总结成绩的同时，也要看到社会事业的发展离人民群众的要求还有很大差距，发展中还存在一些困难和问题。主要是：对社会事业发展的统筹力度还不够；有限的财力仅能达到一些政策资金的配套，没有更多的资金进行投入；教育不公平依然突出，基层医疗、计生服务水平还比较低；一些部门大事小事一齐上、一齐抓，重点不重。这些问题需要认真研究加以解决。

今年是贯彻落实党的十七大精神的第一年，为了引导和抓好全年工作，这次会议我们有针对性地选择了石泉县政府作发展职业教育的典型发言，汉滨区政府作城市社区卫生工作的表态发言，旬阳县政府作创建省计划生育优质服务县的表态发言。刚才的三个发言，希望大家能够得到启示和借鉴。现在，我就今年全市社会事业工作的总体安排讲几点意见，供大家参考。

一、大力发展教育事业，促进教育公平

（一）完善和建立义务教育经费保障长效机制。一是继续落实新增财力用于教育的几项政策。各级政府要认真落实义务教育经费的“三个增长”，每年新增财力 20%和乡镇财政收入大部分用于教育，转移支付 50%用于教育（其中 40%设专户用于校舍维修改造和弥补公用经费不足）的规定。市本级和各县区教育支出占财政支出的比例至少提高 1-2 个百分点，并保证主要用于基础教育。二是对“两基”迎国验期间补拨的教育经费要足额用于教育，不得撤回，哪个县区如存在问题，要在 2007 年底的财政决算中填平补齐，足额落实到位。省上将于近期对义务教育经费保障和使用情况进行专项督导检查。三是做好城乡义务教育全部免费工作。财政、教育部门要提前介入，提早掌握上级政策精神，做好免费提供教科书、提高农村义务教育阶段家庭经济困难寄宿生生活费、中小学生的生均公用经费、农村校舍维修改造资金标准等一揽子工作。各级政府要加强宣传引导，强化资金监管，用好资金，确保国家惠民政策落在实处。

（二）全面完成中小学危房改造任务。据市审计局最近提供的审计报告，2006 年、2007 年全市规划中小学危房改造项目共 216 个，截止去年 11 月，完成 71 所，在建 99 所，未开工 46 所，任

务没有全面完成。除此之外，危房改造中还存在很多问题：一是立项方面。虚报项目 11 个，其中宁陕 9 个，岚皋 2 个；项目变更程序不完备，紫阳县危改项目调减了 9 所；项目资金改变用途 142.5 万元，其中白河、岚皋、平利分别用于寄宿楼建设、旧楼修缮和维修附属工程。二是资金管理使用方面。挤占挪用 105.5 万元，其中石泉和平利分别用于归还普九欠债和搬迁费、土地转让费；转移资金用途 729.45 万元，其中汉滨区 33 所学校 402 万元，平利县 6 所学校 152 万元，石泉县 12 所学校 175.45 万元。三是在政策执行方面也存在集资修路和质量保证金预留不达比例的问题。针对这些问题，各县区要认真研究一次，要切实把学生的安全放在第一位，这是一个重大的责任问题，不能有半点马虎。各县区要认真对照检查，危改在建项目要加快进度，未开工的项目要尽快开工，要有硬措施保证资金的安全使用和项目质量，所有项目要在今年 8 月底前完工，请市教育局加强督导检查，力促任务完成，完不成任务的要向市政府报告原因。

（三）认真抓好义务教育均衡发展和“双高普九”。义务教育的均衡发展和高水平、高质量普及九年义务教育是巩固和提高“两基”水平的重要措施，省上要求到 2012 年我市各县区都达到均衡发展合格县区，到 2015 年前，有一半的县区实现“双高普九”。按照市上的安排，2008 年旬阳县、石泉县要达到均衡发展合格县，同时旬阳县要率先实现“双高普九”。抓“两基”的巩固提高，要突出以下五个方面的工作：一是要加强薄弱学校建设。优先做好薄弱学校的规划和立项投资，优先为薄弱学校选派好教师、好校长，优先为薄弱学校配备教学设备，注重校园环境和文化建设，通过三至五年的努力，使现有薄弱学校达到标准化学校。二是要

加快农村初中改造工程进度。汉滨、宁陕、岚皋、镇坪、旬阳 5 个项目县区的农村初中改造工程，要完成投资 2218 万元，平利县寄宿制学校建设项目要完成投资 1220 万元。三是要进一步整合义务教育资源。汉滨区要加大调研力度，完善江南城区教育资源整合方案，合理布局学校结构，正在扩建的陈家沟小学务于今年 8 月前建成，在 9 月开学时实现扩大招生，果园小学扩建工作要加大力度，继续做好土地征用工作。城区学校的以强带弱要有实质性动作，眼下要把汉滨初中与新城初中整合为一个整体，形成一个校长、一个班子、一支队伍、一个管理、一校学生，增强发展后劲，为小学升初中不再考试，实现学生就近入学奠定基础。在抓好江南教育资源整合的同时，统筹考虑江北学校的布点，并与江北城市开发规划做好衔接。四是要关注留守儿童的学习和健康成长。要让那些远离双亲的孩子们在学习和生活中有人照管。石泉县在这方面做了积极地探索和实践，他们广泛筹集资金，已建设 5 个留守儿童成长中心，落实每一个留守儿童在校园有老师关爱、在校外有代理家长看管，老师和代理家长给他们以关怀和温暖，使孩子们的心理得到健康成长，这一好的做法在全社会具有广泛影响。我们准备在石泉县召开一次现场会，把石泉的经验在全市推广。五是加强义务教育的督导工作。最近，市政府在市、县区聘任了 37 名专兼职督学，加强督导力量。所聘的督学要按照教育督导的职能，切实履行责任，结合创建教育强乡镇和教育强县区工作，敢于发现问题，敢于纠正问题，促进教育教学健康发展和教育水平整体提高。对创建成熟的乡镇要认真组织验收，对已创建的乡镇若主要指标严重下滑或出现重大事故，要毫不手软的摘掉教育强乡镇的牌子。通过加强督导，使全市初中、小学入

学率达到 100%，初中辍学率控制在 3%以内，小学无辍学。

（四）加快普及高中阶段教育，大力发展职业教育。加快普及高中阶段教育，大力发展职业教育是党的十七大报告中明确提出的一项重要工作。纵观教育发展的历史，近 20 年来，国家对教育的第一轮投资大头投在高校，第二轮又着重解决农村基础教育薄弱的问题，而高中阶段教育的投资相对较少，加之我们地方财力有限，对高中阶段教育投入不足，形成了资源短缺、教学设施落后、质量不高的问题，现已成为教育体系中最为薄弱的环节。而这一环节又是承接九年义务教育，使学生能够进入高等教育或进入社会劳动就业的关键，这一阶段的教育现在得到了国家的高度重视。一个月前，我们在白河县召开了高中教育现场会，分析了形势，讲了措施，这里我不再多讲，只做几点强调。一是抓扩张规模。今年初中毕业生升入高中的比率要达到 40%。汉阴县要加大新建高中的土地征用力度，做好学校的建设规划，力争上半年把征用土地拿到手，下半年开工建设；岚皋县要加快迁建高中的建设进度，完成主体工程；白河县要做好三所高中扩容的完善工作。要鼓励发展民办教育，引入社会力量在办学前教育、义务教育外，大力办高中教育，补充公办教育办学的不足。二要抓教育质量。各高中学校要在抓提高教育质量上下苦功，按照市教育局下达的高考指标任务，狠抓应届毕业生高考的上线率。教育行政部门要加强优质高中教育资源的有效监管，切实解决“高四”学生占用教育资源问题。全市每年大约有 3000 名“高四”学生占有高中学校资源，相当于一个安中的规模。如果这一部分资源用于扩大高中招生，则可以将高中入学率提高 6 个百分点。三是抓协调发展。在抓好普及普通高中教育的同时，要大力发展职业教育。

高中毕业生不可能都进入高等学校学习，多数学生要通过职业教育技能培训学得一技之长，进入社会就业。要切实加强职业学校基础能力建设，要象石泉县那样，统筹教育、劳动、扶贫等方面的项目资金，集中资源办职业教育，把县职教中心创建为省重点学校。汉滨区、紫阳、汉阴县要加快职业中学的规划和建设，旬阳县要抓好职中迁建工作，石泉县要做好国债项目实施。通过各方努力，完成全市1万人招生任务。要扎实做好“人人技能工程”和“一网两工程”的实施，全市开展技能培训1.2万人次，农村实用技术培训10万人次、农村劳动力转移培训1.2万人次。

（五）建立健全高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策体系，积极推进生源地信用助学贷款工作。建立健全高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策体系是国家在全部免除农村义务教育阶段学生学杂费之后促进教育公平的又一项重要举措。教育行政部门和有关学校要认真贯彻陕西省政府办公厅《转发省教育厅、省财政厅、人民银行西安分行、陕西银监局关于陕西省国家助学贷款工作实施细则的通知》（陕政办发[2007]142号）精神，以资助城市低保户和农村家庭经济困难学生为重点建立学费减免制度，全面建立以学生参加生产实习为核心的助学制度，扎实做好高等职业学校和中等职业学校家庭经济困难学生的资助工作，让这些家庭经济困难学生能安心完成学业。要加大宣传，畅通渠道，提供优质服务，做好生源地信用助学贷款工作，帮助和解决走出安康大学生的家庭为其负担学费过重的实际困难，让这些大学生能安心深造学到过硬本领，将来成为国家建设的栋梁之材。

二、大力发展卫生事业，努力提高群众健康水平

（一）加大农村卫生工作力度。要抓好县、乡、村三级卫生网络体系建设。各县区乡镇卫生院国债建设项目，县医院、中医院、妇幼保健机构建设项目，没有完工的，要加快建设进度；白河、旬阳两县要采取有力措施，切实加快中医院建设步伐；汉阴、宁陕、镇坪三县整县制乡镇卫生院项目要加快建设，按时保质完成任务；其它县区已建成投入使用的要做好设施装备，调配好医护力量，提高医疗服务水平和公共卫生服务能力；村级卫生室规范化建设步伐要进一步加快，满足农民群众门前就医需求，让偏远山区群众“就医难”的问题逐步得到解决。要深入推进新型农村合作医疗工作。在巩固成果的基础上，重点转移到规范管理上来，加强政策宣传，提高经办水平，降低筹资成本，严格基金监管，农民群众参合率保持在90%以上。要贯彻好一个文件，搞好两个衔接，落实三级责任，即贯彻好《安康市新型农村合作医疗制度实施意见》，明确指导思想，锁定任务目标，落实补助办法，强化保障措施；搞好新农合与民政部门特困群体医疗救助制度、计生部门计生奖励扶助制度两项政策的衔接，落实农村五保户、特困户和独生子女户、双女户、无子女户等符合条件对象的新农合补助；落实县、乡、村三级责任，各县区要把新农合工作纳入对乡镇、部门的目标责任制考核，明确任务、夯实责任。

（二）狠抓社区卫生体系建设。城市社区卫生要为群众提供安全、有效、方便、廉价的公共卫生和基本医疗服务。按照去年年底全省社区卫生工作会议提出的目标任务，2008年全市社区卫生服务中心覆盖率要达到80%以上，力争2010年实现全覆盖。从去年的情况看，社区卫生服务启动与试点情况良好，城区规划建设社区卫生服务机构覆盖率达到70%，但我们应该清醒地看到，

这个 70%只是从社区卫生总体布点、区域覆盖范围上讲的，真正为社区群众提供较为满意医疗服务的能力范围并没有达到这个比率。这主要是由于目前这些社区卫生服务中心（站）整体水平低、能力差，难以满足社区群众日益增长的医疗服务需求。今年省、市、区将按照每平方米 800 元的标准改扩建社区卫生服务中心（站），按每个服务中心 200 万元、服务站 30 万元的标准配置医疗服务设备。汉滨区要使用好这些资金，提高服务中心（站）的软硬件质量，要在建立技术规范、健全工作制度、加强监督考核、保证医疗安全、提高机构信誉等方面下功夫。今年 14 个社区卫生服务中心（站）要严格按照“标识形象统一、服务功能健全、运行机制科学、监督管理规范”的要求，完成建设任务。要合理调配卫生资源，认真组织实施市卫生局印发的《城市医疗卫生单位对口支援城市社区卫生服务机构方案》，落实医院联社区、帮扶结对子制度，市卫生局督促帮扶医院在春节前挂牌。帮扶医院要从技术、设备、资金上给予支持。要通过“以强带弱，以大带小”模式，推动建立“小病在社区，大病到医院，康复回社区”的群众就医格局。

（三）强化社会公共卫生管理。一要增强疾病预防控制能力。切实做好艾滋病、结核病、乙肝、流行性出血热等传染病、地方病防治工作；做好计划免疫工作，确保“七苗”有效接种率保持 90%以上，加强妇幼保健规范化管理，全面推进乡镇卫生院规范化门诊创建活动，确保孕产妇住院分娩率提高到 90%以上，产妇及新生儿死亡率控制在全省平均水平以下。二要建立健全公共卫生突发事件指挥机构。2006 年 10 月，市政府确定印发了《安康市突发公共卫生事件应急预案》，要求成立“市突发公共卫生事件应急指

挥部”，统一指挥、协调全市突发公共卫生事件应急工作。为了提高政府对处理突发公共卫生事件的应急救治能力，有必要对全市120医疗急救资源进行整合。120急救资源不不仅仅承担一个拉病人到医院医治的任务，而应该建立成一个以市为中心、以城区其它医院和各县区为站点的医疗急救系统，形成合理、快捷、有序的急救网络，提高政府指挥应对突发公共卫生事件的条件和能力。市卫生局于3月底前拿出整合方案报市政府研究。三要推进以“擦亮安康”为主题的爱国卫生运动深入开展。通过去年一年的努力，城乡环境卫生综合整治取得了很大的成绩，各县区县城、干线公路沿线集镇以及安康中心城市环境卫生面貌有了很大的改观，但目前的状况离提出创建卫生城市的条件还有相当的差距。市上最近要下发《安康市卫生先进单位创建办法》，对市、县区各机关单位、中省单位、服务行业开展创佳评差活动，凡申报创建文明单位的必须先创建卫生单位，这为环境卫生综合整治工作的开展打下了良好的基础。近期，市政府就此项工作还要专题召开电视电话会议进行部署，组织专门力量在全市范围内做一次检查，各县区要立即进行一次安排整治。按照市政府主要领导的要求，汉阴县、宁陕县今年要创建省级卫生县城。

（四）提高医疗服务能力水平。各级卫生部门要加强医疗服务管理，严格医疗机构、医疗卫生人员、医疗技术准入，实施医院等级评审，加快基层医疗机构内部规范化建设。市、县区各级卫生医疗单位要切实加强自身管理，公立医院要坚持公益性质不动摇，加强医德医风建设，在管理上谋求创新，在技术上提高水平，在服务上彰显人本，在解决人民群众“看病贵”问题上取得实效，在治病救人中遏制因责任不强而导致的医疗事故发生。市

中心医院要加快申报创建“三级甲等”医院步伐；市中医院在创“三级甲等”医院通过省上验收后，要继续保持并寻求突破，把中医药的文章做大；市第三医院要加快后续项目建设，力争早日完成整体形象工程；市人民医院与省肿瘤医院结为协作单位后，要注重与省内外的合作，把肿瘤预防和治疗专科办出特色。市人民医院、中医院扩建技改项目要做好贷款申报和筹建的准备工作，壮大我市医疗服务能力，推进医疗卫生事业的大发展。

（五）加大卫生执法力度。要切实加强卫生执法能力建设，继续组织开展以餐饮单位为重点的食品安全专项整治，严格查处假冒伪劣食品，严厉打击非法行医、非法医疗广告和非法采供血等违法行为，加强医疗卫生从业人员的道德规范建设，规范医疗机构收费行为。

三、以创建优质服务县（区）为目标，确保低生育水平稳定

全面落实市委、市政府《关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的实施意见》精神，始终坚持稳定低生育水平这个目标不动摇，以人为本，统筹解决人口问题。全市人口出生率控制在 11.5‰、自增率控制在 4.5‰以内，符合政策生育率稳定在 95%以上，总人口（常住人口）控制在 266.77 万人以内。

（一）深入推进计划生育优质服务先进县和新农村新家庭创建工作。深入贯彻中、省创建优质服务先进县（区）活动实施意见，以创建省级优质服务先进县（区）活动为重点，进一步加强服务体系建设，适时召开全市创建优质服务先进县工作现场会，旬阳、白河县确保今年达到省级优质服务先进县标准，要把镇坪县列入创建范围向省上申报。认真落实省政府开展创建计划生育新农村新家庭活动实施意见，继续强化“村为主”工作机制，加

强完善村级（社区）网络，提高村级（社区）计划生育管理能力和水平。大力推行计划生育村民自治，强化村级网络建设，做到人员、职责、报酬、阵地、设施“五落实”。要抓好 20 个村的试点工作，各县区要加大推广力度，全面推进创建活动，确保创建活动取得实效。

（二）全面落实计划生育奖励优惠政策。为认真贯彻去年 11 月 29 日省政府召开的全省计划生育家庭奖励工作会议精神，市政府于去年 12 月 3 日召开了全市计划生育家庭奖励工作紧急电视电话会议，进一步明确了计划生育家庭奖励政策的基本内容，各县区要全面落实省委、省政府出台实施的各项计划生育奖励政策，加大政策宣传力度，从严审核确认 2008 年奖扶对象，确保政策落实到位，确保奖励扶助金及时发放到人。对农村双女户、独生子女户和无子女户三类奖扶对象要兑现各类优惠政策。要加大“三结合”和“生育关怀”工作力度，推进计划生育利益导向机制进一步落实。

（三）综合治理出生人口性别比偏高问题。坚持以宣传教育为先导，深入开展“关爱女孩行动”，不断深化社会宣传和媒体宣传，营造全社会关爱女孩的良好氛围。扎实开展依法打击非医学鉴定胎儿性别及非医学终止妊娠行为专项治理活动，严厉查处溺弃女婴等违法犯罪行为，完善打击“两非”行为的工作和奖惩机制。

（四）切实加强对流动人口的管理和服务。流动人口计划生育管理与服务工作是计划生育工作的重点，也是难点。为全面规范全市流动人口计划生育管理与服务工作，市政府办下发了《安康市流动人口计划生育管理与服务办法（试行）》（安政办发〔2007〕

113号), 各县区政府要按照《办法》精神, 以建立流动人口计划生育“属地化管理、市民化服务”新体制为目标, 深入推进先进社区创建活动, 强化监管措施, 严肃查处流动人口违法生育行为。进一步强化流动人口综合治理, 落实相关部门职责任务, 真正形成各部门密切配合, 各方面齐抓共管的良好格局。

(五) 保证经费投入稳步增长和机构逐步加强。 进一步夯实责任, 把人口和计划生育经费投入作为重要指标, 纳入工作考核。财政部门要严格按照规定的投入标准和分担比例列入财政预算并足额到位, 逐年加大投入, 确保人口计生事业费的增长幅度不低于财政增长幅度, “十一五”末达到人均30元水平。要重点解决好乡镇机构改革后计划生育机构设置、公务员配备、人员待遇等方面的问题, 落实鼓励大中专毕业生到县、乡人口和计划生育服务机构工作的优惠政策; 推进人口和计划生育干部职业化建设, 对人口和计划生育事业单位进行职业分类, 深化事业单位改革。

四、以交通条件改善为机遇, 全面展示安康生态旅游魅力

按照市委、市政府的要求, 今年的旅游工作要突出开放开发和景区建设两个重点, 以全市旅游总体规划为引领, 增强安康城区-瀛湖核心片区的服务能力, 提升秦岭片区的旅游形象, 加大巴山片区的开发力度, 聚合现有的旅游产业要素资源, 集中解决特色不鲜明、功能不完善、体系不完备的问题。全年努力实现接待海内外游客280万人次, 实现旅游综合收入11亿元。

(一) 加快景点建设。 安康旅游经过多年的市场培育和发展, 安康已成为关中、陕北、陕南乃至周边省外地区人们出行的重要目的地。但这几年来安康的旅游人数增长幅度不大, 其主要原因是缺乏新景点、新内容, 吸引不了游客。瀛湖风景区去年全年接

待游客 9 万人次，而石泉燕子洞景区 2007 年从“十一”开园到年底，仅 3 个月就接待游客 7 万人次，这个数字充分体现了新景区的生机和活力，也说明了只有不断开发新景点，丰富新内容，增加新看点，才能吸引游客。一是要狠抓龙头旅游产品建设。瀛湖风景区是安康旅游的龙头，这在陕西乃至更大范围都具有较高的知名度。在省移民局的大力支持下，投资 150 多万元进行了织女石自然景观开发建设和祖师殿人文景观维修改造，具备了新的展示条件。汉滨区要积极主动地联系文化部门组织挖掘景点内涵，尽快完成瀛湖导游词的编撰，并配合媒体加大宣传，扩大影响。要围绕新景点的开发和流水古镇的改造，重新确定大瀛湖一日游新线路，合理确定一票制价格。要注重研究城区客源市场的开发，可以给当地群众以较低的票价吸引游客，让更多的市民在节假日休闲观光在瀛湖，增加人气，促进发展。瀛湖管理局要抓住市政府确定的建造大型游船项目不放松，积极寻找企业投资，以大游船装点大景观，提升瀛湖旅游档次。二是抓好在建景点建设。宁陕上坝河狩猎场 2 公里扩园要在今“五一”前开园，任河漂流上码头建设工程、岚皋千层河观景亭、紫阳富硒茶观光园接待服务中心扩建和洵河漂流河道疏通拓宽工程要在今年“五一”前完成。南官山二郎坪生态旅游停车场、上坝河接待服务中心、洵河漂流安全保障设施、任河漂流上码头、太极城观光区观景楼和中坝大峡谷供电、给排水、通讯建设工程要在今年 10 月前完成。女娲庙开发建设要加快进度。三是加快景区道路建设。要将重点景区道路纳入全市公路交通网络建设。汉滨区要积极支持安康 - 瀛湖公路大通道建设，创造良好的建设环境。南官山东区 25.9 公里游人步道、月河川道农业旅游示范点游人步道、熨头至合溪 16 公里旅

游专线要在今年 3 月前开工建设。千层河 2.5 公里悬空游人行步道要在今年 5 月前完成。神河源景区 7 公里旅游专线、喜河至熨斗镇燕子洞 22 公里公路拓宽、太极城观光区 8 公里游人步道、三道门森林公园 4 公里旅游专线、中坝峡谷景区 16.5 公里入景道路拓宽改造工程要在今年 10 月前完成建设。

（二）高度重视项目包装，加大招商引资力度。旅游产业要以项目带动突破发展，牢固树立发展靠项目的思想，重视项目包装，用项目争取资金支持和招商引资。我市的旅游产业能够有今天的基础，主要是靠上级的大力支持和大量的引资奠定的，仅 2007 年一年全市引资就达 3 个多亿，这是一个不小的成绩，现在我们更要重视旅游开发的项目包装，在招商引资上取得更大的成果。

一是要打造巴山山水画廊。由市旅游局牵头，岚皋和平利县联手包装神河源-正阳-龙洞河瀑布-天书峡为主的巴山主脊自然风光景区项目，重点做好神河源至正阳草甸的巴山主脊 61 公里新修道路和正阳-龙洞河瀑布-天书峡景区 22 公里道路改造以及千家坪内路面硬化的规划，以好资源推进道路建设，以道路建设先行带动景点开发。市旅游局要加强与省旅游集团公司的衔接和联系，力争该公司早日派人实地考察，商谈开发事宜。二是抓紧云雾山景点的项目包装。云雾山的鬼谷岭具有深厚的道教文化底蕴，鬼谷子其人的纵横学具有深远影响，中国先秦历史研究会多次派专家到石泉进行考察研究和论证，认为对鬼谷岭的开发具有很高的价值，石泉县要继续努力，在招商引资上取得实质性进展。三是着手对鸡心岭自然国心项目的包装，力争列入陕南突破发展项目。镇坪县要加强与重庆巫溪县和湖北竹溪县的联系，为开发一脚踏三省景点献计献策，联手共同开发。四是做大做强秦岭自然风光

旅游产品。宁陕县要继续做好招商引资开发工作，把项目做精、产品做大、产业做强，建成名副其实的西安“后花园”。

（三）打造精品旅游线路。按照旅游总体规划确定的“11153”发展格局和“一核一廊一环五射”空间布局，以成熟旅游资源为基础，以国道、省道道路沿线为重点，形成精品旅游线路为重点、短线旅游线路为补充的格局。一是依托西汉高速公路和 316 国道，将宁陕朝阳沟、上坝河、石泉燕子洞、中坝峡谷、汉阴“三沈”纪念馆连成一线，推出宁陕-石泉-安康汉水生态自驾游新线路。二是依托西康高速公路和西安-小三峡旅游通道，将旬阳太极城、安康城区、瀛湖、南官山、千层河以及天书峡、巴山主脊高山草甸连成一线，提升巴山山水风光、生态旅游线路。三是依托 316 国道和汉江安康段，将白河至紫阳沿江县区的太极城、瀛湖、真人官、燕子洞、云雾山连成一线，积极打造汉水文化、生态体验旅游走廊线路。按照这三条大的线路，除做好旅游景点的建设外，还要做好亲水文章，深度开发岚河漂流、任河漂流、秦岭峡谷漂流、洵河湾漂流、西河漂流项目，再加上安康至平利的田园风光乡村游，满足游客亲近自然、回归自然的心理。

（四）提升服务接待能力和水平。西康高速开通后安康旅游将会再次升温，可能会出现如柞水、汉中一样的旅游井喷现象，提高接待能力，满足游客餐饮、住宿、购物等需求是我们当紧要研究和解决的问题。一是进一步完善安康城区的城市旅游服务设施。要按照“以融山亲水为理念，以山水园林城市为目标，以汉江为主轴，以一江两岸、三水环绕、四桥五道、湖光山色为基本框架”的城市规划思路，营造“清新亮丽、诗意休闲”的城市氛围，努力打造集山水风光、人文特色、旅游休闲为一体的生态型

城市。汉滨区按照旅游服务便捷、简明、人性化的原则，完善城市旅游硬件功能设施，对一江两岸的旅游资源摆布制作宣传折页，让游客了解和选择城郊旅游。二是抓紧建立市假日旅游服务中心和导游服务中心。随着国家对休假制度的调整和公路等级通达能力提高，自驾游将会成为一种主要旅游方式，必须要有散客服务中心来组织和提供服务。三是要提高宾馆饭店接待能力。汉滨区要加快原汉滨招待所建宾馆的进度和商贸大厦的建设进度，宁陕县四星级秦岭森林大酒店要在今年“十一”前建成，其它有几个县也在和投资商洽谈宾馆建设问题，都要加快步伐。各县区在筹建宾馆饭店的同时，要加强对农家乐的形象包装，提升档次。四是要加快旅游商品的开发。购物是旅游的一个重要环节，多数游客出游时也都有购买纪念品和土特产品的习惯。安康的土特产是绿色产品的代表，要加大特色产品开发力度，汉滨区要首先建设一个安康特色产品集中销售的旅游定点购物市场，满足游客的购物需求。五是要加强对旅行社的管理。市旅游局要对各旅行社提出要求，加强对景区、景点和旅游线路的宣传，多宣传安康，用周到的服务和合理的价格吸引游客，多把外地游客带到安康来旅游消费。要对削价竞争、乱付团务费等违规行为进行整顿，坚持对外统一线路、统一报价、统一合同、统一服务、统一保险、统一车辆，杜绝旅行社之间的恶性竞争，确保旅游市场健康有序发展。各景区景点不能给带团人打折，这不仅破坏了市场，也破坏了安康的旅游形象。

（五）扩大旅游宣传营销。要紧紧抓住西康高速公路快要通车的机遇，积极开拓关中、陕北和周边地区的客源市场，不断扩大安康旅游的影响力。一是制作旅游宣传片。市旅游局、广电局

要在今年“5.1”前完成安康形象宣传片的制作，各县区也要做好本县区的形象宣传片和旅游资源专题片的制作。二是旅游局要组织编辑制作《安康自驾游指南》和《安康导游服务图》，提供给各大宾馆酒店，为游客提供服务。三是开展多形式促销。充分挖掘安康历史文化内涵和非物质文化遗产，编写形式新颖、内容丰富、俗雅共赏的导游解说词和景区景点解说词，编排地方文化旅游主题演艺节目，通过安康汉江龙舟节、茶文化节和油菜花节等活动，活化文化资源。高度重视网络宣传营销。积极走出去开展多形式的旅游促销活动，推介安康旅游，扩大对外影响。

五、扩大广播电视覆盖率，开展全民健身运动，丰富群众文化体育生活

（一）努力提高城乡广播电视覆盖率。一是加快“村村通”建设。要始终坚持100%的乡镇、村和85%的农户通广播电视的目标不动摇，完成省上下达的20户以上自然村“村村通”工程建设任务和行政村广播室设备安装任务。二是继续搞好广播电视有线和无线覆盖。要降低农村用户安装有线电视门槛，提高服务质量，把有线电视网络覆盖范围逐步向农村延伸，努力提高有线电视的入户率，让更多的农村群众看到有线电视节目。在现有无线数字电视（MMDS）服务区域内，适当布点建设无线数字电视中继转发站，完成大东山及8县的无线广播电视发射台建设，力争新发展无线数字电视用户5000到10000户，努力解决有线数字电视盲区覆盖问题。三是加快数字电视整体转换步伐。按照市政府关于数字电视整体转换工作的实施意见，今年要采取多种形式加大宣传，让社会认同，群众欢迎，逐步转变广大有线电视用户的消费观念，着力改造县城郊区和乡、镇860M带宽网络，完成3万户数字电视

整体转换任务。

为了更好的发展广电事业，市广电局和电视台要积极做好广电中心北迁的筹建准备，加强与有关部门的联系和协作，精心包装项目，积极争取省上项目支持。

（二）巩固净化荧屏、音频成果。要按照市委、市政府的要求，要在黄金时段加大对绿色产品的广告宣传，严格控制不良广告上电视、进广播。努力提高节目制作质量，安康人民广播电台制作播出的少儿广播栏目《七彩阳光》和《你的秘密告诉谁》节目前不久分别获得全国一等奖和三等奖，这是陕西省在全国此项奖的最高奖项，得到了表彰，广播电台要继续努力，力争取得更好成绩。春节即将来临，安康电视台、安康人民广播电台要着手准备好节日前后的新闻报道和节目安排，为广大人民群众提供高质量、高品位的文化大餐。

（三）广泛开展群众体育活动，努力提高竞技体育水平。一是继续抓好农民健身工程建设。市本级投入180万元为50个乡镇（社区）安装健身器械和30个行政村修建健身场地，实施好省上安排的建设任务。各县区要加强现有场地的维护和管理，提高场地使用效率，充分发挥设施场地服务大众的社会功能。二是以北京奥运会举办为牵引，积极开展以“全民健身与奥运同行”为主题的小型多样健身活动。组织群众参加钓鱼、登山、自行车越野、汽车拉力赛等参与性强、范围广的体育活动，激发广大群众的参与意识，自发进行健康运动，增强人民群众身体素质。坚持不懈地组织以球类、田径为重点内容的校园体育活动，培养广大青少年强健的体魄、健康的心理、坚强的意志和团队精神。三是提高竞技体育水平。抓好武术套路、散打等优势项目，充分利用现有

的游泳池、射击场设施，组建游泳、射击运动队，这两项运动项目要在市十四届运会列入比赛项目，为参加省十四届运会培养运动人才，实现奖牌数的增加。四是加强管理。加大对教练员队伍、各级体校、少儿体校、体育传统项目学校和各运动队的管理，提高教练员水平，搞好训练工作，善于发现田径优势项目苗子，加强后备人才建设，努力提高输送率。

六、推进邮政体制改革，加快信息化进程，在服务地方经济建设中不断发展

（一）以体制创新为动力，增强邮政发展活力。一是加快政企一体化体制分离改革，发展邮政金融。力争在3月底前完成市邮政储蓄银行和县邮政储蓄银行及分支机构的组建工作。邮政储蓄银行组建成立后，要继续发挥邮政金融覆盖面广、贴近百姓生活的优势，积极拓展新的业务领域，不断提高服务能力，为城乡居民提供更加优质的服务。二是深化三项体制改革。要继续执行减员增效战略，严格控制用工总量增长，优化结构，完善人力资源管理体系；围绕企业发展战略，建立以岗位职责和业绩考核为基础的薪酬分配制度；结合全面预算管理，深化损益核算和全网结算，加大网间结算力度，探索财务制度从“管理型财务”向“经营型财务”转变。

（二）拓宽邮政业务领域，扩大市场分额。一是稳步发展邮政金融业务。进一步加快邮政储蓄营业网点的改造和建设，提升邮政储汇网络服务能力，做大业务规模。二是加快发展速递物流业务。扩大国内异地业务规模，做强国内异地业务，推出新型回执和收件人付费等业务，提升业务品质，提高运作质量，实现物流业务三大产品量和质同步发展。三要积极拓展农村邮政服务领

域。充分发挥三农服务点的作用，为农民提供各类代办业务和及时可靠的劳务信息，使邮政成为便民服务的窗口。

（三）改进服务质量，提升邮政行业形象。认真履行普遍服务和特殊服务职责，提高服务质量和水平。要围绕满足农村、农业和农民生产生活的实际需要，不断完善邮政“三农”服务网络，积极开展邮政金融、报刊、农资分销等各类业务，为农业发展和农民增收服务，提升行业形象。

（四）加快电信业务转型。去年一年，安康电信分公司全力推进业务转型战略，取得了突破发展，今年要继续拓展转型业务。一是要加大品牌经营促进转型。巩固商务领航品牌推广位居全省第一的成果，“我的E家”客户、“E8”客户发展稳中有升。二是加快推进政务、工业、农业等信息化建设融合。要抓住政府发展电子政务的机遇，建设政务信息平台；针对工业企业产品营销、企业管理的网络信息需求，建设商务信息平台。实施好以县区电子政务、千家信息商厦、千家数字校园、完美联盟酒店和全球眼监控为重点的“百千万工程”。三是围绕社会主义新农村建设，继续抓好农业信息进村入户工程，提高“信息田园”网络布点的覆盖率，为广大农户提供语音信息服务；积极发展农村宽带用户，逐步解决城乡间存在的“数字鸿沟”问题。

（五）抓好企业管理转型。随着行业业务的转型，在管理上要适应业务发展的管理方式。一是优化人力资源配置，建立起能够引进人才、留住人才的良好用人机制，在此基础上充分发挥优秀人才的集中优势，在项目开发、产品创意、市场开拓上寻求突破。二是优化生产作业模式，从宏观着眼，从细部入手，准确定位营销方向，拓展市场营销体系，完善客户服务手段，通过不断

强化企业自身管理来提升市场竞争能力。三是优化资金投向结构，把资金投到效益最大化的转型业务上，壮大企业发展。

（六）提升电信服务水平。服务是一种营销手段，服务要讲成本和效益，这个理念对企业来讲尤为重要。电信企业要在农村市场与城市市场、集团客户与个人客户、语音服务与数据服务等多种业务中建起“多级、分层、贯通”的优质服务体系，在抢占市场份额，提高市场效益中体现其价值。

七、强化措施，加强配合，共同促进社会事业又好又快发展

（一）重视学习。当前和今后一个时期的重要政治任务是学习贯彻党的十七大精神，在深入学习、领会实质、掌握精神上下功夫，在武装思想、指导实践、推进工作上见成效。由于历史的原因社会事业发展比较滞后，在新的形势下加快发展是我们的责任和任务，要通过学习十七大报告有针对性地解放思想，自觉从各种不适应不符合十七大精神的思想中解放出来，坚决克服满足现状、因循守旧、固步自封的思想模式，把解放思想体现到改革、创新、发展上来，在转变观念中破解难题；要通过学习十七大报告，进一步强化以人为本的执政理念，更加关注民生、改善民生、保障民生，切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的教育、医疗、生育、广电等问题，促进和谐安康建设取得新成就。

（二）善抓机遇。要认真研究国家在关注民生、加强社会事业、支持西部发展的相关政策和省委十一届二次全体会议精神，善于抓政策机遇。最近省委省政府提出的八大民生工程共 40 个项目，涉及教育、卫生、广电、电信等八个方面，计划用五年时间投资 1118 亿元，全面推动各项社会事业发展。这一机遇我们要牢牢抓住，要在民生问题的项目建设上，更加重视项目的包装和争

取，更加抓好项目的建设和服务，从项目建设实现发展。当前，发改(计划)部门要切实牵头做好农村村级社会事业公共设施的统筹建设，按照省上审批的方案认真组织实施。

(三) 带好队伍。一个部门、一个系统不仅要有一个好的班子，还要有一支好的队伍。各部门要始终把队伍建设作为一项重要工作，常抓不懈。特别是教育、卫生、计生部门要坚持抓好教师和医务技术人员的培训，不断提高业务水平。在解决后继乏人的问题上，好学校、好医院要把脑筋动在从高校毕业生中引进优秀人材，不能把眼睛老盯在从基层挖掘人材，挖垮一个学校或挖垮一个医院，受损失的不仅仅是教育或卫生系统，还有广大人民群众切身利益受到伤害，这与政府保障民生的要求相违背。教育和卫生主管部门要提出严格要求，制止这一现象。要注重研究在安康学院和安康职业技术学院医学专业中建立优秀学生库，县区可以用优惠的待遇政策从我们地方高校选用人才，充实到农村的学校、卫生院和计生站。

(四) 狠抓落实。抓落实是推进各项工作能否健康发展的关键。抓落实要从三个方面来体现：一要尽早安排全年工作。市上各部门要围绕市委市政府 2008 年工作要点和考核目标，结合这次会议精神，制定重点工作和目标任务；各县区要按照县区委、政府的工作要点，结合市上主管部门的重点工作，理清思路、明确任务，安排部署本县区的社会事业工作。二要切实转变作风。部门的主要领导要把精力用在抓大事上，把一些具体工作交给副职去抓，少开会、开短会，把身子从会议中抽出来，多到基层去调查研究，解决基层的困难和问题；要精减文件数量，发出的文件要管用，要通过检查，督促文件精神落实，下功夫改变有些以

会议落实会议、以文件落实文件这种了差事、高成本、低效能的作风。三要加强工作沟通。沟通是交换工作意见、互通情况信息的重要方式，是部门间协商工作，相互配合、相互尊重共谋发展的重要方式，是下级向上级汇报工作请求解决问题、上级向下级了解情况安排工作的重要途径，在这一方面少数部门做得不够，对政府安排的阶段性、有时限要求的重点工作长时间没有回音，政府不知道工作的进展情况，这一现象若不加以改变将对事业带来不利。

（五）清廉勤政。新的一年刚刚开始，时值年关，这一时段各部门更要抓好本部门本系统的党风廉政建设，把领导干部的“一岗双责”落实到位。春节即将来临，各部门、各单位要认真贯彻市委办最近印发的《中共陕西省委第十一届二次全体会议传达提纲》的通知要求，坚决制止铺张浪费，防止借过年之机，巧立名目，突击花钱。节日期间要做好机关的安全防范、干部职工探亲访友通行安全和值班工作，确保值班信息畅通，不出安全事故。

同志们，在新形势下，面对新的目标任务，需要付出更大的艰辛和努力。让我们在党的十七大精神指引下，以饱满的热情和昂扬的斗志，再创社会事业发展新局面！

送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安有关单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 195 份