

安政通报

第二十期

安康市人民政府办公室

2012年3月12日

王安利同志在全市工业和非公经济 工作会议上的讲话

(2012年3月5日)

市委三届一次会议确定了建设美好安康的宏伟蓝图，要实现这个宏伟目标，必须做大做强新型工业。今年的市政府工作报告提出今年要抓好第一个方面工作就是：坚持工业强市，做大新型工业，扶持发展劳动密集型产业，推动工业化进入新阶段。全省工业和信息化工作会上，李省长代表省政府给安康下达了今年430个亿规模工业总产值的任务。可以说，今年工业发展各级领导期望值很高，我们的压力不小。今天的会议，就是要动员全市上下进一步振奋精神，以更加有效的举措，更加务实的作风，确保今年工业经济发展目标顺利实现。刚才，玉鹏局长就去年的工作和今年的措施做了一个很好的报告，我完全赞同。下面，我再讲四

点意见。

一、2011 年全市工业和非公经济取得可喜成绩，值得充分肯定

2011 年国际国内经济形势不容乐观，外贸出口和投资受到严峻挑战。国内方面，通胀水平居高不下，货币政策持续紧缩，企业成本上升和节能减排压力不断加大，工业经济运行呈现减速和分化发展态势。面对复杂困难的情况，全市工业战线在市委、市政府的坚强领导下，齐心协力，真抓实干，克服了重重困难，经受住了严峻考验，工业经济发展取得了较好成绩，实现了“十二五”的良好开局。

一是工业增速取得历史性突破。2011 年全市全部工业完成总产值 342.4 亿元，增长 45.5%；实现工业增加值 127 亿元，增长 26%。其中，规模工业完成总产值 299.3 亿元，增长 49.1%；实现增加值 113.4 亿元，增长 29.0%，高于全省 17.9%的增速 11.1 个百分点，居全省第一。

二是产业结构加快优化。全市新增规模工业企业 52 户，累计 276 户；新增产值过亿元企业 42 户，累计 90 户，为工业总量快速扩张奠定了坚实基础。二产首次超过三产，工业经济地位更加突出。工业对 GDP 的贡献率达 44.3%，比 2010 年提高了 10.7 个百分点，拉动经济增长 6.9 个百分点。

三是县域工业园区竞相发展。汉滨、汉阴、石泉、平利、旬阳“一体两翼”工业发展迅猛，占全市规模工业经济总量的 75%。其中，汉滨、旬阳两县区的工业经济总量占全市工业“半壁江山”，

其它县区也你追我赶，呈现奋力争先发展态势。县域工业园区竞相发展。安康高新区和县域工业园区完成基础设施投资 27.5 亿元，入园企业达到 620 户。十县区工业集中区完成基础设施建设投资 18.9 亿元，入园项目固定资产投资 40.4 亿元。全年新增入驻投资 1000 万元以上工业项目 62 户。安康高新区被确定为“陕西省新型工业化富硒食品产业示范基地”，旬阳生态工业园区被确定为“陕西省新型工业化循环经济产业示范基地”。

四是工业项目建设扎实推进。全市工业企业项目建设完成投资 43 亿元，增长 3.9%。石泉火电、循环镍两个投资过 100 亿元的重大项目落地开工，陕煤富硒矿泉水、汉滨兄弟农工贸、汉阴电动自行车、平利凯瑞斯服装等 86 个重点项目建成投产，为全市工业经济持续增长增添了后劲。

五是非公经济发展迅速。全市有中小企业 9.45 万个，从业人员 32.5 万人，完成增加值 190 亿元，增长 28.07%，占全市 GDP 47.5%，较上年提高 2.15 个百分点。非公经济全年实现增加值 198.52 亿元，占全市 GDP 比重 48.76%，比上年提高 0.9 个百分点，超省上下达指标 0.4 个百分点。

我市工业能够取得这样的成绩实属来之不易。这一成绩的取得主要是市委、市政府正确决策、关心支持的结果，是广大企业家沉着应对、勇于开拓的结果，也是各级干部主动靠前、优化服务的结果。在座各位都出了力，着了急，确实辛苦了。我代表市委、市政府向各位企业老总和工业系统全体干部职工表示感谢！

二、工业和非公经济发展形势紧迫，必须高度重视、坚定信心

工业经济是财政增长的支柱，统筹城乡、民生发展和经济转型都要依赖工业经济的强力支撑。俗话说，一方水土养一方人，大力发展工业才能富裕一方人。党代会、人代会都提出工业强市，我市工业总量小、后劲不足、投资严重不足。安康这几年的增长主要靠基础设施建设投资拉动，靠高速公路、铁路的投资拉动，前几年交通的投资每年过百亿元，去年近 50 亿元，今年交通能实现 30 亿元。工业投资去年只完成了 60 亿元，工业没有持续的投资，想要有持续的增长是不可能的。都在讲工业重要，都在讲工业要高速增长，但投入不到位，财政支持不到位，都是不可能实现的。今年要完成 430 亿元的目标任务，我们感到压力很大。李省长在全省工业会上说不让讨论指标，只研究怎么落实。

各级领导对工业发展期望很高，我们倍感压力很大。安康的工业经济的确也还有很多困难和问题，工业总量小、后劲不足，工业规模小，结构不良，加上用地紧张、成本上升、融资困难等问题给中小企业生存和发展带来很多困难。但我们更应该看到，全省今年的规模工业总产值任务是 17000 多亿，我们的 430 亿，仅占 2.5%；榆林、西安、咸阳、宝鸡、渭南等市的增量都在 500 亿以上，我们和商洛两个市的总量只相当榆林一个市的增量 770 亿。形势逼人，我们没有理由不加快发展。

尽管困难很多，但我们也要看到利好的一面。去年底中央经济工作会议出台了发展实体经济、扶持中小企业发展、推进产业

转型升级等一系列刺激投资、扩大内需的政策。中央重视中小企业的发展，安康的企业都是中小企业和微型企业，都是劳动密集型企业。国家也认识到要解决大部分劳动就业，就要大力发展中小企业和劳动密集型企业。前天政府常务会提出，市县两级要拿出 5000 万元资金，用于扶持劳动密集型企业发展。市本级先拿 1000 万元，县区拿 4000 万元，年终视财政的情况再进行追加。主要用于企业的贴息、担保和奖励。财政、人社、国土等部门要形成共识，共同支持。近年来经过全市上下的艰辛努力，我们的工业发展思路更加清晰，各级工业发展热情高涨、氛围浓烈，发展条件明显改善，发展能力进一步增强。2 月 24 日，银行准备金率再次下调，说明金融在松绑。特别是国家下决心解决包括我市在内的集中连片特困区的发展问题，在转移支付、重点工程、项目资金等方面给予特殊政策支持，这一切都是我们的难得机遇。

各级领导和工业战线的全体同志要充分认识到安康的发展差距在工业，建设美好安康的支撑靠工业，主要增长点也在工业，最大的潜力和希望也在工业。既要认清差距，增强紧迫感和责任感，更要提振精神，坚定信心、抢抓机遇、顺势而为。只要我们各级都凝心聚力谋发展，团结协作抓落实，无论是从事工业工作的领导、部门还是企业，为了能跟上全省发展的步子，为了企业的发展，为了安康老百姓，责无旁贷，树立信心，抢抓机遇，加快发展，就一定能够突破困难，实现加快发展。

三、工业和非公经济发展任务艰巨，必须突出重点、攻坚克难

在市委、市政府抓落实工作会上，郭市长已与工信局和各县区长就工业发展签了责任状，抱怨没有用，讨论和商量于事无补，唯有集中力量抓，扑下身子干。具体工作，杨局长已做了全面安排，我这里再强调几个重点。

（一）园区建设强推进。工业园区是推动生产要素聚集和产业升级，促进区域经济发展的重要载体，是十个县区长抓工业发展的重要抓手。这几年，安康高新区和各县区在园区建设上取得了较好进展。但总的来看，园区发展水平还比较低，规模小、集中度不高的问题仍比较突出。今年，必须把加快园区建设摆在促进工业经济发展的突出位置来抓。一要强化基础。要在园区建设配套上下功夫。路、电、水等工业发展的基本条件要到位。分管县区长要积极争取主要领导的支持，整合交通、水利、电力、国土等各类资金和资源，向园区倾斜。我们整个资金量不小，但惠及面太广。发改委要就园区的基础设施配套项目给予整合和倾斜；要充分利用 BT 模式，吸引更多的社会资金，加快园区基础设施建设，积极发展园区配套服务产业，完善园区综合服务功能，提升园区承载能力，增强园区招商引资吸引力。二要抓落户。园区建设效果最终要靠项目来体现。各园区要把已签约项目紧紧抓在手上，通过扎实细致的工作，零距离的优质服务，力促项目快落地、快推进、快建设、快投产。同时发挥好园区的集聚、整合和带动作用，吸引更多更好的项目入驻，实现园区建设和项目入驻良性互动。三要促进度。对园区建设和促进项目落地工作要加强分类指导，对新建重大项目，要按月、按季排出进度计划，并按工期

计划进行督查。参与园区建设的各部门要积极帮助项目业主解决项目报批、征地拆迁、土地供应、施工材料组织、水电配套等困难和问题，确保重点项目尽快上马，顺利建设，按期投产，尽快形成新的经济增长点。县上对县区的各项优惠政策要和园区建设进度联系进来，与项目单位投资强度、项目建设进度等挂钩，对当年入园项目进展快、效益好的要给予奖励，在土地、税费等政策要给予优惠，对只占地、不推进项目，只开工，不加快投产的，要坚决实行退出机制。四月份，市上将召开工业园区建设推进现场会，由市工信局牵头组织，各县区要做好准备工作。

（二）升级帮扶重效果。去年我们提出了“五个十”升级目标，各级分梯次开展帮扶，取得了一定效果。截止去年底，全市规模企业中，过10亿元企业1家，5-10亿元4家，3-5亿元9家，亿元以上共计90家，5000万-1亿元的108家，2000万-5000万的78家。今年，市工信局要会同各县区政府，确定100户重点企业，分档次实施包联帮扶，力争过10亿元企业达到5家，5亿-10亿元企业达到10家，亿元企业达到100家以上。一要落实帮扶责任。按照一个企业、一名领导、一套班子、一个方案的办法，责任落实到单位、到人头，目标要明确，措施要具体，实行责任挂钩。对企业存在的土地报批手续、贷款、水电路等相关问题，归类梳理，落实责任，做好服务。二要跟踪服务。包抓领导要组织工作班子对企业常年跟踪服务、亲情服务，对包抓企业基本情况要了然于胸，每季度召开一次工业经济运行分析会，包抓领导对包联企业运行情况、存在问题情况要清楚，解决办法思路要清晰，

要限时研究解决企业发展面临的困难和问题。对企业面临的困难和问题列出单子，每次会议至少能解决几个最当紧的问题。三要及时通报帮扶效果。按季度将工业目标任务分解落实到企业，按月排出生产计划，每月对照企业计划目标落实情况进行督查通报，确保目标完成。

（三）精心培育进规模。规模企业是保证工业产值的基础，去年我市工业增速较快，与规模企业培育密切相关。今年要继续发扬去年的一些好经验、好做法，选择一批最具成长型、有望在年内进规模的企业，作为重点扶持和培育的对象，促使企业做专做优、做强做大，不断壮大规模企业总量。力争规模企业累计达到 330 家。特别要抓好在建工业项目建设，集中力量，落实项目责任，定期调度协调，倒排工期，力争早日竣工投产，发挥效益。统计局部门要主动和工信局衔接，落实规模企业培育责任，工信局负责培育企业够规模，统计局负责满足条件的企业进盘子。

（四）全民创业增实体。发达地区经验表明，创业主体越多，经济活力越强。一要放手发展民营经济。民营经济是安康富民强市的基础和希望。要按照低门槛、零注册、轻税费、多支持、少检查、重激励的原则，真正做到思想上放开、政策上放宽、工作上放手，最大限度地把全民创业热情激发出来，鼓励全民发展，催生更多的企业法人和经营主体。二要发展壮大实体经济。中央经济工作会议提出，今年要牢牢把握发展实体经济这一基础，支持劳动密集型产业和小型、微型企业发展。我市劳动力资源相对丰富，土地、资金、技术等要素不足，经济总量小，实体经济不

发达。劳动密集型产业是典型的实体经济，具有吸纳就业、聚集人口、带动第三产业、壮大经济总量的优势。因此，我们要紧紧抓住东中部地区产业转移的机遇，加快发展劳动密集型产业，从社会保障、土地供应、扩大就业、财税金融、就业奖励等方面给予政策扶持。近期，市上将召集发改、财政、工信等部门，进一步细化工业发展基金原则，明确扶持资金环节和企业。三要充分挖掘地方特色，顺应市场个性化、多元化的需求，加快发展有市场、受欢迎的手工商品、旅游商品、纪念品以及特色食品，推动小型、微型企业快速发展。在具体落实中，我们要因地制宜，突出抓好专业村、专业户培育。比如安康的富硒食品，应该很有竞争力。各地要多抓一些专业村。宁陕广货街就可以发展一批豆腐、豆芽专业村，汉阴可以发展粉条专业村，汉滨区洪山的豆腐乳专业村，岚皋的魔芋产品专业村等等。要抓好培训，培育骨干大户带动全村发展。同时要成立协会，规范经营行为，优化促销手段，不断开拓市场，打造特色品牌。

（五）创新思路抓招商。招商引资是增强工业发展后劲的传统做法，我们也一样，近几年非常重视招商引资工作，参加了很多经济技术协作会、洽谈会，合作意向达成不少，但项目落实效果并不理想。为确保招商效果，我们必须创新思路。一要着重引导企业招商。政府搭建平台，利用企业的信息资源、商务资源和人脉资源进行招商比传统的政府招商更符合市场规律。我市现有一些工业企业，有富余资金，也有创业经验，因苦于找不到好项目，不能做大做强。要积极搭建市内工业企业与知名大企业、大

集团的合作平台，定期沟通，激发发展原动力，力争引进更多高技术含量、市场前进好的项目落户安康。二要突出园区招商。工业园区在土地和政策方面有相对优势，各园区要充分利用这个优势，以更加得力的措施抓好招商引资，对进园企业投资项目要认真论证，严格筛选，长期跟进。要落实招商引资责任制，以效果论英雄，年底进行全面考核。要抓好已进园项目的服务，帮助企业加快建设、早日投产，以现有项目的加快推进，吸引更多项目进驻园区。三要强化以商招商。加强与各地安康商会、陕西商会等以及在安康创业的浙江商会、福建商会、安徽商会的联系，利用重要节日召开外地商会座谈会，介绍安康的发展现状，推介安康的优势资源和优惠政策，利用商会的各类资源为家乡发展牵线搭桥。每年利用春节期间外出成功人士回乡之际，以县区为单位召开座谈会，用优惠政策感召，用乡情亲情感动，实实在在帮助回乡人员解决困难和问题，吸引更多的在外成功人士返乡创业。

（六）加大投入促发展。重视工业、支持工业光靠开会动员不行，必须拿出真金白银扶持企业发展。汉阴县专门成立“小吃办”支持地方小吃品牌，只要在外地创办汉阴小吃的，给予相应的资金奖励。稳定发展的企业可能不着急资金问题，因为与银行都建立了稳定的融资关系。特别是一些成长型企业，大多完成固定资产投资后，流动资金非常短缺，银行信用还没到级别，贷款非常难，政府的及时扶持尤为重要。劳动密集型中小企业小额贷款已经在执行。会前和人社部门进行了沟通，人社部门去年争取了4.7亿元中央贴息贷款，70%用于个人贷款，最高额度8万元，

30%用于合伙贷款，最高额度 20 万元，劳动密集型企业贷款最高额度 300 万元，今年人社局准备做到 10 亿元，县区长和经贸局长要和人社局加强联系，争取更多的支持。市财政今年已预算了 1000 万以上工业发展专项资金，主要用于工业企业发展流动资金贷款贴息。各县区也要相应预算专项资金，实实在在地扶持工业企业解决现实困难。

四、工业和非公经济发展使命光荣，必须加强领导、强化服务、狠抓落实

工业发展涉及的要素很多，资源、土地、劳动力、资金、技术、人才、市场、环境等等，发展工业确实很难。在安康这样的欠发达地区，创业成本很高，发展工业更难。但是，做大做强新型工业是建设美好安康的重要基础和必由之路，使命光荣，责任重大。唯有咬住目标硬上肩、坚持发展不动摇，加倍努力、加倍付出，超常工作，才能换来预期的回报。

一是各级领导要高度重视。一要争当内行。县区换届后，很多同志分工刚刚调整，进入了工业战线，希望能尽快熟悉工作，及早地争取工作主动。面对充满挑战的经济环境和繁重艰巨的发展任务，要有充分的思想准备，各级领导干部要学会做指导工业经济发展的行家里手，善于在国家宏观调控的方向、力度和节奏中沉着应对、寻找机遇，不断提高经济工作的驾驭能力和组织水平；发展工业必须要捆绑和整合各类资金和资源，资源配置不到位，工业就不可能得到快速发展，分管县区长要积极争取县区主要领导的支持，要引起县区书记、县区长的重视和支持，把重视

工业发展落实到实际行动中。要多思考研判、多调查分析、增强工作的针对性和有效性。要给县区主要领导“出点子、端盘子、提建议”，要时刻提醒高度重视工业发展，重视不够工业就会下滑，就会影响考核。二要多出实招。抓工业发展不仅要动员安排，关键要出思路，想办法，研究政策，解决问题。各级领导要经常到企业、项目建设现场，与企业家打交道、做朋友，切实为园区建设、项目落地和企业发展出谋划策、破解难题。对企业要加大扶持，帮助企业度过难关，重视就是要给予实实在在的支持。企业迈过这道坎，才能做大做强。三要加强督查。市工信局要坚持推行对重点工业项目推进、工业园区建设、工业招商引资以及部门服务企业情况等重点工作的督查机制，坚持旬安排布置、月交流推进、季督查点评，加大对工业工作的考核和奖惩力度。对难点问题要明确联系领导、责任单位和具体责任人，并在媒体上公布，通过舆论监督，督促搞好跟踪服务。各县区也要健全督查机制，确保重点工作和重点项目按期完成，力保全年目标。

二是各位企业老总和法人要树雄心立大志。工业经济发展关键靠企业，企业发展关键在企业家。企业家就要有“家”的风范，目前安康的企业家整体综合素质亟待提高，眼界需要开阔，信心需要提升。一要有生命不息、奋斗不止的理念，志存高远。企业家要勇于做标准、当龙头，敢于当行业的“第一”和“老大”；中小企业要善于做特色、出精品，争做行业的“唯一”和“新秀”。用不断发展的业绩成就自我、奉献社会。二要有开放的心态，学会合作。要与部门搞好合作，相关部门理所当然应该为企业提供

保姆式服务，企业也要主动靠前，共同努力促进问题快解决。要与业内同行或其他企业搞好合作，处事大器，舍弃小利，精诚合作，互通有无，共赢发展。三要坚持以人为本，善待员工。在“以人为本”理念不断深入人心的今天，员工问题已经成为各企业关注的重点。将心比心，才能以心换心，赢得人心。海底捞的管理理念值得弘扬，把员工当主人，员工服务跑步前进，浑身有使不完的劲。善待员工，能够最大限度调动员工的积极性和创造力，为企业持续发展提供不竭动力。

三是职能部门要加强服务。实践证明，在充满竞争的市场环境中，谁做优做响了服务品牌，谁就会赢得客商的青睐和项目的聚集。省委赵书记曾经讲到：企业是实现劳动力就业、培育市场的主体，社会上85%的就业要靠民营企业。民营企业是功臣，是我们的衣食父母，任何人都应该敬畏、尊重和支持企业法人。各相关部门和工业战线上的全体干部要真心实意尊重市场主体，敬畏企业法人，真正视客商、企业家为朋友、为亲人，真心实意帮助企业破解各种瓶颈制约，全力保障工业经济加快发展。一要认真干。要把企业的事当自己的事，全身心地贴近企业、贴近项目，想方设法促进项目加快签约、建设和投产。二要快节奏。少设卡、多服务，关红灯、开绿灯，不说不能办、多想怎么办，提倡马上办、主动办、特事特办。三要比服务。部门对企业的服务要看行动、比服务、见效果。县区政府要建立岗位责任、服务承诺、限时办结、一次告知等制度，认真执行工信部门牵头代办、监察部门跟踪督办、涉企检查报备等机制，不得因环境问题影响项目进

度和工业推进。

同志们，建设美好安康，必须加快发展工业和非公经济。只要我们把困难考虑的更充分一些，把应对措施谋划的更周密一些，把工作的力度再加大一些，用心做事、用心干活，实现工业经济首季“开门红”，圆满完成全年工业经济发展目标，实现工业和非公经济发展的新跨越。

主送：各县、区人民政府，市政府有关工作部门。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

各新闻单位。中、省驻安有关单位。

共印 30 份