

安政通报

第十九期

安康市人民政府办公室

2012年3月8日

徐启方同志在全市粮食工作会议上的讲话

(2012年3月7日)

这次会议主要任务是贯彻落实全省粮食工作会议精神，安排部署今年粮食工作。刚才，春临、继方同志都讲了很好的意见，大家要真抓好落实。

2011年，在市委、市政府的正确领导下，全市经济社会继续保持了良好的发展势头，实现了“十二五”良好开局和高点起步。过去的一年，也是粮食系统围绕全市工作大局，取得粮食工作新进步、新成绩的一年。全市粮食系统不断强化粮食基础工作，加强粮食购销、宏观调控、市场监管和行业管理，建立健全应急保障机制，创新粮食流通方式，确保了全市的粮食安全。我觉得这几年粮食工作有以下几个特点：一是调控有力，应急保障能力明显提高。面对历次自然灾害，党委、政府对粮食工作都非常放心，

不管是 2010 年“7.18”特大暴雨洪灾，还是去年秋淋灾害，粮食系统行动迅速，应对有力，有效保障了全市粮油供应和粮油市场秩序。二是锐意改革，粮食企业体制机制逐步健全。在新的形势下，粮食系统不断创新工作思路，加大改革力度，国有粮食企业扭亏增盈取得实效，实现了连续六年盈利，特别是通过深化改革妥善解决了一批遗留问题，维护了职工利益，确保了系统稳定。三是抢抓机遇，实施了一批粮食项目。这几年粮食系统抢抓机遇，积极争取省上对粮食储备库和县区中心粮库建设的项目支持，去年争取省上专项资金 1540 万元，市县粮库建设完成投资近 4000 万元，近两年争取中央财政产油大县奖励资金 5000 万元，使粮食仓储设施得到了明显改善。粮食工作为经济社会发展做出了积极贡献。

下面，我就今年粮食工作讲几点意见：

一、要把握粮食工作面临的形势，增强工作责任感。

粮食工作的核心是确保粮食安全，当前粮食安全面临新的挑战，同时，粮食工作、粮食流通也面临新的形势。

从粮食安全看，粮食安全涉及国家安全、政治安全和社会稳定。在世界范围内，近年来生物能源大规模消耗粮食，改变了长期以来全球粮食过剩的局面。由于石油价格高涨，将粮食作为生物能源的主要原料，其中玉米消耗作燃料乙醇达 70%以上，仅美国 2002 年到 2010 年用玉米加工燃料乙醇达 1.28 亿吨，相当于美国玉米产量的 41%、全球玉米产量的 25%。同时，全球气候变暖、自然灾害频发、水资源紧缺、耕地减少、人口刚性增长等因素，也直接影响全球粮食生产的有效供给。从国内来看，我国是一个人口大国，我国的粮食生产成为国际市场粮食价格的“晴雨表”。只

要我们粮食一丰收，国际粮食价格就比较疲弱，我们粮食稍一紧张，国际市场就涨价。原因是中国人口多，粮食需求量大。虽然我国粮食连续八年丰收，但消费增长更快。部分品种如大豆、植物油仍依赖国际市场进口，粮食安全仍处于红线边缘。从我省来看，我省属于国家确定的粮食产销平衡省份，粮食供求长期处于紧平衡状态，2011 年全省粮食缺口 50 亿斤，且呈逐年增大趋势。从我市来看，虽然粮食产量连年丰收，但我市仍属缺粮地区。我市农业自然条件差，自然灾害多，随着退耕还林，工业化、城镇化进程加快，耕地逐年减少；加之粮食种植比较效益低，农民种粮的积极性不高，目前全市每年需要粮食 25 亿斤，市内自产约 17 亿斤，每年粮食缺口 8 亿斤。同时，粮价是百价之基，粮价稳则百价稳，粮食价格及食品价格在消费物价指数中的权重占 1/3 左右，粮食价格往往牵一发而动全身。因此，保持粮食供求基本平衡和价格基本稳定的任务十分重要和艰巨。

从粮食市场看，粮食商品率逐年提高，粮食市场主体更加多元，粮食消费结构加快升级，人们不仅仅满足于吃饱，更加注重粮油食品的安全、优质、营养、健康。粮食行业是进入市场经济比较晚的行业之一，长期以来干部职工中形成了一套传统的思维定式和工作模式，习惯于用行政命令管理粮食流通，用包办代替管理粮食企业。如果我们还是传统的收购、销售方式，不研究市场需求和营销问题，不懂得创新，在市场竞争中就会落伍。

从粮食系统自身看，粮食系统是一个老系统了，在过去计划经济时代也曾“辉煌”过，也经历了多少次改革。随着形势发展、市场放开，一些粮食行政管理部门好像有被弱化、边缘化的倾向。粮食流通市场化改革后，对粮食部门的职能进行了重新界定，概

括起来讲，就是由过去管企业转变为管流通、由管理国有企业经营转变为管市场秩序、由主要依靠行政手段转变为主要依靠经济和法律手段。各级粮食行政管理部门不是没事可做了，应该说责任更大了，职能更广了，任务更重了。同时，也要看到当前粮食工作面临难得的发展机遇，近几年国家宏观政策倾斜农业粮食生产和粮食企业，中央财政每年投入近3000亿元用于农业生产，其中相当一部分用于粮食基地建设和粮食加工储存企业；粮食基础设施项目投资在逐年加大，“十二五”期间全省拿出12亿改善粮食基础设施，要求以地市为中心，新建或改造县级中心粮库；省财政除对种粮直补外，每年对产粮油大县实施奖励；税务部门对粮油储存、加工企业实行税收减免政策。粮食需求保持刚性增长，粮食市场空间日益扩大，为粮食流通发展提供了广阔空间。

因此，在新形势下粮食系统的任务更加艰巨，而且大有作为，必须振奋精神，抢抓机遇，解放思想，勇于创新，加快推进我市粮食流通发展方式转变，促进粮食行业长足发展。

二、突出重点，扎实做好今年粮食工作

粮食行业是关系国计民生的重要行业，粮食工作是经济工作的重要组成部分，今年各级各部门要突出抓好以下五项工作。

一要完善粮油储备体系，增强宏观调控物质基础。粮油储备是市县区政府应对自然灾害和突发事件、稳定粮食市场、实施调控手段的物质基础。目前我市已建立了中、省、市、县区四级原粮储备和市、县区两级成品粮应急储备。但储备体系还不健全，调控能力还不够强。省政府要求市县区食用植物油储备200万斤，市政府原粮储备计划5000万斤，目前还有部分县未完成任务。今年各县区要确保全额完成省上下达的计划，保证各项储备入库到

位。同时要切实加强加强对储备粮油的监督管理，完善管理体制机制，研究各级储备粮油轮换联动机制，注重与国家调控的协调配合，强化储备粮吞吐对市场供求的调节作用。

二要加强调控和预警，稳定粮食市场。粮油价格备受人们关注，一方面“谷贱伤农”，另一方面“米贵伤民”，既要保护种粮农民积极性，又要保证消费者特别是低收入群众生活不受影响；既要保障市场供应，又要保持价格基本稳定。这也是保障粮食安全的基本要求。去年为稳定粮油市场价格，国家在我省投放小麦 5 亿斤，省上投放小麦 2.4 亿斤、植物油 2300 万斤，保持了粮油价格基本稳定。我市属粮食销区，粮食价格受周边地区影响较大。各级粮食部门要密切关注国内外粮食市场动态，健全和完善监测预警体系，及时分析研判具有苗头性的信息，完善各级粮食应急预案，将粮食调控与粮食应急体系建设结合起来，增强粮食市场调控的针对性、时效性，确保粮食市场供应和价格基本稳定。

三要强化设施建设，壮大粮油产业。一要紧紧抓住当前难得机遇，加大项目争取力度，通过加强仓储设施体系建设、粮食现代物流体系建设和农户科学储粮专项工程建设，夯实粮食流通的设施基础。要完善粮油购销体系，统筹推进粮食仓储、粮食现代物流基地和物流通道建设，加快推进粮食现代物流配送中心建设，把粮油企业做大做强，活跃城乡市场。二要加强对粮食产业发展的研究，把粮食产业作为新的经济增长点进行培育。要充分利用和整合现有仓储、加工、储运等资源，延长产业链条，创新粮食营销模式，推进粮食产业化经营。要积极适应粮食消费结构升级的变化，学习“五常大米”的品牌和营销经验，树立品牌意识、精品意识，大力发展粮食精深加工，打造高端特色粮食产品和生

态、富硒粮油品牌，提高粮食附加值；要搞好产品包装，改革开放以来全国居民人均粮食消费量大约下降了 18%，现在家庭主食消耗少，要注重发展精致小包装，以适应消费者需要，提高市场竞争力；要突出安康的特色，做好富硒文章。合理利用开发资源，合理整合资源，加快产业发展。各县区粮食部门要积极引导，盘活闲置资产，兴办粮食产业。每个县区粮食部门要牵头兴办 1-2 个粮油产业项目，抓好招商引资，促进富硒粮油产业做大做强。

四要深化粮食改革，增强企业活力。要进一步推动国有粮食企业改革，做好粮食企业经营性挂账的消化处理工作，妥善解决企业历史遗留问题，减轻企业负担，加强经营与管理，提升企业盈利水平，实现省上提出的提高粮食职工收入的目标。目前全市 17 家国有粮食企业，职工 400 余人，年人均收入才 1.2 万元左右，各县区、各级粮食部门务必要实现提高粮食职工收入的目标，一方面粮食企业要加强经营管理，提高利润，一方面各县区、各部门要给予大力支持。要以产权制度改革为突破口，加快推进国有粮食企业跨行业、跨区域、跨所有制进行整合，积极试点混合所有制，优化企业产权结构。要通过“一企一策”的方式，培育一批具有市场竞争力的骨干粮食企业。

五要加强市场监管，确保质量安全。粮食质量是食品安全之源，关系到千家万户。要强化粮食库存监管，确保政策性粮食数量真实、质量良好、储存安全。要加强对粮食流通的监督检查，与工商、物价、质检、卫生等部门配合，加大粮油市场检查力度，严肃查处违反粮食流通政策的案件；要加强粮食收购、储存、运输和购销活动中的质量检验监测与监管，确保粮油食品安全。

三、加强组织领导，提升工作水平

做好粮食流通工作是一项系统工程，各级各部门要以全新的思路和视角来研究、审视粮食流通工作，不断实现粮食行业体制、机制和管理创新，提升粮食工作水平。

一要切实加强加强对粮食工作的组织领导。要按照省政府的要求，积极理顺县级粮食流通行政管理体制，确保县级粮食行政管理部门履行行政职能。要全面落实“米袋子”省长负责制下的市县长责任制，把保障粮食安全的责任分解到县区和部门，把粮食流通工作纳入目标考核。各县区特别是各级领导干部要关注、关心粮食部门，粮食部门在历次改革中都是只减编，难减人，年龄严重老化，年青人进不来，要经常听取粮食工作汇报，重视解决粮食部门存在的实际问题，为粮食工作顺利开展提供保障。

二要切实加强部门协调配合。粮食工作一头连着农民，一头连着市民，具有明显的公共性、民生性和社会性，离不开各部门的全力支持和配合。发展改革部门要发挥综合协调作用，支持粮食仓储、物流等基础设施建设，努力改变全市仓库设施陈旧、老化问题，建成现代仓储设备和物流体系；财政部门要继续落实好储备粮油费用补贴和仓储设施建设配套资金，加大对粮食行业改革发展的政策支持和资金投入；人社部门要支持粮食企业解决在改革过程中出现的人员安置和社保问题，落实省上提出的提高粮食行业职工收入的意见；税务部门要在粮食企业改革重组中给予税收政策支持，落实好有关税收减免政策；农发行要积极为粮食企业收购粮食提供贷款，支持骨干企业做大做强；工商、质检、卫生等部门要共同加强对粮食市场和粮油质量安全的监督。

三要积极推进工作创新。各级粮食部门要进一步创新工作理

念，理顺粮食宏观调控和企业经营的关系，加快促进传统粮食流通方式的转变。要进一步加强自身建设，处理好政府与企业、计划与市场、宏观与微观之间的关系，做好市场调控、行政执法、监督检查、应急供应、流通统计、调查监测等工作。要不断增强服务意识，履行管理职责，发挥职能作用。各粮食企业要进一步创新经营观念，拓宽发展思路，理顺企业体制机制，增强企业活力，创造企业效益，增加职工收入。

同志们，粮食工作粮既有压力，也有机遇，希望大家进一步解放思想，振奋精神，开拓创新，扎实工作，为建设美好安康作出新的贡献。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份