

安政通报

第十五期

安康市人民政府办公室

2011年3月8日

在全市环境保护工作会议上的讲话

副市长 巨拴科

(2012年3月8日)

这次全市环保工作会议的主要任务是贯彻落实第七次全国环境保护大会、全省环保工作会议及市第三次党代会、市人大政协“两会”、全市抓落实工作会议精神，全面总结我市2011年环保工作，安排部署今年全市环境保护各项工作任务。刚才，市环保局党组书记陈彪同志代表市环保局所作的工作报告，站位高、思路清、措施实、有创新，我完全同意。大会还表彰了一批生态镇、绿色示范工程先进单位，市政府与各县区签订了今年污染减排目标责任书。各县区和各部门要结合各自实际情况，认真抓好这次会议精神的贯彻落实。

过去的一年，在全市经济总量快速增长、产业结构不断优化、

跟进全省发展步伐的同时，**环境质量稳定向好**。城市空气质量达到二级及以上标准天数 362 天，连续三年位居全省设区市第一，城镇集中式饮用水源地水质达标率 100%，汉江出陕断面水质稳定在 II 类标准；**环保工作成绩突出**。污染减排工作扎实推进，以创建生态示范区、生态镇、生态村为主要内容的生态创建活动蓬勃开展，城镇污水处理厂、垃圾无害化处理场等环保设施建设不断加快，环评和三同时、专项整治、执法监管等工作取得明显成效；**环保能力不断提高**。市上在环保机构设置、人员编制、班子配备、队伍建设、经费投入等方面给予加强，全市环保系统执法、监管、服务能力不断增强，政风、行风、作风建设不断好转。这些成绩的取得，得益于市委市政府的坚强领导，凝聚着全市环保系统各级领导班子、广大干部职工的智慧与汗水，得益于各级各相关部门和社会各界的关心与支持。在这里，我代表市委市政府向大家表示亲切的慰问和衷心的感谢！

今年是实施“十二五”规划承上启下的关键一年，也是全面建设美好安康的起始之年，做好今年环保工作，推进生态创建工作上台阶，完成省定污染减排指标，确保汉江出境断面水质保持 II 类标准，对于推动全市循环发展、建设美好安康具有十分重要的意义。下面，我就做好今年环保工作，讲三点意见。

一、充分认识环保工作在美好安康建设中的地位和作用

建设美好安康，是新一届市委着眼于全市“十二五”发展大局提出的奋斗目标。这一目标是省委省政府对陕南循环发展的具体要求，是“十二五”全市主要发展指标的基本概括，是建设生态安康、富裕安康、法治安康、人文安康、和谐安康的总体表述。

环境保护关系当前与长远、发展与民生、和谐与稳定。加强环保工作对于推动美好安康建设具有十分重要的意义。

首先，加强环保工作是推动循环经济发展的客观要求。我市作为南水北调中线工程的重要水源保护地，肩负着保护一江清水的重大政治责任。为了实现保护与开发的高度统一、发展与环境的全面协调，省政府在《加快推进陕南循环发展的若干意见》中明确指出“坚持生态优先、环保优先，严格节能减排，严禁污染物排放，保护青山绿水，建立以绿色、低碳、可持续为主要特征的现代循环产业体系”。市第三次党代会以建设美好安康为总体目标，提出“以循环发展、富民强市为主题，以转变经济发展方式为主线”，确立以循环经济为方向的发展模式。富硒食品是我市产业发展的重点和方向，发展富硒食品产业需要良好的生态环境和条件。面对建设美好安康、推动循环发展的新形势和新要求，要加快循环经济发展，就必须加大污染治理力度，开展生态恢复和生态创建工程，扩充环境容量，提高环境承载力；就必须加强污染减排工作，把污染防治和节约资源作为硬性指标，倒逼企业转变发展方式，实现减量化、资源化、再利用；就必须严格执行环评制度，使环境容量成为区域产业布局的重要依据，环境标准成为市场准入的重要条件，环境成本成为价格形成机制的重要因素。

其次，加强环保工作是促进生态安康建设的重要方面。碧水蓝天、山川秀美是全市人民的福祉所在。保护生态环境就是保护我们的安身之本、发展之基。通过加强环保工作，营造关心支持参与环保工作的良好氛围，从而提高社会各界的环保意识，让生态文明成为人民群众的自觉行为；通过开展生态创建活动，调动

广大农村、城镇社区、机关单位创建绿色示范工程、生态示范区、生态镇、生态村的积极性和主动性，为生态建设添砖加瓦、贡献力量；通过加强环保设施建设，加大对废水、废气、废渣的处理力度，充分发挥各类环保设施的减排作用，为生态建设提供硬件支撑；通过有效的环境监管，严格执行环评、三同时制度，坚决淘汰高污染、高耗能企业，推动清洁生产，减少工业污染，为生态建设创造良好条件；通过加强农村环保工作，开展村容村貌整治，引导群众发展绿色产业，建设清洁水源、清洁田园、清洁家园，减少农业面源污染，为生态建设提供坚强保障。只有加强环保工作，努力实现天更蓝、水更清、城更绿、空气更新鲜的目标，促进人与自然和谐发展，生态安康才能成为现实，安康生态环境才能成为人民群众永远享用的生态财富。

三是加强环保工作是保障和改善民生的重要举措。环境是人们生存和发展的基本条件，也是关系民生的重大问题，环境状况与人的健康状况息息相关。确保人们有干净的水、新鲜的空气、安全的食品和优美的环境，维护广大人民群众的环境权益，始终是环保工作的出发点和落脚点。通过加强集中水源地水质保护，严格控制工业污水、生活污水的排放，确保一江清水供北京，确保群众饮用水质安全；通过开展环境专项整治，减少或降低噪音污染、辐射污染、大气污染，确保基本的、不损害群众健康的环境质量；通过统筹城乡环保工作，推动城乡环保设施建设一体化发展，城市工业污染治理、农业面源污染治理同步规划、协调推进，避免发生“城市污染农村的水和地，农村污染城市的饭和菜”的现象。因此，我们必须加强环保工作，改善环境质量，保护赖

以生存的家园。

总之，大家要从战略和全局的高度，自觉把环保工作放在美好安康建设的大局之中，充分认识加强环保工作的重要性和必要性，进一步增强做好环保工作的责任感和使命感，以更加坚定的信心、更加有力的举措、更加务实的作风，加强环保工作，走出一条点上开发、面上保护，在开发中保护、在保护中开发，经济建设和生态建设相得益彰、良性互动的创新发展之路。

二、在发展中保护、在保护中发展，推动环保工作上台阶

去年 12 月份召开了全国第七次环境保护大会，提出“十二五”全国环保工作必须“在发展中保护、在保护中发展”的总体要求。贯彻落实好这一总体要求，要突出生态创建、污染减排、执法监管三大重点，推动今年环保工作上水平、上台阶。

（一）以生态创建为方向，为发展夯实环境基础。我市山青水秀，空气清新，生态良好，推动生态建设具备良好的基础和条件。大力开展生态创建活动，有利于带动环保工作整体上水平、创特色、出亮点。近年来，一批生态县、生态镇、生态村的成功创建，扩大了我市生态环境的影响，良好的生态环境引来了一批项目和客商。我市生态创建工作也走在了全省前列。当前及今后一个时期，我们要继续加强生态创建工作，坚定不移地推进生态创建工作向纵深发展，彰显我市环境保护工作的特色和优势。

一是积极开展生态创建活动。按照 2009 年制定的全市生态创建活动方案，到 2015 年要创建 10 个生态县、100 个生态镇、1000 个生态村。截止去年，已创建国家生态县 2 个，中省市级的生态镇 78 个、生态村 64 个。生态县、生态村的创建工作与时间进度

没有同步，工作有些迟缓。今年要进一步加大创建力度，平利、岚皋、汉阴必须通过省级生态县验收，生态村至少要累计达到 200 个。各县区要按照创建工作方案切实抓好生态县、生态镇和生态村创建工作，明确工作目标、时间期限、具体措施及责任部门，做到有人管、有投入，责任明确，加快推进。

二是加强农村环境整治工作。各县区和有关镇、村要紧密结合“双创”活动，结合生态移民政策，结合推动农民进城入镇工作，立足于清洁水源、清洁家园、清洁能源、清洁田园建设，从村容村貌整治入手，全面推广农村生活垃圾“户收集、村运转、镇处理”的先进模式，消除脏、乱、差现象；要切实加强城乡饮用水水源地保护，确保城乡居民饮水安全；抓好规模化畜禽养殖场区污染防治与畜禽粪便综合利用；开展面源污染治理与环境监测，确保城乡人民群众“米袋子”、“菜篮子”的安全。

三是建立生态创建投入机制。要抢抓中省“以奖促治”政策，加大向上争取力度，使我市更多的生态创建项目进入中省盘子，获得更多的资金支持。市上筹措 100 万元，对通过生态创建验收的县奖励 10 万元。各县区财政每年要从国家生态补偿资金中安排 10%用于污染防治和生态创建工作，同时安排一定的资金用于生态创建工作奖励。发改、住建、农业、林业、水利、国土、科技、扶贫、双创办都要结合部门职责，从资金、项目、业务指导等方面，加大对生态创建工作的倾斜支持。

（二）以污染减排为重点，促进发展方式根本转变。当前及今后一个时期，随着全市城镇化、工业化步伐加快，废物排放将会同步增长，减排压力将更大。同时，减排指标基数低，缺乏项

目支撑，治污设施建设滞后，完成减排指标的难度更大。按照省上“存量调结构腾空间、增量优结构扩空间”的总体要求，进一步加强减排工作，形成环保工作的倒逼机制，推动循环产业发展。

一要把污染减排指标落实到具体项目。省政府下达我市的四项减排指标任务十分明确。在刚才签订的目标责任书中，已将减排任务分解到各县区。各县区要尽快落实减排项目，做到每一项指标与项目、与企业相对应，明确具体的减排措施、减排时限、责任领导、责任人，制定减排工作方案。市环保局作为市污染减排领导小组办公室，要积极发挥牵头、协调、督办的职能，将污染减排具体项目等情况抄送相关单位，资源共享，分工合作，共同推动污染减排措施的落实。

二要把“两厂（场）”建设作为减排重点。污水处理厂建设进度直接关系到化学需氧量和氨氮指标的完成。去年11月9日全市“两厂（场）”建设暨污染减排工作会议提出：要加快8个县城污水处理厂建设。今年，省委、省政府及市政府工作报告都提出，各县污水处理厂要在年底全部建成。这一任务已列入市、县污染减排指标考核内容。对此，各县区务必高度重视，进一步明确工作责任，限定建成时间，倒排工期进度，确保按期完成建设任务。为了推动“两厂（场）”加快建设，市上成立了“两厂（场）”建设协调领导小组，市环保局作为领导小组办公室，要做好检查、督办和通报等工作。住建、水利部门要督促业主和施工单位加快工程进度。发改、财政部门要及时下拨中省项目资金和地方配套资金。要加强机动车尾气污染防治和废旧机动车淘汰工作，全面实施机动车环保标志制度，促其发挥氮氧化物减排作用。

三要严格执行环评、三同时制度。要把环评作为新上项目的强制性准入门槛和前置条件，把“三同时”制度的落实作为项目建设的重要内容和督查重点，控制污染物排放量的增加。在招商引资和引进项目时，要优先发展以减量化、资源化、再利用为特征的循环经济和以节能环保、高技术含量为特点的战略新兴产业，严格控制新上高耗能、高排放项目。凡是符合循环发展、清洁生产要求的项目，都要建立环保“绿色通道”，给予大力支持。通过加大环保监管与执法，促进产业结构的调整。

（三）以执法监管为抓手，为和谐发展保驾护航。监管是法律赋予环保部门的基本职责。只有加强监管工作，才能提高企业环保意识，才能促进企业主动遵规守法。要着力解决环境“违法成本低、守法成本高”的问题，做到执法必严、违法必究，不断提高执法监管能力和水平，促进法治安康建设。

一要严厉惩处环境违法行为。继续开展打击违法排污保障群众健康环保专项行动，加快推进群众关注的城市环境噪声污染、油烟污染、建筑工地扬尘污染及机动车尾气污染防治工作，严格化学品、危险废物管理。要着力解决影响科学发展和关系民生的突出环境问题，维护群众环保权益，确保环境安全。

二要加强重点排污企业的日常监管。严肃查处擅自停运、超标排污和废弃物二次污染等环境违法行为。特别是要抓好汉江重点流域排污监管，把围绕保障饮用水源安全、改善交界断面水质、优化水生态系统作为重点，制定切实可行的措施，对辖区内的污染隐患进行彻底清理。同时，高速公路、国省道周边冒黑烟现象与青山绿水极不相协调，各级环保部门要重查严管，决不能

让黑烟给安康脸面抹黑。

三要严厉打击“两高一资”行业环境违法行为。重点要加大对违反环境影响评价“三同时”制度、超标严重及违反国家产业政策企业的监管和查处力度，长期不达标或治理无望的重污染企业必须坚决予以关停。

三、加强领导，狠抓落实，确保完成环保工作任务

环保工作责任重大，任务艰巨。各级各部门要切实加强组织领导，明确工作责任，狠抓工作落实，确保完成今年各项工作任务。

一要高度重视环保工作。各县区按照环保优先、生态立市的总体要求，把环保工作纳入重要议事日程，将环保工作与经济社会发展同研究、同部署、同检查、同考核。定期研究本辖区内的环保工作，围绕工作重点，细化工作目标，落实工作责任，加强督查指导。针对环境变化的新趋势，及时研究解决环保工作中出现的重大问题。要以落实环境目标责任制为抓手，进一步明确部门职责，建立健全环保工作实绩评价考核机制和问责制。特别是对今年没有完成污水处理厂建设任务、影响全市目标责任考核的，将严格执行“问责制”和“一票否决”。

二要加强协作配合。环保工作涉及面广，工作难度大，各有关部门必须树立“一盘棋”思想，各司其职、各负其责，形成合力。发改、财政、住建、水利、农业、运管等部门，要从结合职责要求，支持、参与环境保护工作。各相关企业要认真履行保护环境的责任和义务，采取有效措施，防治在生产、建设或其他活动中产生的各类污染物。总之，要调动各方面的积极因素，发挥

各方面的优势，同心协力地搞好环保工作。

三是要加强环保队伍建设。环保工作政策性、专业性很强，必须加强队伍建设，提高整体素质。要按照环境监测、监察、应急等标准化建设的要求，逐步加大各类环保人才的引进、培养和选拔力度，完善人才激励机制，稳定环保系统干部人才队伍。要积极推进学习型机关建设，强化学习培训，提高思想觉悟和业务工作水平。要以扎实搞好“三问三解”活动为载体，促进干部思想上为民利民、工作上惠民富民、作风上亲民爱民，努力打造一支讲政治、讲大局、想干事、能干事的干部队伍。

同志们，做好新时期的环保工作使命光荣、任务艰巨。大家一定要认真贯彻市第三次党代会和今年“两会”精神，解放思想、开拓创新，突出重点、扎实工作，为推动循环发展、富民强市和美好安康建设做出新的贡献，以优异的成绩迎接党的十八大胜利召开。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份