

安政通报

第四期

安康市人民政府办公室

2012年1月16日

徐启方同志在全市地税工作会议上的讲话

(2012年1月13日)

全省地税工作会议刚结束，市地税局就召开会议，传达贯彻市第三次党代会、市委三届一次全会和全省地税工作会议精神，部署今年工作。下面，我主要强调三个问题：

第一，关于今年税收工作面临的形势和任务

2011年，在市委、市政府的坚强领导下，全市经济社会继续保持了良好的发展势头，全年预计实现生产总值400亿元，增长15.1%，连续四年保持了15%以上增速；全社会固定资产投资完成300亿元，增长20.5%，实现财政总收入43.5亿元，增长22%，其中一般预算收入17.3亿元，增长31%；城镇居民人均可支配收入17270元，农民人均纯收入4770元，分别增长18%和20%。这些成绩是全市上下共同努力的结果，也凝聚着地税系统广大干部

职工的辛勤工作。过去一年，地税系统积极服务改革发展大局，以组织收入、服务发展为重点，组织入库各项税收 15.5 亿，增长近 30%，地税收入已占到全市财政总收入的 1/3，同时积极支持项目建设、新型工业、招商引资、民营经济、就业创业等重点工作，为全市经济社会发展作出了重要贡献。

做好新一年的地税工作，既有挑战，又有机遇。从今年的宏观经济形势看，世界经济的不稳定性、不确定性增加，下行压力进一步加大；国内经济运行中不平衡、不协调、不可持续的矛盾和问题仍很突出，同时又出现了增长速度放缓与物价仍处高位相互交织、节能减排形势严峻等新情况、新变化。这些因素都有可能给税收工作带来影响，一定要充分估计。但也要看到做好新一年地税工作面临良好的机遇。中央经济工作会议提出“稳中求进”的总基调，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大民生领域投入，加大对“三农”、保障性住房、社会事业的投入，支持欠发达地区、科技创新、节能环保、战略性新兴产业、在建续建项目、企业技术改造等；去年第六次陕南循环发展会在我市召开，省上出台了支持陕南循环发展的若干意见，安平高速是去年全省唯一开工的高速公路，谋划了多年的火电厂、金属镍两个投资过百亿元的重大工业项目开工；省上继续加快推进陕南移民搬迁，今年要完成 3.1 万户、11.4 万人搬迁；国家实施新一轮扶贫开发，秦巴山区被列为全国 11 个集中连片特困地区予以重点扶持，全市 10 个县区都纳入其中；同时，我市自身发展加快，去年二产首次超过三产，经济结构发生了历史性变化，今年全市继续加快推进安康火电厂、金属镍、陕煤矿泉水、旬阳烟厂改造、钒氮合金、

石煤综合利用、宝钢铌钽、三一重工等重大工业项目，各县区都谋划了一批产业项目，这些重点产业项目既是发展的基础，也是我们的税基、税源。

刚刚召开的市第三次党代会、市委三届一次全会提出了建设美好安康的战略部署，提出以循环发展、富民强市为主题，以转变经济发展方式为主线，以保障和改善民生为出发点和落脚点，坚定不移地走新型工业化、城镇化、农业现代化、人文化发展之路，为全面建设美好安康而努力奋斗；提出今年经济增长要高于全省 13% 的速度、争取 14% 以上。要努力实现财政总收入增长 17%，全社会固定资产投资增长 25%，社会消费品零售总额增长 17%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 16% 和 18%。这些发展目标都与税收工作密切相关，从保障科学发展、为加快转变经济发展方式提供动力的战略高度，对税收工作提出了新的更高的要求。地税部门要切实将思想和行动统一到市第三次党代会、市委三届一次全会精神上来，充分发挥职能作用，努力为建设美好安康作出贡献。一方面要确保税收稳定增长。这是税务部门的首要任务。今年全市财政总收入计划 50 亿元、增长 17%。要围绕这一目标，全面履行好税收管理职责，全力组织收入，继续在依法征管、强化征管上下功夫，立足于抓早、抓紧、抓实，做到应收尽收；另一方面要全力服务发展大局。实现今年的发展目标，地税系统还有很多工作要做。比如，如何通过加强财税金融政策支持，鼓励自主创新和科技进步，推动新型工业做强做大；如何通过税费政策，营造有利于企业和服务业发展的税收政策和体制环境；在加快建设资源节约型、环境友好型社会方面，如何通过

税收政策支持，推进循环经济发展；如何发挥税收对收入分配的调节作用，保障和改善民生等等，都是税务部门需要认真研究的问题。

这是我讲的第一个问题，财为国之本，税为政之要，税务部门作为重要的经济管理、执法和服务部门，作用更加凸显、责任更加重大，要把握形势，明确任务，在新的一年里做出更大成效。

第二，要更加有效地发挥职能作用服务发展

税收的职能作用一是收入，二是调节，在确保完成收入任务的基础上，要把更多的精力放在服务发展上，最大限度地用好用活政策，全力支持发展大局。

一要全力支持产业结构优化，促进发展方式转变。去年我市二产首次超过三产，标志着经济结构发生了历史性变化。要围绕建立循环产业体系，坚持大企业引领、大项目支撑、集群化发展、园区化承载，全力推进新型工业、现代农业、生态旅游为重点的产业发展。要抢抓今年中央经济工作会议和省上提出大力发展实体经济的机遇，着力做大做强新型工业，重点培育大企业、大集团，继续加快推进新型材料、清洁能源、富硒食品、装备制造以及电子信息、环保节能新型产业发展，做强生物医药、安康丝绸等传统产业，加快一批对全局发展有决定意义的重大项目建设；加快月河川道循环经济核心聚集区建设，加大安康高新区和各工业园区的基础设施和服务体系建设力度。税务部门用足用好西部大开发等宏观税收政策，服务好重大工业项目建设，促进优势特色产业快速发展，加快产业结构调整和优化升级的步伐；支持企业加强技术改造和产业升级，不断提升市场竞争能力；要争取和落实

促进节能减排、鼓励资源综合利用、加强生态环境保护的税收政策，促进循环经济发展。同时，在深入调查研究的基础上，提出可行的税收及行业发展的政策建议，努力争取中、省对我市优势产业发展给予更多的支持。

二要积极研究利用政策，促进小微企业、劳动密集型企业发展。去年10月温家宝在温州考察时指出：要明确将小微企业作为重点支持对象，加大财税政策对小微企业的支持力度，延长相关税收优惠政策的期限，研究进一步加大政策优惠力度。扶持中小企业也就是培植财源、培植税源。目前全国中小企业占到全部企业总数的99%，提供了近80%的城镇就业岗位，上缴税收总额占全国总税收的50%。但是目前我国每千人拥有企业仅11个左右，远低于发达国家45个左右的水平，也低于发展中国家25个左右的水平。地税部门要把对小型企业的扶持作为重要的财源建设来抓，优化纳税服务，认真落实对企业的税收扶持政策；要积极扶持文化产业发展，向网络动漫、电子商务、广告创意、软件开发等新兴领域拓展；要落实好促进现代物流产业、互联网内容产业、软件服务外包产业和文化产业发展的各项税收政策，为小微企业发展创造良好的环境。

三要发挥税收支持城镇化和促进社会公平的作用。城镇化是扩大内需的最大潜力。城镇化的进程，不仅是人口和劳动力的转移，也是消费者的转移，这一进程的加快，必会对社会产品的生产和消费者产生重大影响，会对经济结构、运行和分配产生重大影响，因此也必然会对税收产生重大影响。“十二五”期间我市将转移农民进城35万人、移民搬迁11万户45万人，对扩大消费和

投资意义重大。要落实税收支持城乡统筹发展的政策，积极支持城镇化建设，下更大力气推进有条件的农村居民进城落户。要始终把支持就业作为改善民生、构建和谐的大事来抓，全面落实就业再就业的各项税收优惠政策，为下岗职工就业、大学毕业生就业、返乡农民工就业、困难群众就业以及企业录用下岗失业人员提供税收支持。要积极运用税收政策支持就业吸纳能力强的服务业、民营经济发展，使其成为新的就业增长点。要认真贯彻落实福利企业税收优惠政策，促进残疾人劳动力的安置工作，加大对弱势群体扶持力度，促进城乡居民收入水平和生活质量的提高。

第三，要切实加强地税系统自身建设

地税系统是一个大系统，有 800 多名干部职工，承担几十亿的收入任务，必须把队伍建设作为一项长期、重要的任务，坚持不懈地抓好。

一要把各级领导班子建设放在突出位置。市第三次党代会提出要加强各级领导班子能力建设，不断提高驾驭全局、科学决策的谋划能力，推动科学发展、促进社会和谐的领导能力，求真务实、苦干实干的执行能力，善于处理复杂问题、化解各类矛盾的群众工作能力，执政为民、廉洁从政的自律能力，和谐相处、团结共事的合作能力。地税系统要按照市第三次党代会的要求，按照求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的要求，努力把各级地税领导班子建设成为坚强的领导集体。要切实加强各级班子的思想政治建设。班子成员要以身作则，做学习政治理论、学习方针政策、学习税收知识的表率，努力提高自身综合素质。要切实加强组织建设，认真贯彻民主集中制原则，

自觉维护班子团结，善于团结协调，善于合作共事，发挥集体力量，增强班子的凝聚力和战斗力，通过领导班子的团结，带动干部队伍的团结。要切实加强班子的作风建设，各级领导干部都要把心思用在干事创业上，把精力用在谋求发展上，以实事求是、求真务实的态度，深入开展调查研究，切实解决突出问题。

二要加强干部队伍建设。完成各项收入任务，发挥税收职能作用，最根本的是要有高素质的干部队伍作保证。要切实加强地税干部教育培训力度，努力提高广大干部的政策理论水平和税收征管能力。要进一步完善税收执法责任制，明确岗位职责，规范执法行为，提高依法治税的水平。要进一步改进税收服务，构建服务型税务机关，在创新服务方式上下功夫，以信息化为依托，丰富服务内容，扩大服务范围，改进服务方式；要充分利用现有资源，简化办事程序，减少审批环节，实行限时服务，提高办税效率。

三要加强地税行风建设。风气建设尤为重要。在任何一个单位、一个系统、一个行业，风气作为价值观念、思想道德、精神状态的综合反映，一旦形成，影响很大。一个单位只要风气好，大家心齐劲足，就能干好工作。要积极创造有利于工作、学习和发展的软环境，坚持弘扬正气，坚持正确的导向，建立竞争激励机制，努力在内部营造团结、和谐、互助的人文环境，调动干部职工的积极性，使每一个人都想干事、能干事、能干成事；要狠抓制度建设和机制建设，完善各项征管制度和内部管理制度，坚持科学决策和民主管理，推动管理工作的规范化、科学化和制度化；要大力加强作风建设。培养一个单位的好风气，首要的是坚

持党要管党、从严治党，理直气壮地对干部职工进行思想政治教育，发挥各级党组织和党员干部的模范带头作用。对于作风上的问题，要立足于抓早、抓小、抓苗头，坚持预防在先、工作做在前；要重视加强廉政建设，加强对税收执法权和行政管理权的监督制约，坚决纠正吃拿卡要等行业不正之风，坚决惩处以税谋私、败坏社会风气的行为。行风建设要在这几年基础上进一步加强，始终使地税行业在全市人民面前树立一个良好的形象。

同志们，税收工作使命光荣、责任重大。全市各级税务机关要认真贯彻落实市第三次党代会、市委三届一次全会精神，科学谋划推进今年的税收工作，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风，确保全面完成各项任务，为建设美好安康做出新的更大贡献。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份