

安政通报

第九十五期

安康市人民政府办公室

2011年12月6日

王安利同志在十天高速安康东段通车决战 环境保障工作会议上的讲话

(2011年12月1日)

今天在白河县开这个会，主要是因为工程建设到了攻坚时期，也是矛盾凸现期，迫切需要再统一思想，全力做好环境保障工作，确保十天高速安康东段12月下旬顺利通车，这个目标就是大局、就是讲政治。今天把三个县区主要领导、协调办主任和沿线的十七个镇办主要负责同志召集一起，共同研究如何为通车决战做好环境保障工作。刚才，管理处王航处长通报了工程建设情况，书宝局长就下一步如何做好工作讲了很好的意见，三个县区也作了发言，希望大家进一步统一思想、形成共识，全力做好环境保障工作，确保如期实现通车目标。下面我再强调几点：

一、十天高速安康东段项目建设的成绩来之不易

十天高速安康东段全线开工建设是从09年初开始，但我们为

争取这段高速公路项目的努力从2006年就开始了。那时候为了争取十天东段从白河、旬阳经过，两县干部群众付出了极大的热情，跑省进京、多方呼吁，通过艰辛努力，终于愿望成真。尤其是白河县热情最高，交通部专家组到白河，白河县干部群众热烈欢迎，那种对修建高速公路迫切的愿望和真情感动了专家组。

十天高速安康东项目自09年开工建设以来，困难重重：一是该项目是安康境内里程最长、投资最大的高速路，全长129公里，投资133.3亿元；二是施工地质条件较差，桥隧比较高，特别是材料运输非常困难，多处需要搭浮桥、开便道；三是随着国家关注民生、构建和谐社会和维护稳定的要求越来越高，而征地拆迁的标准从06年以来基本没有调整，群众的诉求也越来越高，征地拆迁工作难度越来越大；四是金融政策紧缩，资金调度困难，不能及时到位，影响较大。在座各位克服种种不利因素的影响，付出极大的艰辛，取得现在的成绩，的确来之不易。在十天高速安康东段即将通车之际，我代表市委、市政府对各位道一声，“你们辛苦了！”

二、全力以赴，善始善终做好环境保护工作

确保十天高速安康东段12月下旬建成通车，既是省委、省政府的要求，也是工程沿线广大干部群众的殷切期盼，是路地双方共同的目标。尽管马上要通车了，但我们要做的工作还很多，目前还有一些辅助工程、道路封闭、营运系统等工程建设任务还十分艰巨。诸多的困难也是客观存在的，但是我们必须有坚定的信心和决心，确保如期通车目标。这项工程是“十二五”起首年最大的收官之作，也是即将召开的市、县党代会，市县两级人代会的献礼工程，对全市上下提振精神、凝神聚力具有十分重大的意义。

一要教育引导沿线群众用争取项目一样的热情，全力做好环境保障工作。年末岁尾，各项工作繁重，维稳压力大，市县镇三级政府要充分认识到高速公路早日建成后对县域经济的拉动作用，要深刻认识到干好在建项目也是为了更好地争取项目。如果因环境保障工作不到位影响按期通车，势必影响省交通厅对安康交通事业的支持。三县区和十七个镇办要教育引导群众顾全大局，用争取项目的极大热情，全力支持高速公路建设。

二要管好自己的人。三个县区和十七个镇办按照属地原则管好自己的人，要多做融洽路地双方关系的事情。管理处也要管好自己的人，要采取超常规措施，靠前指挥、现场协调，全力加快建设进度；要管好施工单位，高速公路施工单位基本上都是国有大型企业，都有构建和谐社会的社会责任，要教育施工单位积极融洽路地关系，像修建小康等安康境内高速一样，修一条高速，结一段友谊，交一群朋友，要主动解决遗留问题，做到文明撤场、和谐撤场。

三、突出重点，明确责任，妥善解决遗留问题

每条高速路从开工建设都或多或少地存在很多遗留问题，归纳起来主要有这样几方面突出问题：农民工工资、地材款、工程款兑付，边死角地、不能复垦土地的补偿，设施损毁赔建，弃渣场治理，施工震动影响户理赔和承诺事项兑现等。

今年高速集团资金调度吃紧，导致高速集团拖欠施工单位工程款，施工单位拖欠供应商地材款和农民工工资问题尤为突出。以前小康和安川高速建设时也存在这种情况，但以前开工建设项目很多，施工单位可以调动其他项目资金。今年金融政策紧缩，开工项目少，企业担忧增加。管理处拖欠的资金大部分是施工单

位的工程款，地材款和农民工工资虽然占的份额少，比例不大，但涉及人员众多。地材供应商和农民工担心工程竣工施工单位撤场后，欠款没有着落。高速路工程竣工后还有两年的工程质保期，每个标段在管理处有 1000 多万元的质保金，可以用作清欠资金，所欠供应商地材款和农民工工资不是没有着落。管理处在工程竣工后由建设单位转为运营单位，要扎根安康，也不会一走了之。管理处目前的困难只是资金调度问题，不是资金额度问题。地材供应商和农民工以正当方式要求结算资金是理所当然，但我們也要理解管理处资金调度困难的实际，相信管理处能够兑现资金，我们要给老百姓讲清楚，打消他们的疑虑，给管理处一个资金调度时间差，共同度过这个难关。

（一）管理处要高度重视，以农民工工资、地材款、工程款兑付和承诺事项兑现为重点，要督促施工单位积极兑现承诺。老百姓认为，不管是市县镇和管理处，还是各国有企业施工单位都是可以代表政府，都有兑现承诺的责任。管理处要督促各施工单位，做到文明撤场，对不兑现承诺，不文明撤场引起事端的，要采取果断措施，进行处罚。管理处要高度重视旬阳 LA 连接线工程建设，及时调度资金，加快建设进度，确保 2012 年底建成通车。

（二）在资金兑付上要优先保证农民工工资，尤其以当地农民工和地材供应欠款为先。县区协调办要会同管理处在 12 月 5 日前逐一核实拖欠的农民工工资和地材款，要理清账目，制定兑现方案，明确最终兑现时限，分轻重缓急予以兑现。刚才，王航处长讲的高速沿线 56 处封闭路段和 12 处断点阻工就是重点，要做好工作，尽快实现全线封闭。由管理处负责，督促各标段严格履行协议，对逾期不兑现的要有强制性的处罚措施。

（三）边死角地和复垦土地补偿问题。县区协调办和十七个镇办商管理处，核实确认后，确实无法再耕种的，变更为永久性用地征用。

（四）施工震动影响户问题。管理处要算大账，尽快了结。三县区政府要运用陕南大移民和今年灾民建房等综合措施，共同解决问题。

（五）以道路为主的地方设施赔建问题。施工单位能够理赔的，管理处要加强督促尽快赔建，不能理赔的，由管理处在质保金里扣除资金用于恢复重建。由十天高速安康东管理处负责牵头，市交通局、三县区分管县区长一道在 12 月 10 日前就地方道路赔建问题到省交通厅和高速集团专题汇报争取支持。

（六）弃渣场治理问题。弃渣场是发生洪水、泥石流引起较大自然灾害的隐患，要引起管理处的足够重视，沿线弃渣场没有按设计实施的要严格按设计加快建设。

四、加大巡查，加大现场处置力度

工程建设进入后期，也是各种矛盾的凸现期，市县区协调办与十天东管理处，要本着相互理解、消化矛盾的原则，果断认真地解决工程建设遗留问题。三县区要抽调公安、协调办和管理处人员，组成 10 人左右的综合巡查组，每天上路巡查，发现问题，及时现场处置。管理处要赋予一定的现场处置权，对一些具体问题，经管理处、区协调办和镇办三方现场协商确定的事项，能够现场解决的由处理小组会同镇办现场解决；一时不能解决的问题，由管理处和镇办共同给做好解释，每五天汇总一次，及时研究解决。巡查重点是沿线 56 处封闭路段和 12 处断点阻工，三县区十七个镇办按照属地原则，对封闭路段和断点阻工落实责任到人，

进行督促加快施工。管理处在12月5日前给三县区协调办各拨付5万元巡查保障工作经费，确保不影响工程建设。三县区协调办两天给市协调办汇总一次，市协调办五天和管理处沟通一次，共同商定解决问题办法。

年末岁首，各项工作都很繁忙，三县区和十七个镇办要迅速专题研究安排，落实责任。协调办也要和管理处及时沟通，相互理解，相互支持，确保通车目标顺利实现。

另外，再强调一个事情。小康、十天安康西、安川高速公路通车前，对高速公路沿线民居改造和风貌整治都做过专题安排，效果非常好。十天高速公路东段的民居改造和风貌整治实际上我们在去年也作了强调，但从实际情况看，效果还不理想。希望三个县区在思想深处真正地重视起来，想方设法，采取有效措施，再努一把力，坚决把这项工作抓紧抓好。今天会后，各县区要尽快查漏补缺，要抽调干部，组成工作组，到乡镇、到村组、进村入户，逐村逐组明确帮扶单位、包抓领导和包抓干部，采取得力措施，加快改造整治进度，努力把高速公路沿线打造成为山青水秀、生态良好、自然和谐的绿色走廊，村容整洁、环境优美的景观大道。

主送：汉滨区、旬阳县、白河县人民政府，市政府有关作部门。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，
市政协办公室。各新闻单位。

共印 60 份