

安政通报

第七十六期

安康市人民政府办公室

2011年9月17日

方玮峰市长、邹顺生副市长在 全市防汛防滑减灾工作电视电话会议上的讲话

方玮峰市长的讲话

(2011年9月14日)

面对目前严峻的防汛形势，市委、市政府决定召开这次紧急电视电话会议，对当前的防汛、防滑、减灾工作，特别是今后一段时期的地质灾害防范工作进行再部署、再动员，全力确保安全度汛，全力确保人民群众生命财产安全。刚才，市气象局、水利局分别通报了雨情和汛情，顺生同志代表市委、市政府对当前及今后一段时期的防汛特别是地质灾害防范工作进行了全面具体的安排部署，我都同意，请大家认真抓好落实。下面，我再强调三

点意见：

一、切实高度重视。1968年以来，安康多次发生秋汛天气，有记载的8次，这次是第9次。今年的秋淋天气是近十年来降雨范围最大、强度最大、持续时间最长的一次，而且此次秋淋天气在明后两天短暂间歇后，17日至20日又有降雨过程，本月下旬还有一次降雨过程，这是十多年来我们遇到的最为严重的一次秋淋天气。目前，各级各部门尽职尽责，加强防范，还未发生大的灾害，但也出现了不少险情。13日，石泉县城关镇幼儿园因库塘垮塌进水造成危险，公安干警、基层干部抢救及时，把老师孩子都安全转移了出来，还有不少地方出现垮塌，特别是紫阳发生多处道路塌方。这段时间，将近9天的连续降雨，土壤水分严重饱和，主要河流、库塘出现超警戒水位。安康降雨的特点是降雨后间歇再降雨，极易发生地质灾害，特别是滑坡、泥石流灾害。各级、各部门要高度重视今后这段时期的防汛防灾防滑工作，切实把各项责任落实到位，防范措施落实到位，来不得半点的麻痹大意和松懈厌战。

二、突出工作重点。总的工作原则是“生命至上、人是第一”，要切实保障人民群众的生命安全作为第一位的要求、最高的要求，千方百计保证群众的生命安全。

第一，山洪地质灾害防范要坚决落实避险转移措施。这是多年来的工作经验，各级必须果断执行防汛预警指令，提前转移受灾害威胁区域的群众，把避险转移作为核心措施不折不扣地落实到位，特别是鳏寡孤独、老弱病残、五保户等重点对象和特殊人

群，绝不能出现群体性人员伤亡。要高度重视学校防汛防灾工作，危房校舍一律禁止使用，受洪水、地质灾害威胁的学校、幼儿园要暂时停课，采取严密监管措施，确保学校防汛万无一失。各县区要抓住明后两天降雨减弱的间隙，对已经查明的地质灾害点，对有可能发生地质灾害的区域进行再排查、再检查，做到不留死角、预警到位。

第二、汉江干流防洪必须以大型水库错峰调度为重点，充分发挥安康水电站、石泉、喜河、蜀河等大型水库削峰、错峰作用，市防汛办和各电站要加强会商调度，确保汉江干流防洪安全。今年，这几个大型水电站上下协调的很好，要继续坚持汛线下低水位运行，提前腾足库容，保持一定的机动量。同时要调度好中心城市、县城、重点镇的防汛工作，做好信息联通和各方面的防范，病险库塘必须空库运行，扎实做好尾矿库、危桥险段等重点部位的防汛防灾工作。

第三，及时准确地预测、预报、预警。防汛、气象、水文、国土等部门对雨情、汛情和可能发生地质灾害的区域，必须做到二十四小时监测，确保预报科学、预测准确、预警到位，及时准确地向社会发布天气预报预警信息。今年以来，我们充分利用报纸、电视等媒体对防汛、汉江水位情况进行了报道，让群众第一时间周知。预报虽然很难做到完全准确，但要力争不出大的错误，此次要求水库汛线下低水位运行也是考虑到预报的不确定因素。各个部门要加强第一时间信息互通，科学果断进行决策，全市上下形成一盘棋。

三、严格落实责任。要按照镇自为战、村组自救、预警到户、责任到人、提前转移的基本要求，扎实抓好防汛防灾工作落实。各级、各部门“一把手”要亲自上手、靠前指挥、果断处置，一旦发生临险情况，各县区、镇村主要负责同志一定要及时到位，全力保证群众生命安全。今天上午，市委、市政府召开了紧急会议，进一步明确了市级领导联系县区防汛工作责任，十个防汛工作督导组务必于明天之前赶赴县区，具体指导、帮助、督促县区搞好防汛工作，协助解决突出问题和困难，发现问题提出意见和建议。要落实抢险队伍，公安、武警、消防、民兵预备役部队要充分做好抢大险、救大灾工作准备，关键时刻一定要能拉得出、打得赢。交通、公路、电力、通讯、医院、供水、民政等单位都要做好抢险应急准备，及时抢修水毁设施，及时救治受伤人员，及时保证各种救灾物资的供应。各县区、各包抓部门一定要扎实落实好各项防范措施和工作制度，突出重点环节、重点部位、重点人群，切实做到情况掌握到户、信息预警到户、责任落实到户，最大限度地避免和减少灾害损失，确保安全度汛和群众生命财产安全。

同志们，面对严峻的防汛形势，大家一定要高度重视，认清形势，振奋精神，保持昂扬的斗志和高度的责任心，把各项措施和检查再落实，不留死角，努力把当前的防汛防滑减灾工作做好。

邹顺生副市长的讲话

(2011年9月14日，根据录音整理)

进入九月以来，我市降水明显偏多，出现长时间、大范围的秋季连阴雨天气。降雨频次、范围和持续时间均为2000年以来历史极值。9月5日至7日，全市过程降水量为73-164mm，时隔两天，自9月10日以来，全市出现大范围、高强度的降水天气过程，过程降水量为30-180mm，预计本次降水过程在短暂停歇后将持续到9月20日以后。由于长时间、大范围和较高强度的降水，土壤水分已超饱和，产流迅速，降雨与涨水同步度提高，9月13日，全市汉江、月河、恒河、池河等干支流出现超警戒洪水，安康城区发布了紧急预警通知，旬阳县蜀河镇部分群众撤离，全市防汛防滑形势十分严峻。

自9月10日以来，市委、市政府为应对本次降雨过程采取了一系列措施。刘书记作出重要批示，方市长深入安康水电站等防汛一线亲自安排部署防汛防滑工作，郭书记、崔书记分别深入基层一线指挥，市委、市政府已抽调10名市级领导带队，分赴各县区督查指导防汛防滑减灾工作；市防汛指挥部先后四次召开防汛会商会议，及时启动汉江干流安康段防汛工作四级应急响应，全面安排部署面上工作，进行汉江干流错峰调度；各县区、市县区各部门行动迅速，措施有力，全市上下已进入防汛防滑的临战状态。为进一步做好全市防汛防滑减灾工作，根据市政府主要领导指示，我再作以具体安排，一会儿，方市长还要作重要讲话，请

大家认真贯彻落实。

一、坚决克服麻痹松懈思想。麻痹松懈思想和厌战情绪是防汛防滑工作最大的敌人。安康具有秋淋天气多而引发秋汛的特点，自 1968 年以来，先后有 1968 年 9 月 13 日、1973 年 10 月 7 日、1974 年 9 月 14 日、1975 年 10 月 2 日、1981 年 9 月 9 日、1985 年 9 月 15 日、1989 年 9 月 28 日、2005 年 10 月 2 日共 8 次发生汉江安康城区段过境流量达到 10000 m³/s 以上洪水。2011 年 9 月 13 日中午 12 时，安康水电站入库流量再次达到 14500 m³/s，加同期月河流量 1940 m³/s，共计 16400 m³/s，经过电站错峰调度，到晚上 8 时汉江安康城区段过境流量仍达到 12300 m³/s。大家一定要牢记历史教训，高度重视秋汛防范工作。据省气象中心分析，本次降雨过程结束后，9 月下旬我市还有可能发生一次明显的较强降雨过程，这些都增加了我们防汛防滑的难度和工作量。面对当前严峻形势，防汛防滑的警钟要敲得更响，“宁可信其有、不可信其无”的指导思想要更加牢固，“生命至上、人是第一”的工作原则要更加坚定。

二、切实把应对防范地质灾害放在工作的重要位置。经过持续降雨，土壤水分达超饱和状态，导致发生滑坡、坍塌等地质灾害的范围和突发性、可能性增大。各级必须切实加强地质灾害的监测预警，要既查上榜上册的监测点，又查榜上无名的隐患点；要注意加强“7.18”灾后重建安置点、陕南移民搬迁安置点及近年来建设的社区、村庄等群众聚集点的地质安全监测，也要加强分散居住群众特别是偏远区域群众居住点的地质安全监测，切实

做到地质灾害早发现、早撤离、早防范。

三、继续把提前撤离作为防汛防滑工作的核心环节。各县区要要求基层干部以铁的纪律、铁的措施、铁面无私的做好危险地带群众撤离工作。提前撤离的态度和措施要坚决，安置要稳妥，返回要有序。雨后天晴容易发生滑塌，明后两天可能出现降水的短暂停歇期，部分群众会有急于返回家园的要求，撤离工作有可能反弹，各县区要有针对性的采取措施，切实有序地做好撤离组织工作。要重视学校师生安全，坚持安全第一、教学第二，危房校舍该停课的要停课，防汛防滑期间要切实加强教师对学生的安全监管；各乡镇敬老院、卫生院、五保户集中供养点等地的安全都要重点部署，确保万无一失。

四、强化汉江干流错峰调度，重视局地暴雨引发山洪、中小河流和各类库塘的安全度汛工作。市防汛、气象、水文部门和各大中型水库要继续加强会商，认真落实汉江干流错峰调度办法，紧紧抓住低水位运行、预泄腾库两个核心环节，尤其是安康水电站要根据雨情和入库流量，科学调度，保持合理下泄，减轻下游防洪压力，预留足够库容。降雨与涨水同步度的提高，导致中小河流陡涨特征凸显，各级要把山洪灾害和中小河流的防汛作为重点，所有水库必须汛线以下运行，病险库塘一律空库度汛，各县区要逐一督查，排除隐患。

五、密切协作，通力搞好防汛防滑减灾工作。气象、水文部门要加大雨情、水情监测密度，及时发布信息、提供决策依据；防汛防滑的主管部门要到岗到位，尽职尽责做好工作；各新闻单

位、政府网站、通信单位要及时发布预报预警信息；交通部门要及时组织道路塌方的清理，确保道路畅通；军分区、人武部、公安、武警、消防要做好抢险队伍的准备和防汛防滑工作秩序的维护；市、县区包联防汛防滑工作的部门要按照“三到户”的要求，认真落实包联责任和措施。各级各部门要认真落实24小时值班和领导带班制度，严明工作纪律，灵通各类信息，确保在第一时间掌握雨情、汛情，在第一时间处置险情、灾情。

同志们，全市防汛防滑工作已进入攻坚期和决战期，希望大家不怕疲劳，连续作战，不懈努力，扎实工作，坚决打赢这场硬仗。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门，各直属机构。

抄送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份