

# 安政通报

第六十五期

安康市人民政府办公室

2011年8月5日

---

## 市委常委、副市长王安利 在全市工业经济形势分析会议上的讲话

2011年7月29日

(根据记录整理)

市政府召开这次全市工业经济形势分析会议，主要任务是贯彻落实刚刚召开的全市领导干部大会精神，认真盘点上半年工业经济工作，分析形势，谋划全年，安排部署下半年工业经济工作。上午，我们参观了平利县县域工业情况，下午的会上，平利、汉阴两县介绍了经验，市统计局、招商局从职能部门角度作了专题发言，玉鹏局长对上半年全市工业经济进行了全面分析，对下半年工作作了具体安排部署，请大家认真抓好落实。下面，我再强调三点意见：

一、解放思想，革命观念，确立工业立市兴县战略

解放思想，是上下都在讲的话题，但经常会遇到我们有些领导和部门在工作中还在找条条、搬框框，总是认为别人思想没解放，总是要求别人和相关部门解放思想，而自己不解放思想。革命观念，是要革掉我们长期以来形成的对我们手脚有束缚的传统观念。革自己的命，是件痛苦的事情，革掉我们一些传统观念，也是件不容易的事情。前天，方市长在政府常务扩大会议上，针对工业和招商的讲话，是非常到位的。今天在这里再做一次传达和学习。一是怎么认识工业、怎么对待工业，是否把工业作为第一引擎来谋划和发展。二是怎么认识招商，怎么对待招商，为招商做了哪些工作，怎样认识招商是经济发展第一抓手。三是怎么认识企业，特别是外来企业，为企业提供了哪些服务。方市长的讲话精神就是要求我们要进一步解放思想，深刻领会强力推进工业经济发展对全市跨越发展的重大意义，用心抓好工业发展。希望大家认真领会，真正在观念上革命，把解放思想落实在行动上。

上半年全市工业经济，从纵向看总体形势还不错，基本实现了双过半目标。但从工业总量来看，仍然偏小，全市工业总量仅占全省 1.84%，尤其感到压力大的是工业增速比商洛、汉中分别低七个、五个百分点，从事工业经济工作的同志都应该感到有压力，如果没有压力，我们将会被甩的更远。要保持工业经济持续发展，在思想认识上要把握好以下四个方面：

**（一）确立工业立市兴县战略。**刚才，岁润局长对安康的经济发展现状分析得到位，农业还没有完全摆脱靠天吃饭的局面，三产的发展取决于我们经济发展水平，我市经济发育程度不高，经济总量还很小，只有发展工业经济才能有源源不断的财源，只

有发展工业经济才能带动全局的发展。尽管工业发展很难，但再难我们也要坚定信心、加快发展。因为工业经济是我市经济社会发展的第一引擎，各级干部一定要牢固树立“第一引擎”意识，坚持工业立市兴县战略不动摇，不断增强紧迫感和责任感，想尽千方百计，排除各种难题，凝心聚力抓工业，积极创造适合工业发展的政策环境，想企业之所想，办企业之所需，倾心解决好影响工业经济发展的突出问题，给企业家以信心，全力以赴力促工业加快发展。

（二）发展工业要大力帮扶。工业企业发展不仅是企业法人的事情，更是各级党委、政府的事情。实践证明，工业经济的发展离不开党委政府的大力帮扶。发展工业涉及的因素很多，项目审批、基本建设、原料采购、生产、市场的开拓、销售、资金回笼等，需要政府进行资源配置。发展工业环节多、周期长、见效慢，不像三产，一购一卖，也不像农业，春种夏收。因此，工业企业更需要政府长期的帮扶。国有企业要帮扶，民营企业也要帮扶，当地企业要帮扶，外来企业也要帮扶。希望各级、各相关部门能够在帮扶企业发展方面一路绿灯，金融部门能够根据安康的实际，想方设法，特别是对成长型企业，在解决企业资金困难、加大放贷这方面能有所突破。

（三）发展工业要舍得让利。我市的工业企业说到底都是资源性的企业。因为有水资源，才建电站；有矿产资源，才建选矿厂；有蚕茧，才建丝厂；有魔芋，才建魔芋加工厂。包括我们的劳动力也是资源。外地企业如果在西安能挣一块钱，在安康不挣一块一、二他是不会来的。所以说，发展工业企业要舍得让利，

特别是我们这样经济欠发达的地区。旬阳烟厂的发展，可以说就是旬阳县委、县政府退税支持的结果。对外来企业也是一样，我们在招商时承诺很多优惠条件，进了门后，我们更要兑现承诺，做好落地服务。

**（四）发展工业要勇于担当。**我们要想帮扶企业发展，要做到三点，一个是简化程序，二是优质服务，三是政策扶持。程序上有所突破，政策上帮扶可能会有非议，为什么要为民营企业简化程序，为什么要政策扶持，是不是有什么问题。我们在坐的各位，都有这样那样的疑虑，认为和民营企业老板接触感到有这样那样的困惑，但我们更要从为了一方经济发展出发，打消疑虑困惑，要胸怀坦荡、勇于担当、敢于负责，不能因为这样那样的议论，影响我们帮扶力度。发展工业还要敢闯、敢干、敢于拍板，只有这样才能抓住机遇；如果瞻前顾后、左右徘徊、优柔寡断，机会就会稍纵即逝。

二、紧张起来，狠抓落实，确保全市工业持续快速增长

今年上半年我市工业经济增速相对去年有所下滑，下半年还剩 5 个月时间了，各级各部门务必紧张起来，采取超常措施，付出超常努力，确保工业经济持续快速增长。前天会议上，方市长对下半年各县区工业经济增速提出了具体要求，汉滨区、旬阳县规模以上工业增速要求达到 25%，其余八个县规模以上工业增速要求达到 30%，这就是目标。

**（一）围绕全年目标，倒算分解任务。**要实现上述的发展速度，光靠盲目表态不行，必须要对照各自目标找差距，围绕补齐差距把帐倒算到月、算到企业，要找准每个月的增长点，把增长

指标安排到月，把任务指标落实到企业。市工信局在明天的县区工信局局长会议上要落实三件事：一是要求十县区工信局局长围绕全年目标，倒算分解任务，在剩余五个月时间，每个月需要达到的产值和增速是多少，增长点有哪些，是哪几个企业，要倒算到月、到企业；二是对进“盘子”企业，要建立台账，实行动态管理；三是已开工建设项目，要实行动态管理督促建设进度。只有坚持这样动态的过程控制，才能做到心中有数，完成任务才有保证。

**（二）围绕规模工业进盘子，加强保障服务。**去年，全市有68户企业退出规模工业，刚才，玉鹏局长讲，今年有78户企业有望进盘子。前天会议上，十县区一把手谈到下半年工业经济发展时，预计共有46户企业可望进盘子。其中，已进盘子6户（汉滨区），有13户企业已经达到了规模工业，需要尽快规范统计报表。还有27户企业稍加努力可以达到规模工业，重点要解决进规模企业盘子问题。这项工作，请各县区长要高度重视，县区统计局要主动和工信局衔接，落实进盘子这项工作责任，工信局负责培育企业够规模，统计局负责满足条件的企业进盘子。要做好企业统计人员的指导培训，减少审批环节，实行限时办理，依法督促够规模的企业纳入统计。到年底还有五个月时间，抓在建项目投产还有一个过程，企业够了规模，要达产达销三个月才能进盘子，所以三季度必须要够规模并投产，否则，四季度够了规模也进不了盘子。县区也要有硬措施。个别企业不愿进，我们必须要通过激励机制，激发企业进盘子的积极性，鼓励企业做大做强。例如，当年成为规模企业的，税费上有哪些减免，政策上有哪些优惠，财政上有哪些奖励等等。只有到位的政策支撑和措施保障，

才能减少企业顾虑，自觉争上规模企业。

**（三）围绕培育后劲，加快项目建设。**确保工业生产持续快速增长，必须要抓好四个重点：当年抓规模企业进盘子；来年抓在建项目建设进度；长远抓招商建机制；发展看园区，园区看投资。各县区都有园区，园区都引进了一些项目，但园区没有形成大干快上的局面。县区工业经济发展是否有活力，就要看园区发展情况，园区重点看基础设施投入。市上将在十月份组织开展一次县域工业园区建设单项巡查，市工信局要制定县域工业园区考核办法，考核园区单位面积投资强度，水、电、路配套设施和企业落户等情况，切实促进县域工业园区建设的新突破。市工信局负责牵头，从市财政局、国税局、地税局、人行、银监局抽调熟悉业务人员，对县域工业园区和工业发展情况进行调研，制定加快全市工业发展的决定，出台帮扶企业发展的具体政策措施，办法不一定太多，但一定要管用。

**（四）围绕长远发展，着力抓好招商。**招商引资是借力发展工业的头等大事，也是促进我市工业跨越式发展的根本措施。对此，我们必须进一步解放思想，真正做到开放发展。一要对已签约项目来一次回头望，查一查卡在哪些环节，我们的服务是否到位，积极协调解决好招商项目上的各种问题，力促项目尽快落地。二要以持续不断的耐心去寻找、挖掘、筛选各类招商引资的信息，主动出击，扭住不放，直至成功为止，形成“领导带头招商，部门积极招商，企业立体招商，全民参与招商”的浓烈氛围。三要着眼于招大招强。利用各种关系，接触有实力的大企业、大集团和大集团的董事长或总经理，不厌其烦地向他们介绍我们的资源、市场

和环境，在不违背现行法律和经过努力能够办到的前提下，尽量满足投资者的要求。特别要引进一批投资规模大、科技含量高、发展前景好、带动能力强、环境污染少的工业项目入驻工业园区，推动园区产业积聚。

### 三、加强领导，夯实责任，确保完成全年工业发展目标

实现全年工业经济目标任务，加强领导是关键，搞好服务是保证。要把工业经济工作始终摆在突出位置，精心组织，周密部署，扎实推进，确保完成全年目标任务。

**（一）强化组织领导。**发展工业经济是我们的中心任务，推动工业经济持续快速发展是各级领导的重要责任。围绕全年目标任务，对照分析上半年任务完成情况，各县区和有关部门要进一步调高工作标准、调强工作措施，切实加强对工业经济工作的组织领导。要集中精力、扑下身子、脚踏实地抓落实，特别是对重点产业、重点企业、重大项目的发展情况要时刻关注，强化分析研究，加强监测调度，及时帮助企业解决发展中的矛盾和问题；工信、统计等部门要加强对工业经济运行的分析监测，及时发现苗头性问题，为市政府决策当好参谋。

**（二）强化责任落实。**当前，全市和各县区全年和下半年工业经济发展目标任务已经明确，关键在于责任上肩，抓好落实。规模企业进盘子问题，“五个十”升级目标、项目建设、园区发展等各项工作，都要落实责任单位、靠实责任人，列出时间表，限时达到工作要求，确保每项指标不落空。针对工作中的薄弱环节，要抓早动快，抓紧不放，一抓到底，务求实效，以效率把握机遇，以速度获得效益。

**(三) 强化督促检查。**对重点工作实行按月督查和节点时限督查制度。包抓领导要定期到企业、到项目工地了解情况、现场办公，督办解决存在主要问题，推进工作落实。采取月通报，季分析、年终总评的方式进行检查督促，促进责任有效落实，保证工业经济各项工作扎实推进。市上将对各县区重点企业的包抓领导、责任部门、责任人和目标任务完成情况，按月进行通报。

同志们，下半年仅有 5 个月时间了，对照我们的目标任务，时间紧，任务重。我们要在市委市政府的坚强领导下，紧紧围绕全市保增长、促发展中心任务，振奋精神，坚定信心，迎难而上，开拓进取，采取超常措施，努力完成全年工业经济发展任务目标，为全市经济社会实现“十二五”良好开局做出新的更大的贡献！

---

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---

共印 60 份