

# 安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2011〕83号

---

## 安康市人民政府办公室 关于加快推进“无线城市”建设工作的意见

各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构：

根据市政府与中国移动陕西有限公司签署的“无线城市”建设合作协议，现就加快推进安康“无线城市”建设工作提出如下意见：

### 一、充分认识推进“无线城市”建设工作的重要性

“无线城市”是基于高速宽带无线技术，提供方便快捷无线网接入和应用服务，覆盖城市行政区域的新型信息网络技术。“无线城市”也是衡量城市运行效率、信息化程度、城市竞争力水平的重要标志。加快“无线城市”建设，对于完善我市信息基础设施，提升信息化应用服务水平，创新城市管理方式，带动经济社会又好又快发展具有重要意义。各级、各有关部门要从建设现代城市的高度出发，树立战略眼光，创新工作举措，全力推进“无线城市”建设。

### 二、指导思想

坚持以科学发展观为指导，紧扣发展、民生、和谐主题，以服务民生、提升城市化应用水平为目标，坚持“政府引导、市场化运作，总体规划、分类推进，突出重点、协调发展，服务社会、带动产业”的原则，以信息技术应用为主导，以信息化体制和机制创新为动力，以信息资源开发利用、整合共享和普遍服务为核心，拓展无线数字应用领域，完善城市服务功能，提升城市综合管理与运行效率，建设智能化、数字化“无线城市”。

### 三、目标任务

从今年起利用三年时间，建成完善的基础网络设施和应用平台，拓展无线城市应用功能，实现安康市主城区、高新区以及住宅小区的无线宽带网络全覆盖，推动现代服务业发展，加快产业结构调整，逐步推动通信网、互联网、广播电视网、物联网“四网融合”。

1、网络覆盖目标。基本在全市建成国内领先的无线宽带网络基础设施，实现我市主要区域的无线宽带网络普遍覆盖。

2、业务应用目标。实现无线宽带业务在我市政务、商务、生产、生活等社会各个领域的全面深入应用。

3、产业发展目标。通过不断完善“无线城市”产业链的各个环节，促进我市现代产业体系相关领域进一步发展，通过无线宽带业务应用促进服务业升级。

4、信息化目标。促进全市城市信息化水平提高，努力实现全市信息化应用达到省内或国内先进水平。

### 四、“无线城市”建设工作的重点领域

1、电子政务工程。结合电子政务建设，积极推广在移动办公等领域应用无线宽带网络，开发建立政府移动办公系统，建设移动电子政务应用系统，形成“无址办公”应用模式，提高政务信息的流转和交互效率。推进市政、文化、旅游、交通、气象等信息资源的共享，构建政府移动信息化服务系统，最终形成以无线网络、基础信息、支撑网络和综合应用为基础的立体移动电子政务系统。

2、电子商务工程。鼓励通信运营企业、电信增值业务服务商、内容服务提供商和金融服务机构相互协作，在企业研发、生产、管理、销售等环节，建设移动信息化应用系统。推动移动电子商务在金融证券、商贸流通等领域的应用，面向公共事业、交通旅游、就业家政、休闲娱乐、市场商情等领域，发展移动支付、手机“一卡通”、移动物流配送、无线企业和移动商务管理等重点项目，进一步扩展传统电子商务系统的应用范围和方式。

3、公众信息化工程。构建无线网络应用数据管理服务平台，完善人口、空间地理、宏观经济等基础性信息资源库，整合科技、教育、文化、卫生、交通、旅游、农业、社会保障等公益性信息资源，积极推进无线医疗、无线数字广场、无线景区等重点公共服务项目，大力推进无线宽带业务在科技教育、医疗卫生、便民支付、城市“一卡通”、业务咨询等公共服务领域的模式创新。

4、电子社区工程。以加强社区实有人口管理和 service 为重点，结合智能化社区试点建设，积极开展移动电子社区的试点示范，以完善社区无线宽带信息服务设施为主要任务，推广与居民生活密切相关的集约化移动信息服务模式，大力推广移动平安社区监

控平台、移动抄表、无线便民信息服务亭等项目，建设一批具有示范效用的无线宽带智能化楼宇和居民社区。

5、无线数字城市管理和应急联动工程。积极推进新型城市管理无线基础网络的建设，提高城市管理、环境保护、社区卫生等信息管理水平；大力发展无线城市智能交通系统、无线城市监控系统、大气污染无线监测系统、无线路灯监控系统项目，实现公安、消防、交管、城管、市政、急救等部门协同联动。

6、“四网融合”工程。加快推进有线宽带城域网、无线宽带城域网、地面数字电视网、移动多媒体广播网等服务网络的有效融合，促进电信网、广电网、互联网、物联网的“四网融合”在“无线城市”领域的率先突破，逐步建成覆盖广泛、高速互联的“全网通”信息基础设施。推进移动互联网、移动电话、数字电视终端设施的“一机多网”，实施无线数字家庭普及计划，实现“无线城市”服务终端设施多渠道、多业务和多网络的拓展应用。

## 五、加强“无线城市”支撑体系建设

1、建立完善“无线城市”信息综合服务平台。有效发挥平台聚集效应，逐步统一技术标准、服务规范，形成覆盖全市的移动信息化服务门户，整合资源，推动行业性和区域性服务平台的建设，不断培育和孵化“无线城市”产品和服务，全面推进“无线城市”产业链形成。

2、实现无线宽带网络覆盖。在符合国家有关政策和相关规定的前提下，分区域、按步骤加快建设先进适用、组网灵活的无线宽带移动通信网络。在公共安全和应急联动的业务场所，可考虑

借助数字无线集群网络接入。加强宽带和移动网络的融合，更好满足城市管理、应急保障、定位测控、生产调度、公众服务等方面的无线应用需求。

3、培育“无线城市”产业。积极扶持信息服务企业开展基于无线网络的增值服务，拓展多种应用形态，促进现代服务业的发展。积极推进有线数字电视、移动电视、手机电视的有机结合，将传统文化产业与无线网络有机融合，促进文化创意产业加快发展。

4、制定统一的规范体系。参照国家相关规范，结合我市实际，制定全市统一的“无线城市”建设相关规范。统筹规划，统一系统网络技术规范、连接接口及相关协议，规范信息资源开发，实现互联互通和资源共享。

## 六、推进步骤

“无线城市”建设工作从 2011 年启动到 2013 年完成，分三个阶段推进。

1、制定方案阶段。2011 年，组织有关部门、单位制定“无线城市”建设实施方案，做好前期工作。

2、建设实施阶段。2012 年，统一技术规范，建立统一的“无线城市”支撑服务体系，建成覆盖主城区的无线宽带城域网。

3、推广应用阶段。2013 年在主城区实现无线上网功能的基础上，重点在电子政务、电子商务、电子社区等领域推广应用。在无线技术和网络覆盖进一步完善后，在城市管理和应急联动系统中运用无线网络。

## 七、保障措施

1、加强组织领导。全市“无线城市”建设工作在市信息化领导小组的领导下，由市电子政务办公室具体负责推进协调工作。规划、住建、交通、土地、公安等部门要密切配合，全力支持，共同推进“无线城市”建设，市移动公司等各通信运营商、各行业协会、高等院校和相关企业要积极参与“无线城市”建设，努力发挥各自的作用。

2、加大政策支持。要制定扶持“无线城市”建设的相关配套政策，综合运用财税政策手段，对“无线城市”产业链中相关企业单位给予必要的支持，为“无线城市”建设创造良好条件。坚持政府引领，行政推动，各级政府部门要率先应用无线宽带业务，带动促进无线宽带业务的广泛应用。要采取市场化运作的方式，充分调动各相关方面参与无线城市建设的积极性，拓宽筹资渠道。

3、推进产业发展。要坚持统筹规划，协同推进，结合“无线城市”建设，高点定位，做好新一代移动通信网应用规划，实现信息网络资源的优化、提升、整合、共享，为“无线城市”发展提供优质新一代移动通信网服务。

4、强化安全保障。建立完善“无线城市”宽带网络和信息安全保障体系框架，抓好安全管理体制机制建设，加大关键领域安全技术产品的研究开发。重点加强网络信任体系建设，加强电子认证基础设施建设，建立网络社会自治和自律机制，建立规范有序的网络信息传播秩序。

5、营造良好氛围。充分利用电视、广播、报刊、互联网络等各种媒体，开辟专栏、专题节目，加大宣传力度。要采取多种形

式，积极开展群众性、趣味性、多样性的“无线城市”普及活动，提高全社会信息化意识，为“无线城市”建设营造良好的舆论氛围。

二〇一一年七月二十九日

主题词：邮电 信息化 无线城市△ 意见

---

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市纪委办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---

安康市人民政府办公室

2011 年 7 月 29 日印

发

共印 60 份