

# 安政通报

第五十三期

安康市人民政府办公室

2011年7月14日

---

## 巨拴科副市长在全市生态创建经验交流 现场会议上的讲话

(2011年7月13日)

这次会议的主要任务是，认真贯彻落实全省环境保护工作会议暨节能减排表彰大会精神，总结交流全市“十一五”环境保护和生态创建工作，安排部署今后一个时期生态创建和环境保护工作。会议安排大家参观了汉阴县三同村、新河村两个生态村和双乳镇生态镇现场，对生态创建工作有了一个直观的认识。会上，市环保局局长崔用慧同志就全市环境保护和生态创建工作做了专题报告，市政府对2010年度市级生态镇、生态村进行了命名表彰。汉阴县政府、石泉后柳镇、镇坪尖山坪村分别代表生态县、生态镇、生态村作了典型发言，他们的成功作法值得学习借鉴。刚才还签订了“十二五”环境保护目标责任书。请大家会后认真抓好

工作落实。下面，我讲三点意见：

## 一、关于环境保护工作

“十一五”时期，在全市经济社会快速发展的同时，全市环境质量总体保持稳定。污染减排顺利完成省上下达的指标任务，污染物排放总量的严格控制和环保政策法规的有效落实，促进了产业结构的调整和新型工业的发展；城镇饮用水源地水质合格率100%，汉江出境水质稳定在Ⅱ类标准，保障了群众饮水安全；中心城市空气质量良好天数5年保持在350天以上，位居全省前列；宁陕评为国家生态示范区，旬阳评为省级生态示范区，成功创建2个国家级生态镇、3个省级生态镇、4个省级生态村，建成5个自然保护区，全市森林覆盖率达到59.9%；全市没有发生重大环境污染事故。这一成绩来之不易，我们要倍加珍惜，继续保持。

同时，我们应该看到，随着全市城镇化、工业化步伐的加快，一些累积的环境问题将逐渐暴露，一些新的环境问题将会产生，环保工作将面临更大的压力和挑战。“十二五”规划实施后，中省对环保工作进行了加强和调整，如污染减排指标的增加等。如何在保护中发展、在发展中保护，实现经济发展与环境保护的双赢目标，将是我们今后一个时期做好环保工作必须面对并要着力解决的课题。关于“十二五”环保工作，全省环境保护工作会议暨节能减排表彰大会、全市环境保护工作会议已经进行了全面部署。在这里我不再重复。我结合当前实际，强调以下几点。

**一是统一思想，提高认识。**环境保护不仅是社会问题、经济问题，也是民生问题。“十二五”期间，国家把建设节约型、环

境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点；省上把“生态保护”列为三个上台阶目标之一，提出生态环境上台阶是经济综合实力上台阶的保障、是人民群众生活水平质量上台阶的重要内容；市委、市政府提出“生态立市”，把生态建设列为着力提高的三大基础保障能力之一。要深刻理解国家和省市关于环保工作的最新要求，准确把握环保工作面临的形势和问题，把环境保护放在全市经济社会发展的大局，跳出环保看环保，跳出环保抓环保，积极探索环保新道路；要把环保放在改善民生的大局中去思考和谋划，唤起全社会的共识，形成合力；要正确处理好环保与发展的关系，坚持在发展中保护，在保护中推动科学发展，使环境保护工作更具生命力。

**二是发挥作用，服务发展。**经济总量小、结构不合理、工业落后、城乡居民收入和财政收入低是我们的基本市情，加快发展是解决安康一切问题的总钥匙，是第一位的。市委、市政府提出“十二五”跨跃发展、在发展中加快经济转型。全市环保工作必须服从和服务于全市发展大局，为跨跃发展提供环境保障。通过开展污染减排工作，把环境污染防治和节约资源作为硬性指标，倒逼企业转变发展方式，优化技术、升级产业，发挥其转变发展方式的重要抓手作用；通过执行环评制度，使环境容量成为区域产业布局的重要依据，环境标准成为市场准入的重要条件，环境成本成为价格形成机制的重要因素，发挥其优化产业结构的宏观调控作用；通过污染治理，削减排污总量，开展生态恢复和生态创建工程，发挥其扩充发展容量的支撑作用。要坚决纠正那种“加

强环保工作，就是限制企业发展、影响投资环境、影响经济发展”的错误认识，要结合实际，因地制宜，因企施策，帮助企业在发展中促转变、在转变中谋发展。

三是依法监管，守住底线。对于新上项目，“三同时”就是底线；对于排污企业，让其达标排放就是底线。无数环境污染事件表明，环境破坏起来时间短、速度快、贻害无穷，而修复环境时间长、见效慢、代价高昂。如果对不符合环保政策要求、造成严重环境污染的现象不管不问、不提前预防，我们就是失职，就是对投资环境和经济发展的影响和伤害。坚持依法监管，就要依法依规、有理有据，加强环境执法，防范环境风险。在环保监管工作中，对保增长、保民生的重大建设项目和符合产业政策的招商引资项目，要提前介入，主动服务；对高能耗、高排放及产能过剩项目，要把好准入关口；对未达到环评审批要求的建设项目不予验收投产，对未经验收擅自投运、久拖不验、超期试生产等违法行为，要依法严格处罚。

## 二、关于污染减排工作

“十一五”时期，我市在减排指标基数低、缺乏硬项目支撑、治污设施基础差的情况下，尤其是去年面对污染指标不降反增、反弹严重、完成减排指标异常困难的严峻形势，我们把污水处理厂建设列为减排工作重点，一对一的解决问题，采取了定期督办、一盯到底等措施。通过不懈努力，到年底 8 个污水处理厂全部开工、江南污水处理厂顺利建成投运发挥了重要作用，2010 年污染物化学需氧量和二氧化硫分别比 2005 年下降 6.4%、7%，顺利完成

“十一五”污染减排任务。但是，我们必须认识到节能减排工作中的主要问题仍然没有从根本上解决。

去年10月22日，刘书记在全市领导干部大会上指出：“节能减排已经成为我市发展特别是工业发展的严重瓶颈，某种程度已超过交通基础设施的制约。这固然与我们发展水平低、节能减排基数小和经营粗放有关，但同时也与我们对于经济转型的意义认识不足，节能减排的措施落实不力，争取节能减排政策的主动性不强有关”。刘书记对污染减排工作的深刻认识，对节能减排工作的重要性、存在问题及原因的透彻分析，可谓一针见血、一语中的。同时各种因素表明，“十二五”污染减排任务更艰巨，考核更严格，完成难度更大。对此，一是要有充分的思想认识和工作准备，汲取“十一五”前松后紧的教训，从一开始就要争取主动，全力推动污染减排工作。二是必须要不折不扣的完成减排任务。这是约束性指标，完不成将“一票否决”。因此，我们必须面对实际，迎难而上，在做好环境保护和污染减排工作的基础上，像刘书记要求那样“敢于从欠发达地区的实际出发，通过翔实的论证和扎实的工作，积极争取国家对我市的政策支持。”

当前及今后一个时期，减排指标基数低、缺乏硬项目支撑、治污设施建设推进艰难，仍然是我们面临的主要问题；城镇化、工业化的加快、废物排放的相应增长，仍然是我们面临的主要压力；完成减排任务、增强环境保护与经济协调发展的协调性，仍然是我们工作的主要目标。要破解减排难题、减轻减排压力、实现减排目标，必须坚持“削减存量、控制增量、扩大空间”的原则，

努力做到以下几点：**一是把污染治理工程建设作为削减存量的重点。**污水处理厂建设进度直接关系到化学需氧量和氨氮指标的完成。必须下大力气加快各县区的污水处理厂建设。白河县污水处理厂必须在今年三季度末、中心城区江北污水处理厂必须在年底建成投运，其他 8 个县区污水处理厂虽然开工，但要完善手续、加快进度，千方百计破解建设资金瓶颈制约。要加快机动车尾气检测线建设和验收，市政府常务会议同意今年将启动机动车环保标志制度，尽快实施并发挥其削减氮氧化物的作用。承担工程减排项目的企业，务必按期完成治污设施建设任务。**二是把严格执行环保政策作为控制增量的关键。**要把环评作为新上项目的强制性准入门槛和前置条件，把“三同时”制度的落实作为项目建设的重要内容和督查重点，控制污染物排放量的增加。在招商引资和引进项目时，要优先发展以减量化、资源化、再利用为特征的循环经济和以节能环保、高技术含量为特点的战略新兴产业，严格控制新上高耗能、高排放项目。凡是符合循环发展、清洁生产要求的项目，都要建立环保“绿色通道”，给予大力支持。通过加大环保监管与执法，促进产业结构的调整。**三是把加强污染减排作为扩充环境容量的根本举措。**牢固树立“生态立市”的理念，坚持可持续的发展方式、资源节约的生产方式、环境友好的生活方式，通过开展污染减排工作，把污染物排放总量控制在环境承载范围内，以污染减排和环保工作的实绩作为争取上级政策支持的前提和基础，为新型工业发展提供更大的空间。各县区要按照“十二五”和今年的减排指标要求，结合实际，统筹安排，

科学制定减排措施，确保环境保护和经济增长的协调发展。

### 三、关于生态创建工作

近几年，我市结合实际，提出以生态创建为环保工作战略重点、以此带动环保工作整体上水平、走具有安康特色的环保发展的路子，实践证明是完全可行的、也是正确的，受到了省环保厅的肯定，该项工作走在了全省前列。生态创建工作发挥了以下作用：**一是提高了环保意识。**采取资金奖励和补助，加大生态补偿和环保项目资金支持，有力地调动和激发了县区和乡镇创建热情。通过生态创建宣传、引导和建设，增强了广大人民群众环保意识。**二是推动了环保建设。**各县区、乡镇按照创建指标要求，积极采取措施，创新工作思路，推动污水处理厂、垃圾填埋场等环保设施建设，提升了环境保护能力。**三是改善了群众生活环境。**实施农村环境综合整治，加大集中水源地水质保护，积极美化、绿化村庄院落，涌现出一批清洁水源、清洁田园、清洁家园的生态新村。**四是促进了城乡统筹发展。**把农村和城市放在同等位置，统筹规划、布局、建设环保设施，让广大人民群众共享环保建设成果，有力促进了城乡一体化发展。**五是加快了农村发展方式的转变。**引导群众发展绿色产业，推动畜禽养殖、农业种植的清洁生产，提高沼气等清洁能源使用率，转变长期以来烟熏火燎的用能方式，极大的保护了生态环境。这五点既是对过去生态创建工作的总结和体会，也要成为今后生态创建工作的方向和着力点。

关于当前及今后一个时期的生态创建工作，崔局长在讲话中已经安排。我着重就生态创建工作中的几个问题进行强调。一是

**生态创建规划问题。**规划是方向、是思路、是措施，是今后生态创建环保设施项目建设的主要依据。各县区及列入创建计划的乡镇，都要结合实际，尽快制定出生态创建规划和工作方案，明确工作目标、时间期限、具体措施及责任部门，做到有人管、有投入，责任明确，稳步推进。

**二是生态创建投入问题。**县区财政每年要从国家生态补偿资金中安排 10%用于污染防治和生态创建工作。市上拿出 100 万元，对通过创建验收的每个生态县奖励 10 万元，各县区财政也要安排一定的资金用于生态创建工作奖励。我市 10 个县区均列入南水北调生态补偿、财政转移支付政策范围，中省要求今后将生态环境考核与转移支付直接挂钩，对此我们务必高度重视。

**三是农村环境整治问题。**当前，生态创建的首要任务和重点，仍是农村环境综合整治工作。各县区和有关乡镇要紧密结合“双创”活动，结合生态移民政策，结合推动农民进城入镇工作，借力发展，乘势而为，既要从当前的村容村貌整治入手，消除脏、乱、差现象，又要通过整村搬迁、集中安置、新型社区建设等，从根本上改善农村环境问题。发改、住建、农业、林业、水利、国土、科技、扶贫、双创办都要结合部门职责，从资金、项目、业务指导等方面，加大对生态创建工作的倾斜支持。

总之，环境保护是我们的基本国策，污染减排是刚性的约束性条件，生态创建是安康环保工作的亮点。全市环保系统的广大干部职工要加强学习，深入研究，认真思考，以战略的眼光、过硬的本领、务实的作风担负起环保工作主力军的光荣使命。各县区、各有关部门要更加重视环境保护工作，确保完成染污减排指



标，着力打造生态创建新亮点，努力为群众提供一个良好的生态环境、居住环境、生活环境，为顺利实现“十二五”目标做出新的更大贡献！

---

主送：各县、区人民政府。

市发改委、住建局、农业局、林业局、水利局、国土局、科技局、扶贫局、双创办。

---

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。各新闻单位。

---

共印 60 份