

# 安政通报

第二十三期

安康市人民政府办公室

2011年3月2日

---

## 巨拴科副市长在全市环境保护 工作会议上的讲话

(2011年2月25日)

这次全市环境保护工作会议的主要任务是，贯彻落实市委二届十一次全会、市人大政协“两会”、市政府狠抓落实工作大会精神，总结“十一五”和去年全市环保工作，正确分析我市环保工作形势，安排部署今年各项工作。刚才，崔局长做了系统全面的工作报告，对今年工作进行了安排部署，我完全同意。会议通报了2010年度县区环保局工作目标责任考核结果，与各县区签订了今年污染减排目标责任书，请大家结合工作实际，抓好各项工作落实。下面，我讲几点意见。

### 一、准确把握环境保护面临的新形势、新任务

“十一五”是全市经济社会发展速度最快的五年，工业化率由

2005年的19.6%提高到2010年的25.9%，城镇化率由22.9%提高到35%，主要经济指标增长跃居全省中上水平，跟进了全省发展步伐。同时，全市环境质量保持稳定，中心城区空气质量良好天数保持350天以上，2009年、2010年在全省设区市排名第一，汉江出省断面水质保持Ⅱ类标准，饮用水源地水质合格率100%，经济增长与生态环境的协调性增强，实现了经济发展与环境保护的双赢目标。

回顾总结“十一五”时期环保工作，有这样几点值得肯定：  
**一是生态创建走在全省前列。**坚持把生态建设作为新形势下环保工作的突破口和带动全市环保工作上水平的载体，大力开展生态创建活动，从源头防治环境污染和生态破坏。三年来共创建生态示范区2个、环境优美乡镇20个、生态村29个。建成5个自然保护区。农村环保工作水平全面提升，走出了具有安康特色的环保发展新路子。  
**二是顺利完成污染减排任务。**在我市减排指标基数低、缺乏硬项目支撑、治污设施基础差的情况下，全市环保系强化措施，狠抓落实。尤其是在去年污染指标不降反增、反弹严重的严峻形势下，环保系统按照市上的总体安排，创新思路，把污水处理厂建设列为减排重点，加强督办，通过相关部门和县区政府共同努力，去年11年底全面启动了污水处理厂建设。2010年污染物化学需氧量和二氧化硫分别比2005年下降6.4%、7%，顺利完成了“十一五”减排任务。  
**三是环保执法监管工作取得了明显成效。**严格落实环评审批和“三同时”制度，持续、深入开展环保执法大检查和各类专项行动，严肃查处了一批环境违法典型案件，有力保障和维护了人民群众的环境权益，建立完善了环境保护监管的长效机制。总之，“十一五”环保工作实现在保护中发展、在发展中保护的目，成绩来

之不易。在此，我代表市委、市政府向全市环保系统干部职工表示亲切的慰问和衷心的感谢！

“十二五”时期环保工作面临着新的发展形势。从外部情况看，国家提出以加快转变经济发展方式为主线，把建设节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，深入贯彻节约资源和环境保护基本国策。省上提出“综合实力、生活水平、生态保护三个上台阶”，加强生态文明建设，支持陕南循环发展。同时，今年开始，中省将减排指标由两项增加到四项，考核更加严格和规范。这些情况，对于环保工作既是机遇、更有压力。从市内情况看，有利的方面是：全市现代农业、新型工业、特色服务业的快速发展，为开展环保工作创造了更加有利的环境；各级各部门更加重视环保工作，对环保工作的重要性、紧迫性认识更加统一；通过近年摸索实践，环保部门积累了经验，锻炼了队伍，在“十一五”建设的一些环保设施也将开始发挥作用。不利因素有：随着全市城镇化、工业化步伐的加快，废物排放必然增多，环保设施、环保工作的压力将增大；减排指标的增多，减排项目缺乏，完成减排任务的难度加大；由于历史原因形成的重金属污染问题开始显现，污染防治难度加大。对此，必须要保持清醒的头脑，把握新机遇，迎接新挑战。

今年环保工作总体要求是：以科学发展观为指导，以服务循环发展、加强环境保护为主线，正确处理减排与污染、环保与发展、监管与服务的关系，扎实推进生态创建、污染减排、环保执法和日常管理等工作，努力实现“十二五”环保工作的良好开局。各级各部门要进一步认清新形势、新任务，把中省常规工作安排与安康环保工作实际结合起来，切实增强做好环保工作的责任感和紧迫

感，科学定位环保工作，扎实推进生态创建，努力解决面源污染、局部小环境污染等问题，为广大群众营造良好的生活环境。要不等等不靠，创新措施，真抓实干，推进环保各项工作上台阶。

## 二、认真做好 2011 年环保各项工作

### （一）毫不放松地抓好污染减排工作。

目前，省上已下达污染减排比例，具体任务还未下达，要提前安排，尽早动手，争取工作主动。

**一是全力推进污水处理厂。**去年这项工作取得了实质性进展，各县区付出了巨大努力，实现了全面开工。今年，要再接再厉，乘势加快进度，决不能因为通过去年污染减排验收就松懈下来。未完成项目手续的，要与相关部门协调，尽快完善。有资金困难的，要创新方式加以解决。在积极争取中省项目资金投入的同时，积极引入社会资本参与污水处理厂建设。确保安康市江北污水处理厂、白河县污水处理厂建成投运，其他 8 县城全面建成。要全面落实污水处理厂除磷脱氮和新型干法水泥脱硝脱氮工艺，形成有效减排能力。市政府将在每季度通报建设进度，年终严格考核，对未完成进度任务的实施“一票否决”。必要时实行区域限批或停批。

**二是加大氮氧化物减排。**氮氧化物是污染减排新增的一项约束性指标。据统计结果，未达到国家排放标准的机动车即黄标车，是造成氮氧化物排放的主要源头，淘汰黄标车是实现“十二五”氮氧化物总量减排的重要手段。一要宣传政策，加快淘汰。自汽车下乡以旧换新优惠政策实施以来，我市已淘汰黄标车 102 辆。要抓住政策机遇，加大宣传和引导，力争淘汰更多的黄标车。二要加强检测设施建设。对建成的 3 条机动车简易工况法检测线，加快申请验

收，确保在5月前投入使用。后续2条检测线也要加快建设进度，力争形成每年5万辆车检测规模。三要尽快建立工作机制。车辆尾气排放检测及黄标车管理工作涉及部门多。环保部门牵头负责，尽快明确环保、公安、交警及检测机构的分工，形成齐抓共管、责任明确、分工合理的工作机制，共同做好相关工作。

**三是加大规模畜禽养殖污染减排。**今年，省上将年出栏500头以上的规模畜禽养殖企业列入到污染减排范围，要求配套建设治污设施。近年来，我市畜牧业的快速发展，规模畜禽养殖企业不断增多，畜禽粪便的污染问题日益显现。要按照中省的要求，尽快启动畜禽养殖污染治理工作。首先要摸清底子，统计全市规模畜禽养殖企业数量，明确污染减排对象。要针对不同规模的企业，制定相应的减排措施和治理计划，加强监督管理和服务指导。要加强宣传，鼓励企业积极开展污染治理。要学习借鉴先进的规模化畜禽养殖污染治理技术，推广应用投资少、管理成本低、操作方便、高效适用的治理技术和措施。要多渠道筹集规模畜禽养殖污染治理资金，支持企业开展污染治理。

**四是推进减排新技术的推广运用，淘汰落后产能。**大力发展循环经济，鼓励企业节能降耗，实行清洁生产，提高各类废物的循环利用率。抓好建材、电解铝等“两高一资”行业的脱硫设施等新技术的引进和改造，确保稳定达标排放，促进产业上档升级。对要关停淘汰的企业，要制定详细稳妥的方案，全程跟踪督办落实，确保顺利完成。对列入挂牌整治的企业，要落实监管责任，倒排工期派员驻厂督促加快进度，必须完成限期治理任务。对扩建、改建项目，坚持增产不增污或增产减污的原则，提高环保准入门槛，严格

控制高污染、高能耗、资源型项目建设。

## **（二）以生态创建为抓手，推进农村环保工作。**

各县区要严格按照全市《加强农村环保工作的通知》和《生态创建工作方案》的要求，加强农村环境综合整治，提升创建水平。

**一是加大农村生活污染治理力度。**要大力开展环境综合整治，重点是农村生活垃圾、生活污水处理。农村生活垃圾要继续推广村收集、镇中转、市(县)处理模式。农村生活污水要因地因条件制宜，采用净化沼气池、小型人工湿地等方法进行分级处理，并积极推进农村“三改一建”工程，逐步提高农村生活污水处理率。积极防止城市生活污染向农村转移，着力解决脏、乱、差和影响群众身心健康的突出问题。

**二是加强农村水源地保护。**环保、卫生防疫、水利等部门要根据各自的职责，强化对水源地的监管，制定完善保护措施和应急预案，确保农村饮用水安全。

**三是严格控制乡村工业污染。**依法加强对现有工业企业的污染控制，对新上项目严格落实环境影响评价和“三同时”制度，引导、鼓励村镇工业企业实行清洁生产，发展循环经济；依法制止私采乱挖矿产资源的行爲。

**四是控制农业面源污染。**摸清农业污染物排放规律和主要影响因子，指导农民科学使用农家肥、新型有机肥及生物农药或高效、低毒、低残留农药，推广作物病虫害综合防治和生物防治。推进农膜回收，秸秆还田，实现废弃物减量化、资源化和无害化。

**五是抓好重金属污染治理。**要认真贯彻国务院《关于加强重金属污染防治工作的指导意见》，在全面查清重金属污染物和排放企

业的基础上，对重点区域、重点企业的治理措施要落实到位。要切实抓好“双有”（使用有毒有害原料进行生产或在生产中排放有毒有害物质）企业的清洁生产，规范管理工作，落实清洁生产审核及评估验收。同时加强土壤监测，严格限制粮食产区和蔬菜基地的污水灌溉，确保农产品质量安全。

今年，环保部门要认真考察学习外地成功经验，尽快制定省级环保模范城市创建工作方案，争取启动省级环保模范城市创建活动。要牵头组织召开一次全市生态创建工作现场会，总结交流经验，进一步推进生态创建各项工作。汉阴县要全面完成省级生态县创建验收工作任务；白河县、平利县、岚皋县加快创建步伐，争取完成生态创建的各项指标任务；其他县区要按照生态县创建规划，深入推进创建工作。

### （三）强化执法，提升服务，提高环境管理水平

各级各有关部门要正确处理保护与发展、执法与服务、减排与建设的关系，强化执法监管，维护环保法规的严肃性，切实解决环境突出问题。

一是加大环境监管力度。要依法严把建设项目环境影响评价关，特别要把好项目的“选址关”。严格控制区域污染物排放总量，提高环评的质量，使环境影响评价真正成为防止环境污染和生态破坏的“控制闸”。加快国控、省控等重点污染源在线监测设施安装工作，实现对重点区域、重污染行业的在线监测和监管。深入开展环保专项行动，严厉打击“两高一资”行业环境违法行为，对长期不达标或治理无望的重污染企业必须坚决关停。要全面落实排污许可证制度，加强对工业危险废物、医疗废物的管理和安全处置，

确保安康医疗废物处置中心建成投运。要严格执行危险废物经营许可证制度和危险废物转移联单制度。启动机动车尾气检测站工况法检测工作。加强放射源与射线装置的监管，认真执行放射性同位素与射线装置安全许可制度。提高执法的时效性和精准度，确保监管到位、执法到位、监督稽查到位。

**二是以人为本，维护社会稳定。**把执法监管、应急管理、信访调处等工作紧密结合起来，整体提升环境维稳工作水平。着力解决一批城市噪声、城市油气烟污染等群众反映强烈的环境问题。要严肃查处环境违法案件，坚决惩治侵害群众切身利益的行为。要进一步完善应急预案体系，加强应急演练，做好突发环境污染事故的预防和处置工作。

**三是提升服务，支持项目建设。**牢固树立环保优先的理念，对发展思路，发展方式，新上项目进行理性思考，对其在发展成本、能源消耗、环境影响、环境承载能力、经济社会效益等诸方面进行科学评价，规避环境风险，增强科学发展能力。切实履行向社会公开承诺的各项政策，全力支持项目建设，对国家重点投资方向、满足环保准入条件的项目，提前介入，定期沟通，跟踪服务。积极帮助企业落实环保治理措施和方案，科学引导和推动实现清洁生产、技术升级，推进结构调整和发展方式转变。主动指导符合要求的企业申报中央和省级环境保护专项补助资金。

### **三、加强领导，狠抓工作落实**

当前，环保工作的要求越来越高、任务越来越重，必须进一步强化领导，加强协调，增强合力，狠抓落实，确保今年工作目标的按期实现和“十二五”的良好开局。



**一是高度重视环保工作。**各县区要把环保工作纳入重要议事日程，将环保工作与经济社会发展一起研究部署，一起检查考核。定期研究本辖区内的环保工作，围绕工作重点，细化工作目标，落实工作责任，加强督查指导。针对环境变化的新趋势，及时研究解决环保工作中出现的重大问题。进一步做好排污收费工作。切实加强环境监测、环境监察机构人员、设施设备等能力建设。不断提高环境灾害及突发事件的应急监测、综合分析和应急处置能力。

**二是狠抓环保落实工作。**在上周五召开的市政府狠抓落实工作大会上，市政府与各县区政府、22个主要经济部门主要负责人签订了重点工作目标责任书，并下发了督办检查和效能监察两个配套性文件。刚才，我与各分管县区长又签订了今年污染减排目标责任书。各县区要围绕市上确定的目标任务，层层分解、层层落实，强化目标管理，严格责任追究，扎实做好污染减排统计、监测、考核工作，将各项工作落到实处。各有关部门要按照职责分工，协作配合，团结治污，真正形成上下联动、齐抓共管的环境保护新局面。对因决策失误造成重大环境事故，或严重干扰正常执法的，将追究相关责任。

**三是加强环保干部队伍建设。**环保系统要在推进环保事业发展的同时，重视加强干部队伍建设，严格要求，切实加强思想教育、业务培训和日常管理，增强创造力，提升执行力，不断增强环保队伍的政治素质、业务能力和组织纪律性，提高环保队伍执法能力和执法水平，努力打造一支讲政治、讲大局、想干事、能干事的干部队伍。广大干部职工，要树立“终身学习”的理念，把学习研究作为开启思维、谋划发展、开展工作的首要方面，用科学发展观和先

进的经济理论来指导和推进工作，促进整体工作上水平。

**四是加强宣传，营造良好的环保工作氛围。**充分利用电视、广播、报刊、网络等新闻媒介作用和各种纪念日或活动，开展环保法律法规、环境科技知识等宣传教育，弘扬环境文化，倡导生态文明，调动全社会参与环境保护的积极性，推进环境保护宣传教育的社会化和大众化，提高全民环保意识，以良好的环保工作氛围，助推环保事业快速发展。

“十二五”时期做好环保工作责任重大，使命光荣。全市环保和有关部门一定要把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来，始终以高昂的工作热情、务实的工作态度、扎实的工作作风，切实抓好环境保护工作，为经济建设和社会发展提供较好的环境支撑与服务，为把我市建设得更加繁荣、更加美好、更加和谐做出我们应有的贡献！

---

送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

中、省驻安有关单位。

发：各县、区人民政府，高新技术产业开发区管委会，市政府各工作部门。

---

共印60份