

安政通报

第十八期

安康市人民政府办公室

2011年2月23日

徐启方同志在全市统计工作会议上的讲话

(2011年2月16日)

今天，市政府召开全市统计工作会议，主要任务是贯彻落实全省统计工作会议、市委二届十一次全会和市“两会”精神，回顾总结“十一五”以来的主要成绩，全面安排部署2011年统计工作。刚才，晓明局长全面客观地总结了五年来的统计工作，安排部署了今年的统计工作，我完全同意，请大家抓好落实。下面，我讲几点意见。

一、统计工作成绩显著，全面客观反映了发展成果

刚刚过去的“十一五”，是全市奋起改变落后面貌，积极跟进全省发展步伐的五年；是经济持续快速发展、综合实力显著增强的五年；是社会事业全面进步、人民群众得到更多实惠的五年；也是城乡面貌变化最大、取得发展成绩最多的五年。五年来，全市生产总值由143.8亿元增加到327.06亿元，翻了一番多，年均

增长 13.7%；累计完成固定资产投资 1089.5 亿元，是“十五”时期的 4.68 倍；工业总产值由 71.73 亿元增加到 225.3 亿元，增长 2.14 倍，亿元以上工业企业由 5 户增加到 48 户；财政总收入由 9.6 亿元增加到 35.6 亿元，增长 2.7 倍；社会消费品零售额由 46.4 亿元增加到 112.6 亿元，增长 1.4 倍；城镇居民人均可支配收入由 6388 元提高到 14642 元，农民人均纯收入由 1799 元提高到 3976 元，城乡居民收入均实现翻番；三次产业结构由 25.5:29.8:44.7 调整为 20.5:39.6:39.9，经济社会发展呈现出速度加快、结构优化、效益提升的良好局面。

过去的一年，面对复杂多变的经济环境和特大自然灾害的影响，市委、市政府及时采取一系列强有力的措施，夺取了抢险救灾和灾后重建的胜利，保持了经济社会平稳较快发展，超额完成了“十一五”发展的各项目标任务。全年实现生产总值(GDP)327.06 亿元，增长 15%，位于全省十一个市区第五，连续两年超过全省平均水平；第二产业增速达 21.5%，位于全省第一，其中规模以上工业增加值增速达 26.2%，位于全省第二；全社会固定资产投资增速达 32%，位于全省第四；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增速分别达 16.9%、20%，分别位于全省第四、第十；社会消费品零售总额增速达 18.5%，位于全省第五。这些成绩是全市各行各业共同努力的结果，这些数字都是全市统计系统干部职工经过千辛万苦，从千家万户、千企百业统计、整理和分析的成果，都凝聚着全市统计系统干部职工的心血和汗水。

五年来，全市统计系统在市委、市政府的坚强领导和省统计局的正确指导下，充分发挥统计调查职能，加强统计基层基础和信息化建设，狠抓规范管理，强化优质服务，提高数据质量，用

客观、翔实的统计数据全面反映了全市突破发展和跟进全省发展步伐的成果。市统计局连续四年在全省市级统计部门综合考核评比中受到表彰和奖励；去年的第二次经济普查和城乡划分两项工作被国家统计局评为先进集体；第六次全国人口普查工作正在有序推进，从2010年11月1日开始，全市共组织普查指导员、普查员近2万人，深入全市近70万户家庭逐户进行登记，取得了阶段性成果。这些成绩的取得都是全市统计系统干部职工胸怀全局、忠于职守、埋头苦干、不辱使命、无私奉献的体现。借此机会，我代表市委、市政府向全市统计战线上辛勤工作的全体干部职工表示感谢和慰问！

二、准确研判经济形势，积极发挥预警和参谋作用

今年是“十二五”的开局之年，是安康由突破发展向跨越发展迈进的重要机遇期。市委二届十一次全会和人大、政协“两会”对我市今年和“十二五”面临的形势、机遇和挑战作出了深刻的分析和判断，对做好今年经济工作提出了明确要求。全市统计系统一定要紧紧围绕市委、市政府的决策部署和工作重点，发挥职能作用，切实做好研判分析和监测预警工作，努力为各级党委、政府决策当好参谋。

首先，要在社会发展中深刻研判经济发展形势。深刻认识发展形势的新特征，准确把握机遇和挑战，对于我们实现经济社会发展目标任务具有十分重要的意义。今年我们既面临新的发展机遇，也面对诸多风险挑战。目前，国家经济发展的基础和动力进一步增强，实施扩大内需战略和支持欠发达地区的扶持力度进一步加大；国家实施新一轮西部大开发战略和中国区域经济发展重心从东南沿海向中西部地区的纵深推进；成渝、关天、北部湾和

西三角经济区建设不断加快；省委、省政府推动三大区域协调发展，支持陕南循环发展，这些都将为我市经济社会发展带来难得的机遇。同时，“十一五”期间，我市实现了年均 13.7% 的增速，长期制约安康发展的交通瓶颈得以初步破解，长期发展的后进局面得到改变，发展速度开始跟进全省步伐，对外开放水平明显提高，加快发展的内生动力不断增强，经济社会发展的基础条件发生了历史性变化。但是，我们还必须清醒地看到，全国宏观经济平稳运行面临复杂形势，拉动经济的“三驾马车”均有放缓，通胀压力仍在上升，价格调节面临“二难选择”。全市经济欠发达仍然是基本市情，发展不足依然是最突出的矛盾，持续快速发展的基础还不稳固，发展条件并未从根本上改变；资源环境制约因素增加，就业和再就业压力增大；经济总量小、产业层次低、结构不合理等问题亟待改变；城乡居民收入低，工业化、城镇化水平低的问题还很突出；扩张经济总量和转变发展方式十分紧迫而艰巨。加之，去年入冬以来，中国冬麦主产区发生严重旱情，粮食成本上涨使农产品价格上涨成为长期趋势。面对当前经济发展的复杂性和不确定性，国家将采取积极的财政政策和稳健的货币政策。在这样的形势下，全市今年要确保经济增长 13%，力争 14% 的预期目标是有很困难和压力的。

其次，要在职能工作中积极发挥监测预警作用。“十二五”时期，全市经济社会的跨越发展和发展方式的重大变化，对全市统计工作提出了新的更高的要求。全市统计系统一定要统一思想，提高认识，切实加强经济运行监测预警。要紧密跟踪和敏锐捕捉全国、全省及各市（区）经济社会发展动态，及时收集掌握其主要经济指标及环比发展变化、CPI 涨落等情况，加强横向对比与分

析预测，准确把握经济社会发展的走势。要逐月逐季准确、客观地做好国民经济运行监测工作，不断分析苗头性、趋势性问题，提高经济调控的预见性、前瞻性和战略性。要加强县域经济发展、工业强市和节能减排等重点领域的统计监测分析，及时发现问题，提出对策建议。要不断改进统计工作方式方法，努力提高统计服务的针对性和时效性。要主动适应经济社会发展的需要，及时对县域经济社会发展的新情况、新趋势和新亮点进行跟踪统计，对关系民生的市场物价、节能减排等热点问题进行监测、分析和预警。同时要盯紧国家的经济政策坐标，准确把握上级的政策走向，为政府决策提供科学依据。

再次，要在服务发展中不断提升统计工作能力。从今年开始，国家和省统计局对统计方法、制度、标准都将进行很大的改革，全面提高了规模以上工业企业和固定资产投资统计的门槛，推行GDP下算一级和一套表制度，强化部门间信息抄报和共享，加大对使用部门单位的统计资料、行政记录和相关行业经济发展数据的指令性评估力度，这些都为进一步准确描述和客观反映经济社会发展情况提出了新的更高的要求。因此，各级统计部门要不断完善以国民经济核算为龙头，科学规范数据评估方法和监测体系，提高数据解读能力。要善于分析，善于用数字说话，通过数字看本质，发现和分析问题，深入揭示统计数据所反映的经济发展规律。要在服务经济社会发展中不断提升统计能力和水平，特别对调查统计的专项问题，要及时形成依据充分、针对性强的专业分析报告。

三、突出阶段工作重点，切实加强和改进统计工作

统计工作是党和政府进行宏观调控和科学决策的重要基础性工作，是各级政府指导经济发展和社会管理的重要手段。尤其在

经济复杂多变和不确定性因素增多的环境下，各级领导、决策部门和社会公众对统计数据的及时性、准确性要求更高，对各个相关联的统计数据之间的协调性、匹配性更加关注，全市各级、各部门、各企事业单位务必高度重视和继续加强统计工作。

一要重视和加强统计工程建设。国家统计局提出以提高统计能力、提高统计数据质量和提高政府统计公信力为中心任务，以建设“基本单位名录库、企业（单位）一套表制度、数据采集处理软件系统、联网直报系统”四大工程为重要抓手，加快推进统计现代化工作目标，这是统计理念的重大创新和统计数据生产方式的深刻变革，对于推进统计数据采集、传输、汇总、加工的规范化、科学化具有十分重要的现实意义。全市统计系统要认真按照国家和省统计局的部署和要求，加快“四大工程”建设，加快统计改革与发展，努力变革统计传统生产方式，全面推动制度创新，加速实现我市统计工作现代化。

二要强化和改进部门统计工作。相关职能部门的统计数据是政府综合统计数据的重要来源和核算基础。目前，省上在评估各市的主要统计数据时，直接采用财政、国税、地税、公路、铁路、民航、金融、电力、邮政、电信、调查队等部门提供的数据进行核算和评估验证，因此，各相关职能部门的统计数据和行政记录对全市GDP数据核算影响重大。各级统计部门要严格按照《统计法》和《统计违法违纪行为处分规定》要求，加强对部门统计工作的协调、服务、管理和监督，建立科学规范的部门统计管理制度，及时解决数出多门、数不匹配等问题。各级各相关职能部门必须高度重视，要明确责任领导、负责科室和工作人员，建立健全部门统计原始凭证和统计台帐，实行向同级政府统计机构提供统计资料制度；建立健

全信息互补和共享机制，实行对部门统计调查项目的审批和备案管理以及重要统计数据的审核、发布管理制度；建立部门统计工作联席会议制度，确保部门统计工作规范、数据准确。

三要深入推进依法统计工作。各级、各部门、各企事业单位尤其是领导干部要进一步加强统计法律、法规的学习，增强依法管理统计工作的自觉性，支持统计部门依法履行职责，坚决反对和制止在统计上弄虚作假。各级统计部门一定要严格依照统计法律法规办事，坚持依法统计的独立性，切实强化统计执法监督约束机制。各基层单位和统计报表对象要加强统计管理，依法建立健全统计原始记录、统计台帐和统计审核、交接、档案等管理制度，确保源头统计数据真实可靠。各级政府要大力支持统计部门工作，要给统计部门足够的自主权，不要横加干涉，更不得指使做假。要加强统计部门执法力量，建立、完善统计执法监督机制，配备专兼职行政执法人员，加大统计行政执法力度。对虚报、瞒报、迟报、拒报及篡改统计资料等统计违法行为，一定要严肃查处。

四要扎实做好人口普查工作。人口普查是一项重要的国情国力调查，通过普查，可以全面掌握人口数量、结构及空间分布等准确信息，为调整经济结构、扩大消费、增加就业、建立社会保障、义务教育、基本医疗以及保障性住房等提供基础性数据，这些信息将在各级政府制定“十二五”发展规划和各项政策中发挥重要的作用，并且最终会使每个参与普查的人受益。各级普查机构要严格按照规定程序、标准和期限，认真做好数据处理，全面摸清全市人口数量、结构、素质、生活环境等方面的现状，准确把握人口变动情况和发展趋势，获取人均社会资源占有、就业、收入等方面的数据，做好资料编印，及时发布人口普查公报。要深入开展数据分析与研究，

充分掌握全市人口结构、人力资源和空间分布状况，为实现安康全面协调可持续发展提供有力的保障和支持。

四、切实加强组织领导，营造良好的统计工作环境

今年元月份，省政府下发了《关于进一步加强和改进统计工作的通知》，市政府要求各级各有关部门要高度重视，认真落实文件精神。这次会后，各县区政府要专题召开会议，研究解决统计部门在改革、发展过程中存在的实际困难和问题，统筹安排和落实必要的统计工作经费。要加强领导，强化保障，努力为开展统计工作创造更加良好的社会环境。

一要加强统计基础建设。基层基础建设是确保统计数据质量的第一道防线，是统计事业长远发展的根基。要积极探索实践乡镇统计管理体制新模式，充实基层统计力量，确保统计机构和人员的稳定，保持统计工作的连续性；要结合乡镇机构改革，从乡镇撤并富余人员中，选取优秀的、符合统计工作需要的工作人员充实到县级统计机构。

二要加强统计队伍建设。统计是一项政治性、专业性很强的工作。提高统计队伍整体素质，建设一支政治过硬、业务精通、作风扎实的高素质队伍，事关统计改革与发展大局。要进一步加强政治业务建设，经常性开展统计人员政治、经济和社会发展理论与现代统计专业知识的教育培训，不断提高广大统计干部的政治业务素质；要认真履行“一岗双责”，严格执行廉洁自律的各项规定，自觉履行廉政建设责任制；要切实加强干部作风建设，大力倡导求真务实、勤奋敬业、开拓进取的工作作风，不断增强事业心和责任感，使忠诚统计、坚持原则、诚实守信、保守秘密成为每一位统计人员的自觉行动。

三要强化统计宣传力度。随着统计工作在经济社会发展中的作用日益凸显，统计知识越来越成为领导者和决策者们必须精通的一门技能和熟练掌握的一个工具，统计系统要在加强自身学习提高的同时，积极创造机会，采用灵活多样的方式方法培训各级领导干部，让他们对统计部门提供的数据或报表能“看得懂、说得清、听得明”；要加大统计知识的普及宣传，让全社会都能理解统计、懂得统计、支持统计工作。

同志们，做好统计工作责任重大，任务艰巨。全市广大统计工作者要牢记使命，努力拼搏，开拓奋进，为安康“十二五”宏伟目标的实现，为富民强市做出新的更大的贡献！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，高新区管委会，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份