

安政通报

第九期

安康市人民政府办公室

2011年2月21日

发挥引领作用 率先跨越发展 为全面完成“十二五”规划奠定坚实基础

——在安康高新区2011年经济工作会议上的讲话

副市长、安康高新区党工委书记 陈明

(2011年2月14日)

同志们：

今天召开安康高新区2011年经济工作会议，主要任务是认真贯彻落实市委二届十一次全会精神 and 前两天方市长视察高新区时提出的发展要求，认真总结工作经验，全面分析发展形势，采取切实措施，确保全面完成安康高新区2011年经济社会发展各项任务。刚才，春庆同志作的报告，就去年的工作回顾和今年的工作安排，讲了很好的意见，我完全同意。下面，我想围绕加快高新区发展，讲几点意见。

一、坚定发展信心。2010年是极不平凡的一年。全市上下在市委、市政府的坚强领导下，夺取了抗洪救灾和灾后重建的重大

胜利，克服了复杂发展环境带来的影响，保持了经济社会平稳较快发展。经济增长速度实现了 15%，排名全省第五；工业增加值增长 23.3%，增速排名全省第二；二次产业增速达到 21.5%，排名全省第一；财政收入、固定资产投资增速分别排名全省第四。继续保持主要发展指标增速跟进全省中上水平。**可以说**，全市持续健康协调发展的大环境，为高新区实现跨越发展提供了先决条件，营造了创业环境。

刚刚过去的一年，也是高新区的起步之年。高新区紧紧围绕市委、市政府中心工作，圆满完成了各项目标任务。全年实现生产总值 6.2 亿元，同比增长 73%；工业总产值完成 9.2 亿元，同比增长 35.2%；主营业务收入完成 20.3 亿元，同比增长 106.3%；固定资产投资完成 10.5 亿元，同比增长 152.9%；财政总收入完成 3.25 亿元，同比增长 324.3%；招商引资到位资金 10.5 亿元，同比增长 580%。**应该讲**，这一年高新区是在探索创新中不断完善思路，在完善思路中不断为加快发展夯实基础的一年，也是自工业园区成立以来，发展最快、效益最优的一年，这些成绩是高新区可持续发展的内在动力。

2011 年，国家在宏观调控、投资方向、产业转移和金融支持上的政策，都将对高新区的发展起到积极作用。特别是《安康市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》将安康高新区的建设作为重中之重，在“十二五”期间，全市十大重点工程，处处涉及到安康高新区的建设和发展，充分表明了市委、市政府对安康高新区寄予的厚望。今年正月初八，是方市长连续第三年在上班伊始，带着市委、市政府的关心和全市人民的期望，深入到安康高新区建设工地和有关企业开展调研，旗帜鲜明的提出了高新区要“发挥引领作用，率先跨越发展”的战略目标，这无疑是加快高新区发展的强烈信号和难得的历史机遇。**应该说**，国家向好

的政策，市委、市政府对加快安康高新区发展的信心和决心，是高新区实现跨越发展的重要保障。

但是，我们也要清醒的看到，高新区主要经济指标在全市盘子里所占份额仍然偏小，特别是产业聚集效应发挥不够理想，招商引资到位资金、工业总产值等主要指标还存在一定欠账，机制体制还在探索，都需要在新的一年里克难奋进、迎头赶上。

二、突出工作重点。“十二五”期间，安康高新区要基本形成创新功能突出、创新产业发达、创新环境优良、创新文化浓郁的高新技术产业开发区，力争向国家级高新技术产业开发区的目标迈进。主要经济指标以年均 35%-50%的速度增长，到 2015 年，实现生产总值 150 亿元、工业总产值达到 300 亿元、主营业务收入达到 400 亿元、财政收入达到 15 亿元。今年的目标任务已经明确。全年实现生产总值 8.1 亿元，工业总产值 12.2 亿元，主营业务收入 27 亿元，固定资产投资 12.8 亿元，财政总收入 1.6 亿元，招商引资到位资金 15 亿元的奋斗目标，需要我们紧紧围绕“发挥引领作用，率先跨越发展”的总体要求，突出规划引领、基础先行、产业支撑、招商为要、创新推动等重点，全面抓好落实。

一是规划引领。规划是方向，是蓝图，是统筹发展的龙头。只要做好了规划，后边的工作就是做填充。去年，高新区产业布局、城市建设等规划工作都全面启动，应该说，高新区班子在这一点上思想认识是统一的，在规划编制上还是舍得花钱、肯下力气，理念新、标准高、工作实，得到了市委、市政府的充分肯定。今年，要在完成高新区规划范围内控制性详细规划、城乡统筹和征地拆迁安置区规划的基础上，在规划编制的完善和提升上下功夫，体现大手笔、大气魄，围绕吃、住、学、游和创业，打响“住在高新、学在高新、游在高新、创业在高新”的城市品牌，打造全市城市建设的新标杆，建成现代化城市新区。

二是项目支撑。今年要围绕固定资产投资 12.8 亿元的目标，认真做好项目策划、包装、申报、落实工作，按照“有希望的项目早落地，成熟的项目早开工，在建的项目早投产，投产的项目赶进度”的原则，切实加大项目建设力度。**在投资规模上**，要重点抓好数字化创业中心、五星级酒店、安康汽车城三期、油桐生物产业园、高新中学、高新居尚社区等投资过亿元项目；**在项目布局上**，要形成东有硫酸镍循环产业和现代物流园区项目，西有中小企业孵化园和建民污水处理厂项目，南有汉江路、高新大道项目，北有钒氮合金、标准化厂房项目，核心区有创业中心、安置小区项目；**在推进层次上**，要力促 10 个新建项目开工，加快 10 个续建项目进度，积极做好杭州华浩名鞋加工基地等 8 个项目前期，扎实推进傅家河产业园区等 4 个项目论证。

三是大力招商。招商引资是高新区持续发展的生命线。现在社会资金很多，众多国内大企业的眼光都投向我们这样的三线城市，特别是像安康这样交通便利、环境优越、资源丰富的欠发达地区。能否把商人招来，把资金引来，让项目落地，关键是要有好的项目。今年，高新区要策划、包装一批大项目、精品项目，扎实做好项目前期工作，为大招商、招大商储备资源。要积极推行全民招商，集中力量瞄准西安、重庆、珠三角、长三角、榆林和鄂尔多斯等城市和地区，扩大招商领域和其他县区联合招商，并切实发挥商会和落地企业的媒介作用，不断创新招商方式。要尽快建立招商工作激励机制，重奖招商有功之臣，争取在 2011 年打一场产业招商引资翻身仗，为全市的招商工作起到引领作用。

三、强化服务职能。今年，高新区将迎来的入驻企业增加，开工项目增多，特别是对汉滨区 21 个村实行托管后，管理区划和业务不断增多，管理的工作越来越多。管理的实质，就是利用组织及其成员赋予的权力为公众利益服务。因此，从本质上讲，管理就

是服务。高新区要不断转变职能，强化服务意识，增强服务职能。

首先要解决认识问题。“小政府，大服务”是对高新区的基本定位。“小政府”与“大服务”服务在理论和实践上都成为政府职能的必然取舍。但我们仍然习惯于全面干预，强调行政管理。在今年的工作中，我们必须面对新的形势，坚决摒弃官本位思想、衙门作风、官僚习气，不断探索寓管理与服务之中，用服务促进管理的新模式，努力形成各级各部门、各企业同兴共荣的理念，积极营造“我与高新共发展、高新与我共繁荣”的干事创业氛围，不断增添安康高新区开发建设的合力。服务重在质量，质量体现在细节，决定着成败。因此，我们无论是服务经济建设，还是服务不同的个体，无论是服务基层，还是服务部门，高新区的全体干部职工和企业职工都务必用心做事、用心服务。

解决了认识问题、质量问题，现在要解决怎么服务的问题。关键要搞清为谁服务，针对不同的对象，有的放矢，实行个性化服务。安康高新区党工委、管委会要紧紧围绕市委、市政府的部署，强化大局意识，强化服务经济社会发展的职能，积极服务中心工作，服务经济建设；要树立企业发展才是高新区的发展，千方百计为企业经营让路，不遗余力为企业建设献策，身先士卒为企业发展护航，企业能增产达效，就能催生更多的效益，就会加快高新展；要着眼安全维稳，高度关注民生，全力做好托管村群众的服务工作，逐步理顺管委会和托管村之间的关系，加快推进托管村农村变城市、农民变居民、农业变工业的现代化进程，提高托管村人民群众的幸福指数，为安康高新区的未来发展优化环境。

四、创新推进工作。高新区，怎么高、如何新？我理解，归根结底在创新。创新才是高新区加快发展的源动力。高新区从申报创立之初，市委、市政府就在体制机制、政策扶持上赋予了新的内容，倾注了大量的心血和寄托，就是让我们在城市建设、产

业发展和工作创新上有所作为，在实践中为全市经济社会发展多创经验、多做贡献。

一是创新体制机制。高新区是市委、市政府充分授权的运行体制，为高新区轻装上阵、放手工作和创业发展给予了政策支持。经过一年的探索，特别是安康高新区对规划范围内 21 个村托管，与汉滨区、市直部门在职权界定上都会遇到体制机制上的问题。随着高新中学、高新医院的跟进，还有诸多派驻机构、企事业单位的成立，财政体制、管理体制的一些矛盾将逐步现显。这就需要主动谋办法、找出路，要敢想、敢干，尽快建立与此相匹配的管理机制和体制，破解体制障碍。

二是创新科技服务。牢固树立依靠科技推进发展的理念，积极创新科技服务平台，努力建成一批国家级科技产业园示范中心。不断优化生产力促进中心的机制体制，探索创新运作模式，加强与省、市科技部门的有效对接，争取科技经费投入，建成 1 个高标准科技孵化器。今年，要在高新区院士专家院项目、阳晨科研中心和天沐新材料研发中心建设上予以重点支持，通过培育高新技术，把高新区建设成为城市新区、经济大区、科技强区。

三是创新融资模式。我们要在总结去年与中国安防集团融资 5.2 亿元经验的基础上，开阔视野，创新思维，加强平台建设，创新融资模式。元月份，我又专程与陕西开发银行进行了对接，掌握了一些今年的投资导向、金融政策和融资门槛，总体感觉融资的形势看好。我们务必抓住国家金融扶持机遇，做大、做强、做实现有融资平台。同时，要通过引进商业银行，成立信贷公司、担保公司、小额贷款公司等中介组织，广泛采取 BT、BOT、TOT 等多渠道融资方式，从根本上解决安康高新区建设资金不足的问题。

四是创新工作方式。高新区在安康还是一个新事物，就是国

内其他高新区也是各具特色，还没有程式化的模式，很多问题要靠我们探索、研究和解决。比如说去年，面对大量安置户多年居无定所，而原单家独户的规划安置又影响高新区未来发展，群众意见很大，高新区工作也很艰难。最后，高新区打破常规，独辟蹊径，在全市率先启动了实物安置，虽然工作很难，但我们创新的工作方式，解决了实际问题。因此，面对困难和问题，我们决不能畏首畏尾、停滞不前，贻误发展时机；更不能遇到问题就归结到体制机制上，把问题推给上级，等上级研究，靠上级解决，失去示范效应，而是要创新方式，推进工作。

五、强化作风建设。今年是市政府确定的工作“落实年”。作风建设是党的凝聚力、战斗力的直接来源，是落实科学发展观的必然要求，也是保证工作落实的关键。高新区务必以作风建设为切入点，加强组织领导，力促各项工作开创新局面。

要加强制度建设。顺应安康高新区发展需要，建立健全符合安康高新区发展的各类规章制度，努力实现以人为本、制度管人的根本目的。要加强组织建设。切实加强安康高新区党工委、管委会、纪工委班子建设，尽快完善安康高新区工会、共青团、妇联等群团组织建设和，实现以完备的组织建设激发创新创业活力。要加大考核力度。进一步完善目标责任考核体系，加大督查督办工作力度，充分发挥安康高新区督查办事室的职能作用，强化措施、钢化考核，坚决剔除杂音、强力推进发展。要加强队伍建设。思路清了，目标明了，措施有了，现在的关键在人，具体到我们高新区，干部就是决定因素。要按照锻造“特别能吃苦、特别能战斗、特别能创新、特别能协调”干部队伍的总体要求，加大干部职工的学习培训力度，切实提高综合素质，既要懂得城市建设，还要熟悉农村工作，既能外出招商谈判，还能处理群众纠纷，努力培养“懂管理、懂经营、懂项目、懂招商、懂城市”的复合型

人才，这就是高新区发展初期对干部队伍提出的严峻挑战。要加强廉政建设。高新区当前正处于大建设、大开发、大发展的重要时期，工程不少、项目很多、资金流很大，一定要规范办事程序，完善监督机制，积极创建风清气正、廉洁高效的工作环境，真正关心干部的成长；高新区入区企业在干事创业中，要严格依法依规，不要有走捷径、投机取巧的侥幸心理，设身处地爱护我们的干部；高新区的干部职工务必加强自身建设，强化责任意识，本着为高新区发展负责，为家庭负责的态度，提高防腐拒变能力。在高新区尽快形成各级干部职工聚精会神搞建设、一心一意谋发展的大好局面，为安康高新区加快建设提供智力支持和人才支撑。

同志们，2011年是安康高新区实施“十二五”规划的起始年，也是高新区加快发展的重要一年。全年目标任务能否全面完成，关乎未来五年的发展。我坚信，在市委、市政府的坚强领导下，善于团结和带领全区干部群众发挥积极性，赋予创造性，就一定能够顺利完成年度目标任务和“十二五”规划，顺利实现安康高新区发挥引领作用、率先跨越发展的奋斗目标！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份