

安政通报

第七十九期

安康市人民政府办公室

2011年10月11日

邹顺生副市长在全市现代农业园区示范 体系建设工作会议上的讲话

(2011年10月10日 根据录音整理)

这次会议的主要任务是，按照市委、市政府统筹城乡的战略要求，统一思想，坚定信心，以启动现代农业园区建设为切入，加快构建我市现代农业发展体系。为筹备好本次会议，从今年5月起，我们多次深入各县区镇（办）、园区、企业、大户，一方面推动一批园区率先建设，一方面调查研究、精心编制了全市现代农业园区示范体系建设规划、实施方案和相关政策。上午，大家参观了月河川道几个现代农业园区，明天还要请市委政研室梅书林主任、市农业局龚道云局长、市招商局亢岁润局长分别给大家进行土地流转、现代农业园区规划与建设、招商引资等方面的学习辅导，目的在于启发大家的思维，开阔大家视野，激发大家抓好现代农业的自觉性、积极性。

市委、市政府对发展现代农业十分重视。刘书记从统筹城乡发展的战略高度，指出县域工业主导产业要与农民增收长效机制的建立有机结合，为现代农业发展提出了明确要求。年初，方市长专门赴省争取月河川道现代农业基地建设项目，9月6日方市长主持召开市长办公会议研究部署现代农业园区建设问题，9月15日市政府常务会议研究并通过了《安康市现代农业园区示范体系建设规划》、《安康市现代农业园区示范体系2011年实施方案》以及三个配套扶持文件。市委崔书记在全市农村工作会议上要求，现代农业发展要以统筹城乡、农民增收为核心，加快编制现代农业园区建设规划，抓好园区示范，搞好配套服务。在我们开展调研、编制规划的过程中，市人大、市政协领导多次给予指导帮助，并组织视察调研和审议活动，提出了很多建设性意见。下面，我就发展现代农业的总体思路、路径和重点措施谈三点意见。

一、准确把握现代农业在经济社会发展全局中的战略作用

首先，从全国宏观形势看，在加快推进统筹城乡发展中，工业化、城镇化力度不断加大，速度明显加快，进入了工业反哺农业，城市带动农村的新阶段。工业化、城镇化为现代农业发展提供了广阔的发展空间：**一是市场需求空间**，工业化、城镇化的快速发展对农业的原料和产品需求迅猛增长；**二是规模经营空间**，大量农民脱离土地向工业和城镇转移，促进了土地集中流转、集约经营；**三是要素下乡空间**，城市工商资本和完成资本积累的务工人员，寻求中长线、多元化投资，渴望投身现代农业；**四是财力支持空间**，工业化、城镇化的发展，促进了政府财力壮大，支持现代农业发展的投入力度得到加强。

从我市的具体情况看，工业化、城镇化和农业现代化都面临着繁重的发展任务，三化之间的关系十分密切，相辅相成。对我市而言，不抓新型工业，不培育龙头企业，就难以形成市场对农产品的需求空间；不抓城镇化建设，不转移农民，就难以改变农村人均资源占有水平，农村的集约规模经营就无从谈起；不抓现代农业，不协调推进新农村建设，就难以为工业化、城镇化提供原料保障和环境支撑。农业战线的同志们必须要有这样一个明确的认识：农业不强不能只怪农业，农业要强不能只抓农业。要善于站在“三化同步”的全局高度，把握“三化统筹”之间的关系，农业要满足工业化、城镇化的要求，自觉的服务和促进工业化、城镇化，只有工业化、城镇化步伐加快，农业现代化才有动力；农业要立足自身改革发展，加快推进农业现代化，大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业，努力使农村劳动力转移与工业化相适应，农村人口迁移与城镇化相适应，充分发挥农业在“三化同步”中的基础性作用，适应工业化、城镇化的要求，补齐农业短板，使农业现代化能够跟进工业化、城镇化步伐。

由此可见，推进农业现代化不仅是农业自身发展的客观规律，而且是工业化、城镇化发展的必然要求。我们一定要突破就农业论农业、就农村论农村、就农民论农民的思想束缚，强化现代经济意识，打破城乡二元结构，大力实施以城带乡、以工促农、以商强农的现代农业发展战略。

其次，从“三农”工作自身看，没有现代农业就没有现代农村、现代农民。建设现代农村必须以发展现代农业为支撑，培育现代农民必须在发展现代农业的过程去实现。“三农”问题的核心是农民问题，农民问题的核心是收入问题。传统农业的生产组织

方式落后，生产投入严重不足，科技水平低，比较效益低，无法担当保障农民持续较快增收的重任。从当前农民收入结构看，工资性收入主要靠劳务输出，但增长空间已经十分有限，财产性和转移性收入份额较小，最大的增长潜力仍然要靠经营性收入，最主要的方面还是要转变农业发展方式，大力发展现代农业，以产业的大发展支撑农民的稳增收。农民群众不但可以从土地经营权转让中获得收益，还可以在现代农业园区就地就业，获得工资性收入，成为职业化的新农民。还有一部分农民通过对现代农业生产设施的反租倒包、产品经营权独享等方式成为现代农业生产和经营的次生主体，取得更高的收入，现代农业对农民增收具有巨大而持续的作用。大力发展现代农业是做好“三农”工作的首要任务。

第三，从我市经济社会发展看，一是我市“十二五”规划确定的总体发展战略，就是要以“四个翻番、六个跃升”为目标，“强力推进新型工业、现代农业、生态旅游”三大主导，这其中，现代农业具有基础性、联两头的作用，既要为新型工业提供原料保障，还要为生态旅游提供环境支撑。二是“十二五”规划确定的新型材料、富硒食品、清洁能源、生物医药、安康丝绸、生态旅游六大重点产业中，富硒食品、生物医药、安康丝绸三大产业就是现代农业的延伸和拓展，清洁能源产业中的生物质能源也要靠发展现代农业提供原料，生态旅游更要靠发展现代农业来提供环境支持和休闲、观光的农业衍生功能。总之，全市经济发展的支柱产业与现代农业密切相关，唇齿相依。三是经过多年努力，我市规模特色效益农业得到了长足发展，特别是“农业百亿增收工程”的实施，使全市农业的阶段任务和目标更加明确，确保预期

目标的顺利实现，关键在于转变发展方式，发展现代农业则是基本路径。特别是省委、省政府在我市召开的陕南循环发展会议明确提出，要做优生态农业，推动农业结构调整优化和传统农业改造提升，全力支持发展设施农业和现代农业园区，推动专业化生产和集约化经营，创立生态型陕南特色农业发展新模式。

发展现代农业是一个长期艰苦的过程。在看到现代农业发展的客观必然性和现实紧迫性的同时，对我市发展现代农业所处的阶段和面临的困难要有足够的认识。当前，我市农业整体处于现代化进程的萌生状态，处于由传统农业向现代农业转型升级的起步阶段，处于探索路径、培育典型、加快发展的关键时期。发展现代农业，面临的问题仍然突出：一是自然条件差、立体差异大，土地零碎瘠薄，洪涝与干旱交替频发；二是产业基础薄弱，尽管各地都有一些初具规模、效益较高的农业典型，但用现代农业的标准去衡量仍处在萌芽状态、呈点状分布；三是干部群众的思想观念陈旧，传统农民为主体，自然经济、传统农业的烙印十分深厚，一些干部对发展现代农业信心不够，底气不足。面对这样的市情，我们必须坚定认识，生产的落后，方式的传统，更加说明了转变方式、发展现代农业的重要性、紧迫性和艰巨性，我们尤其需要高点站位、高点起步，下定决心，实现转变，只有这样，才能实现跨越发展。

二、准确把握现代农业的基本内涵和发展路径

2007年中央一号文件把现代农业的内涵概括为“六用三化三率”，“六用”就是“用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业”；“三化”

就是“提高农业水利化、机械化和信息化水平”；“三率”就是“提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率”。并指出：建设现代农业的过程，就是改造传统农业、不断发展农村生产力的过程，就是转变农业增长方式、促进农业又好又快发展的过程。

我省在落实中央决定的实践中，归纳出现代农业与传统农业相比较的“五个明显特征”：现代农业突出的是贸工农、产加销一体化，贯穿于产前、产中、产后三个领域；依托的是高科技投入，增长方式由单纯依靠资源转变成依靠提高资源利用率；依靠的是市场导向，农产品生产主要是满足市场需求；提倡的是多功能发展，在广度和深度上拓展出多种新型农业形态；追求的是经济效益、生态效益和社会效益的高度融合。进一步提出“四用、六抓、五着力、五位一体”的工作思路和基本路径，“四用”就是“用现代工业化模式做大农业，用现代流通方式做活农业，用现代金融手段做强农业，用现代生态理念做好农业”；“六抓”就是“抓农业园区、抓市场主体、抓先进模式、抓规模经营、抓设施农业、抓生态农业”；“五着力”就是“着力建设一批现代农业示范园区，着力培育一批现代农业市场主体，着力推广一批先进成熟生产模式，着力创新一套长效运转服务机制，着力发展一批生态循环型主导产业集群”；搭建农业园区、市场主体、规模经营、体制保障、模式支撑“五位一体”的陕西现代农业发展路径。

领会中省精神，总结自身实践。我们不难看出，农业园区不仅是农业要素聚集的展示区，还是主导产业发展的样板区，更是农业功能拓展的先行区；不仅是区域现代农业的孵化器，还是促进土地流转的新载体，更是工商资本反馈社会的大平台；不仅是农业科技成果转化的示范窗口，还是农业产业化经营的组织形式，

更是转变农业发展方式的重要抓手，不仅是推动农业现代化的重要方式，还是推动新型工业化、城镇化的重要途径，更是补齐农业“短板”的关键举措。而从我市自然条件差异大、产业发展不平衡、经济基础较薄弱的实际出发，建设现代农业尤其需要在条件、基础较好的地方发展农业园区，以求点上突破、率先推进、示范带动、梯次推进。

三、集中力量抓好全市现代农业园区示范体系建设

今后一个时期，我们要坚持把建设现代农业园区作为生产经营的基本单元、抓点示范的基本载体、推进工作的基本抓手，以首批规划的56个现代农业示范园区为重点，以月河川道为基础，建设立体、循环农业园区，打造产业示范带；各县要围绕“一县一业”，打造“一业一园”，并纵深向镇办延伸、复制、放大、积累，形成“市有示范带、县有示范园、镇有示范点”的现代农业发展格局。

（一）突出五个要件，抓好园区培育

一是着力培育市场主体。现代农业是市场农业，市场农业必须要有市场主体。小规模、分散化的农户在市场经济条件下抗御市场风险、参与市场竞争的能力十分有限。要走出低效益的传统农业困局，就必须放眼市场，按照现代农业的标准和要求，积极培育和扶持一批经营理念先进，实力雄厚的现代农业经济实体。龙头企业是引领现代农业的重要带动力量；合作经济组织，能够促进农户分散经营与市场的有效衔接，解决基层组织统不了、政府部门包不了、一家一户办不了的事情，帮助农民降低农产品经营成本，分享农产品加工、销售环节的增值利润；农村经营大户是现阶段我市农村经济发展中最主要、最基础的市场经营主体。

因此，必须树立扶持市场主体就是扶持农业发展、农民增收的理念，围绕经营业主加大政府支持力度，大力培育和引进龙头企业、经营大户、合作经济组织等市场主体，推进各类生产要素向园区快速聚集配置，在千家万户的生产与千变万化的市场之间架起桥梁，提高农民的组织化程度。

二是大力推进规模经营。规模化是专业化、标准化和产业化的前提和基础，推进适度规模经营是发展现代农业的必然选择。没有规模，生产专业化形不成，兼业化格局难以改变；没有规模，农业标准化推不开，农产品质量难以保障；没有规模，生产经营成本下不来，农业效益难以提高；没有规模，市场主体做不强，组织化程度难以提升；没有规模，农业生产要素聚不拢，产业化程度难以增强。发展现代农业，首先要有具体的现代产业；主导产业的规模化是农业现代化的前提和基础。就园区而言，省级园区的土地经营规模要达到 2000 亩以上，主导产业集中度达到 60% 以上；市级园区要达到 500 亩以上，县、镇两级园区（示范点）也要有一定的规模要求。

三是全面实施绿色标准。现代农业园区的产品必须坚持绿色标准。以“绿色、富硒”为基本内涵，以无公害为起点，以技术装备为依托，全面实施标准化生产，倾力打造“中国硒谷，绿色安康”地域形象品牌。支持龙头企业通过标准化生产和原产地保护认证，按照“一种产品、一套标准、一个品牌”的思路，采取政府强力引导，市场有效拉动，企业参与整合等综合措施，全力打造富硒食品品牌。充分利用各种媒体和借助各种平台，加大对外宣传推介，扩大品牌知名度，提高市场占有率。

四是积极推行循环发展。生态、循环、有机农业是现代农业的高级形态，是从源头上保障农产品质量安全的现实要求，是追求“生产不断发展、生态环境保护、能源再生利用、经济效益提高”四者统一的最优选择。积极推广以节水、节肥、节药、节能为重点的节约型农业生产模式，降低农业生产成本，控制农业面源污染。大力推进以沼气建设为重点的农村生态循环经济，坚持一业为主、种养结合，推广“猪—沼—园”生态种养模式，促进畜牧业、沼气与种植业的良性发展。推进秸秆综合利用，大力开发以农作物秸秆为主要原料的肥料、饲料等，促进农业可持续发展。

五是稳步推进功能聚合。拓展农业功能是提高园区农业整体效益、发挥示范引领作用的现实需要。把园区建设与当地主导产业、特色产业相结合，与城乡统筹、新农村建设、移民搬迁相衔接，使园区具备生产示范、农产品加工、信息服务、农产品物流、农业功能拓展“五大功能”，形成核心区、示范区和辐射区层次分明、有效对接的“点、线、面”梯次结构。同时，还要积极开拓园区农业的衍生功能，结合生态旅游、休闲度假，大力发展观光农业和体验式、参与式农业。

（二）配套五个体系，服务园区发展

一是科技服务体系。发展现代农业，根本出路在于科技进步，直接动力在于科技创新。农业园区的科技水平必须走在前列。一是政府层面。要组建专家团队，开展新品种、新技术的示范推广，围绕园区发展，筛选一批先进适用技术进行集成、组装、配套，提供操作难度低、劳动强度低、生产成本低的技术标准和规程；建立完善科技特派员制度，结合人才振兴计划，开发公益岗位，

实施定点服务，构建“科技人员到点、良种良法到田、技术要领到人”的科技推广新机制。二是园区层面。鼓励园区业主引进应用新品种、新技术，推广生态化、机械化、设施化、标准化及废弃物资源化利用等先进适用技术，提高园区的科技含量。鼓励各类农业科研机构通过合作共建、技术入股等参与园区建设。鼓励有条件的园区争创省级农业高科技园区。三是农民层面。要整合各类培训资源，创新培训机制，以经营大户为主要对象，以技术示范为主要方法，积极开展先进实用技术培训。

二是农产品系列加工体系。现代农业的发展要靠现代加工业来带动。要把推进农村工业化与农业产业化对接起来，在产品终端上下功夫，着力解决产品深加工、精包装、细分拣、耐贮快运等领域的问题，延伸产业链条，增加产品附加值。按照政府扶持龙头企业，企业带动扶持农户的思路，吸引工商资本进入农产品加工领域，鼓励龙头企业发展“订单农业”，支持企业扩大加工、营销规模，形成贸工农、产加销一体化的生产经营体系。

三是市场营销体系。发展现代农业园区需要准确的市场定位、完善的市场体系。鼓励开发销区直销市场，推广现代物流业态，大力推进“农超对接”和“农校对接”，积极在城市和农村社区发展直销门店。发展各类营销主体，运用电子商务、物流配送、连锁加盟等现代流通方式，强势捆绑、抢占、扩大市场，力求实现农产品货畅其流。

四是质量监管体系。产品质量安全是发展现代农业园区的生命。坚持政府监管与园区自身监管相结合，配套完善服务设施，加强土壤地力、生态环境及产品质量检验检测管理，抓住土壤环境、物资投入和产品产出三个关键环节，保护生态环境，减少农

药化肥施用量，积极推行“绿色、放心”农产品认证，提高农产品品质，打响绿色产品品牌。

五是城镇社区体系。发展现代农业园区与建设新型城镇社区相互促进、相辅相成。加快推进中心城市、县城和重点镇建设，在鼓励有条件农村居民进城入镇定居的同时，引导农村人口向农村新社区转移集中，形成“中心城市—城镇—农村新社区”“三个一百万”的人口分布格局。

（三）实施两项工程，加快园区建设

一是招大引强工程。按照“依托优势资源，吸引优良资本，扩张企业规模，壮大园区实力”的思路，通过“项目策划、平台对接、土地集约、先行整理、基础配套、环境优化”等措施，瞄准资本富集区、产业成熟区，采取“走出去引进来”、动员外出能人返乡创业的办法，下功夫开展现代农业招商引资。今年在月河川道率先实施“一镇招一企建一园配套一个合作社”，彰显我市统筹城乡发展核心区的强大活力。

二是扶优扶强工程。围绕园区产业定位，坚持扶小到大、扶弱到强，本着双赢原则，坚持立体强化、规模达标、功能完善、设施提升、管理精细的标准，着力培育一批实力雄厚、辐射带动力强、具有知名品牌和市场竞争力的龙头企业，发展企业集群。

（四）健全政策体系，创造发展环境

一要在资金扶持上下功夫。采取政策扶持、项目扶持、信贷扶持、财政补贴、招商引资等多种办法，重点支持园区建设启动、土地流转、基础设施、产业提升、设施农业、生态循环示范、社会化服务、入园企业投资贴息、科技合作创新以及农业科技新成

果推广应用等方面，逐步形成多条腿走路、多方筹资、多轮驱动的新格局。

二要在土地流转上下功夫。坚持“依法、自愿、有偿”原则，确保土地集体所有性质不改变、土地用途不改变、农民土地承包权益不损害，尊重农户的土地流转主体地位，积极、稳妥、有序推进土地流转，激活生产要素，释放土地效用，优化资源配置，推动土地向主导产业集中、向市场主体流动，发挥规模经营优势。加快落实农村土地承包权确权工作，让承包者放心流转，让经营者大胆投入。

三要在优化服务上下功夫。认真落实“安康市现代农业园区优惠扶持办法”。各级职能部门要树立“小政府、大服务”意识，公开办事依据、办事程序、办事要求、办事时限、办事纪律。要提高办事效率，建立首问负责制度、一次告知制度、限时办结制度、并联审批制度和大项目代办服务制度。

四要在项目聚合上下功夫。建立联席会议制度，对申报的园区进行综合评估后立项，协调相关部门在政策、资金、技术等方面给予支持。允许园区内项目叠加。

（五）行政推动，组织保障

为加强对现代农业园区建设的组织领导，市政府已经成立了安康市现代农业园区建设工作领导小组，并在市级财力十分紧张的情况下，决定“十二五”期间每年安排现代农业园区建设1500万元专项资金。各县区政府也要建立相应的组织协调机构，安排专项资金，为园区建设深入推进提供组织保障和财力保障。根据市政府常务会议精神，市政府办公室下发了《关于建立现代农业园区示范体系建设包抓责任制的通知》，对园区建设实行县区政府

负责、市级相关部门包抓的责任体系。各县区政府、市级各包抓单位要按照要求，落实包抓领导，夯实包抓责任，制定包抓措施。现代农业园区建设包抓情况将纳入市政府对各县区、各包抓部门年度重点工作考核内容。农口各部门要切实担负起责任，充分发挥职能作用，主动当好党委政府参谋，积极争取各方支持。

同志们，发展现代农业是一个艰巨的任务，也是一个漫长的过程。千里之行始于足下。我们一定要站在转变农业发展方式、推动城乡统筹发展的战略高度，立足当前，着眼长远，积极行动起来，加大推进力度，确保全市现代农业园区建设开局良好，持续推进，为实现“十二五”奋斗目标做出更大的贡献！

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份