

安政通报

第四十期

安康市人民政府办公室

2010年6月22日

徐启方同志在项目建设座谈会上的讲话

(2010年6月10日)

同志们：

这次项目建设座谈会，是为了落实市政府常务扩大会议的要求，对项目建设进行再动员、再部署，奋力冲刺时间、任务“双过半”目标，决定召开的一次重要会议。上午，与会同志参观和听取了旬阳县重点项目建设情况。刚才，市统计局、市发改委和市监察局分别就今年以来的经济运行、项目建设和环境保护情况进行了通报，各县区和高新区作了交流发言。大家讲的很客观，我完全赞同。下来，光照同志还要作重要讲话，希望大家认真领会精神，切实抓好落实。

近几年，市委、市政府大力实施项目带动战略，以扩大投资

强力拉动经济增长，使安康出现了前所未有的大项目、大投资、大建设的局面。仅 2008 年和 2009 年两年时间，全市固定资产投资累计完成 485 亿元（2008 年 210 亿元、增长 42.1%，2009 年 275 亿元、增长 37%），从拉动经济增长的“三驾马车”来分析，投资贡献率在 60%以上。一批重大基础设施、重点产业、民生项目的实施，极大地改善了安康城乡面貌和发展条件。特别是去年，我市的经济增长速度之所以跟进了全省发展步伐，是项目投资立下了汗马功劳。前 5 个月，全市固定资产投资完成 121 亿元，同比增长 16%，120 个重点项目完成投资 69 亿元，占到全社会固定资产投资额的 57%，继续发挥了重点项目投资对经济发展的支撑作用。西洽会签约 102 个项目，签约额 248 亿元，取得了明显的效果。同时也要看到，从全省发展势头比较，我市项目投资份额仍显微小，仅占全省总量的 4.3%左右，尤其是产业项目严重不足，缺乏支撑全局发展的大项目、大企业。从元至五月份的情况看，工作有差距，任务有欠账，发展不平衡。要迅速扭转这一局面，我们必须把心思和精力转到项目建设上来，以更加坚定的决心主攻重点项目，以更加高效的动作突破重点项目，以更加精心的服务推进重点项目建设，进一步形成全局抓项目、全社会服务项目的浓厚氛围，迅速掀起大上项目、上大项目的热潮。

今年项目建设的任务已经下达，各县区和各部门要切实把 360 亿元固定资产投资和 203 亿元重点项目投资的任务和责任分解到位、落实到人。对符合国家产业政策、市场准入标准、土地供应政策、环境保护要求的开工项目，相关部门要主动介入，指导支

持，完善手续，帮助开工。市发改委负责对全市三季度拟开工的项目排出日程表，定时限、定领导、定责任。对已开工项目要做好协调服务和环境保障工作，确保完成计划进度。对年内竣工投产项目，要倒排工期，保证质量，优化环境，保障建设，确保按时竣工投产。市上要重点确保在建的 320 公里高速公路和一批重大基础设施项目完成投资计划；扎实推进江锂 10 万吨金属镍、华电安康火电厂、福润 200 万头肉制品加工、陕煤 60 万吨富硒矿泉水、白河力神 3 万辆汽车组装、重钢小金河磁铁矿深加工、有色 10 万吨电解锰、学院北迁、城市建设等一批重点产业和民生项目建设；突出抓好完成可研的钼矿采选、特种玻璃、石煤综合利用、五氧化二砷、白云石综合利用等项目的招商与建设。各县区要确定自己的翻身项目，抓好西洽会签约项目的落实工作，着力提高项目履约率和资金到位率，完成 60 亿元招商项目的落地建设任务。

下面，我着重就加强项目建设和招商引资工作讲几点意见。

第一、要用前瞻性的眼光和思维谋划项目。眼界狭窄、思想保守、畏首畏尾是抢不到大项目、争不到大投资的。一定要登高望远、开阔视野，考虑和谋划项目。一要从国家政策的引导层面来谋划项目。今年国家宏观调控政策的总基调还是继续扩大内需，高速公路、城市化建设、民生项目等工程的持续推进，为我们搞好项目建设提供了政策支撑；国家加快推进发展方式转变，大力发展新能源、新材料、节能环保、生物医药等战略性新兴产业，为我们谋划新产业项目指明了方向；国家实施新一轮西部大开发，加大对“南水北调”水源地补偿力度，这些都为我们争项目、引

项目、上项目提供了难得机遇。我们要准确把握国家投资导向和产业政策，拿出一批符合国家投资要求的好项目，争取国家投资建设。二要从省上支持陕南循环经济发展的角度来谋划项目。目前，《陕南循环经济产业发展规划》已经实施，省政府也批准了我市新型材料产业和高新开发区发展规划，省上将继续加大对我市基础设施、产业项目、民生工程的投入，鼓励省属大型企业支持安康循环经济发展。我们要善于从省上的这些《规划》和政策中谋划项目，争取投资。三要结合“十二五”规划编制谋划项目。“十二五”规划编制的关键点是以转变经济发展方式为主线，如何坚持民生优先，突出改善民生，切实把社会建设摆在更加突出位置，让人民群众共享改革发展成果；如何高度重视资源节约和生态环境保护，下力气解决好资源环境的瓶颈制约；如何以产业化、工业化、城镇化为抓手，积极推进城乡统筹；如何在大交通环境改善的情况下，着力构建开放型经济等等。这些都离不开重大项目强有力的支撑和推动，我们必须围绕“十二五”规划来思考和谋划一批重大建设项目。四要从市场需求的角度来谋划项目。这是项目能不能上和建设规模大小的决定因素。只要我们上的项目在经过广泛市场调查的基础上，认为是市场有需求、有竞争力的，就应该打破一切框框去抓紧抓快落实。五要从可持续发展的角度来谋划项目。合理利用资源，加强环境保护，实现可持续发展，这是我们项目建设必须坚持的一个原则。要把“科技含量、投资总量、税收数量、就业容量、环保达标、能源消耗和可持续发展”作为项目引进的评判标准。要选择科技含量高、综合效益好的项

目，选择投资强度大、就业容量大的项目，选择能够发挥比较优势、带动能力强的项目，以此促进投资结构优化。大力发展节能降耗和循环经济项目，扶持企业实施节能降耗技术改造，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型工业化道路。

第二、要高度重视项目的储备和生成。随着一批大项目开工建设和国家政策性投资缩减，我市后续项目匮乏的问题开始凸显。我们要抓紧研究、储备和推出一批续接项目，要从优势资源中寻找发展方向，挖掘项目潜力，策划生成项目。要善于从国家政策导向中生成项目；从优势产业链延伸、循环经济发展中生成项目；从审视国内外产业发展新动向，主动承接发达地区产业转移中生成项目；从基础设施建设、公共服务设施建设和民生工程建设中生成项目；从为大企业、大集团“量身定作”配套产品中生成项目，确保我市项目建设和投资稳定、持续、强劲增长。

第三，要着力提高项目的引进能力。实践证明，要争取和引进更多的项目投资，必须做到领导围着项目抓，服务围着项目搞，力量围着项目聚，形成全市上下共抓项目的局面。一要落实领导责任。各级领导班子必须把工作重点转移到抓项目建设上来，把主要精力放在抓项目和服务项目建设上来，切实遏制投资下降的趋势。二要创新招商方式。要充分利用各类会展平台，实施产业集群招商、核心项目和配套项目整体招商，推动招商引资方式向定向定位、专业对口、上门接洽转变。紧盯大企业、大集团，采取对外派驻招商员、招商组的办法，明确招商任务，限定招商时

限，增强招商引资的针对性和实效性。三要主动登门拜访。要根据本地产业发展方向，面向大企业主动出击，带着感情谈项目，带着真诚求合作。四要严格项目奖惩。要进一步改进项目考核办法，建立长效工作责任制。市委、市政府至少每半年专题研究一次项目建设工作，每年搞一次项目“巡查”活动。定期对县区和市直有关部门的项目建设工作实行按月通报、逢季评比、年终考核。

第四、要切实加大重点项目建设力度。一个项目从生成到建设和投产，涉及的程序多、环节多，任何一个程序做不到，任何一个环节出现问题，都会影响项目建设进度。各级领导干部一要熟悉项目前期基本程序。要深入研究项目审批过程中涉及的规划、土地、林地、环评等规定程序和相关政策，使项目的审批流程更加顺畅。二要加快项目建设进度。对项目建设中存在的一些突出问题和矛盾，要认真排查、及时破解，使待批的项目早批复，在建的项目快施工，建成的项目早达效。为迎接明年省上第六次陕南突破发展工作座谈会在安康的召开，市委、市政府要求，明年4月底前，“一体两翼”的5个县区和高新区，至少有一个投资过亿元的新开工项目，5个投资不低于3000万元的新开工项目，3个投资不低于5000万元的竣工投产项目，其他5个县也至少要有一个投资5000万元以上的新开工项目，两个投资2000万元以上的竣工投产项目。三要加大协调推进力度。定期召开项目协调会，要从立项、选址、建成投产的各个阶段、各个环节入手，解决实际问题。四要确保项目建设质量。要从项目引进到项目建成投产，

建立全过程的质量、安全监控体系，做到质量、进度、安全“三同步”。要加强资金监管，严禁挪用、挤占、挥霍项目资金，确保把每一个项目都打造成优质工程、精品工程和廉洁工程。

第五、要促进新兴产业项目成长壮大。项目建设和人的成长一样，都需要精心培育呵护，逐渐生成、发育、成长、壮大。为了引进一个项目，各级领导和有关部门可以说跑断了腿、说破了嘴，非常不容易。如果我们千方百计引进的项目，因为培育扶持不到位而不能落地生根或建设得慢，钱就白花，汗就白流，苦就白受，就会功亏一篑。各县区和有关部门要根据企业和项目建设需要，提供最大可能的帮助，给予最大程度的关心，做好项目培育工作。一是坚持项目向园区集中。省上已批准我市建设省级高新技术产业开发区，总规划面积 28 平方公里，新增 15 平方公里建设用地。我们一定要把高新区规划好、建设好、管理好，切实提高高新区吸纳和承载能力。各县区也要加快工业园区建设，吸引更多的项目和企业入园孵化。同时要严把项目入园关，有选择的上项目，防止低层次、小项目圈地占地，切实提高园区单位土地利用率和产出率。二要促进企业改造升级。各级各有关部门要发挥信息灵、政策熟等优势，帮助企业引进新工艺、新技术，使企业焕发新活力，增强竞争力。三要帮助企业搞好市场衔接。各县区和各部门要把帮助企业开拓市场作为经济工作的重要任务，紧密结合企业生产和营销状况，搞好前瞻性预测，指导企业安排好全年产销计划，促进产销衔接，使亏损企业扭亏为盈，新兴企业茁壮成长，优势企业扩能增效。四是着力改善项目建设环境。

各级政府必须把改善环境摆在事关项目建设成败的突出位置，下大决心、花大气力解决硬环境软、软环境硬的问题。对于出台的优惠政策、做出的承诺，必须执行到位，杜绝失信客商、关门宰客行为的发生。对国家出台的政策，政府相关部门要主动帮助企业把政策用好、用活、用足。对在地方权限内能够给予企业的政策，要给全、给足、给到位。要严格依法行政，畅通监督渠道，便捷办事程序，缩短办理时限，为项目建设和企业发展创造和谐、稳定、宽松的环境。

同志们，当前的招商引资和项目建设已进入落地建设的关键时期。我们要以只争朝夕的紧迫感和攻坚克难的拼搏精神，全力以赴抓好工作，以项目建设和招商引资的新成效，确保“双过半”目标任务圆满完成。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，高新区管委会，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份