

安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2010〕14号

安康市人民政府办公室关于 印发2009年度土地卫片执法大检查工作方案的通知

各县、区人民政府，市政府有关工作部门：

市国土资源局拟定的《2009年度土地卫片执法大检查工作方案》，已经市政府审定，现印发给你们，望认真抓好落实。

二〇一〇年三月五日

2009年度土地卫片执法大检查工作方案

根据国土资源部及省政府的统一部署，自2010年2月开始，全面开展2009年度土地卫片执法大检查工作。为切实保护耕地，坚决纠正违法批地、违规调整土地利用总体规划和出让土地等违法违规行，做好卫片执法大检查工作，现结合我市实际，制定本工作方案。

一、检查目标和依据

（一）目标任务

通过开展2009年度土地卫片执法大检查，全面掌握我市建设用地的开发利用和违法用地情况，严肃查处土地违法行为，严格依据《违反土地管理规定行为处分办法》（监察部、人力资源和社会保障部、国土资源部令第15号，以下简称15号令）文件精神，进一步规范土地管理秩序，加强耕地保护和节约集约利用土地。

（二）检查依据

2009年度土地卫片执法大检查依据是《土地矿产卫片执法检查规范（试行）》（以下简称《规范》）。各级都要严格按照《规范》规定的工作流程和相关政策要求开展内外业核查、整改查处、督查、验收和统计汇总等工作，填报《规范》所列统计表格，确保土地卫片执法大检查工作规范化、制度化、科学化，切实提高执法检查效果。

二、检查范围和工作职责

2009年度土地卫片执法大检查范围覆盖全市10县区的全部区域。按照国土资源部和省政府的部署，市政府组织实施全市土地

卫片执法大检查工作，负责对各县区的自查和整改查处工作进行指导，开展督查、验收、约谈和问责等工作。各县区政府负责组织实施本行政区域内的卫片执法大检查工作，对卫片图斑核查、数据汇总、案件查处等有关事宜负责。

市卫片执法大检查组负责对全市卫片执法大检查工作的组织领导，并组成联合督查组对各县区卫片执法大检查工作不少于4次的督查指导；组成验收组对各县区进行评估验收。

三、检查内容和步骤

（一）检查内容

2009年度卫片执法大检查工作内容是以2009年度卫片变化图斑为依据，突出开展以下五个方面的检查。

1、检查土地利用总体规划执行情况。重点核查土地利用总体规划执行情况，检查当年基本农田、耕地保护情况，看是否擅自调整土地利用总体规划，特别是擅自调整村庄、集镇建设土地利用规划，越权违规调整国家重点工程用地规划等问题，纠正规避法定程序越权审批调整土地利用总体规划行为。

2、检查新增建设用地审批情况。对卫片涉及的建设用地审批情况逐批次、逐宗地进行核对，看是否存在批少占多、弄虚作假、非法批地现象，纠正违法违规审批土地行为。

3、检查建设用地供地情况。对照土地利用现状对卫片涉及的招拍挂出让用地，逐宗核对供地方案和出让合同约定情况，看是否存在未供即用、低价出让、擅自减免土地出让金及相关规费问题，是否存在擅自改变土地用途、非法批准改变土地用途行为，纠正规避招拍挂出让、规避法定程序改变土地用途等行为。

4、检查各类工业集中区用地情况。重点检查各类工业集中区

用地的审批和实际使用情况，看是否存在擅自调整土地利用总体规划 and 违反国家产业政策供地等违法违规问题。

5、检查违法占地情况。检查卫片涉及的新增建设用地是否存在未报即用、边报边用、以租代征、未供即用以及改变土地用途等现象，纠正各类违法违规侵占和破坏耕地行为。

（二）工作步骤

2009年度土地卫片执法大检查工作分四个阶段进行。

第一阶段：动员和自查阶段。3月初，对2009年度土地卫片执法大检查工作进行安排部署和动员。3月1日至5月31日，组织各县、区开展自查，完成图斑实地核查、内业核实、报表填报工作。各县区将工作开展情况及相关数据逐级报市国土资源局审核。并根据报表审核情况，对有关县区开展重点督察核查。

第二阶段：成果汇总上报阶段。6月10日前，市国土资源局将各县区的自查工作情况及《新增建设用地统计汇总表》、《实地伪变化统计汇总表》、《违法用地分类统计汇总表》（表格样式见《规范》）汇总报省国土资源厅。

7月15日前，组织完成对县区自查工作情况的督查工作。经市国土资源局核准后，各县区正式上报自查工作情况及《新增建设用地统计汇总表》、《实地伪变化统计汇总表》、《违法用地分类统计汇总表》。

第三阶段：督查整改和验收阶段。7月15日-8月15日，市政府组织完成对10个县区开展卫片执法检查工作的验收，并将《土地违法案件立案查处及落实情况统计汇总表》报省国土资源厅备案。验收后市国土资源局根据各县区土地卫片执法大检查情况进行排序，确定约谈土地违法严重的县区，并对政府负责人进行约谈，

挂牌督办一批重大、典型案件。

第四阶段：分级问责阶段。部、省、市三级国土资源行政主管部门检查验收后，按照职责权限，根据违法及整改查处情况，依据15号令启动问责。

四、督查、验收方式方法

（一）检查督查方式

在2009年度卫片执法大检查工作中，我市采取在市卫片执法检查领导小组统一组织领导下，由各领导小组成员单位组成联合检查组的形式进行督查，在督查期间，通过12336举报电话和新闻媒体等多种途径，接受群众举报，同时与年度土地变更调查成果、用地计划指标及巡查台账等进行相互验证，及时发现问题。对督查中发现虚报瞒报数据、伪造审批文件或用地现场等弄虚作假行为的，要予以通报批评，并依据15号令严肃追究相关责任人的责任。

（二）验收方法

2009年度卫片执法大检查验收工作采取书面调查、实地核查和抽查的方法进行，检查验收的主要内容是：一是听取各县区开展卫片执法大检查工作汇报；二是查看执法大检查活动中形成的文字、音像和影像资料；三是随机抽查项目用地使用情况及违法用地现场；四是核对各类统计报表数据；五是检查重点案件查办及挂牌督办案件的处理情况；六是召开有关人员座谈会，随机了解其他相关事宜。

五、组织领导和工作措施

（一）加强组织领导

2009年度是实施全覆盖土地卫片执法检查 and 依据《规范》开展

工作的第一年，也是将根据检查成果，依据15号令对土地违法严重地区政府主要负责人实施问责的第一年，时间紧、任务重、要求高、责任大。在卫片执法大检查工作中，要坚持政府组织、部门联动的工作机制。严格土地管理、加强耕地保护、遏制违法用地，是国土资源部门的重要职责，也是各级政府的重要责任。为了加强对全市土地卫片执法大检查工作的组织领导，市政府决定成立2009年度土地卫片执法大检查工作领导小组，由市政府副市长王安利任组长，市政府副秘书长冉立新、市国土资源局局长张延平、市市委常委、市监察局副局长张思成任副组长，市发改委、人事局、建设局、公安局、中级法院、检察院、广电局、监察局、国土资源局等相关部门为成员单位，全面负责全市土地卫片执法大检查工作的领导、协调工作。领导小组下设办公室，办公室设在市国土资源局，办公室主任由张延平同志兼任，马吉安同志任副主任。

各县区政府要高度重视土地卫片执法大检查工作，在政府组织、部门联动、责任落实的原则下，加强领导，精心组织，狠抓落实，认真开展土地卫片执法大检查工作。各县区卫片执法大检查组组长的组长是这次土地卫片执法大检查工作的第一责任人。各级国土资源行政主管部门主要负责人要亲自抓土地卫片执法大检查工作，做到人员落实、经费落实、工作设备落实。

（二）确保执法检查质量

各县区人民政府和国土资源行政主管部门都要切实采取有效措施，层层落实责任，确保各项工作有序开展，各类数据真实、准确，督查、验收不走过场。各县区国土资源行政主管部门在开展内外业核查工作中，各项统计表格填写，具体工作人员都要签

名，对所填内容的真实性负责。所有上报的各类统计数据报表，电子数据与纸质数据必须一致，纸质报表必须由填表人和审核人签名，单位主要负责人签名并加盖本单位公章后上报。

（三）狠抓案件查处和整改工作

在卫片执法大检查工作中，要坚持“既处理事，又处理人”的原则，以查处大案要案为突破口，重点查处破坏基本农田、未报即用、以租代征等非法占用土地案件。特别是对顶风违法、影响恶劣的，要敢于碰硬，坚决依法查处；对涉嫌犯罪的，及时移送司法机关处理，追究刑事责任。严格按照《查处土地违法行为立案标准》，对卫片执法大检查涉及的案件立案率必须达到100%，结案率达95%以上。市国土资源局、市监察局要在全市选择典型案例公开曝光，公开查处，公开追究，公开处理结果。各县区也要选择典型案例，实行公开曝光，公开查处，公开追究，公开处理结果。对卫片执法大检查中发现的存在问题，要逐一分析，认真梳理，逐一提出整改意见，建立相应工作预防机制，杜绝类似问题再次发生。

（四）强化培训指导

市国土资源局要在国土资源部全国视频培训和省国土资源厅卫片执法业务培训的基础上，以学习《规范》和掌握新版《土地卫片执法检查信息系统》操作为主要内容，加强对各县区业务骨干的培训，采取不同形式进行业务指导，保证卫片执法大检查工作相关政策合法合规，报表填报真实准确。建立土地卫片执法大检查工作进展月报制度，及时掌握工作进展情况，推动面上工作均衡开展，确保按时完成土地卫片执法大检查任务。各县区要在每月25日前，将本行政区域内开展卫片执法大检查的情况上报市

土地卫片执法大检查领导小组办公室。

（五）严明法纪，严肃查处

各县区对通过卫片执法大检查发现的土地违法问题，要核实一宗，整改查处一宗。对应查处但有关国土资源行政主管部门不依法查处的，要严格按照15号令第十六条的规定追究有关人员的责任。土地卫片执法大检查中发现的违法用地，凡是未依法查处到位的，一律不得办理用地报批手续；未依法处理到位即办理用地审批手续的按非法批地处理。

（六）严格、及时报送有关数据

各县区要严格按照本通知的要求，按时完成检查工作，逐级上报土地卫片执法大检查工作情况报告和相关数据。对未能按照规定的时间进度完成工作的，将予以通报批评。

各县区报市国土资源局的工作情况及数据同时采用纸质报送和电子报送两种方式。纸质报送一式三份，报市土地卫片执法大检查领导小组办公室。电子报送使用《土地卫片执法检查信息系统》，通过网络报市土地卫片执法大检查领导小组办公室。

主题词：土地 卫片执法检查△ 方案 通知

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

市中级人民法院、检察院，各新闻单位。

安康市人民政府办公室

2010年3月5日印发

共印55份