

安康市人民政府办公室文件

安政办发〔2010〕22号

安康市人民政府办公室 关于转发安康城区防抗 I 级汛情应急演练 框架方案的通知

汉滨区人民政府，市政府有关部门：

全省 2010 年防抗 I 级汛情应急演练将于 5 月在我市举行，为全面做好本次演练工作，市防汛抗旱指挥部办公室制定的《安康城区防抗 I 级汛情应急演练框架方案》已经市政府同意，现转发给你们，请按照方案内容认真做好各自工作。

附：《安康城区防抗 I 级汛情应急演练框架方案》

二〇一〇年三月二十五日

安康城区防抗 I 级汛情应急演练框架方案

为认真贯彻落实陕西省人民政府办公厅《关于开展第二轮省级专项应急预案演练的意见》（陕政办函[2009]188号）精神，促进提高我省重点地区防汛应急能力水平，陕西省水利厅决定全省2010年防抗 I 级汛情应急演练（简称演练）在安康市举行。依据国务院应急办《突发事件应急演练指南》（应急办函[2009]62号）和陕西省人民政府办公厅《陕西省防御洪水灾害应急预案》（陕政办函[2005]144号）有关内容要求，结合《安康市防汛应急预案》、《安康城区防汛抗洪预案》等相关文件，在陕西省防汛抗旱指挥部办公室的指导下，安康市防汛抗旱指挥部办公室会同汉滨区防汛抗旱指挥部办公室编制了《安康城区防抗 I 级汛情应急演练框架方案》。

一、演练背景

安康市属全省防汛重点区域，其主要威胁来自汉江超标准洪水，历史上已有“1983.8.31”等历次特大洪水灾害的惨痛教训。近20多年来，汉江安康段除2003、2005年发生较大洪水外，安康主城区未经受超标准洪水的考验。因此，在安康城区组织有针对性地防汛实战演练活动，既是检验防汛综合水平、提高应急能力的现实需要，又是增强全民防汛意识、落实防灾减灾工作的有利契机。

为了响应围绕防抗 I 级汛情组织演练活动的要求，以检验各个部门的协作联动、各个环节的相互衔接和各种体系的应急反应情况，体现演练活动的综合性、实战性，假想演练活动的发生背景为：汉江上游区域持续强降雨造成汉江出现重大汛情，石泉、

喜河水库超汛限水位蓄水，安康水库坝前水位不断抬升，安康城区西坝、东坝片区及下游部分区域的群众已组织转移；预报演练之日 时左右，汉江安康站将超过 $29000\text{m}^3/\text{s}$ 以上流量的洪水时，汉江防汛处于非常紧急状态，安康城区及下游城镇全线告急，启动 I 级防汛应急响应行动。陕西省防汛抗旱指挥部发布以全面撤离措施为主的防洪指挥命令；安康市政府发出红色 I 级防汛预警信号；安康城区防汛指挥部发布“三号命令”。

二、演练目的

本次防汛应急演练活动的主要目的有：

一是检验预案。通过演练查找各级防汛抗洪预案存在的问题，进而完善预案，提高预案的科学性、实用性和可操作性。

二是完善准备。检查应对重特大汛情时应急指挥、队伍、物资、装备、技术以及预警、抢险、撤离、安置等各个方面的准备情况，发现不足后及时调整补充。

三是锻炼队伍。通过开展综合性实战演练，增强演练组织单位、参与单位和人员对预案的熟悉程度，提高应急处置能力。

四是磨合机制。通过演练活动的开展，进一步明确相关单位和人员的职责任务，加强协调配合，完善应急机制。

五是科普宣教。普及防汛减灾应急知识，提高公众风险防范意识和自救互救能力。

三、指导思想

立足于防汛综合性实战演练的基本定位，以系列假想情景事件的发生为主线，坚持以人为本、以防为主、分级负责、协同处置和安全、有序、高效、节约的原则，突出指挥系统运转、部门协同处置、人员撤离救助三大检验重点，精心策划演练内容，科

学设计演练科目，实行公众参与、部门配合、军民结合、专群结合，精心组织、集中力量、整合资源，组织筹办一次看点多、有特色的防汛应急演练活动，为防抗洪涝灾害积累实战经验。

四、演练时间

演练活动时间拟安排在今年入汛后5月上旬(具体时间待定)，计划用半天时间完成演练任务。

五、演练地点

整个演练活动在演练活动领导小组统一领导下，在固定时间段内多个地点交替进行。启动仪式和水上救生地点放在安康城区汉水龙舟文化园码头及河段；闸门封堵、巡堤查险地点为安康城区河堤汉江一桥西门；交通疏导、撤离安置初定为安康城区某社区居民小组，撤离点为相应包干责任单位；汛情会商、应急响应和演练讲评在安康城区防汛指挥部（汉滨区防汛抗旱指挥部会商室）。

六、演练内容

演练活动分为启动仪式、实战演练、演练讲评会三个部分，实战演练主要包括水上救生、闸门封堵、巡堤查险，监测预警、预警发布、应急响应，交通疏导、人员撤离、救灾安置等内容。

（一）启动仪式

主持人：安康市防汛抗旱指挥部总指挥

地 点：安康城区汉水龙舟文化园码头

议 程：

1、演练人员集结：市区防汛演练及观摩人员、公安交警、武警消防、驻军人员、水上抢险救援队、民兵应急分队、医疗救护队、护闸巡堤队、通讯保障队、人员撤离、现场安置工作队等提

前在会场列队集结待命；

2、安康市领导致词；

3、省防汛抗旱指挥部领导讲话；

4、演练总指挥宣布“安康城区防抗 I 级汛情应急演练开始！”

（二）实战演练

演练现场指挥：安康市防汛抗旱指挥部总指挥

现场协调指挥：安康市防汛抗旱指挥部办公室主任

汉滨区政府分管副区长

实战演练共分为 3 场 9 个科目组织进行，第一场为水上救生、闸门封堵、巡堤查险科目演练；第二场为监测预警、预警发布、应急响应科目演练；第三场为交通疏导、人员撤离、救灾安置科目演练。参演队伍及抢险船舶、车辆装备调度按现场指挥命令依次投入演练。

第一场 水上救生、闸门封堵、巡堤查险

1、水上救生演练

负责人：汉滨区政府分管副区长

地 点：汉水龙舟文化园码头附近河段。

情景设计：月河内数名被洪水围困人员在解救过程中发生意外，所乘的橡皮筏失控后漂入汉江洪水中，市防汛指挥部电令沿江县区组织拦截。汉滨区防汛指挥部急派两艘冲锋舟在汉水龙舟文化园码头附近河段成功靠近橡皮筏，1 名人员在由橡皮筏向冲锋舟上转移的过程中不慎落水，在成功救起后抵达岸边进行急救。

参加人员：被解救人员、冲锋舟操作人员、武警及海事、医疗救护人员。

检验重点：检验应对突发情况的反应速度和救援能力。

主要内容：险情的报告及搜救指令的下达、救援力量的紧急行动、失控橡皮筏的拦截、落水人员的搜救、落水人员的急救和其他被解困人员上岸后的身体检查。

2、闸门封堵（交通管制）、巡堤查险演练

负责人：汉滨区水利局局长

地 点：汉江一桥西门

情景设计：城堤护闸队、巡堤查险队伍集结待命，安康城区防汛指挥部发布关闭城堤闸门并启动巡堤查险机制通知，汉滨区水利局指挥闸门启闭封堵工作，汉滨区交警大队负责对汉江大桥及线路实行交通管制。汉江一桥西门关闭后，安康城区防汛指挥部指派一名副指挥带民兵应急分队赴现场组织封堵抢险，市防汛指挥部派专家现场指导。

参加人员：公安武警值勤人员、城堤护闸队、民兵应急抢险队、汉滨区河道堤防管理处巡堤查险队和抢险专家组部分成员。

检验重点：检验闸门封堵、河堤查险、交通疏导等方面的应急反应和处置能力。

主要内容：护闸队员及民兵应急分队的集结待命、关闭闸门指令的下达、交通疏导、闸门关闭、巡堤查险行动的开展、抢险物资调运、闸门封堵进展情况的督察。

第二场 监测预警、预警发布、应急响应

负责人：安康市防汛抗旱指挥部办公室主任

地 点：指挥中心为安康城区防汛指挥部会商室，安康气象局、安康水文局、安康水电厂防汛视频会议室为分会场。

1、监测预警：(1)安康气象局提前 24 小时预报安康市境内有 2 个以上县区将出现大范围特大暴雨，汉江流域强降雨仍将持续。

(2)安康水电厂提前 2 小时报告安康水电站下泄流量将超过 25000 秒立方米。(3)安康水文局在得到强降雨预报后的 2 个小时内预报安康站发生 29000 秒立方米流量的洪水。

2、预警发布：(1)安康市防汛办获知可能产生 I 级洪水灾害的雨水情相关信息后，立即组织召开安康市防汛指挥部专家组会议，判别后报告陕西省防汛指挥部负责指挥调度，并向安康市应急委员会提出发布 I 级防汛预警建议。(2)陕西省防汛指挥部发布以全面撤离措施为主的防洪指挥命令（模拟在安康城区防汛指挥中心和撤离、安置点发布“三号命令”）。(3)安康市政府发布红色 I 级防汛预警信号。

3、应急响应：(1)安康市和沿江各县区、各乡镇人民政府、防汛抗旱指挥部负责人全部进入各自负责的防汛抢险岗位。(2)立即组织城市临江低洼区、危险堤段及超标准洪水淹没线以下可能受淹人员全部撤离。(3)对洪水淹没区和撤离区实行治安和交通管制。(4)调集驻军、武警、民兵预备役、抢险队伍和抢险物料对沿江城市、县城及人口密集区堤防进行重点防守抢险，力保县城及城市堤防不决口。(5)合理利用石泉、喜河、安康水库对洪水进行错峰调度，保证水库安全运行。(7)启动灾区卫生防疫、救灾安置等应急援助机制。

参加人员：省、市防汛办和安康水文局、气象局、水电厂、汉滨区防汛办的相关人员及市防汛指挥部专家组成员。

检验重点：主要检验防汛指挥和会商机制是否健全、运转是否高效以及防汛专家组的作用发挥情况。

主要内容：各类信息的传输处理、通过视频系统沟通相关情况、专家组的会商、汉江干流错峰调度的会商、汛情公告的发布、

预警信号的发布、应急响应等。

第三场 交通疏导、人员撤离、救灾安置

负责人：汉滨区政府区长

地 点：安康城区某社区居民小组及撤离路线、安置点等相关区域。

情景设计：鉴于汛情发展趋势，陕西省防汛指挥部发布以全面撤离措施为主的防洪指挥命令（三号命令），安康城区防汛指挥部通过防汛专用警报系统发布（模拟在指挥中心和撤离安置点发布）。驻安康老城内所有单位和职工、群众必须在限定的时间内全部撤离（模拟组织撤离点人员撤离）。撤离区域的包干责任单位进入现场组织人员撤离，交通疏导、救灾安置、卫生防疫等工作相应开展，通过视屏通信方式传至指挥中心显示屏，并报告现场人员撤离安置情况。

参加人员：包括需要撤离的群众、包干责任单位的干部、安置点接待人员、转移人员所乘车辆驾驶员以及公安、交警、卫生、防疫、民政、市政等相关人员。

检验重点：检验成规模人员转移过程中相关部门应急联动能力和相关工作机制是否完备以及相互衔接是否顺畅。

主要内容：人员撤离指令的发布、抢险力量的集结动员、安置点的工作准备、相关区域撤离路线的交通管制、撤离人员的转移及安置、撤离区域的清场、人员撤离后相关区域的警戒、撤离区域的断电断气、救灾安置、卫生防疫情况的检查。

（三）演练讲评会

主持人：安康市防汛抗旱指挥部总指挥

地 点：安康城区防汛指挥部汛情会商室

议 程:

- 1、安康城区防汛指挥部责任指挥请求解除红色 I 级防汛预警;
- 2、现场演练总指挥宣布“解除红色 I 级防汛预警，演练活动结束”。
- 3、市防汛指挥部办公室主任汇报实战演练情况;
- 4、省防汛抗旱指挥部领导及应急专家对演练活动进行讲评;
- 5、领导讲话。

七、出席领导和观摩人员

出席观摩本次演练活动的人员包括省政府、省军区领导，省防汛指挥部成员单位负责人、省水利厅、省防汛办相关处室负责人和各市区防汛办主任；安康市委、市政府、军分区领导，安康市和汉滨区防汛指挥部组成人员；拟组织安康市各县防汛办主任参加观摩活动。

八、组织机构

本次防汛应急演练由陕西省水利厅、安康市人民政府主办，安康市防汛抗旱指挥部、安康市水利局和汉滨区人民政府、汉滨区防汛抗旱指挥部承办，演练具体工作由安康市防汛抗旱指挥部、汉滨区防汛抗旱指挥部组织完成。为保障演练活动筹备工作的高效、有序开展，成立安康城区防抗 I 级汛情应急演练活动领导小组，负责应急演练活动全过程的组织领导。

演练领导小组组长由安康市政府市长担任，陕西省水利厅分管领导、陕西省防汛办负责人、安康市政府分管副市长、安康军分区副司令员任副组长；安康市政府副秘书长、市水利局局长、市防汛办主任、汉滨区政府区长任筹备工作组副组长，领导小组

成员由有关部门负责人组成。领导小组下设办公室，办公室主任由省防汛办负责人担任，副主任由市防汛办主任、汉滨区政府区长担任，根据演练活动的实际需要设立筹备工作组织机构（另发文）。

九、实施步骤

2009年12月15日前完成演练框架方案（讨论稿）编制；

2010年1月31日前将演练框架方案（送审稿）报省水利厅审定；

2010年3月20日前将演练框架方案报安康市政府常务会研究批转，组建成立筹备工作组织机构；

2010年3月31日前完成演练实施方案的编制并报省水利厅审定；

2010年4月10日前争取演练实施方案的最终定稿；

2010年4月30日前组织进行分项预演。

十、保障措施

1、人员保障。除市、区防汛办全员投入本次演练活动的筹备工作外，其余人员由领导小组根据实际需要从相关部门抽调，必要时组织集中办公和联合行动。撤离人员的动员以及其他参加演练的非机关单位人员由汉滨区政府负责组织。

2、经费保障。本次演练活动硬性支出内容较多，由省、市、区安排专项经费给予保障。

3、场地保障。安康市、区防汛办和气象、水文、水电厂在2010年4月中旬前完成汛情会商室及通讯设施调试维护工作。同时，由安康水电厂保证水上救生演练期间汉江安康城区段流量不小于 $1000\text{m}^3/\text{s}$ 。

4、器材保障。演练所需的冲锋舟、救生衣、救生圈由市、区防汛办负责筹备调集，抢险船舶、撤离车辆由市、区交通局、海事部门负责筹备调集。闸门封堵演练所需物资由汉滨区负责准备。人员安置所需物资由市、区包干责任单位负责保障。通讯保障及对讲机、应急照明、音响等设备由相关职能部门负责。演练活动需要的其他器材本着确需、实用、节约的原则购置。

5、安全保障。本次演练活动安全工作的重点是水上救生演练的安全问题、人员撤离区域的安全警戒以及演练活动期间公共秩序的维护。为确保安全，水上救生应选择游泳技能好的人员着救生衣参加，重点区域的交通管制及公共秩序维护由市、区公安、武警、交管部门制定安保方案并负责保障。

主题词：防汛 演练△ 通知

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

汉滨区防汛抗旱指挥部。

安康市人民政府办公室

2010年3月25日印发

共印50份