

安政通报

第八期

安康市人民政府办公室

2010年2月23日

何少华副市长在全市安全生产工作 工作会议上的讲话

(2010年2月23日)

同志们：

春节刚过，市政府就召开这次全市安全生产工作会议，主要任务是：全面贯彻落实中、省安全生产工作会议和节前全市领导干部大会精神，回顾总结2009年安全生产工作，表彰先进，分析形势，安排部署今年安全生产工作。刚才，延清局长作了一个很好的工作报告，在客观总结去年工作的基础上，周密细致地对今年的安全生产工作作了具体安排；市政府表彰奖励了2009年度全市安全生产工作先进县区、部门，与各县区和市直有关部门签订了2010年安全生产工作目标责任书；汉滨区政府、市交警支队就进一步强化措施，全力做好安全生产工作作了很好的发言；旬阳

永锦科技公司介绍了一手抓安全生产，一手抓经济效益的工作经验，值得广大企业借鉴学习。下面，我再讲三点意见，供同志们参考。

一、把握形势，未雨绸缪，切实增强做好安全生产工作的责任感

刚刚过去的 2009 年，全市各级各有关部门认真贯彻落实中、省、市关于加强安全生产工作的指示精神，积极推进“安全生产年”各项工作，在各县区、各部门和企业的共同努力下，全市安全生产工作得到进一步加强，安全生产形势进一步稳定好转，为全市实现“保增长、保民生、保稳定”目标做出了突出贡献。全年共发生各类安全生产事故 399 起，同比减少 20 起，下降 4.8%；死亡 117 人，同比减少 10 人，下降 7.9%，占省政府下达考核控制指标 122 人的 95.9%；受伤 404 人，同比减少 25 人，下降 5.8%；直接经济损失 327.68 元，同比上升 17.3%。全市共发生一次死亡 3 人以上较大事故 5 起，死亡 17 人，较大事故起数和死亡人数较上年分别下降 16.7%和 43.3%；未发生一起重大事故。特别要指出的是，这样的成绩是在积极应对国际金融危机，奋力实现“三保”目标，安全生产工作难度加大的情况下取得的。成绩来之不易，这是市委、市政府正确领导的结果，更是全市广大干部职工尤其是安监系统的同志们坚定信心、克难攻坚、扎实工作的结果。在此，我代表市委、市政府向全市为安全生产工作付出艰辛努力的广大干部职工表示衷心的感谢！向受到大会表彰奖励的安全生产工作先进单位表示热烈的祝贺！

2009年，全市安全生产工作迈上了新的台阶，取得了较好的成绩，主要呈现以下几个特点：**一是**全市各级各部门高度重视，组织到位，措施得力；**二是**层层签订责任书，安全生产责任得到很好落实；**三是**专项治理、隐患排查工作取得实效；**四是**安全生产宣传教育力度进一步加强，全社会关心安全、关注安全的意识进一步增强。

在肯定成绩的同时，我们要清醒地看到我市安全生产工作仍然存在着一些不容忽视的问题：**一是**思想重视程度不够。重经济发展、轻安全生产的错误思想在一些单位依然存在；**二是**责任落实尚不完全到位。去年一些安全事故的发生，都不同程度存在着职能部门监管不力，生产经营主体责任没有落实到位的问题；**三是**安全生产基础依然薄弱。由于投入不足，致使安全设施标准低，防护能力弱。当前，我市正处于经济快速发展、开放全面推进的重要时期，工业化、城镇化步伐加快，人民生活水平不断提高，安全生产形势面临着许多新情况、新问题，市委、市政府对安全生产工作有着新的更高的要求。做好全年安全生产工作，对于确保全面实现安全生产“十一五”规划预期目标具有重要意义。为此，全市各级各部门要充分认识抓好今年安全生产工作的极端重要性，认清安全生产工作面临的新情况、新特点，准确把握新形势、新任务，切实增强责任感，以对党和人民高度负责的态度，进一步加强领导，夯实责任，强化措施，千方百计抓好安全生产工作，为全市经济社会快速健康发展提供安全稳定的社会环境。

二、突出重点，强化措施，全力做好安全生产工作

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，也是承前启后，推进安康突破发展的重要之年，千方百计创造一个安全稳定的环境对确保圆满完成全年经济社会发展目标至关重要。全市上下一定要按照中、省和本次安全生产工作会议的部署和要求，以继续深入开展“安全生产年”活动为契机，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，进一步深化安全生产“三项行动”、“三项建设”，不断强化措施，改进方法，扎实做好全年安全生产工作，努力控制较大事故，减少一般事故，坚决遏制重特大事故的发生，全力把四项考核指标控制在预期目标以内，保持全市安全生产形势的持续稳定好转。

（一）抓监管，扎实开展专项整治。安全生产涉及到各行各业，各县区各部门要紧密结合各自实际，在全面分析、排查隐患的基础上，抓住本辖区、本单位严重影响安全生产的重点环节、重点领域、重点部位、重点问题，下大气力，强化整治。要集中力量重点抓好以道路交通、煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、消防、建筑施工等重点行业的安全生产专项整治。坚持政府统一部署，部门牵头负责，相关各方紧密配合，企业自我规范为主的工作原则，安监、交通、城建、公安、消防等部门在专项整治中要抓重点、攻难点、带一般，严格督查督办，搞好牵头带动和组织协调，细查严整，确保专项整治工作不走过场，取得预期效果。**一是要抓好交通运输专项治理。**要加大对道路运输企业和私营运输车辆的监管力度，依法严厉打击“三超”、“三无”车辆和酒后驾车、农用车载人等交通违规违法行为，切实加强对坡

陡、窄道、急弯等事故多发路段的巡查和监控，严防群死群伤恶性交通事故发生；要密切关注水上交通安全，强化船舶检查，凡不符合营运条件的船只，坚决不得营运，该报废的要及时坚决报废。

二是抓好煤矿和非煤矿山（尾矿库）专项治理。煤矿要以排查瓦斯、水害等隐患为重点，坚决关闭不符合安全生产条件的小煤矿；非煤矿山要以排查爆破作业及采空区、排渣场、病险尾矿库等隐患为重点，做好防爆破伤害、防冒顶、防坍塌、防坠落、防透水、防溃坝工作；各类矿山要加强火工器材管理，严防意外爆炸和流失。

三是抓好危险化学品的烟花爆竹监督管理。以排查生产、储存、运输、使用等隐患为重点，做好防火灾、防爆炸、防泄漏、防中毒工作，集中力量抓隐患整治，依法打击各种非法生产经营行为。

四是抓好建筑施工安全。以搞好施工现场安全监管，防止坍塌和高空坠落事故为重点，继续抓好建筑施工专项整治。

五是抓好消防安全专项整治。要以抓好商场、宾馆、饭店、学校、医院等人员密集场所火灾隐患整治为重点，继续抓好火灾隐患的排查整改。深入开展预防火灾事故宣传教育活动，提高城乡居民的防火意识和灭火自救能力，严防火灾事故的发生。

（二）抓源头，切实做好事故预防。一要严把高危行业市场准入关。凡达不到法律法规规定条件的，主管部门一律不予审批；凡应取得而未取得安全生产许可证的企业，一律不得进行生产经营；新办企业未申办安全许可证的，不予办理开工建设行政许可手续，否则，发生事故的要依法追究有关部门责任。二要严把建设项目安全设施“三同时”关。项目建设要严格按照有关规定，

确保各类安全设施建设与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用，着力提高事故防范能力。三要全面推进安全生产标准化建设。积极引导企业通过标准化建设，及时整改事故隐患、更新设备、完善制度、加强管理，提高员工素质，奠定坚实的安全生产基础。

（三）抓宣传，提高全民安全意识。要继续坚持不懈地开展安全生产教育进机关、进企业、进学校、进社区、进乡村活动，广泛宣传以“安全发展”为核心的科学发展理念，加强以《安全生产法》为主要内容的政策法规宣传，全面普及安全生产知识，努力提高全民的安全生产意识和素养。市安监局要主动与新闻媒体沟通配合，加大安全生产的宣传力度。以“安全生产月”系列活动为契机，营造全社会关爱生命、关注安全的良好舆论氛围。要继续加强安全培训工作，提高职工群众的安全防范意识和安全技能。培训的重点是区、镇（街）领导干部、企业主要负责人、特殊工种岗位人员以及农民工尤其是高危作业农民工，努力提高从业人员的安全知识、安全技能。

三、夯实责任，严格执法，推动安全生产工作再上新台阶

（一）进一步落实各级政府的监管责任。各级政府是辖区安全生产工作的监管主体，对属地安全生产负有全面监管的职责，要正确处理好经济发展与安全生产的关系，真正把安全生产工作摆在突出位置，列入重要议事日程，坚持标本兼治、重在治本，常抓不懈。要进一步完善有利于安全生产的政策体系和规章制度，依靠制度约束人们的生产经营行为。各级政府一把手是本地区安

全生产的第一责任人，要特别重视安全生产工作，定期听取有关情况汇报，研究解决影响本地区安全生产工作的主要矛盾和突出问题，确保一方平安。各级政府班子成员要按照“一岗双责”的要求，切实抓好分管领域的安全生产工作。分管领导要靠前指挥，对安全生产工作的重大问题、重大隐患，要亲自牵头抓整改、抓督办、抓落实。市、县区安委会各成员单位都要按照职责分工，切实履行好本行业、本部门、本单位的安全生产工作责任。市安监局要充分发挥综合监管职能作用，不断加大安全监管力度，推动各行业领域工作措施的落实。经委、安监、公安、交警、消防、交通、城建、教育、质监等部门，要认真履行职责，加大对本系统、本行业领域安全生产的监督检查力度，加强对重点环节和重要部位的跟踪检查，严格执法、严厉打击非法违法生产经营行为，确保本行业领域生产经营安全有序进行，各保一条战线平安。

（二）进一步落实企业安全生产主体责任。企业法人代表是企业安全生产的第一责任人，要坚决丢弃重生产轻安全错误思想，始终高度重视安全生产工作，切实把责任落到企业的每一位领导、每一个车间、每一个班组、每一个岗位，实现全方位、全过程、全覆盖的有效控制；要深入开展隐患排查治理这一基础性工作，坚持抓早、抓小、抓紧的原则，定期排查、随时治理、及时消除，确保企业安全生产；要加大员工教育、培训力度，提高企业职工安全意识和技能。节后收假复工的企业必须启动生产前安全教育培训，对新招工人必须持证上岗。各级政府、各行业主管部门都要加大对各类企业的监督检查，对企业的安全设施、设

备、监控装备等安全生产硬件不到位，且屡整不改的单位要及时予以曝光，该重罚的重罚，该停产的坚决责令停产，使企业对安全生产工作始终不敢懈怠放松，真正承担起安全生产的主体责任。

（三）进一步加大安全生产行政执法力度。要着力强化由政府部门、纪检监察、公检法等部门共同参与的联合执法机制，要按照安全生产事故处理有关规定，坚持事故原因未查清不放过、事故责任人未处理不放过、相关责任人未受到教育不放过、事故隐患未排除不放过，依法依规严格追究安全生产事故责任，以责任追究进一步强化责任落实、推动安全生产工作健康发展。

同志们，做好安全生产工作任务艰巨，责任重大。我们要以对党和人民高度负责的精神，以求真务实的工作作风，时刻紧绷安全生产这根弦，夯实责任，做好具体工作，为确保我市安全生产形势的进一步稳定好转，推动安康经济突破发展做出新的更大的贡献。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 55 份