

# 安政通报

第七十六期

安康市人民政府办公室

2010年12月20日

---

## 方玮峰同志在全市公共资产管理 工作会议上的讲话

(2010年12月13日)

同志们：

市委、市政府召开这次会议，主要目的是认真总结近年来我市公共资产管理运营工作经验，对今后工作进行安排部署，更好地发挥公共资产促进经济社会发展的重要作用。刚才，市纪委书记郑光照同志从党风廉政建设的角度，对加强公共资产管理工提出提出了明确要求，各级各部门要认真贯彻执行；马勇同志对全市公共资产管理工进行了回顾和总结，平利、紫阳县和市委老干部局的负责同志作了交流发言。下面，我讲几点意见。

### 一、提高认识，统一思想

近年来，我市切实加强公共资产管理，不断提高公共资产效益，创造了一套行之有效的体制机制，在产权集中管理、公房竞价招租、资产公开处置和整合运营开发等方面取得了明显成效，

被国家财政部总结为“安康模式”。一是实现了统一管理。特别是市级公共资产，基本实现了产权、收益、财务统一管理，极大地降低了管理成本。各县区也在不断探索由政府统一对公共资产进行管理和开发，在财力不足的情况下，通过资产管理开发筹集了一批资金，缓解了财政压力。二是提高了资产效益。通过统一管理，实行经营开发，实现了资产保值增值，提高了资产的经营效益，这是我市这几年工作中的一个突出表现。全市运用市场机制盘活了一批公共资产，四年来实现公共资产收入8亿多元，引进社会投资10亿多。三是推动了各项发展。首先是通过国有资产置换，推动了城市的发展。对文体、教育等一些资源进行了很好的整合，将教育局的资产配置给汉滨高中，将兴安路公园的一亩多土地配置给安中初中部建教学楼，上周市政府专题研究了体育资源的整合，准备将汉滨区体校和市区有关单位整合后成立市体育中心，下一步将发挥更大效益。各个县区也积极探索整合城市资源，使城市面貌发生了明显变化。四是改善了办公条件。通过资产有效整合，新建了市政府行政中心大楼、建设大厦、报业大厦、老干部活动中心等。五是促进了廉政建设。通过对资产统一管理、有效运营和处置，收益实行“收支两条线”，有效地防止了一些腐败问题和不正之风发生，促进了党风廉政建设。实践证明，“安康模式”能够最大限度地管好公共资产，发挥好公共资产的效益，为加快发展服务。我们必须把这种模式坚持好、推广好、发展好。

但是，在工作中也存在一些不容忽视的问题，一是存在模糊认识。有些同志对资产统一管理、市场运作处置的巨大效果认识不足，有些地方还存在管理不到位的现象，还存在资产部门所有、单位所有的错误认识，对如何更好的发挥资产作用研究不深，管理水平不高。二是统一的程度不够。还有一些公共资产没有纳

入公共资产统一管理范围，包括一些林地、农地、水面等公共资产和城市的无形资产等。三是发展很不平衡。市上统一的程度高于县上，县区之间工作也不平衡。四是违规时有发生。还存在收益坐收坐支、“小金库”、随意处置资产等现象。这些问题的存在，必须引起高度重视。既然“安康模式”是我市探索的一种行之有效的管理办法，就应该继续坚持；既然工作中还存在不足和问题，就应该提高警惕，改进各项工作。

各级、各部门要充分认识到公共资产管理方面还存在巨大的空间和发挥效益的潜力。在我市财力还不充足的情况下，更应该把公共资产管理好、配置好、经营好，拓宽收入来源，减少公共浪费。比如，大家普遍感到的安康城区教育资源不足，通过合理调配，可以用最少的投入获得最大的收益。下一步职业技术学院北迁后在现址办一所初中，可以满足 5000 名学生上学，卫校迁走后转给安康中学，规模可以扩大一倍，这些都不需要新建教学楼。江北的教育资源，铁路移交的高中空间很大，将来可以扩建到 5000 到 6000 人的规模，三局移交的高中、初中、小学都有。随着江北的发展，把这些学校作用发挥好、资源配置好，完全不需要再新建学校，可以减少一些重复性的投资。根据目前掌握的情况，全市行政事业单位拥有土地 12.2 万亩、房产 551 万平方米，还有大量的城市公用设施、水资源、矿产资源、生态资源等资源性资产和无形资产。对于这些资产，我们都可以进行很好的配置，加强管理，推进市场运作，达到资产效益最大化、管理成本最低化。这项工作要坚定不移的推动下去，特别是市直部门，今后所有资产处置，必须通过公共资产管理局，必须经过市政府常务会议或市长办公会研究审定，任何单位都无权擅自处置，这是一条基本要求。纪委、监察局要加大监督检查。

## 二、优化配置，强化管理

加强公共资产管理，首要任务是优化配置。只有先配置好、管理好，才能减少公共资产浪费，才能拿出一部分资产进行市场经营和开发。

**（一）完善购建预算，把住资产入口。**遵循资产配置与履行职能相适应的原则，制定资产配置定额标准，建立存量明晰、标准合理、管理规范资产购建预算体系，实现资产管理与部门预算、政府采购预算的有机衔接，防止超标准或重复配置，提高资产使用效率。办公用房的建设和维修，要严格实行费用预算制。大型办公设备、公务车辆、专用设施等资产配置，要严格执行审批程序；未经审批的购置项目，不得列入年度部门预算，不得列入单位经费支出。通过购建预算，管好资产入口，从源头上避免资产配置浪费。

**（二）推动资产整合，优化资产结构。**要紧密结合政府机构改革、文化体制改革、城区教育资源整合等，推进资产整合，优化资产结构，提高资产使用效率。探索建立资产共享共用、调剂整合、转让置换的信息平台，制定激励政策，依据资产配置和需求，实行科学调剂、合理分配，为资产流动创造条件。对能够通过调剂或共享共用解决的，原则上不再实行增量配置，逐步形成“政府统筹规划、财政精细管理、单位有效使用”的管理格局。

**（三）强化资产监管，确保资产收益。**规范和加强资产处置管理，建立资产处置审批制度。凡是未经批准，一律不准进入市场交易、不准擅自处置；对获准有偿处置的资产，要按照公开、公平、公正的原则，采取拍卖、招投标等方式处置；对有偿使用的资产，要加强监督管理，确保资产有效使用、保值增值。资产处置和有偿使用所带来的收益，必须实行“收支两条线”。公共资产管理部门要通过加强产权管理、财务管理和收益管理，防止资产流失、提高资产收益。

### 三、善用市场，提高效益

整合政府资源，提高资产效益，关键是要引入市场机制，破除“重保障、轻效益，重购建、轻管理”的传统观念，用市场的办法推动公共资产的管理和运营，最大限度地发挥公共资产效益。

**（一）牢固树立经营理念。**在市场经济条件下，公共资产具有资本的特征和经营的基础。要牢固确立经营理念，通过市场化运作，使资产在市场流动中保值增值，促进公共资产的可持续发展。树立经营理念，就必须从全局的高度，对所有资产进行通盘考虑、统筹规划，集中经营，不断提高规模和效益。就必须纠正资产部门化、收益个人化的错误行为，实现资产滚动发展。

**（二）完善经营机制。**一是完善产权集中管理机制。对城市资产、经营性资产、资源性资产、各类增量资产实行集中管理，推进优化整合，使更多的资产能够进入市场、扩大经营范围。二是搭建营运平台，通过公司化经营管理，开展融资业务，为重点项目和产业发展提供更多的资金支持。市公共投资经营公司要尽快挂牌运营、发挥作用。三是建立健全经营管理制度。对资产置换、房产招租、开发转让、特许经营等各类经营活动，都要制定方案或制度，做到有章可循，规范运作。四是对非经营性资产转为经营性资产，要加强监管，完善机制，确保非转经资产保值增值。

**（三）创新经营方式。**要遵循市场规律，着眼长远，统筹规划，创新经营方式，实现经济和社会效益。一是储备经营土地。按照城市规划和统筹城乡的要求，加大对新增建设用地、职工住宅用地、腾退单位用地的储备、开发力度，最大限度的获得土地收益。二是加强公房招租管理。对地处繁华地段的公房，科学确定期限，实现市场定价，争取最大收益。过去公共资产处置过程中出现低价出租、低价拍卖的现象，一租多少年、几万块钱，还

有我们对公共资产，特别是在交接过程中对资产不够珍惜重视的现象。所以要加强统一管理，而且要严格管理。对面积小、不易转让的地块和房产，实行商业综合开发，争取长期受益。对北迁单位和西安办事处的房地产开发，要提前研究，制定方案，加快实施。三是探索资源性资产和无形资产经营方式，对政府所有的山地、林场以及农林水设施，要策划包装，推介招商，实行股权合作，发展产业项目。对广告发布、设施冠名、特许经营以及矿权，按照公开透明、竞价转让、有效使用的要求，实现有偿转让。

#### **四、加强领导，严格纪律**

公共资产管理工作关系到政府职能转变、利益调整和财政增收，任务艰巨，责任重大。各级各部门要高度重视，加强组织领导，严格纪律要求，不断提高资产管理和营运水平。

**一要加强组织领导。**要将公共资产管理工作纳入重要议事议程，加强领导，统筹规划，盘清家底，分类施策。进一步理顺管理体制，健全机构，建设平台，建立公共资产管理、发改、国土、规划、住建、水利等部门的联席会议制度，健全工作流程和规范制度，确保科学规范高效运作。

**二要夯实工作基础。**进一步建立健全资产配置、使用、处置、评估、收益收缴等管理办法，以及信息报告、监督检查等配套制度。完善公共资产管理信息系统、数据库和动态监管机制，对公共资产配置、使用、处置进行全程跟踪，准确掌握资产存量及变动情况，为资产管理和部门预算编制提供基础信息。

**三要严格纪律要求。**各行政机关、社会团体、事业单位都要切实增强大局意识、责任意识、廉政意识，对涉及的公共资产购建、整合、置换、经营等行为，要严格按照规定办法和程序进行操作，确保不发生腐败行为，更好的发挥公共资产的作用和效益。

同志们，公共资产管理和运营工作很有意义，是我市多年来

探索形成的行之有效的体制机制，是我们在经济欠发达、财力不充足条件下获取更大收益的重要渠道，也是减少行政成本、减少腐败的有效举措。各级、各部门要进一步提高认识，采取强有力的措施，完善各项制度，把公共资产管理好、效益发挥好。所有公职人员都要以主人翁的责任感，切实负起公共资产管理、经营、保值增值的责任，认真做好各项工作。

---

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

---

共印 60 份