

安政通报

第十六期

安康市人民政府办公室

2011年2月22日

薛建兴同志在全市畜牧产业建设工作会上的讲话

2011年2月17日

值此新春伊始，万象更新之时，市委、市政府决定召开全市畜牧产业建设工作会，主要任务是贯彻落实中省农村工作会议以及全市“两会”精神，总结“十一五”工作，研究发展形势，布署“十二五”工作，进一步落实目标任务，坚定不移地做好畜牧产业建设工作。刚才，市委、市政府表彰了先进，在这里我代表市委、市政府向他们表示祝贺。同时，市政府与各县区签定了今年的畜牧产业目标责任书，请大家抓好目标任务的落实工作。下面，我讲三方面的意见，请结合各自实际抓好落实。

一、准确把握畜牧产业发展形势

“十一五”期间，在市委、市政府的正确领导下，各级党委、政府和相关部门把以生猪为主的畜牧产业作为实现农村经济增

长、农民稳定增收的突破口，按照我市畜牧产业的总体布署和要求，以产业化经营为目标，以质量效益为核心，以强村大户为抓手，以工厂化养殖和适度规模养殖为重点，努力提升我市畜牧产业的可持续发展能力和竞争力，连续五年保持了强劲发展势头，实现了全市以生猪为主的畜牧产业的突破发展。一是**产业总量实现了突破**。截止去年底，全市生猪、牛、山羊、家禽饲养量达到507万头、30.18万头、166.85万只、1834.4万羽，生猪饲养量突破500万大关，较“十五”末增长近一倍；生猪出栏达到271万头，较“十五”末翻一番；其中生猪商品量突破200万头，较“十五”末翻两番；肉类总产突破20万吨达到23.6万吨，较“十五”末翻一番；禽蛋产量突破3万吨，较“十五”末增长1.2倍。二是**规模养殖实现了突破**。以生猪养殖为主，起步建设了44个5万头乡镇，100个万头村，发展养猪大户13500个，其中万头场40个，千头场363个，实现了工厂化养猪的历史性突破。三是**基础设施实现了突破**。以标准化控温圈舍、产床配套、限位栏、发酵床、电子监控、自动饮水、自动上料等现代设施装备为标志的养殖基础设施从无到有，不断向更高水平推进，全市五年累计新建标准化圈舍150万平方米，产床1.9万套，奠定了效益型养殖和可持续发展的坚实基础。四是**良繁体系实现了突破**。以阳晨引进美国SPF原种猪为标志建成的祖代良种繁育场结束了我市良种供应短缺的历史，实现了原种繁育从无到有的突破。累计建成祖代场一个，父母代场12个，基本形成了纯良种猪10000头，能繁母猪21.8万头，其中二元良种18万头。年生产优良杂交仔猪400万头的繁育能力。同时大力发展自繁自育养猪大户12000户，全市良种普及率达到75%以上。五是**加工企业实现了突破**。成功引进全国500强企业雨润集团、北京二商集团落户安康，建成了福润、

大红门等肉食品加工企业 14 家，加工能力达到 380 万头，大红门分割肉、八仙腊肉、镇坪腊肉等一批畜产品走进了北京、上海等大中城市。同时，组织、发展连接市场和农户的养殖专业合作社 140 多个，组织化水平得到明显提升。**六是发展资金实现了突破。**积极争取中省支持产业发展资金 15000 万元，防疫保障资金 5000 万元，市县财政投入 5000 万元，动员本地工商资本和成功返乡创业资本投入畜牧产业资金 2.2 亿元，招商引资 108 亿元，投放信贷资金 1.9 亿元。五年总计投入 9 亿元，获得了每年全市生猪增加值 10 多亿的回报。**七是服务体系实现了突破。**我市对市、县、乡(镇)畜牧兽医体制进行改革，成立县区畜牧兽医中心(动物疫病控制中心)和动物卫生监督所，新设立了 196 个乡镇畜牧兽医站，新增编制 576 个，人员素质、办公条件、仪器装备、服务能力大大提升，基层服务体系得到根本性改变，产业发展、技术指导、疫病防控等关键环节有了强有力支撑，为畜牧产业健康发展提供了坚实保障。**八是思想理念实现了突破。**从品种推广、管理、防病治病等传统畜牧业思维方式，逐步发展到良种繁育，控温圈舍、科学饲养、严格管理，疫病防控，技术支持、服务保障、质量效益，市场培育、产品开发、基地认证、品牌建设、龙头企业建设等畜牧产业经营的思想理念，跳出畜牧业抓畜牧大产业，顺利推进农业现代化，为我市畜牧产业发展确立了更符合我市当前实际的思想理念。

过去的五年是不平凡的五年，是安康畜牧产业突破发展的五年，是我市传统畜牧产业向现代畜牧产业转型的五年，取得的成绩来之不易，获得的经验弥足珍贵。一是**领导重视是关键**。畜牧产业建设的成败关键在各级领导。因此，我们把各级党委、政府领导的思想统一到市委、市政府的决策上来，推行一把手工程，

坚持把抓畜牧产业的工作成效与领导干部的绩效评价联系起来，形成了抓领导、领导抓的畜牧产业建设的工作格局。二是**做强龙头企业是根本**。鼓励龙头企业加强内部管理，产品研发，品牌争创，技术改造，择优扶强，龙头企业成为畜牧产业的主体，牵引带动作用明显。三是**科技支撑是保障**。“十一五”期间，我们围绕安康生猪产业比较落后的实际现状，组织专家学者认真研究分析制约安康生猪产业的诸多因素，探索出了一套适合我市生猪产业发展的技术路线，即：优良品种，控温圈舍，疫病防控，优质科技，科学管理等养殖环节的标准化。四是**应对风险是重点**。生猪产业两大风险，能否成功应对关系到产业能否顺利推进，首先是疫病风险经常威胁着我市畜牧产业，我们采取春秋两季集中免疫与常年免疫、强制免疫与程序免疫相结合的办法，有效控制了疫病的流行和爆发。其次是市场风险，成功把价值规律应用生猪的市场周期变化中，通过大规模的培训，使养殖户利用综合配套技术措施节本增效，利用市场波动变化的规律调节配种、出栏的时间，推行自繁自育，实现多段利润的一体化，成功应对了2006年、2010年的市场波动，有效保证了畜牧产业健康稳定发展。

在肯定成绩，总结经验的同时，我们更应清醒地看到我市畜牧产业发展中存在的问题和面临的形势，一是**思想认识还不够深刻**。市委、市政府决定大力发展畜牧产业已有六年，但仍有极少数领导和干部还没有认识到畜牧产业在区域经济发展中的作用，一些地方落实力度不够，推进速度不快，区域之间发展不平衡问题还比较突出。二是**资金投入仍然不足**。各级财政虽然投入了一定财力，但与畜牧产业发展的要求差距仍然较大，生猪养殖企业融资困难，企业经营还较为艰难。三是**应对风险的能力还不强**。由于疫病防控体系不完善，市场风险控制体系还未建立，产业人

才，特别是复合型人才匮乏，已成为产业做大做强的瓶颈。四是产业规模扩张还不充分。养殖规模加不能满足加工需求，产业体系还需健全等问题亟待解决。

当前，我们必须转变畜牧产业发展思路，按照工业化、城镇化、农业现代化“三化”同步的要求，用工业化理念、产业化方式指导发展畜牧产业，从“突破”向“跨越”发展。各县区要结合各自实际，把畜牧产业作为农业产业“一号工程”来抓，全市各级共同努力，把畜牧产业建设成为我市现代农业的典范产业，力争在十二五末实现建成陕西最大的畜牧生产基地的目标。

二、奋力实施畜牧产业跨越发展

今年，我市畜牧产业发展的**基本思路**是：以中省市农村工作会议精神为指导，牢固树立和认真落实科学发展观，把以生猪为主的畜牧产业作为农村经济跨越发展的支柱产业来抓，坚持以产业化经营为目标，以质量效益为核心，加大龙头企业培育和扶持，实施工厂化养殖与适度规模养殖并举，扩张产业规模和提升产业水平并重，提高标准化、专业化、产业化程度，实施无公害生产，不断增强市场竞争力和规避风险的能力，实现畜牧产业跨越发展。

今年生猪为主的畜牧产业要坚持以提质增效，促进规模大场大户达产达效为主战场，着力抓好50个5万头乡镇，120个万头村、15000个标准化规模养殖大户建设，树立用工业理念发展畜牧产业，强化技术培训，狠抓自繁自育、控温圈舍、疫病防控，饲养管理、龙头企业、市场培育等关键环节，在扩张商品规模的同时提升养殖效益。进一步健全和完善产业体系，帮助加工企业开展精深加工，支持企业打造富硒无公害知名品牌，加强专业合作社指导和农村经济人培训，积极创造条件建设专业批发市场，有效链接规模大场大户与企业，有效解决生产与销售问题，不断

增强市场竞争力和规避风险的能力，实现畜牧产业的可持续快速发展。力争全市生猪、牛、山羊、家禽饲养量分别为 560 万头、30.8 万头、176 万只、家禽 1900 万羽，出栏分别达到 300 万头、7.6 万头、86 万只、1040 万羽；产肉 25 万吨，禽蛋 3.22 万吨，实现畜牧业增加值 20 亿元。

（一）狠抓规模基地建设。发展现代畜牧产业，规模基地建设仍然是基础。一是要全力突出工业化养殖，家庭适度规模养殖这两个主导模式。牢固树立没有规模就没有效益，没有规模，就不可能打造优势产业的意识。积极引导工商资本、回乡创业资本、村组能人资本投入畜牧产业，创办畜牧企业。动脑筋、下功夫招商引资，把外面的资本和先进的养殖技术和管理经验引进来，结合安康实际加以推广应用。二是要严格执行《畜牧法》、《动物防疫法》，全面推行标准化养殖，积极开展种、养结合，搞好粪污利用，防止环境污染，促进循环农业发展，把生猪商品基地逐步建设成无公害、绿色、有机畜产品生产基地。三是要加快畜牧产业发展方式的转变，力促所有养殖大户达产达效，积极动员组织所有大户开展自繁自育，进行满负荷生产，按照工业企业管理方式，搞好成本核算和风险控制，挖掘生产潜力，努力提高质量效益。四是要夯实五万头乡镇、万头村、规模养殖大户、千头场、万头场的建设任务。五是要抓好标准化圈舍建设。标准圈舍是现代畜牧业的重要基础设施和标志，关系到生猪产业的质量效益和可持续发展。切实抓好配套设施的完善和升级，大力推广自动化，智能化养殖。

（二）壮大加工龙头企业。加工企业的兴衰直接关系到全市生猪产业的持续发展。一是要突出加大对福润公司、大红门公司、瑞雪公司、美味佳公司等加工企业的扶持力度，特别是要全力支持阳晨牧业公司建设沼气发电、循环农业项目，鼓励扩大“朝天河牌”

本土饲料的使用，做大做强“阳晨品牌”，向大型综合型企业集团发展，带动全市畜牧产业提升竞争力。同时，积极创造条件，申报中、省农业产业化龙头企业，争取国家更多地支持。二是加工企业要建立自己的名优品牌，通过名优品牌把安康的富硒猪肉、富硒肉食品带进全国消费市场，走向全国。三是积极引导加工企业走向养殖基地，实行订单收购，要与大场大户建立起稳固的购销关系。

（三）促进市场体系培育。随着市场经济的不断推进，市场体系的培育尤为重要。一是要不断发展壮大市场中介组织，积极扶持发展生猪产业合作社，培养一批信息灵、懂市场、善经营的生猪产业经纪人，发挥桥梁纽带作用，把适度规模养殖户带入市场。二是积极引导规模大场与加工企业的合作，实行订单养殖，防止市场价格的大起大落，保障养殖企业与加工企业的利益。三是要按产业化经营方式积极探索，逐步建立起加工企业、专业合作社、养殖户的利益联结机制，实现利益均沾，风险共担。四是要认识总结镇坪县生猪风险基金的经验，制定并适时出台全市《生猪风险基金筹集管理使用办法》，并在全市推开。五是要树立品牌战略意识，支持生猪养殖和加工企业积极发展自己的品牌，用品牌占领市场，用品牌创造利益。

（四）强化疫病风险防控。疫病风险仍然是畜牧产业的最大风险。要坚持把动物疫病防控作为生猪产业发展和社会公共安全的工作来抓。认真贯彻落实《动物防疫法》，重点对“一瘟、二疫、五病”实行强制免疫，确保免疫密度达到100%。结合好春秋两季免疫和常年免疫，实行好大场大户程序免疫，确保免疫质量和效果。严格动物产地、屠宰、出入境检疫，力争疫情不传入，确保疫情不扩散。依法加强饲料、兽药管理，确保动物及其产品质量安全。加强乡镇村动物防疫体系建设，落实人员和报酬，切

实解决防疫经费不足的问题，确保各项防疫措施的全面落实。

三、切实加强畜牧产业保障措施

畜牧业的发展涉及产、加、销诸环节，是一个复杂的系统工程，各级各部门要树立全局意识，形成合力，促进畜牧产业的跨越发展。

（一）加强领导。各级政府、相关部门要切实加强组织领导，坚持“一把手工程”把畜牧产业建设工作列入重要议事日程，主要领导要亲自上手，有针对性的解决问题，分管领导要时时放在心上，常抓不懈。各级领导干部要树立与科学发展观相适应的正确政绩观，既要重发展速度，更要重质量效益和可持续发展的竞争力。要继续推行领导干部抓点示范制度，落实好包抓五万头乡镇、万头村责任，一抓几年不变，抓出成效。

（二）加大投入。各县区要认真贯彻市委、市政府《关于加快畜牧产业发展的决定》精神，落实各项优惠政策，把畜牧养殖和加工企业与其它工业企业一样对待，做好水、电、路等基础设施配套，相关税费能减则减，能免则免。要切实保证政府投入到位，市级财政今年新增 100 万投入畜牧产业建设，县区财政每年要保证财政资金投入增加 10%的水平。要最大限度地争取中省的专项投入，捆绑整合各涉农项目资金向畜牧产业领域投入。继续加大信贷资金的扶持力度，特别是对 5 万头乡镇、万头村专业大户的信贷扶持上，要进一步降低门槛，简化程序，创新工作方式，确保养殖大户发展的资金需求。

（三）强化培训。现代畜牧产业建设是一项技术含量较高，经营性较强，综合辐射带动能力较大的产业，与传统畜牧业有着本质的区别。各县区要加大对各级干部和养殖大户的培训力度，更新思想观念，转变经营理念，提高思想认识，全方位开展产业经营和养殖技术为一体的培训，推广新理念，新技术。一要对各

级分管领导、5万头乡镇领导和干部进行集中培训；二是要分县区对示范村领导、养殖大户开展培训；三要对年饲养50头以上母猪规模猪场的技术负责人进行集中培训。通过开展不同层次的培训，真正弄清畜牧产业与传统畜牧业的区别，树立抓产业、可持续发展、增强区域产业竞争力的理念，掌握新技术，加快畜牧产业建设发展。

（四）加强协作。发展畜牧业，推动产业化，需要多个部门的密切配合。各县区都要尽快建立联席会议制度，及时研究协调解决畜牧产业建设中的重大问题。各级各部门要按照《决定》的精神要求，加强对畜牧产业的服务和指导，完善配套政策和实施办法，加强宣传，加大服务力度。各级农业部门要搞好发展规划，抓好综合协调、业务指导、配套服务和检查考核，真正把工作的主攻方向和重点放在畜牧产业；尤其是5万头和万头基地乡镇建设上，乡镇的党委、政府和县区农业、发改、交通、扶贫、林业、水利等部门要加大扶持力度。各级财政部门要千方百计筹措资金，加大政府投入；土管部门对饲养大户、养殖小区建设用地，要按农业用地对待免征土地占用费；工商、税务、商务、卫生、质监等部门要增强服务意识，简化办事程序，提高办事效率，为畜牧产业做好服务和支持；各金融机构特别是信用合作社，要优化农村融资环境，畅通融资渠道，进一步加大金融资金对畜牧产业的支持；组织、人事、监察等部门，要为畜牧产业发展提供有力的人才、干部支持保障；督查部门要充分发挥督查职能，及时督促检查《决定》执行情况；新闻宣传部门要加强舆论引导，开辟专栏，定期宣传和报道畜牧产业发展中的好经验、好典型，引导畜牧产业健康有序发展，营造加快畜牧产业发展的浓厚氛围。

（五）强化考核。各县区政府、各级农业部门要建立切实可行的畜牧目标责任管理制度，要不断完善考核办法，继续把畜牧产业

发展作为衡量县域经济发展水平的重要指标，要建立相应指标体系，将畜牧产业纳入县域经济社会发展和目标责任制进行单项考核，重点考核生产发展，圈舍建设、疫病防控、财政资金、扶持政策、招商引资、责任落实等关键环节，在强化对县区考核的同时，突出加强对五万头乡镇和万头村的考核。对于建设进度，要实行月报制，每个季度进行一次全面督查，确保各项工作落到实处。

同志们，今年是我市畜牧产业跨越发展的开局之年，让我们在市委、市政府的正确领导下，进一步统一思想，抢抓机遇，振奋精神，强势推进，为实现畜牧产业跨越发展再做贡献！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，高新区管委会，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份