

安政通报

第八十六期

安康市人民政府办公室

2011年11月11日

邹顺生副市长 在全市秋冬林业工作会议上的讲话

(2011年11月4日，根据录音整理)

当前，全市已进入秋冬季造林的关键时期、森林防火的紧要时期和森林生物病虫害防治的紧迫时期，切实做好以“两防一造”为中心的秋冬季林业工作，对完成全年目标任务、奠定今后林业发展基础、维护良好的发展环境都具有十分重要的意义。刚才，市政府与各县区政府签订了森林防火目标责任书，表彰了天然林资源保护一期工程建设先进集体和先进个人，本增同志就秋冬季林业三项重点工作及面上其他工作进行了具体安排部署，我完全同意，请大家认真贯彻落实。下面，我围绕“两防一造”工作再强调四点意见。

一、充分认识做好“两防一造”工作的重要意义

森林对人类社会和历史发展的生态意义、政治意义和经济意义十分重大。首先，就其生态意义而言，生态与生命、环境、生活都有着密不可分的联系。开展“两防一造”工作，无论是保林还是造林，目的都是为了增加森林覆盖率，都是为了生存、为了子孙后代、为了良好的生活状态，这是以人为本、科学发展的根本要求。因此，“两防一造”工作具有很强的生态意义、生命意义、生活意义。其次，就其政治意义而言，不仅体现了我们国家对地球、对人类、对国际社会的义务和承诺，更是对可持续发展战略的重要支撑，特别是安康作为国家南水北调中线工程建设重要的水源地，承担着一江清水供北京的重要任务，保护森林资源、保持水质标准具有更加重要的政治意义。第三，就其经济意义而言，在最近召开的陕南循环经济发展会上，省委省政府对陕南发展战略进行了再次研究，提出了打造“秀美陕南、生态陕南、富裕陕南、安全陕南”的战略目标，这些目标无一不与林业息息相关；而安康在发展循环经济产业中，新型工业需要林业资源为依托，生态旅游需要林业作为环境支撑，现代林业更是现代农业的重要组成部分，加之安康八山半水半分田的资源禀赋和生态立市的发展战略，决定了林业对我市经济社会发展的重要意义。因此，各级各部门一定要充分认识“两防一造”工作的重要性，以高度的责任感和紧迫感，全力做好“两防一造”工作。

二、重点抓好秋冬季造林工作

当前正值秋冬造林绿化的黄金时期，各县区、各有关部门都要紧紧抓住今年我市雨水较多、墒情利于造林的有利时机，精心

组织，周密安排部署，扎实开展秋冬造林工作，确保全年造林绿化任务的全面完成。

（一）扎实做好四项重点工作。一要扎实开展汉江绿化治理和中心城市周边绿化。各县区要按照既定工作要求和目标考核标准，加快栽植进度，确保全市 5 万亩汉江绿化任务按期完成。同时，要认真做好中心城区及县城周边绿化工作。二要加快推进千里绿色长廊建设。要围绕全省千里绿色长廊建设目标，认真做好我市高速公路、国道、省道、铁路沿线造林绿化工作。市林业局要对年度目标任务完成情况进行全面检查验收，验收结果作为兑现补助资金的依据。三要搞好林业重点工程建设。目前，退耕还林、天然林保护等林业重点工程建设年度计划任务已经下达，市、县区林业部门要科学规划、合理布局，尽快落实建设任务。四要抓好经济林特园建设。各县区要按照“国土增绿、农民增收”的要求，从实际出发，咬定目标，因地制宜，强化措施，加快发展茶叶、木瓜、狮头柑、核桃、板栗等特色经济林。要加大技术培训和农户培育力度，着力抓好现代林业园区建设，提高经济林发展的科技含量和综合效益。

（二）抓住关键环节，保证造林质量。一要选择好种。按照苗木生长规律和自身特性科学选择造林绿化所需苗木，认真落实苗源，适时栽植。二要选择好苗。严格按照省上规定的千里绿色长廊建设标准和市上制定的汉江绿化质量标准，把好每一株苗木起苗检验和栽植验收关，确保栽植一株成活一株。三要造好林。积极推广先进技术，全面普及土球大苗造林、营养钵苗造林、生根粉

蘸根处理和抗旱造林技术，努力提高造林质量。四要管到位。认真落实重点林业工程监理制，组织技术力量开展巡回检查指导，安排专人对苗木进行日常管护，确保及早发现问题，及时整改。

（三）落实各项保障措施。一是落实工作责任。各包抓单位要把造林工作作为当前的一项重要工作来抓，主要领导要亲自安排，分管领导具体负责，确保造林工作顺利开展。二是保证资金供应。市、县区都要把千里绿色长廊建设资金纳入地方财政预算给予必要支持，按照“政府引导，部门帮扶，项目带动，群众主体”的建设原则，多方筹措汉江造林绿化工程建设资金。三是加强行政推动。严格千里绿色长廊建设和汉江造林绿化工作目标考核，加强监督检查，同时，将今年工作完成情况与明年项目安排挂钩，工作不到位的，调减明年林业项目。

三、全力做好今冬明春森林防火工作

时值秋冬季节，森林防火已进入关键时期。各级政府和林业部门要认真总结去冬今春森林防火经验教训，借鉴今年防汛的成功做法，全面落实上级的各项部署，切实履行工作职责，实现不发生重大火灾和重大伤亡的目标。

（一）认真落实责任，切实做到横向到边、纵向到底、重心下移、织牢网底。一是落实森林防火行政首长负责制。要按照《森林防火条例》规定，对森林防火工作实行各级政府行政首长负责制。各县区长为森林防火第一责任人，分管副县长为主要责任人，县区林业局局长为直接责任人，镇长（办事处主任）、林场场长为具体责任人，逐级夯实责任，特别是要夯实镇、村两级森林

防火工作责任。要通过落实温家宝总理对森林防火责任制提出的“五条标准”（各级森林防火组织健全稳定，人员高效精干；防火责任落实到人；森林防火基础设施建设纳入地方国民经济和社会发展规划；森林火灾预防和扑救经费纳入地方财政预算；一旦发生森林火灾，有关领导及时赶赴现场组织指挥扑救），确保山有人管、林有人护、火有人扑、责有人担。二是落实森林防火指挥部各成员单位责任。由市森林防火指挥部发文明确各成员单位职责，做到各负其责、齐抓共管，一旦发生火灾，要自觉服从服务于森林防火工作大局，做到急事急办，不误战机。三是落实各级林业主管部门和森林防火指挥部办公室责任。市、县区林业部门要始终把森林防火作为林业重中之重的工作，在工作上优先安排，在资金上优先保障。着力抓好森林防火的组织协调、督促检查和应急处理。各级森林防火指挥部办公室要不断强化管理，全面履行应急值守、信息汇总、指挥调度、综合协调等职能，充分发挥森林防火运转协调作用，全面提高应急处置能力。四是落实责任追究制度。要按照“四不放过”的原则，彻查每一起火灾事故，通过严格的责任追究，进一步强化森林安全管理，努力降低森林火灾发案率。

（二）切实排查隐患，强化火源管理。隐患险于明火。各县区要立即开展森林防火安全检查，重点检查责任落实、灭火预案、物资准备、野外火源管理、防火设施设备建设等情况，对检查中发现的问题要及时下达整改通知书，落实责任人和整改措施，并做好后续督办工作。同时，必须切实落实“五查”机制：一是抓

好常规性工作检查，严防工作应付差事走过场；二是抓好关键时段巡查，监督火源监管措施落实到位；三是抓好重点部位和重点人员的排查，对林区墓地、低智人群登记造册，逐个落实责任人和监护人；四是对每起火灾事故进行责任倒查，对发生森林火灾的责任人和有关人员实施责任追究；五是抓好防火值班情况抽查，对存在的问题进行通报。

（三）加强基本建设，提高应急处置能力。一要加强制度建设，建立值班、巡逻、指挥等制度，完善火灾应急预案。二要加强队伍建设，建立森林专业消防队伍、护林员队伍和行政管理队伍。三要加强设施建设，加大资金投入，添置各种设备，储备充足的防火物资。四要进一步加强预警监测，树立“防火于未然、扑灭于小燃”的思想，按照“人是第一”的要求，一旦发生火情，迅速、科学、有效地组织扑救。

四、切实做好松材线虫病防治工作

我市自 2009 年发现松材线虫病以来，在各级政府和有关部门的共同努力下，防控工作取得了一定成效，成功拔除了汉滨区新城办、香溪洞风景区两个疫点，但从目前情况看，发病疫点有增加势头，发生范围不断扩大，形势更加严峻。各县区、各有关部门要按照省政府提出的“今年彻底拔除汉滨区疫情；明年彻底拔除石泉县疫情；到 2013 年实现全市基本无疫情”的目标要求，进一步增强责任感和紧迫感，突出“早发现 and 早除治”，切实抓好防控各项工作，努力做到除恶务尽。

（一）全面加强预防。松材线虫病具有早期诊断难、传播途

径广、蔓延速度快、防治难度大的特点，因此做好预防工作显得尤为重要。一要建立和完善疫情监测网络，将疫情监测责任落实到人、落实到山头地块，确保监测网络覆盖所有松林，切实做到在第一时间发现疫情、处置疫情；二要强化检疫监管，严格执行植物检疫规定，防止疫情传播；三要突出重点，对类似香溪洞、瀛湖等具有重要生态和历史经济价值的重点区域，必须采取强力措施重点布控、重点预防。

（二）认真抓好除治。一要坚持先封后伐的原则，及时开展疫木清理，积极推行专业队伍除治和绩效承包防治模式，创新除治管理机制；二要建立限期拔除疫点制度，汉滨区、石泉县发生区要按照责任书的要求，制定拔除疫点计划，集中人力、财力，采取一切可以采取的措施，坚决拔除疫点，确保除治任务的按期完成；三要加强跟踪检查，完善分片包干、分段把关、跟班作业的全程监管制度，严格把好除治过程的每道工序、每个环节，确保除治质量。林业部门要加强对松材线虫病预防除治工作的技术指导。

（三）落实保障措施。各县区要进一步提高认识，将松材线虫病防控工作列入重要议事日程，并在人力、财力、物力等方面给予支持和保障。市、县区林业部门要主动沟通协调，公安、财政、交通、水利、电力、工商、通信、铁路等部门要各司其职、密切配合。要加强森防体系建设，建立应急机制、建立应急队伍、完善应急预案，加强物资储备和应急演练，确保发生松材线虫病等重大疫情时，能快速启动、有效应对。要建立通报奖惩制度，加

强对松材线虫病防控目标责任执行情况的检查，坚决奖惩兑现。

同志们，以造林绿化、森林防火和松材线虫病防治为重点的“两防一造”是我市当前最为重要的林业工作，各县区、各有关部门要集中力量，真抓实干，迅速掀起秋冬造林高潮，切实做好森林防火和松材线虫病防治工作，全面完成今年目标任务，赢得来年工作的主动，努力为全市经济社会发展创造良好环境做出应有的贡献。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

共印 60 份