

安政通报

第二十期

安康市人民政府办公室

2011年2月28日

副市长邹顺生在全市社会事业 工作会议上的讲话

(2011年2月28日)

这次全市社会事业工作会议，主要任务是以贯彻落实市委十一届十一次全会和市“两会”精神为主线，按照全市狠抓落实工作会议的要求，进一步细化目标任务，强化工作措施，安排部署今年各项社会事业工作，确保“十二五”开局之年如期完成或超额完成社会事业各项目标任务。

市三届人大一次会议闭幕以来，我按照组织要求和市政府分工，在继续负责石泉县委工作的基础上，围绕全市社会事业工作正在边熟悉情况，边开展工作。最近一段时间，我与各相关部门、相关方面集中开展了一系列座谈调研，现在结合市政府狠抓落实工作会议和省、市相继召开的有关会议精神，谈一谈做好今年社会事业

工作的认识和思路，就讲话的主要精神会前我已向方市长做了专题汇报。下面，讲三个方面的问题：

一、关于形势任务

“十二五”时期，全市社会事业发展面临的基本形势是：机遇增多、压力增大、任务艰巨，能够大有作为，必须倍加努力。

（一）机遇增多。

主要体现在，在科学发展观的引领下，各级各方面发展理念更加清晰，发展思路更加明确，工作重点更加突出，从而大大提升了社会事业各项工作在全局中的位置和作用。从国家战略层面看，社会事业的发展不仅为经济发展创造条件、提供支持，而且也充分体现了发展的目的是落实以人为本，让人民群众共享发展成果的根本途径。最近，胡锦涛同志在中央党校省部级领导干部培训班的讲话中指出，要把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，加快发展各项社会事业，这个讲话把以满足人的全面发展为核心的社会建设与管理提高到了一个新的高度。党和国家高度重视教育事业发展，把教育提到了国计民生的高度给予关注。全国教育工作会议的召开和国家《中长期教育规划纲要》的颁布实施，明确了当前和今后一个时期教育工作的指导思想、目标任务、政策措施，特别是确定了“优先发展教育，建设人力资源强国”的战略目标，为我们落实教育优先发展战略进一步提供了坚强有力的保障；《国务院关于加快发展旅游业的意见》（国发[2009]41号）要求全国各级各地充分挖掘文化和自然两种资源，加强保护与开发利用，努力把旅游业培育成国民经济的重要战略性支柱产业和人民群

众更加满意的现代服务业。计划生育是我国最先实行的一项基本国策，自上世纪70年代实施以来，有力地控制了我国人口过快增长，促进了人口与资源的和谐，为世界控制人口做出了重要贡献，提供了宝贵经验。在新的历史条件下，稳定低生育水平，统筹解决人口问题对我们提出了新要求。党的十七大提出推动社会主义文化大发展、大繁荣，兴起社会主义文化建设新高潮的“两大一新”战略任务。体育事业伴随着经济社会发展而蓬勃发展，在成功举办奥运会、亚运会之后，党中央又提出了努力推动我国由体育大国向体育强国迈进的新要求。从全省发展层面看，“十二五”期间，省上将更加注重社会事业发展，今后五年将把财政增长部分主要用于保障和改善民生，做到公共服务水平与经济发展相适应、与群众不断增长的教育、文化、体育需求相适应。省委、省政府制定出台了《全国中长期教育规划纲要实施意见》，今年省财政将大幅增加教育支出，全面加快教育强省建设步伐。在全省经济结构调整中，大力支持旅游、文化等服务业发展，重点支持陕南旅游的突破发展，确保第三产业在经济总量中的比重大幅提升。人口与计划生育工作以稳定低生育水平为目标，增加计划生育家庭奖励扶助项目，三年内实现产前免费检查。省委、省政府确定的建设西部强省目标，把文化强作为三强之一，围绕深化文化体制改革，繁荣文化事业，做强文化产业制定和出台了一系列的政策措施。去年底，省政府出台了《加快西部体育强省建设的意见》，今年又专门召开全省体育工作会议，提出以申办第十三届全国运动会为契机，全面推进体育事业发展。刚刚结束的全省地方志工作会议提出在国务院出台《条例》，省政

府制定《办法》的基础上，省政府今年还将下发加强地方志工作的意见，并与各市签订了年度目标责任书。所有这些都为我们加强社会建设与发展带来了新的历史机遇。从我市“十二五”发展战略看，在“十二五”时期“四个翻番、六个跃升”的总体目标框架中，社会建设、社会事业更是举足轻重。从新型工业、现代农业、生态旅游、循环经济发展路径的进一步明确，到以生态旅游为带动的现代服务业蓬勃发展，再到打造国内一流生态旅游目的地的目标坚定。确定了全面落实教育优先发展战略，推动“双普”任务攻坚，巩固双高普九成效，努力使高中普及率达到全省水平，并在“十二五”末顺利实现高中免费教育目标，努力使学前教育普及率和学前教育有关免费政策达到省上要求。坚持计划生育基本国策，努力稳定低生育水平，提高人口素质，统筹解决人口数量、质量、结构、分布等问题。在统筹城乡发展新格局中，充分发挥社会建设的先导性、基础性作用，围绕“三个100万”的人口布局和“三个集中”的要求，着力推进与五年新增35万农民进城入镇相配套的公共服务体系建设。以“四校北迁、八馆建设、振兴汉剧”为龙头的一大批项目建设，不仅会使我市城乡公共服务体系均等化水平显著提高，也将使我市社会事业的投入规模、服务能力、服务水平大大增强。

从社会事业发展的经济基础看：“十一五”期间，我市经济社会实现了突破发展的阶段性目标，“十二五”时期将全面进入跨越发展的新阶段，经济实力的增强为社会事业加快发展奠定了坚实的物质基础，使许多我们长期盼望解决的问题有条件加以解决，使许多夙愿能够得以实现。**从社会事业发展的自身基础看：**“十一五”期间，

我们坚持穷市办强教育的执着理念，教育事业取得显著成就，市、县两级集中有限财力投入教育，教学条件显著改善，城乡免费义务教育全面实施，双高普九扎实推进，高中阶段教育快速发展，高等教育发展实现零的突破，多年的苦抓实干，使我市教育工作在全省乃至全国有一定影响，这是难能可贵的。生态旅游实现跨越式发展，2010年，全市接待游客突破1000万人次大关，实现接待游客1200万人次、旅游综合收入47亿元。人口和计划生育按同口径计算，我市“十一五”期间少出生人口约30万人，人口出生率、自然增长率分别低于全省平均水平近2个百分点，为全省稳定低生育水平做出了积极贡献。公共文化服务体系建设、文化体制改革、广播电视覆盖率有了新的提高，各项文化事业都取得了突破性进展。

从宏观形势判断到发展阶段分析，再到市委、市政府的决策部署，都为社会事业的发展提供了难得的历史机遇。

（二）压力增大。

在分析形势、把握机遇的基础上，要充分认识我们面临的挑战和压力。特别是要深刻认识我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾作为社会主要矛盾没有变，安康欠发达的基本市情没有变。在社会事业发展中存在的许多不平衡、不协调、不可持续的突出问题，究其实质是我们经济社会发展水平和阶段性特征的集中反映。必须清醒地看到，加快发展始终是我们的第一要务，抢抓机遇、应对挑战、克难攻坚也将是我们必须长期坚持的一种精神状态和工作状态。

1、人民群众希望过上幸福生活的新期盼与滞后发展的社会事业不相适应。幸福生活内涵的日益丰富，幸福指数的具体量化，日益增长的物质文化需求，无一不与社会事业的发展息息相关。同人民群众的需求相比，我们社会事业能够提供服务的能力、水平、质量还有很大差距。

2、以人为本执政理念的确定，特别是把以人为本、执政为民贯彻落实到党和国家全部工作中的新要求，对我们发展社会事业既是压力也是动力。大力发展社会事业，尽力满足人民群众日益增长的文化需求是我们执政党和人民政府义不容辞的政治责任，我们没有理由不做好社会事业工作，但由于受历史的、现实的诸多条件制约，我们在为人民群众办各类社会事业中还会遇到这样那样的困难。现在的问题是，既然责任所在，方向已经明确，目标已经确定，我们就不能在困难面前退却，只能以千克难、勇往直前。

3、在欠发达的基本市情下发展社会事业使我们会遇到更多的困难。特别是我市的自身综合实力有限，解决社会事业发展中存在问题的物质基础还很薄弱，财力、人力保障上的矛盾会更加突出；从欠发达的基本市情出发，实现社会事业的发展目标必须付出数倍于人的艰苦努力。

4、转型时期社会事业面对多重压力。旅游产业：打造旅游龙头与完善旅游要素带动第三产业整体发展的双重压力；全方位提高旅游服务水平与打响安康生态旅游品牌的双重压力。教育事业：在工业化、城镇化加速推进，社会主义新农村协调发展，人民群众收入水平较大提高，独生子女成为众生常态，老百姓对教育事业的预

期不断攀升的历史背景下，存在城乡教育资源配置中城镇教育承载能力与农村教育布局结构调整的双重压力；学校功能的扩张、教育风险的增大与现行的管理体制、财力人力保障、基础设施之间的矛盾日益凸显；全面推进素质教育与人民群众、社会各界对教育的现实价值追求和评价标准的双重压力。人口和计划生育：人口和计划生育形势复杂性增强，呈现出“两率”抬头、规模增加、结构复杂的人口发展新特征。育龄妇女特别是生育旺盛期的已婚育龄妇女规模增大，加之 80 后独生子女进入婚育高峰期和二孩生育间隔取消、一孩生育政策调整等因素，人口总量在今后相当一个时期将持续增长；流动人口规模不断增大，人口数量、质量、分布、结构等要素综合交织；现实的生产力发展水平与人们固有的婚育观念的差距依然很大，加之计划生育利益导向政策相对滞后，人口计生工作的外部环境日趋复杂，做好计生工作的压力很大。文化文物广电：存在文化事业的繁荣与文化产业的培育的双重压力；文化遗产的抢救、保护与适应时代要求的与时俱进的双重压力；地方特色文化的挖掘、整理与竞争力打造、品牌培育的双重压力；网络时代信息主体多元化与信息主导、信息引导的双重压力。

（三）任务艰巨。

市委、市政府站在新的起点上，对全市“十二五”时期经济社会发展进行了科学规划，明确了各个方面的总目标、总任务。现在的主要任务是，各行各业都要根据这个总目标反推倒算，层层分解落实年度目标任务。按照市委、市政府的总体要求，我们社会事业口工作的目标任务是：

旅游工作：围绕打造国内一流生态旅游目的地，到“十二五”末，全市年接待游客达到2500万人次。反推倒算，年接待游客人次需以15.8%的速度递增。五年看三年，关键看头年，2011年旅游业的目标任务就是确保接待游客1500万人次、实现旅游综合收入56亿元，力争突破1600万人次；至少新增30户限额以上涉旅服务企业。

教育工作：一是五年实现普及学前两年教育。按学前两年毛入园率90%、学前三年毛入园率85%计算，以2010年学前两年毛入园率60%、学前三年毛入园率54%为基数，需要分别提高30和31个百分点，平均每年提高6个百分点，每年扩招3—5岁儿童5000余名，按每个县城建2所、每个乡镇建1所公办幼儿园的目标，需要新建(改、扩)公办幼儿园160所(目前全市只有公办幼儿园24所)，同时，还要扶持发展一批以民办幼儿园为重点的公民联办、民办公助、民办公购、公办民营等多种形式的幼儿园。

二是到“十二五”末，实现基本普及高中阶段教育。按毛入学率96%计算，以2010年毛入学率78.7%为基数，需要提高17.3个百分点，平均每年提高3.5个百分点。其中，2011年毛入学率达到82.3%，较2010年提高3.6个百分点。

三是到“十二五”末，基本实现高中阶段免费教育目标。制定高中免费教育推进时间表和路线图，按照分类实施、整县区推进的原则，力争2011年，全市职中实现30%免费教育(目前全市职中免费比例24%，石泉职中已实现全免，白河县已实行减免60%)，继宁陕县实现高中阶段免费教育后，镇坪县实现高中阶段免费教育。

四是巩固提高九年义务教育成果。以双高普九和创建教育强县为抓手，不断改善办学条件，落实保学控辍责任，推进义务教育均衡发展，提高办学水平和教育质量，五年再推动白河、平利、汉阴、岚皋、镇坪5县实现双高普九，推动汉阴、平利等县创建教育强县。2011年，在确保宁陕县双高普九验收通过，启动创建教育强县工作的同时，启动平利、白河两县双高普九，力争通过省上验收。

五是全面提高高中教育质量，2011年高考二本上线人数务必达到6800人（2010年6344人），增长7.2%，力争突破7000人大关。要以高考励志奖为契机，逐步加大对考入北大、清华等重点大学品学兼优学生及就读高中学校的奖励力度，完善高中教育质量考核表彰机制，对高考成绩突出的县区和学校给予表彰奖励。

六是以统筹城乡教育发展为主线，以中心城市四校北迁、14所中小学改扩建为重点，快速增加城镇教育资源，加快农村学校布局调整，按照“高中进县城、初中进中心镇、小学上规模、办好必要的教学点”的原则，加快寄宿制学校和中小学标准化建设，切实缩小校际差距。

七是以完善“三防”（人防、技防、物防）措施为重点，全面提升校园安全防范水平，严防重特大安全事故的发生，确保“蛋奶工程”安全运行，确保全市教育安全稳定。

人口与计划生育：按照“强基提质，全面提升，创新发展，突出特色”的总体要求，坚持以稳定低生育水平为核心，确保人口出生率、自然增长率分别控制在12‰、5‰以内，符合政策生育率稳定在95%以上，出生人口统计误差率控制在4%以内。坚持以人口计

生优质服务为重心，扎实推进“母亲健康”、“优生促进”和“计生家庭创业”三大工程，确保农村已婚育龄妇女健康检查率、群众对计生工作的满意率分别达到95%以上。坚持以改革创新为动力，结合实际，创新发展，开展省级人口计划生育信息化建设、市级流动人口计划生育“一盘棋”示范县区、国家人口计生优质服务先进县区、省级人口计生综合改革示范县区创建活动。

文化文物广播电视：以安康博物馆、大剧院、图书馆、青少年活动中心为龙头，加大文化项目建设力度，为构建公共文化服务体系，繁荣地方文化，满足人民群众文化需求提供物质基础，搭建发展平台。以汉剧振兴为龙头，推进文化事业向精、深、细、特方向发展，打造安康独具特色的秦巴汉水文化品牌；以安康文庙二期工程为龙头，以陕南会馆、传统民居等乡土建筑的保护与利用为重点，搞好文物保护工作；进一步完善和巩固文化体制改革成果；积极推进文化事业产业化、市场化，实现文化大融合、大开放。要依托生态休闲旅游业，扩大招商引资，通过政策引导，撬动民间资本，积极推动多种成分多种形式的文化休闲产业的发展；广播电视要进一步扩大覆盖，办好“两台”，加强外宣。

体育事业：以建设安康体育运动中心为龙头，加快体育场馆建设。五年建成安康体育运动中心、江北体育馆和6-7个县级体育场馆“四个一”项目；以全民健身运动为载体，按照“抓普及、求提高”的要求，开展群众体育；按照“抓选才，创特色”的要求抓好竞技体育；按照“求突破、谋发展”的要求，积极发展体育产业，推进体育与旅游的深度融合。

方志工作：全面启动、依法推进、按期完成全市第二轮修志工作；认真做好《安康年鉴》的编纂出版和《陕西年鉴》（安康部分）供稿以及各县区年鉴编纂出版工作；坚持把地方志工作纳入“十二五”规划，作为全市文化建设的重要组成部分，加强地情资料的收集、整理、研究开发，办好《安康文化》和《年度文存》。注重地方志成果的开发与利用，努力形成志、鉴、网、馆四位一体，更好的服务全市经济社会发展。

对于形势和任务的把握是我们做好工作的基本前提。我们必须使自己的认识适应变化的形势，早认识、早适应、早主动；谁认识、谁适应、谁主动；不认识、不适应、最终会被动。

二、关于工作措施

（一）关于旅游产业发展。

1、坚持“以县为主，市抓统筹”的工作思路。按照“一山一湖一城”和“四大特色板块”的产业发展布局，汉滨、石泉、宁陕、岚皋、平利五县区分别为安康生态旅游发展第一方阵中的五个基本单元。按照跨越发展在县域的要求，充分调动五县区发展旅游产业的积极性，集中各类要素，积极为五县区旅游产业发展创造条件，最大限度地发挥五县区的主体作用，形成竞相发展态势。汉滨区要围绕“一湖一城”理顺瀛湖管理体制，做足水上文章，大力发展旅游服务产业，增强中心城市旅游承载能力，提升服务水平；岚皋县要突出灵山秀水，精心打造南官山，加快神河源、千层河等旅游景点开发，形成山水休闲旅游集群；石泉县要突出“丹青石泉”旅游形象宣传，盘活汉江水、开发云雾山，扩大旅游经营规模，提高旅

游服务水平；宁陕县要着力展现秦岭之峻美，大力发展生态探险、攀岩远足等体育运动休闲旅游，打造秦岭最具魅力的旅游休闲胜地；平利县要以打造中国最美丽乡村为龙头，形成独具特色的乡村旅游目的地。五县区要对“十二五”期间特别是今年旅游产业发展作出科学谋划和认真部署，市上将把五县区旅游产业发展纳入“双创”年度目标任务的重点内容予以考核。在此基础上，要紧紧抓住川陕界高速公路建成通车的机遇，按照连通汉江水的要求，依托紫阳独特山水与人文优势，2011年着力推进紫阳旅游产业全面起步。

围绕全市旅游产业发展，市上要统筹抓好规划、项目、营销工作。统筹规划就是要抓好全市旅游资源的整合与各类要素的优化配置，充分发挥规划引领作用；统筹项目就是要集中策划、包装、招商引资，协调推进旅游重点项目建设；统筹营销就是要紧贴市场，抓好安康整体形象策划，市县联手，县县联手，政企联手，分层搞好形象宣传、线路营销、景区营销。2011年营销宣传要紧盯西安，承接世园，依托节庆，捆绑营销。市旅游局要按照这一总体要求，做好全年营销的策划实施工作，精心设计安康金秋旅游主题，延长旅游周期。市县两级都要高度重视旅游安全，切实把安全作为旅游的生命线来抓。

2、建设景区，舞好龙头。紧紧围绕“一山一湖一城”和“四大特色板块”，抓好重点旅游景区项目建设。今年要加快推进大南官山主景区开发，突出抓好佛文化景观群和南线服务区项目建设，完成投资1.6亿元，叫响“云中净土、世间桃源”品牌；瀛湖要以创造4A级景区为载体，以理顺体制为核心，以旅游综合改革试验

区建设为路径，加强基础设施建设，加强统一规划，扩大招商引资，整合资源，盘活资产。今年，市、区两级要联手行动，集中力量，确保瀛湖风景区在管理体制、招商引资、纵深拓展等方面有实质性突破。中心城市要强化旅游服务功能，以“一江两岸”为核心，以休闲旅游为内容，以招商引资为抓手，积极引进和培育各类市场主体，完善吃、住、行、游、购、娱各类要素配套。要尽快筹建安康市旅客服务中心，培育发展有较大规模和较高水平的旅行社，提高旅游配套服务功能。力争今年“五一”之前天书峡景区建成开园。朝阳沟、云雾山、旅游村等列入市级重点的旅游项目都要制定年度建设任务，倒排工期，确保按计划推进实施，市上将建立市级旅游重点项目巡查通报制度。

3、配套要素，延伸产业。要通过旅游产业的拉动，促进旅游及涉旅服务业增加值占 GDP 比重的提高。要培育旅游大产业，强化产业大融合，实现全产业、高覆盖。要不断配套完善旅游产业要素，加强宾馆、饭店、运输等接待能力建设。从 2011 年起，市旅游局要主动与市统计局、商务局、工商局联手，制定具体的政策措施，推进限额以上涉旅服务企业发展；与市商务局联手，积极开展“诚信安康、好客安康、美食安康”等系列活动；与市工信局、科技局联手，积极开发旅游商品，发展涉旅加工业和流通服务业；与市文化局、农业局、规划局、住建局、体育局联手，加强文化休闲、体育休闲、涉农休闲等相关产业的发展，大力培育休闲旅游新业态。

4、创新机制，注入活力。旅游业的高关联度和我市旅游业正处于跨越发展关键时期的阶段性特征，要求我们必须不断的创新机

制，注入活力。一要强化政府主导型战略，各级政府要进一步加大资源整合力度、项目引进和建设力度、基础设施先行配套力度，努力优化旅游发展环境。市政府将成立旅游产业发展领导小组，并组建旅游发展的专家团队，进一步加强对旅游产业发展的领导和组织协调。二要强化市场主体型战略，推进景区建设，配套产业要素，都必须以项目建设为载体，以招商引资为抓手，引进和培育市场主体，市场主体多少与优劣，各类要素的聚合与配套，是旅游产业发展的内生动力和必由之路。三要切实推进三个转变，景区建设要从资源导向型向市场导向型转变，营销宣传要由单打独斗向结盟联手转变，发展目标要由单纯追求接待量向提高综合效益转变，实现旅游的高点起步、良性发展。

（二）关于教育工作。2011年是实施“双普”的起始年，巩固双高普九的关键年，做好2011年的工作对于“十二五”期间教育工作起好步、开好局具有十分重要的意义。

1、全面落实国家中长期教育规划纲要和陕西省贯彻纲要实施意见。一要认真筹备召开全市教育工作会议，制定出台落实陕西省贯彻规划纲要实施意见的实施方案和相关配套文件，各县区都要结合实际，制定具体实施办法。二要抓住中、省教育重大发展项目的实施和教育改革试点全面启动的难得机遇，制定全市和各县区推进各类教育发展行动计划，明确“双普”、双高普九时间表，细化目标任务，制定推进政策措施，突破关键节点，创新体制机制，加强分类指导。紧紧抓住促进公平、提高质量两大重点任务，实现穷市强办教育、办强教育的新突破，更好地保障和改善民生。三要坚持

全市统筹，以县为主，分类指导。一手抓教育基础设施、教育重点项目等硬件建设，增强教育服务能力；一手抓教师队伍建设和学校精细化管理等软件建设，全面提高教育质量、教育管理水平。要继续打好特色发展这张牌，在教育发展模式、教育管理机制上大胆创新，推动教育事业的跨越式发展。

2、扎实推进普及学前教育工作。我市作为欠发达山区，普及学前教育是“十二五”期间教育发展的重中之重、难中之难。围绕普及学前教育：一要摸清底子，科学规划。要以县为单位，根据县域产业发展和人口布局规划，科学测算生源数量以及分布状况，适应统筹城乡新战略和“三个集中”的需要，合理确定学前教育资源的布局和规模；市教育局要指导、协调各县做好普及学前教育规划编制和全市学前教育资源配置规划的统筹工作。二要突出重点。今年要以县城、重点镇公办幼儿园建设为重点，完成或超额完成4所县城公办幼儿园和49所乡镇公办幼儿园建设任务，加大向上争取力度，尽可能增加本级财力对学前教育的投入，支持示范幼儿园创建工作，支持岚皋等县普及学前教育公办幼儿园建设“整县走”计划的实施。三要积极探索具有山区特色的普及学前教育之路。要注意盘活闲置校产，以资产换资金，鼓励民间资本投资学前教育，探索公民合办、民办公助、民办公购、公办民营等多种形式推进学前教育的普及；要抓好现有民办学前教育机构状况的调查摸底，培养一批有条件的民办幼儿园尽快达到规定标准；要逐步规范包括收费在内的民办幼儿园各项管理。四要抓紧学前教育师资培养。要科学测算普及学前教育对幼师资源的需求量，依托安康学院、安康职业

技术学院，扩大幼师招生、实施在职教师转岗培训，强化幼儿教师师资储备，基本做到学前教育的硬件建设、师资培训、软件配套三同步。

3、积极推进普及高中教育工作。2010年，全市新招高中学生37037名，其中普通高中招生22661名，初中毕业生升入普通高中的比例仅为48.2%；职中招生14376人，入学率比例仅为30.56%。由此可见，职业教育是我市高中教育的重点、难点、增长点，因而也应该是我们抓普及高中工作的切入点。一要实施好“人人技能”工程，按照“一个不少”的要求，建立县区政府和市教育行政主管部门牵头，所在乡镇政府、初中学校负责的双线保学控辍与生源组织责任体系。二要加快县级职教中心(中等职业学校)建设，提升职业教育基础能力，扩充优化教育资源。要加强市级职教统筹，整合市、县区职教资源，优化职教结构布局，逐步改变“县县有职中、校校小而全”的低水平重复办学问题。合理配置职教资源，做强优势专业，培养特色品牌，加强横向联合和校企合作。加大职教投入，以安康职业技术学院、安康技术学院北迁为龙头，重点抓好优势专业实训基地建设和“双师型”教师的引进与培养。2011年，组建安康职业教育集团和安康市职教中心工作要取得实质性进展。三要加大对职中就读学生各项优惠政策的落实，推进免费高中教育先从职教免费做起，各县区要从今年开始对职中教育实行全部或部分免费，力争到2013年全市实行职教免费。四要以市场为导向，以促进就业为目标，改革办学模式，创新人才培养方式，切实提高职业教育质量，满足学生多元化就业选择。五是普通高中教育要以提高

质量为核心，坚持优质发展，按照高起点、高水平、高质量的工作思路，科学规划、合理布局、标准化建设；要压缩数量、扩张规模、强化管理、创建示范，提高办学水平和教育质量。高考二本上线人数和考入国家重点大学人数，历来是学生及学生家长的期盼，也是社会关注的热点。各县区各高中学校从现在起要进入冲刺状态，力争今年高考夺得好成绩。市教育局要适应新的招生考试政策，完善考核奖励办法，激励各级教育部门、教育单位和全体师生奋战高考。

4、巩固提高双高普九成果。以实施城乡学校标准化建设工程为抓手，按照“保基本、补短板、强基础”的要求，全力推进义务教育均衡发展，切实缩小城乡、区域、校际差距，有条件的县要率先实现县域义务教育基本均衡。坚持把高质量、高水平普及九年义务教育作为教育工作的重中之重，巩固提高双高普九成果。着力促进教育公平，切实解决特殊群体上学问题，落实好国家资助政策，完善农民工和进城落户农村居民随迁子女上学政策，实施好义务教育阶段“蛋奶工程”，做好留守儿童关爱工作。

5、加大教育项目建设力度。项目建设是发展教育事业，实施“双普”、巩固双高普九的基础。各级各有关部门必须强化项目意识，在科学规划的前提下，集中力量策划、争取、建设一大批教育项目。一要加大向上争取力度。市教育局牵头围绕学前教育推进工程、义务教育标准化建设工程、高中教育质量提升工程、职业教育基础能力提升工程、城镇教育资源扩充工程、中小学教师素质提升工程，结合正在抓紧编制的全市“十二五”规划，精心策划组织一批重点项目，计划于三月下旬赴省进行专题汇报。希望市发改委、

财政局和各县区积极配合，共同努力，争取更多的项目挤进中省盘子。二要以四校北迁和中心城市中小学改扩建项目建设为龙头，排出全市当年教育重点项目单子，建立定期巡查通报机制，集中抓好市、县两级教育重点项目建设质量与进度，力争今年有一批项目开工，一批项目在建，一批项目秋季投入使用。

6、强化教育优先发展保障机制。一要落实领导保障机制。市上准备制定出台县区主要领导主管教育工作的实施意见，建立县委书记亲自抓、县区长直接主管、副县长协管教育的工作机制。以高中阶段教育普及率、学前教育普及率、义务教育巩固率和教育投入、队伍建设为主要指标，对县区长履行教育工作职责实行年度目标责任专项下达，全程指导，专业评估，专题述职，每年评选2-4名重视教育的好书记、好县长予以表彰。贯彻落实好省委组织部、省政府教育督导团关于对县级党政领导干部履行教育工作职责的督导考核机制，形成良好的激励引导机制。二要落实好投入保障。优化财政支出结构，县级财政要优先保障教育投入，依法确保教育经费“三个增长”。要充分调动社会办教育的积极性，拓展社会资源进入教育的新途径，多渠道增加教育投入。完善财政、税务、金融和土地等优惠政策，鼓励和引导社会力量捐资、出资办学，建立非义务教育培养成本分批机制，形成多元化的教育投入机制。健全资助政策体系，落实好国家学生资助政策，确保应就学学生不因贫困而失学。管理使用好中省转移支付资金和项目建设资金，发挥投资效益。三要落实好教师队伍保障。教育大计、教师为本。要进一步加强师德师风建设，抓好教师职业理想和职业道德教育，不断增

强广大教师教书育人的责任感和使命感。要加强教师业务培训，全面推行校本研修工作，积极探索利用暑假开展教师集中培训的有效方式。以农村教师为重点，大力提高中小学、幼儿园教师业务水平；以“双师型”教师为重点，加强职业院校教师队伍建设；以中青年教师为重点，培养一批教学名师、学科带头人和名校长。要健全教师管理制度，探索“以县为主、县管校用”的管理体制，按照“总量控制、城乡统筹、结构合理、有增有减”的原则，建立完善教师队伍正常补充机制和教师编制动态管理机制，优化教师资源配置。建立实行优秀校长、优秀教师表彰奖励制度，大力弘扬尊师重教的良好社会风尚。

（三）关于人口与计划生育工作。

1、坚持以稳定低生育水平为核心，牢固树立质量第一的理念，狠抓质量提升。一要在思想上保证“四率”达标。“四率”（人口出生率、自然增长率、符合政策生育率、出生人口统计误差率）是人口计生工作的核心，必须在思想上牢固树立保质量的意识，千方百计确保“四率”达到省、市考核标准。二要在措施上保证“四率”达标。提高人口计生工作质量，关键在加强基层基础工作，核心在经常性工作措施的落实。要建立完善以“三查”为抓手的季查月清制度，强化以基层“两室一校”和乡村两级例会为基础的规范长效制度、以群众自治为载体的普惠政策与计生优惠政策相结合的合同管理制度的执行，切实提高重点对象“三查”率、节育措施落实及时率和统计数据准确率。三要在机制上保证“四率”达标。要坚持老办法与新机制相结合，研究制定《安康市稳定低生育水平考核办

法》，不断改革完善人口抽查办法，加大不打招呼的人口抽查力度，找准影响稳定低生育水平的关键问题，制定切合实际、针对性较强的措施，扎实开展“后进乡、难点村”整治行动，合力推进全市人口计生工作平衡发展。

2、努力提高统筹解决人口问题的能力。坚持把提高统筹解决人口问题能力作为主线，紧紧围绕优质服务、利益导向、综合治理出生人口性别比和加强生育文化建设等重点工作，在构建统筹解决人口问题工作格局上下功夫，进一步建立健全全市上下、相关部门联动机制，增强稳定低生育水平、提高出生人口素质、改善人口结构的良好工作机制。一要扎实做好以“三大工程”为主要内容的优质服务工作。今年汉滨、宁陕、紫阳、岚皋、镇坪5个县区要按照“查、治、防”相结合的要求，做好已婚育龄妇女第二轮健康检查，加强计生、卫生、民政等部门的衔接，形成工作合力，做好计生服务站基本免费治疗、医院治疗以及大病救助治疗的阶梯式治疗模式，确保健康检查率达到95%以上，治疗率达到85%以上。要全面推进优生促进工程，加快优生检查和孕前筛查室建设，做好婚前免费检查和孕前筛查项目实施，切实提高婚前免费检查率和孕前筛查率。计生家庭创业工程要扩大试点范围，加强与涉农部门的协调，依托“一村一品”产业规划，精心选择致富项目，增强计生家庭发展能力。二要建立完善利益导向机制。认真落实中、省农村计划生育奖励扶助、特别扶助、独女户扶助、放弃生育二孩一次性奖励、农村合作医疗、双女户结扎奖励等政策，协调有关部门做好普惠政策与计生优惠政策的衔接，在落实普惠政策中体现计生家庭优先优

惠。要研究制定城镇计划生育奖扶政策和独生子女、双女户高考奖励等新的计生奖励、“节育奖”等优惠政策，扩大奖励优惠覆盖面，提高奖励优惠标准，进一步提高计划生育家庭收入和保障福利水平，发挥好政策激励引导作用，促进农村计划生育工作的蓬勃开展。三要突出抓好出生人口性别比综合治理。坚持以婚育新风进万家活动为载体，进一步加强新型生育文化建设，广泛开展统筹解决人口问题的宣传倡导，努力在全社会形成科学、文明、进步的婚育观念。要深入开展“关爱女孩”行动，动员相关部门齐参与、共管理，落实相关部门的职责任务，深入开展出生人口性别比综合治理，严打“两非”，促进出生人口性别平衡。

3、研究新情况、探索新思路。要始终围绕提高人口计生工作质量开展创新，推动人口计生工作上质量、上水平。要抓住工作中的弱点、难点和基础性、先导性、源头性问题进行创新。当前，人口计生工作就是要抓住流动人口、信息化建设和综合改革示范县创建等三个问题进行深入研究，探索新思路、新措施，打造新亮点，推动全市人口计生工作创新发展。一要深入开展流动人口计划生育“一盘棋”示范县创建活动，要认真总结过去工作的好做法、好经验，借鉴外地市经验，通过扎实的创建活动，打造具有安康特色的流动人口管理服务新模式。创建工作要按照齐创、分验、示范的原则，今年汉阴、平利、镇坪3县要先行试点，确保达到创建标准；其它县区也要积极创建，力争在1-2个项目上取得实效。二要抓好省级人口计生信息化市（县区）创建。目前，我市人口计生信息化创建滞后于全省平均水平，省上要求今年市、县区必须全部创建达

标。为此，今年市本级和汉滨、宁陕、紫阳、旬阳4县区要扎实开展创建工作，进一步强化工作措施，落实好机构、人员和资金保障，确保按期通过省上验收。同时，要积极开展人口计生统计数据质量信得过县创建活动，加强全员人口信息数据库建设，落实全员人口数据库更新维护长效机制，切实提高全员人口数据库质量。三要扎实推进综合改革示范县创建工作。各县区要按照人口计生综合改革“扩职、克难、转型、创新”的要求，围绕综合改革，推进“统筹协调机制、科学管理机制、利益导向机制、宣传引导机制、优质服务机制、评估考核机制”六大机制建设，扎实推进综合改革示范县区创建活动。今年，石泉县要切实做好省上评估验收前的各项工作，确保顺利通过验收命名；白河县要认真制定创建实施方案，动员全县上下扎实创建，确保如期达标。

4、落实“三个一”领导机制。“三个一”的领导机制是推动人口计生工作发展的“法宝”，必须坚持执行，叫响叫亮。今年，要围绕工作质量提升，落实五项措施。一要落实保证工作质量的制度。过去，我们积累了一系列行之有效的制度，可称之为“老措施”，要继续坚持。同时，要适应新形势、新任务的要求，研究制定“新机制”，把老措施与新机制有机结合，靠制度保证质量、保证工作任务的圆满完成。二要加大检查考核与奖惩兑现的力度。各级党委政府对人口计生工作的检查考核要动真的，不能怕得罪人，必须把问题消灭在萌芽、消灭在未然、消灭在基层、消灭在内部，争取工作的主动。要加大不定期、不打招呼的检查力度，切实改进检查考核办法，研究建立检查考核承诺制度和检查考核纪律，提高检查考

核的公信力。三要采取抓两头带中间的办法，抓好示范体系建设和各项创建活动，树立典型，引领全局；要抓住工作推不动的、薄弱的和后进的不放手，进行跟踪管理，集中整治，严格落实市委市政府《关于实行计划生育奖励与一票否决的若干规定》，强力推动工作发展。四要强化基层基础工作。要切实加强乡镇人口计生机构队伍建设，扎实推进群众自治，建立完善专干尽责、报酬落实、目标考核、一卡通兑现的村级计生工作机制。加强市、县区、乡镇三级计划生育技术服务阵地建设，要坚持县区站抓龙头、乡镇中心站抓示范、普通站抓服务，重点抓好专技人员队伍职业化建设，加强培训，提高能力，不断满足育龄群众对计划生育和生殖健康的需求。

（四）关于文化文物广播电视工作。

1、加强公共文化服务体系建设。按照市抓龙头、县抓阵地、乡镇社区抓示范、网络抓覆盖的工作思路，以加快推进安康博物馆建设和文庙二期修复工程为龙头，推动安康大剧院、安康图书馆建设，以实施好县区文化重点项目建设为支撑，做大做强文化骨干项目。着力推进县区文化馆、图书馆、影剧院建设，进一步理顺基层文化管理体制，全面夯实文化基础。今年，要全面完成全市 85 个乡镇综合文化站建设和汉阴县涧池镇、石泉县池河镇 2 个重点镇综合文体中心建设；大力实施县乡村三级广播网络建设；推进广播电视“村村通”、“户户通”工程实施。

2、振兴汉剧，全力打造安康文化品牌。汉剧是安康地域文化的瑰宝，要把振兴汉剧作为“十二五”文化建设的重点工程，统一思想，凝心聚力，精心研究，抓好落实。要充分认识振兴汉剧对传

承安康特色文化、建设安康精神家园、提升安康城市形象、促进安康跨越发展的重大意义；要深入调查分析安康汉剧发展的现状和面临的问题，立即着手制定振兴汉剧的规划和纲要，出台振兴汉剧的配套政策措施，特别是要按照市委刘书记最近关于振兴汉剧的一系列讲话精神，增强责任感和紧迫感，明确工作思路，落实工作责任，确保工作到位。同时，要深入挖掘地方文化特质，抓好紫阳民歌等特色文化资源的保护、传承和开发，打造独具特色的文化品牌。

3、深化文化体制改革。坚持把社会效益放在首位，一手抓公益性文化事业发展，一手抓经营性文化产业市场化，以深化改革为动力，推进文化体制创新，实现社会效益和经济效益相统一，增强全市文化发展的后劲。进一步理顺工作运行和管理机制，完善保障、激励、竞争机制，增强文化企业自我管理、自我发展的能力。

4、大力发展文化产业。要尽快制定我市文化产业发展规划，以“打造精品、创立品牌”为目标，认真研究产业政策、谋划产业发展；要以文化旅游业、文娱演出业、民俗文化业为重点，积极引导和鼓励民间资本兴办文化企业，充分发挥政策引导和市场机制作用，积极培育具有较强竞争力和影响力的文化市场主体，努力提升文化产业规模化、集约化水平，不断提高文化产业对我市经济社会发展的贡献率。

三、关于工作方法

（一）以群众工作统揽社会事业发展。始终把满足人民群众的物质文化需求作为我们工作的出发点和落脚点。社会事业的方方面面无一不是同人民群众的切身利益息息相关，谋民心所盼，办民生

所需，应当成为我们思考问题、开展工作的一个基本原则。每一位从事社会事业工作的同志都应当在实际工作中，解决好群众立场、群众感情、群众观点的问题。群众立场就是将心比心，换取真心，凡事多替群众着想；群众感情就是把群众当亲人，凡事以群众受益、拥护、高兴为标准；群众观点就是群众是老师，是英雄，是我们的衣食父母，凡事为了群众，依靠群众，成果让群众共享。以群众工作统揽全局既是我们的思想方法，又是我们的工作方法，也是以人为本执政理念的具体化。

（二）推行“三子四用”工作法。各级领导干部，不论是分管一个口工作还是主管一个方面的工作还是负责一个单位的工作，都应当讲究领导科学，提高工作效率。谋全局，干工作，要尽力做到胸中有盘子、脑中有点子、手中有样子。盘子就是工作目标和任务，就是一个时期、一个年度、一段时间要集中干成干好的几件事情、解决的几个难题；点子就是实现目标任务的关键措施和基本保障；样子就是抓典型搞示范、抓两头带中间，发挥榜样的力量。按照“三子”工作法，建立和推行工作项目化、项目工作化、管理日常化、行为规范化的工作管理模式。

中国有句古话“世上无难事，只怕有心人”，毛主席教导我们“世界上怕就怕认真二字，共产党就最讲认真”。现在的许多工作之所以没干好主要失之于认真，而认真又源于用心。用心思考，就是要开动脑筋，多思、善思、集思。用心学习，就是要坚持向书本学，向行家里手学，更要向实践学向基层学，学习工作化、工作学习化是学用结合、学以致用最好的方法。用心做事，就是要善于在

谋划全局中把握重点，在推进工作中突出重点，对重点工作、重点项目坚持瞅准、抓狠、做精。要善于抓主要矛盾和矛盾的主要方面，选准工作的切入点和突破口，抓住工作的“牛鼻子”；要给力重点工作、重点项目，围绕重点工作、重点项目加大投入力度，坚持环环紧扣，形成聚合效应；对重点工作、重点项目既要注意规模、水平，更要注意深度和精细，所谓每逢大事必做细，是因为细节决定成败。用心说话，讲话与写文章是领导干部表达施政主张的两个基本方法，口乃心之门户，领导干部无论是讲话还是出文件，言之有物，言之有据，言之有用，坚决不说假话，尽量少说空话套话，最好少说没错但也没用的话，讲真话，讲短话，讲管用的话。

（三）营造良好的工作环境。社会事业发展有赖于经济综合实力的支撑，有赖于党委、政府的重托，有赖于社会各方的支持。从事社会事业工作的同志尤其要注意为事业的发展、工作的开展营造良好的环境。对上要多争取，我们欠发达的市情决定了自身投入的有限，争取上级在政策、项目、资金上的投入显得尤为重要，争取上级支持靠工作实绩、靠工作创新、靠信息对接，也要靠加强联系，争取上级支持一个不可或缺的内容是要争取党政主要领导对我们工作的支持，坚持有为有位，提出问题并提出解决问题的办法，抓住关键，牵动全局。对外要多联系：要拓宽眼界，开阔胸怀，强化开放办事业的理念，加强与外部的联系和沟通，学会借脑生智、借梯上楼、借船出海；要加强同相关部门之间的联动，积极主动沟通，学会换位思考，懂得宽容放弃，注意事缓则圆。对内要多鼓励：在我们的系统内部要逐步建立起以激励为主，考核与约束为辅的管理

机制，在实际工作中要注意激发活力、添加动力、传递压力，变一人干为带领大家一齐干。

（四）以工作创新推进社会事业全面发展。事业发展的关键在于创新。创新是一个相对概念。创新既有质的飞跃，也有量的变化；既有大的突破，也有小的改进；既有内容的更新，也有形势的改变。一句话，就是要坚持好的东西，修正错的东西，创造新的东西。如果说解放思想是发动机，那么学习实践科学发展观就是方向盘，而工作创新则是出发点。结合具体工作，就是要善于研究当前社会事业发展面临的新形势，发现新情况，解决新问题，取得新突破；在思想上打破常规，打破思维定式，以思维方式的创新带动工作的创新，以工作创新推进社会事业全面发展。

同志们，实践反复证明，我们的一些工作没有干好，成效不够显著，不是失之于会议开得不好，也不是失之于道理讲得不明，而是缺乏实干苦干，不少地方不缺一传手，缺乏二传手，最缺扣球手。现在形势、任务、措施都十分明确，全部的任务在于落实。让我们在市委、市政府的正确领导下，以贯彻落实科学发展观为指导，按照全市狠抓落实工作会议的要求，进一步落实责任，强化措施，脚踏实地，努力工作，开拓创新，以饱满的工作热情、深厚的群众感情扎实做好各项工作，为开创全市社会事业的新局面做出新的贡献，以骄人的成绩迎接中国共产党成立 90 周年！

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县、区人民政府，高新区管委会，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份