

安 政 通 报

第四期

安康市人民政府办公室

2011 年 1 月 30 日

徐启方同志在全市国税工作会议上的讲话

(2011 年 1 月 28 日)

同志们：

今天召开全市国税工作会议，主要任务是认真贯彻落实市委二届十一次全会和市上“两会”精神，研究部署 2011 年国税工作。下面，我讲几点意见：

一、要抢抓机遇，适应发展新形势

“十一五”期间，国税系统在市委、市政府的正确领导下，充分发挥职能作用，为全市经济社会发展做出了积极贡献。一是税收总量和规模不断扩大。“十一五”全市国税系统共组织税收收入 52.5 亿元，年均增长 18.6%；2010 年国税收入 14.3 亿元，超额完成省、市下达的任务，增长 19%，是 2005 年的 2.35 倍。二是国税对地方财政的贡献进一步增强。去年全市国税收入占地方财政总收入 35 亿元的 40%，国税收入中有 1.5 亿直接转化为地方可支配财力，国税收入已成为地方财政收入的重要来源。三是

税收调控作用得到充分发挥。国税系统认真落实各项税收政策，积极支持企业改革、产业结构调整以及扩大就业、灾后重建等重点工作，“十一五”期间为民政福利企业、资源综合利用企业和享受西部大开发所得税优惠政策等减免税收 2.77 亿元，办理出口退税 4005 万元；去年为支持灾后重建缓交、免交税收 2700 万元左右。四是行政效能和服务水平明显提升。税收征管改革得到深化，“科技加管理”和信息化建设水平不断提高。

市委二届十一次全会和市上“两会”全面谋划了“十二五”全市经济社会发展。要把发展蓝图变为现实，需要全市上下的共同努力。税收作为财政收入的主要来源和实施宏观调控的重要杠杆，在推进安康经济社会发展中责任重大。国税系统要认真落实市委、市政府的决策部署，突出把握好“十二五”发展的新要求和新机遇，不断提高服从服务于全市发展大局的意识和能力。

首先，要把握好发展的新要求。“十一五”期间全市经济社会长足发展，长期制约安康发展的交通瓶颈得以破解，长期发展的后进局面得到改变，发展速度跟进了全省发展步伐，发展的内生动力增强，实现了安康由滞后发展向突破发展迈进。全市生产总值由 143.8 亿元增加到 326.5 亿元，年均增长 13.5%；财政总收入由 9.6 亿元增加到 35 亿元，其中一般预算收入由 3.5 亿元增加到 13.2 亿元；工业总产值由 71.73 亿元增加到 225 亿元，工业化率由 19.6%提高到 24%；全社会消费品零售总额由 46.4 亿元增加到 108 亿元，生产总值、工业增加值、地方财政收入、社会消费品零售总额分别比 2005 年翻一番以上。

“十二五”全市要努力实现“四个翻番”、“六个跃升”，即实现生产总值、城乡居民收入、财政收入、工业增加值“四个翻番”，

经济实力、基础条件、人民生活、城乡统筹、社会建设、改革开放“六个跃升”，实现安康由突破发展向跨越发展迈进。同时，省上提出“十二五”期间陕南循环发展。“循环发展”要求我们必须转变经济发展方式，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的路子。应该看到我市经济结构还不够合理，转变发展方式非常必要和迫切。去年我市一、二、三次产业构成为 20.6：39：40.4，二产在三次产业结构中的比重低于全省 13.7 个百分点。反映在税收上，去年全市国税收入过亿元的企业仅有烟厂、烟草公司、水电厂三家，税收收入占到全市国税收入的 45%，高新技术产业、技术密集型产业以及现代服务业的比重还比较低，税收稳定增长的基础还不牢固。“十二五”我们要把更多精力放在提高经济发展的质量和效益上，不仅要实现经济总量的快速增长，更要实现城乡居民收入、企业效益、地方财政收入的持续增长。因此，国税系统要紧紧围绕加快发展、富民强市这一主题，以转变经济发展方式为主线，着眼于既促进经济发展又推动结构调整，既有效促进投资增长又积极扩大消费需求，既拉动当前经济增长又增强经济长期发展后劲，充分发挥税收职能作用，实现既确保发展又提高水平的双重目标。

其次，要把握好发展的新机遇。“十二五”是我市抢抓机遇、夯实基础、做大产业、跨越发展的关键时期，国税工作面临良好的机遇，一是**将始终保持投资的强劲增长**。全市“十二五”计划完成固定资产投资 2500 亿元左右，年均增长 20%，规划了高速公路、铁路、机场、防洪保安、城乡电网、气化安康、生态环境等一大批重大基础设施项目。在“十二五”期间将建成十天高速安康段、安康至平利高速公路、安康富强机场，开工建设安康至岚

皋、平利至镇坪高速公路，完成西康、阳安铁路复线和西成客运专线安康段建设，开工建设安康至张家界铁路，强力推进西安至安康至重庆高速铁路工作；加大对水利为重点的农业基础设施的投入，加强中心城市、县城、集镇防洪保安工程建设；进一步加强民生八大工程建设，加大对社会事业发展的投入力度。二是**将加快推进城镇化进程**。“十二五”期间将加快公租房、廉租房、经济适用房、限价商品房、棚户区 and 农村危房改造为主的保障性住房体系建设，积极推进农民进城落户和陕南移民搬迁。计划改造农村危房 10 万户，建设保障性住房 600 万平方米，实现 35 万农民进城，实施移民搬迁 11 万户 45 万人，通过城镇化带动投资和消费扩大，将成为安康经济增长的重要推动力量；三是**将加快推进新型工业化进程**。近年来我市加大招商引资和新型工业化发展力度，特别是把产业项目放在重要位置，“十一五”累计招商到位资金 259 亿元，延长、陕煤、有色、陕重汽和大唐、中广核、重钢、雨润、庞大、悦达等 16 户全国 500 强企业在安康投资落户。全市产值过亿元的企业已达 47 户，如汉阴金圣建材、中昌管业、岚皋金隆硅业、平利昊华化工、金龙水泥等，去年尧柏、江华水泥、旬阳永锶、鑫源矿业、岚河水电等企业国税收入都超过了千万元。去年我市增值税实现 8.7 亿元，增长 31.06%，其中工业增值税增长 35.5%，反映出我市一批企业效益显现，部分工业重点项目初见成效。今后随着天沐金属镍一期、陕煤石煤综合利用、富硒矿泉水、纳米氧化锌、甲醇汽（柴）油调制中心、平利工业硅、汉阴电动自行车、特种纱、旬阳 200 万吨磁体矿、白河商用和专用汽车等一批工业项目的落户、建成和投产达效，将为税收稳定增长奠定牢固的基础。“十二五”全市将进一步加快清洁能源、新

型材料、富硒食品、生物医药、安康丝绸五大主导产业、装备制造和电子信息两大新兴产业以及生态旅游、现代物流为重点的现代服务业发展，增强发展后劲和动力。

经济决定税收，税收反作用于经济。国税部门要正确分析和把握当前的发展形势，抢抓机遇，勇于创新，努力形成经济发展与税收增长的良性互动。

二、要发挥职能作用，更好地服务发展大局

税收的职能作用一是收入，二是调节，调控经济运行、调节收入分配。国税系统要围绕全市改革发展的中心任务，发挥好职能作用。

一要发挥收入职能，确保税收稳定增长。这即是一项常规性工作，也是税务部门的首要任务。今年全市财政一般预算收入计划增长 20%，要围绕这一目标，全面履行好税收管理职责，全力组织税收收入，继续在依法征管、强化征管上下功夫，立足于抓早、抓紧、抓实，严格执法，应收尽收，努力提高国税在地方可支配财力中的比重。要增强税法宣传的针对性和实效性，广泛宣传税收政策法规和办税服务内容，特别是要广泛宣传与企业、群众密切相关的税法政策，如西部大开发的税收优惠政策、企业所得税、个人所得税、涉及房地产领域的税收政策、促进就业的税收政策等，增强全社会的依法纳税意识。要加强税源培育，把握好长期税源与一次性税源的特点，加大对骨干税源的扶持力度，为企业创造公平的竞争环境，指导和帮助重点企业加强管理、调整结构，为企业发展增添后劲。

二要发挥调节职能，全力支持改革发展。围绕市委、市政府确定的改革发展重点，坚持市场调节和与市场调控政策相结合，全力支持改革和发展。

首先，要全力支持重点项目建设。市上确定今年生产总值增长 13% 以上，固定资产投资增长 20%。要围绕保持投资的强劲增长，认真研究、争取和落实好新一轮西部大开发的税收政策。2001 年至 2010 年国家对设在西部地区国家鼓励类的内资企业和外商投资企业，减按 15% 的税率征收企业所得税；对在西部地区新办交通、电力、水利、邮政、广播电视企业，且上述项目业务收入占企业总收入 70% 以上的，可以给予减免企业所得税的优惠政策。全市已有 9 户企业享受西部大开发税收优惠，减免所得税 2900 多万元。目前“西部大开发新十年规划”正在制定中，西部地区的税收政策将会继续延续，而且税收优惠力度将会更大，要以此为契机促进我市交通、水利、电力等重点基础设施以及重大产业项目建设，实现投资拉动经济增长。

其次，要大力支持新型工业化发展。“十二五”我市把新型工业作为调整经济结构、推动跨越发展的关键，坚持走资源统筹、园区承载、龙头引领、集群推进、循环利用的发展路子，着力构建支撑发展全局的新型工业体系。国税系统要充分发挥税收政策在优化市场资源配置中的调节作用，首先围绕园区承载，大力支持工业园区建设和发展。以安康高新区和 10 个县级工业园区为重点，对招商入园的企业，及时提供有关一般纳税人认定、企业所得税缴纳等方面的政策信息；要帮助符合条件的企业落实高新技术企业认定，争取让企业享受所得税 15% 的优惠政策；要积极支持企业从事工业园区内公共基础设施项目，在企业所得税方面享受相关优惠政策；对企业存在的困难，如资金周转、适用计税标准和方法方面，要及时予以指导和帮助。其次，要积极支持循环经济发展。梳理高新技术、节能环保、资源综合利用等与低碳经

济相关的税收优惠政策，主动送到高能耗、高污染企业，引导企业抢抓循环经济机遇，提升产品科技含量；要帮助企业转型升级，抽调业务骨干协助企业开展能耗测算和碳量排放成本核算，帮助企业在政策允许的范围内减轻税收负担。同时，要为招商引资、民营经济发展营造良好环境。对外来企业要主动上门服务，提供税收指导，促进企业落户；对民营企业具备增值税一般纳税人条件的，要及时认定为增值税一般纳税人；对政策规定应给予减免税的，要主动为纳税人办理有关手续，该免税的免税，该优惠的优惠，对涉及出口免、抵、退税业务的，要按规定落实到位。通过文明、规范、公正治税，为企业发展创造良好的税收环境。

第三，要积极支持城镇化发展。“十二五”我市将围绕“三个一百万”的目标，积极推进中心城市、县城和重点镇建设，构建“一体两翼五极多点”的城镇体系。结合乡镇机构改革，全市已撤并乡镇 40 个，规划了 22 个重点镇，并把恒口作为统筹城乡发展试验区，把恒口建设成为 15 平方公里、15 万人口的新兴小城市，形成以安康城区、汉阴县城和恒口镇为三大支点的月河川道城镇带。国税系统要积极支持重点镇基础设施建设和产业发展，对企业从事环境保护、节能节水等城镇环保设施建设的，按政策在企业所得税方面予以优惠；要围绕大南官山景区开发、瀛湖旅游综合改革试验区建设，为旅游配套设施建设、配套服务业发展搞好服务，并大力培育包装仓储、保鲜冷藏、物流配送等服务新业态，促进现代服务业发展。要围绕推进城镇化进程，为农民进城落户搞好服务。今年全市计划推进农民进城定居 8 万人，要让农民进得来、留得住、能发展，首先是就业，国税系统要把促进就业作为一项重要任务，通过推动增值税起征点调整、再就业扶持、福

利企业税收优惠等政策落实，支持进城农民以及困难群体、高校毕业生就业，支持自主创业、返乡创业，鼓励企业吸纳安置就业，最大限度拓展就业空间；要围绕建立保障性住房体系，认真落实对廉租住房、经济适用住房建设以及个人购买经济适用房、个人出租住房等方面的税收优惠政策，鼓励和引导农民在城镇居住。

三、要加强自身建设，提高科学治税水平和服务大局能力

新形势新任务对国税工作提出了更高要求，必须坚持不懈地抓好自身建设，提高工作水平。

首先，要全面提升税收服务水平。一要牢固树立服务理念。纳税人是社会财富的创造者，不仅是管理对象，更要把纳税人作为服务对象。按照建设服务型机关的要求，以纳税人为中心，依法、公正、公开和文明执法，为纳税人、为企业发展提供优质高效的服务，构建和谐税收环境。**二要创新服务方式。**要在深入了解纳税人需求的基础上，以信息化为依托，丰富服务内容，扩大服务范围，拓宽服务渠道，完善办税服务厅功能，最大限度地满足纳税人的需求。**三要提高服务效率。**提高纳税效率不仅是税务机关节约管理成本的要求，更是为企业节约办税成本、减轻负担的需要。特别是基层单位、窗口单位要严格依法办事，简化办事程序，减少审批环节，缩短办税时间，提高办税效率。

其次，要切实加强党风廉政建设和行风建设。要加强各级领导班子和干部队伍建设。国税系统各级领导班子要带头讲学习、讲政治、讲正气，团结协作，凝心聚力，保持良好的工作状态；要加强干部教育培训，学理论、学政策，开阔视野、把握大局；注重加强对税收法律法规、市场经济和金融知识的学习，提高业务素质；要增强学习的针对性和实效性，不断适应发展变化的形势，

提高队伍的整体战斗力；要不断创新国税文化建设理念，深入开展各类文化活动，激发干部队伍活力。要重视和加强基层建设。要建立激励机制，不断改善基层工作条件，重视基层干部的培养，帮助基层解决实际困难。要切实改进工作作风，深入推进党风廉政建设，搞好警示教育和廉政文化、廉政制度建设，巩固行风评议成果，加强政务公开，主动接受社会各界监督，维护税务机关良好形象。要加强与有关部门的协调配合，形成齐抓共管的工作格局。各级各有关部门也要大力支持国税部门依法履行职责，为税收工作创造良好环境。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份