

安 政 通 报

第二期

安康市人民政府办公室

2011 年 1 月 25 日

徐启方同志在全市发展改革暨招商引资 工作会议上的讲话

(2011 年 1 月 21 日)

同志们：

今天的会议是一个抓落实的会议，是贯彻落实市委二届十一次全会和市上“两会”精神以及《政府工作报告》的具体行动，今年和“十二五”发展的奋斗目标、发展思路、工作重点和措施已经明确，现在关键是抓落实。刚才，春临同志就今年全市发展改革工作讲了很好的意见，大家要认真贯彻落实。

刚刚过去的一年，面对复杂多变的经济环境和特大自然灾害的影响，市委、市政府及时采取一系列强有力的措施，夺取了抢险救灾和灾后重建的胜利，保持了经济社会快速发展，超额完成了“十一五”发展目标任务。这些成绩是全市上下共同努力的结

果，也凝聚着在座各位的辛勤努力。在繁重的任务面前，发展改革、招商战线的同志围绕全市发展大局，认真履行职责，在规划、项目、产业、粮食、物价、招商等方面做了大量工作，为经济社会发展作出了积极贡献。在这里我代表市委、市政府向同志们表示诚挚的问候和衷心的感谢！

今年是“十二五”发展的开局之年。市委二届十一次全会和人大、政协“两会”对我市今年和“十二五”面临的经济形势、机遇和挑战作了深入分析和判断，对做好今年经济工作提出了明确要求，大家要认真学习和深刻领会，切实把思想和行动统一到市委、市政府决策部署上来，更加积极主动、扎实高效地做好工作。下面，我主要就工作中需要把握的重点问题强调几点意见：

一、准确把握今年经济发展面临的任务

今年中央经济工作会议提出，2011年宏观经济政策的基本取向要积极稳健、审慎灵活，重点是更加积极稳妥地处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系。“积极稳健、审慎灵活”反映出当前经济的复杂性和不确定性。一方面，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持一定的经济增长速度，另一方面，现在面临的通胀压力很大，要防止经济过热。在这样的宏观背景下，市委、市政府提出“十二五”经济增长年均要达到13%，今年经济增长的预期目标为13%，力争14%。提出这样的奋斗目标，具有深刻的内涵。

首先，这个目标体现了奋力赶超、快步跟进的要求。在相对滞后的情况下实现跨越式发展，必须保持一个较高的增长速度，

“十一五”我市一直保持 13%以上的增速，长期制约安康发展的交通瓶颈得以破解，长期发展的后进局面得到改变，发展速度开始跟进全省步伐，对外开放水平明显提高，加快发展的内生动力增强，实现了安康由滞后发展向突破发展迈进。但是我市发展的基础仍不牢固，与全省的发展还存在差距。去年全省生产总值达到万亿元，并提出在今后五年迈入中等发达省份，我们争先进位、快步跟进的压力更大，只有发展速度更快，才有可能赶超先进、跟进全省，同时我们扩大就业、财政支出、改善民生等，都需要通过加快发展来解决。因此一定要自我加压、负重奋进，“慢不得、等不起、坐不住”，努力实现由突破发展向跨越发展迈进。

其次，这个目标体现了转变发展方式、提高发展质量的要求。省上提出“十二五”期间陕南循环发展。“循环发展”要求我们必须转变经济发展方式，这不仅是省委、省政府的要求，也是我市自身发展非常必要和迫切的要求。去年我市一、二、三次产业构成为 20.6：39：40.4，二、三产业虽然速度加快，但总量不大；从工业来看，我市的工业还属于资源型产业结构，高新技术产业、技术密集型产业等所占的比例还不大；从服务业来看，2010 年服务业增加值占 GDP 的比重达到了 40.2%，但代表社会经济进步及与居民生活相关的现代服务业比重还偏低。同时，产业结构不合理也给节能减排带来了压力。去年我市为完成“十一五”节能目标，采取了多种有力措施，付出了很大努力。因此，转变经济发展方式对于我市来说，非常迫切，任务艰巨，也给县区、部门工作提出了新的更高的要求。确定 13%的目标，就是要求我们把更多精力

放在提高经济发展的质量和效益上，不仅要实现 GDP 的增长，更要看城乡居民收入的增长、企业效益的增长、地方财政收入的增长；要求我们必须在结构调整上迈出更大的步伐。

因此，我们要始终保持发展的强劲势头，而且在发展中调整结构、优化结构，提高发展的质量和效益，最终实现又快又好的发展，这是我市经济发展的主要任务。

二、始终保持投资强劲增长

“十一五”期间，我市固定资产投资增势强劲，五年累计完成固定资产投资1089亿元，对拉动经济增长发挥了重要的作用，投资的增长为稳定生产、稳定就业、带动消费和促进群众增收作出了积极贡献。从我市发展实际来看，投资依然是经济增长的主要拉动力。“十二五”全市规划部署了100多个重大项目，计划五年完成投资2500亿元以上。要实现跨越式发展，核心在项目，必须全力抓项目，确保完成今年20%的投资增速。各县区和发改部门首先要突出项目重点。围绕基础设施建设，积极争取交通、水利、电力、城镇基础设施项目，加快十天高速安康段、安康至平利高速以及安岚高速、平镇高速等建设和工作进度，启动安康富强机场建设。要抓住国家加强水利改革发展工作的机遇，及早谋划和加大水利项目的争取力度；围绕发展循环经济，加快谋划、实施一批优势产业项目。促进陕煤化工60万吨富硒矿泉水一期工程、汉阴电动自行车、钟表机芯等一批重大项目加快建设，推进500万吨硫酸/10万吨金属镍一期工程、华电安康火电厂一期工程、陕煤集团石煤型钒矿综合利用循环产业项目、白河商用和专用汽车等

一批产业项目尽快落地；围绕和谐社会建设，谋划实施一批社会事业发展项目，从今年起省上将新增财力的80%投向民生建设领域，要抢抓机遇加大民生八大工程建设力度。其次，要继续加大对上争取力度，对照中央确定的投资重点，认真做好项目筛选、储备、争取工作；对新开工项目，要认真落实开工条件，确保项目落地；对投产项目，要抓好关键进度节点，确保项目按期投产达效；对续建项目，要按月制订计划，搞好进度控制；对前期项目，要提高前期工作深度，加快办理各阶段手续。市、县区、部门要形成联动机制，在项目争取、征地拆迁、配套条件保证等方面加大工作力度，共同推动重点项目建设。

三、努力扩大消费需求

经济增长主要靠投资、消费、出口拉动，在千方百计促进投资增长的同时，要把扩大消费作为今年经济工作的一项重要任务，培育扩大消费需求，进一步增强消费对经济增长的拉动作用。一**要努力增加城乡居民收入**。增加收入是扩大消费需求的基本前提。要实施积极的就业政策，扩大就业，促进再就业，完善社会保障体系，着力改善民生，在提高农民收入、城乡居民最低生活保障、企业退休人员养老金、优抚对象抚恤金、建立企业职工工资正常增长和支付保障机制等方面继续加大力度，努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动者报酬和劳动生产率提高同步。二**要加快推进城镇化进程**。要把城镇化作为拉动内需的重要战略来实施，提高城乡居民生活质量，带动消费结构升级。据测算，我省城镇居民的消费水平是农民的3.66倍，把农民转化为市民能带动消费

水平的提高。“十二五”期间我市将转移农民进城 35 万人、移民搬迁 11 万户 45 万人，改造农村危房 10 万户，建设保障性住房 600 万平方米，对扩大投资和促进消费都会产生积极的推动作用。三要大力发展服务业。要搞好服务业发展规划，在改造提升传统服务业发展规模和水平的同时，突出抓好旅游、文化、现代物流产业，积极拓展新型服务领域，加快建设一批重大生产性服务设施项目，推进社区服务、物业服务、家政服务、保健健身服务等生活性服务业转型升级，培育新的服务业增长点。

四、继续深入推进各项改革

要围绕解决制约经济社会发展的机制体制问题，着力在重要领域和关键环节取得突破。要继续深化和完善市县机构改革、乡镇机构改革、医药卫生体制改革、文化体制改革等，按照既定部署，扎实推进，抓出成效，激发发展活力。要对投融资、财税、金融等领域的改革以及小额贷款和担保公司、村镇银行试点等，认真制定政策，尽快迈出实质性步伐；要积极推进“一体两翼”循环经济示范区、月河川道统筹城乡改革示范区建设。发改部门要加强对改革工作的统筹指导，搞好综合协调，确保改革取得实效。

五、进一步加大招商引资力度

“十一五”我市在招商引资的数量和质量上都有明显突破，累计到位资金 259 亿，引进了 16 户全国 500 强企业，特别是去年到位资金突破百亿元，同比增长 67%。要继续把招商引资作为经济工作的重要抓手，从数量型向质量型转变，以产业招商为重点，

突出工业招商，瞄准中国 500 强和领军型行业龙头企业，全力促进大项目、大企业落地。数量上要突出亿元以上项目，质量上要突出龙头带动型企业，从单个招商向专业园、产业链、产业群体招商转变；招商的对象要以行业领军型企业和中国 500 强、世界 500 强、省内 30 强及各省名优企业为重点；要在珠三角、长三角等发达地区以及中部地区、西部“西三角”展开声势浩大的招商攻势，密切与西安高新区、曲江文化产业区的经济文化交流合作，掌握发达地区的产业动态，打响安康的招商品牌，招引优质项目，积累客商资源。在招商的机制体制和方式上要不断提升层次，特别是要提高承接产业转移的能力，努力在园区配套完善、标准厂房、产业的上下配套等方面实现突破。

六、努力稳定价格总水平

过去的一年，是价格调控任务十分艰巨的一年。在各级物价部门的共同努力下，去年 1—11 月份居民消费价格总水平同比上涨 3.3%，低于全省 0.5 个百分点。根据分析今年我市居民消费价格总水平仍将维持高位运行。价格上涨关系到老百姓的生活稳定，关系到社会经济的健康发展和稳定和谐。今年中央经济工作会议提出，要把稳定价格总水平放在更加突出的位置，切实增强经济发展的协调性、可持续性和内生动力。各县区、各部门要充分认识新形势下保持物价稳定的重要性和紧迫性，认真贯彻落实中、省关于保障市场供应、加强价格监管的工作部署，按照“立足当前、着眼长远，综合施策、重点治理，保障民生、稳定预期”的原则，围绕“促生产、畅流通、增储备、建机制、保民生”的工

作要求，综合运用多种调控手段，努力实现我市价格总水平的调控目标。特别是当前春节即将来临，要着力抓好粮油、蔬菜等居民生活必需品的供给，加大重要商品的储备和投放，加大产销衔接力度，确保市场供应和价格基本稳定；要强化市场和价格监管，加强价格监测，搞好应急预案，依法严厉查处恶意囤积、哄抬价格、串通涨价等价格违法行为；要妥善安排低收入群体生活，切实减轻物价上涨对群众生活带来的影响；要做好重要商品供求、价格信息、价格政策的发布，发挥新闻舆论的导向作用，有效引导社会预期。

七、认真做好粮食工作

去年全市粮食系统继续深化粮食流通体制改革，强化调控管理，扩大粮油购销，提升产业发展，各方面都取得较好的成绩，在救灾中也发挥了积极作用，特别是争取到上级扶持资金 1800 多万元，粮油大县奖励资金 1400 多万元，实施了市粮食储备库、金福海、硒源油脂公司等基础设施和粮油产业项目。今年粮食工作要围绕确保全市粮食安全的总目标，重点抓好以下工作：一要加强粮食基础设施建设。市上以市粮食储备库建设为重点，各县区以中心粮库扩建、改造为重点，力争通过 5 年的努力，每个县区都能有一个设施完善、功能先进的现代化中心粮库，全市的有效仓容达到 3 亿斤以上。二要积极推进富硒粮油产业化。结合富硒资源实际，重点帮扶企业开发富硒粮油产品，搞好富硒标识的认证，建立富硒粮油原料基地，提高富硒粮油产品的附加值。三要继续深化完善粮食改革。继续深化国有粮食企业产权制度改革，

推进企业重组和资产整合，充分利用现有资产，包装项目、狠抓招商、开发盘活、提高效益。要指导国有粮食企业完善体制机制，创新经营思路和激励机制，增强企业活力，力争今年国有粮食企业全面盈利。四要加强粮油宏观调控。继续抓好市县粮食储备规模的落实和管理，加强市县区应急成品粮油储备；五要认真履行粮食流通监管职责。切实加强对粮食企业最低和最高库存量、粮食收购市场、粮食库存情况的监督检查。粮食部门是一个传统老单位，每次机构改革只减编难减员，老人员消化不了，新人员进不来。各县区在机构改革中要根据粮食部门工作需要，适当调整人员结构，增强粮食工作活力。

由于下午各部门还要分别召开会议，刚才主要讲了一些思路和重点问题。在这里对发展改革、粮食物价以及招商部门的干部职工提几点希望和要求：

一要研究和谋划重大问题。自 2008 年“大部制”改革后，发展改革部门减少了微观管理事务和具体审批事项，增强了宏观调控职能，作为综合研究拟定全市经济和社会发展政策，进行总量平衡，指导总体经济体制改革和宏观调控的部门，在推进全市经济社会发展中，发展改革系统承担着重要的职责。要围绕全市经济工作中心，谋大事、议大事、抓大事。密切关注经济形势的变化和动向，协调组织各方面力量，深入研究国家宏观政策，及早提出落实意见和应对之策；要加强经济运行的监测和分析，针对发展中的新情况和新问题，及时开展一些超前研究、深度研究和高层次研究，提出工作新思路、新办法；要注意研究事关发展全

局的重大问题，以及影响经济社会发展的制约因素和薄弱环节，有针对性提出意见建议，为党委、政府决策提供参考。

二要加强综合协调和调研。发改、招商部门是政府的综合部门，有相当一部分的工作需要进行综合协调，要加强与县区、部门的衔接配合，形成左右协调、上下一致的工作机制；要注重深入基层、深入企业、深入项目现场，了解实情，解决问题，搞好协调，抓好落实。

三要创新工作思路。要用创新的思维谋划工作，注重解决发展改革中的新矛盾、新问题，切实增强工作的预见性和针对性。要善于谋划全局，勇于突破难点，在关键环节和重点领域取得新突破，增强发展活力。

送：市委各工作部门，市纪委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市中级法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

发：各县区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

共印 60 份