

# 安康市人民政府文件

安政发〔2025〕5号

## 安康市人民政府 关于印发《深化大气污染防治推进实现 “十四五”空气质量目标工作实施方案》的 通知

各县（市、区）人民政府，市政府有关工作部门、直属机构：

《安康市深化大气污染防治推进实现“十四五”空气质量目标工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

安康市人民政府

2025年2月25日

# 安康市深化大气污染防治推进实现“十四五” 空气质量目标工作实施方案

为认真贯彻落实《陕西省人民政府关于深化大气污染防治推进实现“十四五”空气质量目标的实施意见》（陕政发〔2024〕6号），深入抓好大气污染防治专项行动，推动空气质量持续改善，制定本实施方案。

## 一、总体目标

到2025年，全市PM<sub>2.5</sub>浓度不超过29微克/立方米，力争不出现重污染天，优良天数不少于347天；巩固空气质量达标城市成效；“十四五”期间氮氧化物和挥发性有机物（VOCs）分别削减801吨、660吨。

## 二、重点任务

### （一）优化产业结构。

1. 严格环境准入要求。新、改、扩建项目严格落实国家产业政策、生态管控、环评、节能审查等要求，原则上采用清洁运输。国家相关部门有明确要求的涉及产能置换项目，按照国家有关规定或经认可的置换方案执行。

2. 加快重点行业落后产能淘汰退出。严格按照产业结构调整指导目录要求，制定计划，依法依规推动落后产能退出。对淘汰类、限制类产能、工艺、设备排查建档，按规定时间完成淘汰。

3. 优化含VOCs原辅材料和产品结构。加大工业涂装、包装印

刷、汽修等行业低（无）VOCs含量原辅材料替代力度。在进口、生产、销售、使用等环节严格执行VOCs含量限值标准。城市道路交通标志、室外构筑物防护推广使用低（无）VOCs含量涂料。

4. 推动环保产业发展。加大政策支持力度,在环境监测、环境咨询等领域培育若干龙头企业。

## （二）优化能源结构。

5. 大力发展清洁低碳能源。建成安康750千伏输变电工程,加快推进抽水蓄能等重大项目建设,提高电力保障能力。稳步推进水电、光伏、生物质等非化石能源开发,非化石能源消费比重和电能占终端能源消费比重逐年上升。

6. 严格控制煤炭消费量。严格散煤生产、加工、储运、销售、燃用环节监管。高污染燃料禁燃区内严禁销售、燃用散煤。

7. 积极推进燃煤锅炉关停整合。县级及以上城市建成区不再新建35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉。

## （三）优化交通结构。

8. 优化调整货运结构。大力发展水路运输、公共交通低能耗运输方式。积极开展绿色货运配送示范城市创建工作。2025年全市通过铁路运输货物总量达200万吨。在水泥等行业和物流园区推广新能源中重型货车,发展零排放货运车队,加快推进铁路货场、物流园区、港口、机场、工矿企业内部作业车辆和机械新能源更新改造。淘汰国三及以下排放标准柴油货车。加强铁路专用线和联运衔接设施建设,扩大现有作业区铁路运输能力。

9. **强化移动源综合治理。**支持柴油货车进行污染治理，推动老旧铁路机车淘汰，基本淘汰第一阶段及以下排放标准的非道路移动机械，基本消除非道路移动机械及铁路内燃机车“冒黑烟”现象。

10. **全面保障成品油质量。**坚决打击非标油品，对成品油进口、生产、仓储、销售、运输、使用等全环节加强监管。对成品油流通领域开展监督检查，持续清理整顿自建油罐、流动加油车和黑加油站点。提升货车、非道路移动机械中柴油抽测频次，对发现的问题线索进行追溯，严厉追究相关生产、销售、运输者主体责任。

#### **（四）强化面源污染防治。**

11. **综合治理扬尘污染。**将防治扬尘污染费用纳入工程造价，建立扬尘监管体系，强化智慧监管，加强施工工地管理。推进吸尘式机械化湿式清扫作业，城市建成区道路机械化清扫率完成省行业主管部门下达目标任务。严格工业企业物料储存、输送及生产过程扬尘管控，严禁露天装卸作业和物料干法作业。未开发的统征预留地必须全面覆盖或绿化到位，严禁黄土裸露。强力推进城乡增绿扩容，推动全市生态空间由“深绿色”向“美绿色”转变，全市森林覆盖率达到70%。

12. **推进矿山生态环境综合整治。**新建矿山应按照绿色矿山标准进行建设，采用清洁运输方式。对限期整改仍不达标的矿山，根据安全生产、水土保持、生态环境等要求，由属地政府依法关

闭退出。

**13. 加强秸秆综合利用和禁烧。**提高秸秆还田标准化、规范化水平，健全秸秆收储运服务体系，推进秸秆综合利用。2025年秸秆综合利用率完成省行业主管部门下达目标任务。完善网格化监管体系，充分发挥基层组织作用，在依法划定的区域内，禁止露天焚烧秸秆，开展重点时段专项巡查，对违法焚烧秸秆的，依法处罚。

**14. 加强烟花爆竹燃放管理工作。**严格执行《安康市烟花爆竹燃放管理条例》，落实目标责任，严管销售渠道，聚焦重点时段，依法加强禁燃限燃区内监管。

#### **（五）强化多污染物减排。**

**15. 全面推进VOCs综合治理。**污水处理厂（站）排放的高浓度有机废气应单独收集处理；含VOCs有机废水储罐、装置区集水井（池）排放的有机废气应密闭收集处理。加强非正常工况废气排放控制，企业开停工、检维修期间，按照要求及时收集处理退料、清洗、吹扫等作业产生的VOCs废气，不得将火炬燃烧装置作为日常大气污染处理设施。

**16. 有序开展重点行业深度治理。**完成省下达的水泥超低排放改造任务，逾期未完成改造的依法处理。推进重点行业深度治理和绩效升级。推动燃气锅炉实施低氮燃烧深度改造，鼓励企业将氮氧化物浓度控制在30毫克/立方米以下。生物质锅炉采用专用锅炉，配套布袋等高效除尘设施，禁止掺烧煤炭、生活垃圾等

其他物料，推进整合小型生物质锅炉，积极引导大型生物质锅炉（含电力）开展超低排放改造。

**17. 加强餐饮油烟、恶臭异味污染治理。**排放油烟的餐饮服务业经营者应当安装油烟净化设施并保持正常使用，或者采取其他油烟净化措施，使油烟达标排放，并防止对附近居民的正常生活环境造成污染，对违法排放油烟的，依法处罚。推广餐饮油烟在线监控，提升餐饮单位油烟排放监管能力。综合治理城市恶臭污染，加强部门联动，因地制宜排查整治群众反映集中的油烟及恶臭异味扰民问题。恶臭异味投诉集中的工业园区、重点企业要安装运行在线监测系统。

**18. 稳步推进农业氨污染防控。**推进化肥减量增效，推广氮肥机械深施和低蛋白日粮技术。主要农作物测土配方施肥覆盖率保持在90%以上，主要农作物化肥、农药使用量均实现零增长。到2025年底，规模以上养殖场畜禽养殖粪污资源化利用率达90%以上，鼓励规模以下畜禽养殖场实施圈舍、粪污输送、存储及处理设施封闭改造。

### **三、保障措施**

**19. 完善政策机制。**做好做实项目储备，积极争取中央和省级资金支持。落实重点行业企业绩效分级奖补、老旧柴油货车提前淘汰办法。通过项目扶持、考核奖励等方式，激励工作成效突出的县(市、区)。完善重污染天气应对机制，优化市县重污染天气应对预案体系，定期修订应急减排清单，积极落实应急响应。

**20. 加强能力建设。**完善大气环境和污染源在线监测体系。充分运用走航监测等信息化技术手段，加大数据分析技术应用，开展PM<sub>2.5</sub>与O<sub>3</sub>协同控制研究，强化决策科技支撑。开展空气污染气象条件预报指数研究，建设污染天气预报系统，提升污染天气预报预警能力。加强各级生态环境部门执法监测能力建设，提高基层生态环境保护综合行政执法装备标准化、信息化水平。积极开展人工影响天气作业，发挥人影在大气污染防治工作中的作用。

**21. 严格监督执法。**将空气质量改善年度和终期目标完成情况作为深入打好污染防治攻坚战成效考核的重要内容。落实“双随机、一公开”监管制度，适时开展专项督察，对问题突出的区域开展监督帮扶；依法查处无证排污或不按证排污、旁路偷排、未安装或不正常运行治污设施、超标排放、弄虚作假等行为；规范在线监控设备运营行为，严厉打击监测数据造假等违法犯罪行为，对弄虚作假的排污单位、第三方机构及其责任人，依法追究 responsibility。

**22. 加强组织领导。**县（市、区）政府作为大气污染防治工作的责任主体，对行政区域内空气质量负总责，要进一步提高政治站位、强化思想认识，细化制定本地实施方案，明确目标任务和具体措施，压实工作职责。市级各有关部门要按照总体部署，全面落实各自领域生态环境保护职责，统筹考虑空气质量改善需求，各司其职，指导做好各自领域相关工作。适时开展大气污染

防治相关政策、法规宣贯，鼓励公众积极提供环境违法行为线索，曝光典型违法案例，动员社会各界广泛参与大气污染防治工作，共同改善空气质量。

- 附件：1.各县（市、区）2025年空气质量考核指标  
2.安康市深化大气污染防治推进实现“十四五”空气质量目标工作任务清单

附件 1

## 各县（市、区）2025 年空气质量考核指标

县（市、区）	PM <sub>2.5</sub> (微克/立方米)	优良天数 (天)	重污染天数 (天)
汉滨区	29	347	0
旬阳市	28	348	0
汉阴县	29	347	0
石泉县	26	352	0
宁陕县	23	356	0
紫阳县	23	354	0
岚皋县	23	354	0
平利县	24	352	0
镇坪县	16	360	0
白河县	27	347	0
安康高新区	29	349	0

恒口示范区	29	349	0
-------	----	-----	---

附件 2

安康市深化大气污染防治推进实现“十四五”空气质量目标工作任务清单

序号	类别	工作任务	具体举措	牵头单位	参与单位	落实单位
1		严格环境准入要求	新、改、扩建项目严格落实国家产业政策、生态管控、环评、节能审查等要求，原则上采用清洁运输。国家相关部门有明确要求的涉及产能置换项目，按照国家有关规定或经认可的置换方案执行。	市发展改革委 市生态环境		各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游景区、恒口示范区管委会
2		加快重点行业落后产能淘汰退出	严格按照产业结构调整指导目录要求，制定计划，依法依规推动落后产能退出。对淘汰类、限制类产能、工艺、设备排查建档，按规定时间完成淘汰。	市工信局	市发展改革委 市自然资源 市生态环境 市应急管理 市市场监管	各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游景区、恒口示范区管委会
3	优化产业结构	加大工业涂装、包装印刷等行业低（无）VOCs含量原辅材料替代力度。在企业使用环节严格执行VOCs含量限值标准。		市生态环境局		各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游景区、恒口示范区管委会
		在进口、生产、销售等环节严格执行VOCs含量限值标准。		市市场监管局 汉中海关安康工作组		各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游景区、恒口示范区管委会
		加大汽修行业低（无）VOCs含量原辅材料替代力度。		市交通局		各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游景区、恒口示范区管委会
		室外构筑物防护推广使用低（无）VOCs含量涂料和胶粘剂。		市住建局		各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游景区、恒口示范区管委会
		城市道路交通标志推广使用低（无）VOCs含量涂料。		市住建局 市交通		各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游景区、恒口示范区管委会

4	推动环保产业发展	加大政策支持力度,在环境监测、环境咨询等领域培育若干龙头企业。	市生态环境局	市发展改革委 市工信局	各县(市、区)人民政府,安康高新区、瀛湖生态旅游示范区管委会
5	大力发展清洁能源	建成安康750千伏输电工程,加快推进抽水蓄能等重大项目建设,提高电力保障能力。稳步推进水电、光伏、生物质等非化石能源开发,非化石能源消费比重和电能占终端能源消费比重逐年上升。	市发展改革委	国网安康供电公司	各县(市、区)人民政府,安康高新区、瀛湖生态旅游示范区管委会
6	优化能源结构	严格散煤生产、加工、储存、运输、销售环节监管,高污染燃料禁燃区内严禁销售散煤。	市市场监管局 市工信局 市生态环境局 市公安局 市交通局		各县(市、区)人民政府,安康高新区、瀛湖生态旅游示范区管委会
		以中心城区为重点,持续开展道路两侧餐饮门店、出店占道餐饮经营、流动摊点、户外烧烤等燃用散煤或型煤整治。	市城管局	市市场监管局 市生态环境局	各县(市、区)人民政府,安康高新区、瀛湖生态旅游示范区管委会
7	积极推进燃煤锅炉关停整合	县级及以上城市建成区不再新建35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉。	市生态环境局		各县(市、区)人民政府,安康高新区、瀛湖生态旅游示范区管委会

8	优化调整货运结构	大力发展水路运输、公共交通低能耗运输方式。积极开展绿色货运配送示范城市创建工作。2025年全市通过铁路运输货物总量达200万吨。在水泥等行业和物流园区推广新能源中重型货车，发展零排放货运车队，加快推进铁路货场、物流园区、港口、机场、工矿企业内部作业车辆和机械新能源更新改造。淘汰国三及以下排放标准柴油货车。加强铁路专用线和联运准运衔接设施建设，扩大现有作业区铁路运输能力。	市交通局	市发展改革委 市机场办 西部机场集团安康机场分公司 中铁西安局集团西安铁路物流中心营业部	各县(市、区)人民政府,安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会
9	强化移动源综合治理	支持柴油货车进行污染治理,推动老旧铁路机车淘汰,基本淘汰第一阶段及以下排放标准的非道路移动机械,基本消除非道路移动机械及铁路内燃机车“冒黑烟”现象。	市生态环境局	市住建局 市农业农村局 中铁西安局集团安康机务段	各县(市、区)人民政府,安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会
10	全面保障成品油质量	坚决打击非标油品,对成品油进口、生产、仓储、销售、运输、使用等全环节加强监管。	市生态环境局 市交通局 市商务局 市市场监管局	市公安局 市应急管理局 汉中海关安康工作组	各县(市、区)人民政府,安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会
		对成品油流通领域开展监督检查,持续清理整顿自建油罐、流动加油车和黑加油站。	市公安局 市生态环境局 市交通局 市应急管理局 市市场监管局 市住建局	市公安局 市生态环境局 市交通局 市应急管理局 市市场监管局 市住建局	各县(市、区)人民政府,安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会
		提升货车、非道路移动机械中柴油抽测频次,对发现的问题线索进行追溯,严厉追究相关生产、销售、运输者主体责任。	市公安局 市生态环境局 市交通局 市市场监管局		各县(市、区)人民政府,安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会

11	综合治扬尘污染	<p>将防治扬尘污染费用纳入工程造价，建立扬尘监管体系，强化智慧监管，加强施工工地管理。</p> <p>推进吸尘式机械化湿式清扫作业，城市建成区道路机械化清扫率完成省行业主管部门目标任务。</p> <p>严格工业企业物料储存、输送及生产过程扬尘管控，严禁露天装卸作业和物料干法作业。</p> <p>未开发的征预留地必须全面覆盖或绿化到位，严禁黄土裸露。</p> <p>强力推进城乡增绿扩容，推动全市生态空间由“深绿色”向“美绿色”转变，全市森林覆盖率达到70%。</p>	<p>市住建局 市交通局 市水利局</p> <p>市城管局</p> <p>市生态环境局</p> <p>市自然资源局</p> <p>市林业局</p>	<p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p> <p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p> <p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p> <p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p> <p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p>	<p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p> <p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p> <p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p> <p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p> <p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p>
12	强化面源污染防治	<p>新建矿山应按照国家绿色矿山标准进行建设，采用清洁运输方式。对限期整改仍不达标矿山，根据安全生产、水土保持、生态环境等要求，由属地政府依法关闭退出。</p>	<p>市自然资源局</p>	<p>市住建局 市发展改革委 市生态环境局 市应急管理局 市水利局 市林业局</p>	<p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p>
13	加强秸秆综合利用	<p>提高秸秆还田标准化、规范化水平，健全秸秆收储运服务体系，推进秸秆综合利用。2025年秸秆综合利用完成省行业主管部门目标任务。</p> <p>完善网格化监管体系，充分发挥基层组织作用，在依法划定的区域内，禁止露天焚烧秸秆，开展重点时段专项巡查，对违法焚烧秸秆的，依法处罚。</p>	<p>市农业农村局</p> <p>市生态环境局</p>	<p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p> <p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p>	<p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p> <p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p>
14	加强烟花爆竹燃放管理工作	<p>认真贯彻落实《安康市烟花爆竹燃放管理条例》，落实目标责任，聚焦重点时段，加强禁燃限燃区内禁燃监管。</p> <p>认真贯彻落实《安康市烟花爆竹燃放管理条例》，严管销售渠道。</p>	<p>市公安局</p> <p>市应急管理局</p>	<p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p> <p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p>	<p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p> <p>各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态示范区管委会</p>

15	全面推进VOCs（VOCs）综合治理	污水处理厂（站）排放的高浓度有机废气应单独收集处理；含VOCs有机废水储罐、装置区集水井（池）排放的有机废气应密闭收集处理。加强非正常工况废气排放控制，企业开停工、检修期间，按照要求及时收集处理退料、清洗、吹扫等作业产生的VOCs废气，不得将火炬燃烧装置作为日常大气污染治理设施。	市生态环境局	各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会
16	有序开展行业重点深度治理	完成省下达的水泥超低排放改造任务，逾期未完成改造的依法处理。推进重点行业深度治理和绩效升级。推动燃气锅炉实施低氮燃烧深度改造，鼓励企业将氮氧化物浓度控制在30毫克/立方米。生物质锅炉采用专用锅炉，配套布袋等高效除尘设施，禁止掺烧煤炭、生活垃圾等其他物料，推进整合小型生物质锅炉，积极引导大型生物质锅炉（含电力）开展超低排放改造。	市生态环境局	各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会
17	强化多污染物减排 加强餐饮油烟、恶臭异味污染治理	排放油烟的餐饮服务经营者应当安装油烟净化设施并保持正常使用，或者采取其他油烟净化措施，使油烟达标排放，并防止对附近居民的正常生活环境造成污染，对违法排放油烟的，依法处罚。推广餐饮油烟在线监控，提升餐饮单位油烟排放监管能力。 综合治理城市恶臭污染，加强部门联动，因地制宜排查整治群众反映集中的恶臭异味扰民问题。对恶臭异味投诉集中的工业园区、重点企业要安装运行在线监测系统。	市城管局 市生态环境局	各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会
18	稳步推进农业氨污染防控	推进化肥减量增效，推广氮肥机械深施和低蛋白日粮技术。主要农作物测土配方施肥覆盖率保持在90%以上，主要农作物化肥、农药使用量均实现零增长。到2025年底，规模以上养殖场畜禽粪污资源化利用率达90%以上，鼓励规模以下畜禽养殖场实施圈舍、粪污输送、存储及处理设施封闭改造。	市农业农村局	各县（市、区）人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会

19	完善政策机制	<p>做好做实项目储备，积极争取中央和省级资金支持。落实重点行业企业绩效分级奖补、老旧柴油货车提前淘汰办法。通过项目扶持、考核奖励等方式，激励工作成效突出的县(市、区)。</p> <p>完善重污染天气应对机制，优化市县重污染天气应急预案体系，定期修订应急减排清单，积极落实应急响应。</p>	<p>发展改革委 市财政局 市工信局 市生态环境局 市交通运输局</p> <p>市生态环境局</p>	各县(市、区)人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会
20	加强能力建设	<p>完善大气环境和污染源在线监测体系。充分运用走航监测等信息化技术手段，加大数据分析技术应用，开展PM<sub>2.5</sub>与O<sub>3</sub>协同控制研究，强化决策科技支撑。加强各级生态环境部门执法能力建设，提高基层生态环境综合执法装备标准化、信息化水平。</p> <p>开展空气污染气象条件预报指数研究，建设污染天气预报系统，提升污染天气中报预警能力。积极开展人工影响天气作业，发挥人影在大气污染防治工作中的作用。</p>	市生态环境局	各县(市、区)人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会
21	严格监督执法	<p>将空气质量改善年度和终期目标完成情况作为深入打好污染防治攻坚战成效考核的重要内容。落实“双随机、一公开”监管制度，适时开展专项督察，对问题突出的区域开展监督帮扶；依法查处无证排污或不按证排污、旁路偷排、未安装或不正常运行治污设施、超标排放、弄虚作假等行为；规范在线监控设备运营行为，严厉打击监测数据造假等违法犯罪行为，对弄虚作假的排污单位、第三方机构及其责任人，依法追究。</p>	市生态环境局	各县(市、区)人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会
22	加强组织领导	<p>县(市、区)政府作为大气污染防治工作的责任主体，对行政区域内空气质量负总责，要进一步提高政治站位、强化思想认识，细化制定本地实施方案，明确目标任务和具体措施，压实工作职责。市级各有关部门要按照总体部署，全面落实各自领域生态环境保护工作。统筹考虑空气质量改善需求，各司其职，指导做好各自领域相关工作。适时开展大气污染防治相关政策、法规宣传，鼓励公众积极提供环境违法行为线索，曝光典型违法案例，动员社会各界广泛参与大气污染防治工作，共同改善空气质量。</p>	市生态环境局 市生态委办公室	各县(市、区)人民政府，安康高新区、瀛湖生态旅游区、恒口示范区管委会

---

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委  
办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

---

安康市人民政府办公室

2025年2月26日印发

---