试点破难题 落实见真章

中共安康市委

（2017年9月）

这次我市获邀参加全面深化改革推进落实暨“淄博实践 ”高层研讨会，我们深感荣幸，也非常感谢!一天来，聆听部委领导、权威专家的前沿理论指导，学习先进省市的典型实践经验，我们深受启发，受益匪浅。

借此机会，我以《试点破难题、落实见真章》为题，把安康市抓全面深化改革落实情况作以汇报。

安康位于陕西南部，地处汉江中上游和秦巴山腹地，是秦巴生物多样性生态功能区、南水北调中线工程重要水源区、国家秦巴山集中连片特困地区和川陕革命老区。党的十八大以来，我市牢固树立用改革理念增动力、以改革思维抓发展的意识，全面落实中省改革部署，积极探索市域特色改革，发展活力极大释放，治理能力有效提升。

在推进改革落实中，我们注重顶层设计与摸着石头过河相结合、重点突破与整体推进相促进，把抓试点作为促落实的关键一招，试出思路，试出问题，试出制度，试出典型，试出经验，试出成效，闯出一片新天地，干出一番新气象。安康相继成为国家主体功能区建设试点示范市、全国发展改革试点城市、政策性金融扶贫试验示范市、工业化富硒食品产业示范基地、首批医养结合试点市、低碳试点城市；发展“飞地经济”、“手机+党支部”、纪检监察“统派直管”、“党建+X+贫困户”工作机制、“诚孝俭勤和”新风建设等改革创新工作，得到中央领导同志的批示肯定；“五个一”群众工作法、“全程代理”政务服务、“社区工厂”就近就业、商事制度便利化、高速和农村公路联勤联警模式等改革经验在全国推广。

**在试点中完善思路**。既严格遵循中省顶层设计和市域总体方案开展试点，把握好试点正确方向，又坚持在试点实践中修正、完善改革设计，增强改革总体方案的针对性、操作性、实效性和整体性。我们践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，把国家主体功能区建设试点示范为全市引领性、综合性、创新性工作，配套制定试点总体方案和分项目方案，同步推进生态安全、循环产业、新型城镇化、生态环境监管四大体系建设，促进了发展方式、结构调整、动力转换等深刻变革，加快了生态经济化、经济生态化进程，城乡因环境而美，群众因生态而富，一举摆脱发展状态全省靠后的局面，从2015年第一季度开始，5项主要经济指标增速已经持续32个月保持全省第一。我们坚持把党的力量挺在脱贫攻坚的前沿阵地，把产业扶贫作为最根本途径，充分发挥农村党支部的政治优势和组织优势，引导龙头企业、专业合作社等市场主体与贫困户结成利益共同体抱团发展，在实践中不断探索总结，形成“党建+X+贫困户”产业精准扶贫机制，全市70%以上的贫困群众依靠特色产业脱贫。

**在试点中探索路径。**对中省有明确方向但没有具体路径的改革事项，坚持立足实际、摸索探路。打破县区行政区划限制，发展“飞地经济”，引导限制开发、空间不足的5个县把重大项目向月河川道集中，探索出了限制开发区域和重点开发区域资源共享、优势互补、互利共赢的发展路子；开展县级纪检监察派驻机构“统派直管”试点，撤销县级部门纪委、纪检组，按行业领域归口设置派驻纪检组，实行统一机构名称、统一派驻模式、统一职能职责和直接领导、直接管理、直接监督，探索出强化派驻机构监督权威的长效机制。开展镇纪委直管村居民监督委员会和村级财务审计全覆盖试点，探索出基层治理 “微权力腐败”的有效办法。

**在试点中化解难题**。把社会普遍关注和群众反映强烈的热点、难点问题作为重点，用改革思维探索解决办法。积极推行药品购销“两票制”、组建“医联体”，推动降药价、优质医疗资源向基层延伸覆盖，有效缓解了“看病贵、看病难”问题；推进中心城区义务教育资源整合和大中院校北迁，缓解了“大班额”突出问题，中心城区小学入学新生由80多人每班下降到了56人每班；大力发展劳动密集型“社区工厂”，有效解决了扶贫移民搬迁群众就近就地就业难题。

**在试点中突破关键**。抓住关键环节，实施重点突破，带动整体推进。把让群众“少跑路、少等待”作为深化“放管服”改革的关键，探索形成了“一窗受理、内部运作、网络处理、电子监察、限时办结、统一送达”的“全程代理”服务模式。把“资源变资本”作为深化农村改革、激发农村内生动力的关键，在我市平利县开展“农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款”试点，建立了“六方参与”的“两权”价值评估体系，“两权”抵押贷款累计发放2905户6.55亿元，抵押贷款余额2.4亿元。

**在试点中放大成果。**注重从基层开展试点的探索创新中发掘亮点、总结经验，把具有普遍意义的探索创新提炼上升为制度全面推广。针对农村不良人情风、等靠要风、打牌赌博风、盲目攀比风等突出问题，在全市大力开展以“诚孝俭勤和”为核心内涵的新民风建设，深入推进道德评议、移风易俗、文化传播、文明创建、诚信建设、依法治理新民风建设“六项活动”，有效引导群众摒弃陈规陋习、自觉崇德向善，社会风气不断向好，极大激发出贫困群众脱贫致富的内生动力。我市创新设立基层党建精准指导平台，把“支部建在网上、党员连在线上”，健全党务互联网运作、党员在线管理制度规范，推动了党员教育管理常态化、即时性、全覆盖。

我们建立健全党政干部容错纠错、能上能下、鼓励激励三项机制，鼓励创新，宽容失误，允许试错，营造有利政策环境，激发基层改革热情。设立了重大改革创新奖，制定出台年度目标责任考核重大改革创新奖考核评选办法，今年市财政拿出80万元重奖2016年度14个改革创新典型。实行重点改革事项市级领导领衔推进制度，市级党政领导在各自分管领域领衔推进一项重大特色改革试点，今年全市确定了20个市级领导包抓推进改革事项。实行基层改革创新观察点制度，10县区选择20个改革观察点，作为市委改革办一竿子插到底的直接指导观察点，随时掌握基层一线改革动态。建立健全督察督办体系，建成全面深化改革督办电子政务系统，对改革工作按月实时督查督办，实现改革进度监管、督察、评价、问效一体化。

改革无止境，试点不停步。我们将深入学习借鉴“淄博经验”，拓展改革思维，创新改革举措，推动改革落实，强化改革担当，谱写安康改革强市、改革富民新篇章！