

安政通报

第七十期

安康市人民政府办公室

2017年11月13日

杨尚伟同志 在市安委会全体扩大电视电话会议上的讲话 (2017年11月8日)

今天，我们召开市安委会全体扩大电视电话会议，主要任务是学习贯彻党的十九大精神，认真落实中省安全生产大督查的督查反馈意见，安排部署当前及今后一个时期的安全生产工作。刚才，我们一起学习了党的十九大精神，李德政同志通报了中省对我市安全生产大督查的督查反馈意见，凌寿斌、邱祖满同志分别代表市安委办和市交安委办，对全市安全生产百日执法专项行动和“三客两危一隧道”交通安全隐患排查整治工作进行了安排部署，我完全同意，请各县区、各部门认真抓好落实。下面，我再

强调三点意见。

一、以党的十九大精神为统领，进一步增强做好安全生产工作的责任感和使命感

刚刚闭幕的中国共产党第十九次全国代表大会，是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期，召开的一次十分重要的大会，承前启后、继往开来，具有划时代的里程碑意义。十九大报告提出了一系列新思想、新论断、新提法、新举措，对党和国家的各项事业都提出了新的要求，指明了前进方向。习近平总书记在报告中强调：“树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。”这一重要论述，充分体现党和国家对安全发展的空前重视，是我们做好安全生产工作的根本遵循和行动指南。全市各级安委会及成员单位要把学习贯彻十九大精神作为当前和今后一个时期的首要任务和头等大事，认真组织，精心安排，全力推动各个行业、各个领域掀起学习贯彻的热潮，以最快的速度、最强的力度和最大的范围，全面学习好、宣传好、落实好十九大精神，切实把广大党员干部和企业职工思想和行动统一到十九大精神上来，把智慧和力量凝聚到实现十九大确定的各项任务上来。特别是要紧跟新时代、找准新方位、对标新要求，切实把学习贯彻十九大精神与市四次党代会的部署结合起来，同落实新时代安全生产的工作要求结合起来，坚持聚焦矛盾问题，查找差距短板，

切合实际地谋划安全生产改革发展的长远思路、重点任务和管用举措，努力实现我市安全生产工作再上新台阶。重点要做好以下五个方面：

一要在谋篇布局上下功夫。坚持以十九大精神为指引，紧紧围绕建设西北生态经济强市和实现“五个显著提升”，科学谋划全市安全生产领域改革发展的工作思路和目标任务，大力实施安全发展战略，努力实现安全生产与经济社会发展并行不悖、相得益彰。

二要在落实责任上下功夫。按照全面从严治党的新要求，牢固树立“四个意识”，加强安全生产工作制度建设，健全完善安全生产责任体系，强化绩效激励、正风肃纪和责任追究，切实将“党政同责、一岗双责、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求落到实处。

三要在严格执法上下功夫。加强市、县区两级安全监管执法体系建设，从严从硬从实执行安全生产法律法规，持续不间断地开展重点地区、重点领域、重点行业的安全生产隐患大排查大整治，严厉打击违法违规行为，切实解决“查不出问题、查出问题不执法、执法不处罚、问题不整改假整改”的问题，形成常态化的高压严管态势。

四要在改革创新上下功夫。深入推进安全生产领域改革发展，加快出台市、县区具体实施办法，推动安全生产领域简政放权，完善安全生产综合监管“十项制度”，强化各级安委会综合协调、督促检查的职能作用，全面提高安全监管的实效性和创新力。不断完善安全生产诚信体系建设，大力实施黑名单、

黄牌警告制度，落实联合惩戒和联合激励机制，推动企业履行安全生产主体责任。**五要在夯实基础上下功夫。**加快建立安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，及时管控风险、消除隐患、堵塞漏洞。加大安全宣传教育力度，坚持正面宣传、反面曝光、事故警示相结合，普及安全发展理念，提高从业人员安全技能。完善安全投入长效机制，大力引进推广安全先进科技，提高安全保障能力。健全完善安全生产应急救援体系，提高安全生产事故应急救援能力，确保关键时刻能够拉得出、冲得上、打得赢。总之，全市各级、各部门务必真正用十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作，真正把学习成果转化为安全生产工作的新思路、新举措和新行动，确保实现全市安全生产形势的持续稳定。

二、认清当前安全生产的严峻形势，全面打赢安全生产监管执法、交通隐患排查整治和年度目标考核冲刺“三场硬仗”

从刚才通报的情况看，我市为期四个月的安全生产大检查取得了明显成效，得到了中、省督查组的充分肯定。但成绩掩盖不了问题，大家必须清醒认识到我市安全生产保障能力先天不足的现状没有变，事故易发多发的态势没有变，安全隐患量大面广的局面没有变，尤其是“8.10”特大道路交通事故对我市造成的负面影响仍然没有消除，加之十九大后部分重点行业、重点企业陆续复工复产，进一步巩固全市安全生产大检查成果、维持安全生产形势平稳向好的任务依然十分艰巨。进入岁末年尾的关键期，各县区、各部门必须一如既往地保持清醒头脑，不可麻痹懈怠，

要乘着十九大的东风，鼓足精气神、再战一百天，全面打响打胜安全生产监管执法、交通隐患排查整治和年度目标考核冲刺“三场硬仗”，坚决实现安全形势持续稳定、年度目标考核靠前的总体目标。

（一）全面开展安全生产百日执法专项行动。当前，我市一些企业落实主体责任的自觉性还很差，认识上还停留在“被安全”的层次，自查自纠自改基本是图形式、走过场，导致安全隐患大量存在，违法违章行为屡禁不止；一些部门重事前许可、轻事后监管，监管执法失之于软、失之于宽、失之于轻，普遍存在“检查不执法、执法不处罚、处罚不到位”的现象。在这次中省督查中，向我们反馈最多、最突出的问题就集中在“四个一律”“五个一批”落实不到位方面，切中了我市安全监管执法不严、违法不究的要害。为切实加强安全生产执法工作，市安委会决定从今年11月10日起至2018年2月底，在全市集中开展安全生产百日执法专项行动，会上印发的工作方案已经十分具体，我这里就重点环节作以强调：

一要高度重视，精心组织。各县区、各部门要把本次执法专项行动作为当前安全生产工作的“一号工程”，切实加强专项行动的组织领导，统筹调度，周密部署，组建专门的工作机构，抽调懂业务、责任意识强的干部，落实相应的经费保障，确保专项执法行动机构、人员、保障“三到位”。负有安全生产监管职责的部门要进一步明确执法计划，细化目标任务，切实做到责任到

岗、任务到人。**二要动真碰硬，从严到底。**要按照专项执法行动方案的要求，对全市安全生产重点行业、重点企业、重点部位、重要环节和重点问题进行全面排查整治，出重拳、下狠手，铁腕执法、联合惩戒、集中攻坚，切实解决安全生产执法检查蜻蜓点水、隔靴搔痒、严不起来、罚不下去，甚至是处罚空白等突出问题。特别要突出执法办案这个核心，严格落实“执法必处罚”的要求，切实做到宁听骂声、不听哭声，铁面执法、不留情面。在执法行动中，要坚决落实“四个一律”的要求，即：对非法生产经营建设和经停产整顿仍未达到要求的，一律关闭取缔；对非法违法生产经营建设的有关单位和责任人，一律按规定上限予以经济处罚；对存在违法生产经营建设行为的单位，一律责令停产整顿；对触犯法律的有关单位和人员，一律依法严格追究法律责任。同时，对存在重大事故隐患的生产经营单位，要立即依法采取停电、停供、停业、停工、停用等措施，坚决做到“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”。**三要突出重点，加强联动。**本次专项执法行动的分工十分明确，按照“条块结合、属地为主”的原则，由负有执法监管职责的相关部门在同级安委会的统一领导下开展工作。公安部门负责大型节庆活动场所、民爆物品运输安全的执法检查；交通部门负责道路交通运输企业、水上运输、公路施工安全的执法检查；公安交警部门负责道路交通安全的执法检查；公安消防部门负责公共场所、社会单位和“九小”场所消防安全的执法检查；安监部门负责非煤矿山、尾矿库、烟花爆竹、

危险化学品、工贸行业和职业卫生安全的执法检查；规划部门负责建筑施工安全的执法检查；住建部门负责燃气、天然气及市政工程建设工地安全的执法检查；工信部门负责煤矿安全的执法检查；质监部门负责特种设备安全的执法检查；旅游部门负责旅游行业安全的执法检查。市安委会其他成员单位也要按照“三管三必须”的要求，负责各自行业领域安全的执法检查。同时，市安委办还要有针对性地对安全风险较高、易发生群死群伤事故、安全管理基础薄弱以及纳入安全生产失信黑名单管理的重点企业、重点行业开展联合执法，着力解决一批重点问题，查办一批重点案件，切实形成攻坚克难的执法合力。

四要严明责任，严肃纪律。要规范执法方式和行为，采取“四不两直”的方式，依法依规开展执法检查，尽量现场提出处理处罚的意见，对重大问题和隐患要加大执法检查频次，跟踪抓好落实。要严格按照“谁执法、谁签字、谁负责”的要求，对于有责不检查、检查不执法、执法不处罚、处罚不到位的，导致发生安全生产事故的，一律从严追责问责。同时，还要按照“依法依规、权责一致、失职追责、尽职免责”的要求，既要严肃追究为政不为、失职渎职的责任，又要保护表彰秉公执法、履职尽责的先进，形成失职追责、尽职免责的正确导向。安全生产面前，“严是爱，宽是害，害人害己害一片”。我们作为人民安全的守护者，依法治国的践行者，在面对一切安全生产违法违规行为时，在“该不该查、该不该改、该不该罚”的问题上，没有宽严伸缩的尺度，只有必须坚守的底

线，必须严格执法，以实际行动维护人民群众生命财产安全。

（二）扎实做好“三客两危一隧道”交通安全隐患排查整治。

今年9月26日，我们召开了市交安委全体扩大会议，深刻汲取“8.10”特大事故教训，分析研判了全市道路交通安全存在问题 and 面临的形势，对全市道路交通安全工作进行了安排部署。会后一个多月来，各县区、各部门高度重视，行动迅速，措施有力，全市道路交通安全工作呈现出稳中向好的势头。按照省交安委的统一部署，从现在开始到年底，要集中开展“三客两危一隧道”为重点的道路交通安全隐患排查整治工作，请各县区、各部门高度重视，切实把“三客两危一隧道”交通安全隐患排查整治作为当前工作的重中之重，最大程度排查并整改风险隐患，最大限度降低事故发生率，坚决遏制重特大道路交通事故，维护全市道路交通安全形势的持续稳定。这里我再着重强调三点：

一要强化源头风险隐患的排查治理。交通运输部门要牵头对班线客车、旅游包车、危险品运输车辆及所属企业源头风险隐患进行全面排查，重点把企业安全管理情况、车辆运营线路、动态监管和安全防护状况、从业人员资格资质和安全培训教育等情况查清摸实，做到心中有数，应对有策；要集中对800公里以上超长客运班线进行一次彻底排查，严查严治不落实“零时至5时”停车休息制度、山区公路夜间禁行规定、接驳运输管理规定、客车驾驶员“84220”制度（驾驶员24小时累计驾驶时间不得超过8小时，日间连续驾驶不超过4小时，夜间连续驾驶不超过2小

时，每次停车时间不少于 20 分钟）等违法违规行为。加强对危险化学品运输企业及车辆的排查整治，对超范围经营、挂靠经营、非法改装、违禁运输、检测不合格、安防不到位的，一律停运停用。教育部门要牵头开展校车和学生接送车安全隐患排查整治，重点对所有校车管理使用单位落实安全管理制度、校车驾驶人的资质资格、培训教育和交通违法等情况进行一次彻底排查，建立安全管理台账，坚决杜绝不合格校车上路，坚决杜绝不合格驾驶人驾驶校车。公安部门要牵头开展路面交通违法查纠，依托路面巡检、公安执法站、公路超限检测站、农村劝导站以及监控、缉查布控系统，突出重点时段巡查和重点关口管控，及时发现风险隐患，多方联动实施治理；要突出排查重点车辆及重点驾驶人安全隐患，严查严处“三超一疲劳”、使用报废拼装未检验车辆、违规聘用驾驶人驾驶校车以及超员行驶接送学生、危化品运输车违反禁行规定等严重违法行为，始终保持严厉打击的高压态势，坚决做到“零容忍、严处罚、重实效、不手软”。

二要加大重点道路隐患的整治力度。交通运输部门和高速公路路管理单位分别牵头，组织对国省道、县乡道和高速公路存在的安全隐患进行排查整治，重点检查隧道、桥梁、临水临崖、坡道弯道和通行环境恶劣等危险路段的道路标志、标牌、标线、中央隔离设施、执法设备和安防设施等情况。特别是高速公路管理单位要加大对高速公路超长隧道安全隐患的排查整治力度，对隧道洞口结构安全性、洞口路基与隧道之间、桥梁与隧道之间的护栏

过渡段设置，以及照明、消防、标线标志等设施进行一次“地毯式”排查，发现问题，及时整改。公安、交通、安监等部门要对近三年来发生亡人事故的路段、事故多发路段以及日常工作中发现的道路隐患进行再梳理、再汇总，按规定明确治理责任，分级分类实施整治。持续加大事故多发路段治理力度，对今年确定的省、市、县三级督办治理的事故多发路段，务必要按期完成。各县区政府要统筹组织对农村道路安全隐患进行排查，重点排查“生命防护工程”设施、农村道路“125”交通安全管理机制落实运行等情况，按照轻重缓急，落实治理资金，明确治理时限，进行重点治理。对一时无法治理的，要采取必要的交通警示标志；对存在重大安全隐患、不具备安全通行条件的道路，一律禁止车辆通行。

三要确保排查整治工作取得实效。各县区、各部门要立即对本辖区、本行业“三客两危一隧道”交通安全隐患排查整治工作进行安排，尤其要在排查力量、治理资金上给予保障。“三客两危一隧道”相关企业要进行一次严格的自查自纠自改，从人的不安全行为、物的不安全状态和管理上的缺陷进行细致梳理排查。公安、交通运输、教育、安监部门要抽调精干力量，成立由主要领导任组长的工作专班，深入基层、深入一线全面开展排查整治。市交安委办公室要适时组织综合督查和暗查暗访，对重点运输企业、重点车辆驾驶人存在的违法违规行为 and 事故案例进行“深挖揭短”、公开曝光；对隐患排查不实、整治措施不力的，及时督

促责任单位和责任人进行整改，对责任不落实、整改不到位和失职渎职导致道路交通安全事故发生的，依法严格追究责任。

（三）全力冲刺年度安全生产目标责任考核。从本月开始，各级年度目标责任考核工作相继开展。去年我市安全生产工作在全省考核中处于靠前位次，被省政府评为“先进单位”，今年要确保取得更好的成绩。**一要算好任务帐。**市安委办近期要组织相关成员单位，就省对市安全生产年度考核工作进行一次专题研究，认真对照考核办法、考核细则和年初签订的目标责任书，分门别类对考核指标进行逐项梳理，算清任务帐、进度帐，指标要分解到位，责任要落实到人。各成员单位要由“一把手”挂帅，抽调精干人员专门负责迎考，抓好各项任务的落实。**二要算好进位帐。**围绕保优争先目标，全面摸清安全生产各个指标在全省的位次，要一项一项研究分析、找准差距，一条一条制定整改清单、形成应对之策。各县区、各部门要照单整改、自查自改，凡是没完成的要立即整改、补齐，确保在考核前整改到位。尤其对于去年考核中暴露的安全生产基础投入不足、基层基础工作薄弱、企业安全生产管理不规范、非法违法问题打击力度不够、安全生产配套制度和工作印证痕迹资料缺失等问题，要举一反三，避免类似问题再次发生。同时，各县区、各部门要对基层单位和企业迎考情况进行全面检查指导，工作欠账较大的要派驻专人，一对一的帮促整改，确保迎考工作全面平衡推进。**三要算清责任账。**市安委办要切实加强对迎接考核准备工作的检查督促，及时协调解

决遇到的问题。在省上考核期间，凡是哪个县区、哪个部门工作出现重大失误或被指出发现重点问题，影响全市安全生产考核结果的，予以全市通报批评，按照上级考核扣减分值的两倍标准，从有关县区、部门年度安全生产目标考核分值中予以扣除。情节严重的，严肃追究领导责任和相关人员责任。

三、立足当前，切实抓好今冬明春安全生产各项工作

今冬明春、年末岁首之际，是各类事故易发多发的敏感时段，加之各级“两会”也将陆续召开，各县区、各部门务必要克服松懈麻痹思想，全力以赴抓好当前安全生产工作，严防重特大安全生产事故发生，确保全市安全生产形势持续平稳。

一是持续开展安全生产大检查。各县区、各部门要按照市委、市政府和市安委会的部署要求，结合正在开展的各类专项行动，把治隐患、防事故作为首要任务，对安全生产工作再进行再检查、再落实。要突出重点企业、重点环节、重点场所和关键部位，持续开展好安全生产大检查，深入排查整治问题和隐患，确保不留死角、不留盲点、不留空档。市安委办要组织好综合督查和交叉检查，推动安全生产大检查工作持续有效开展。这里强调的是，临近年底，各县区、各部门的工作都异常繁忙，但无论再紧、再忙，抓安全生产的精力不能分散、时间必须保证，务必做到万无一失，否则将会“一失万无”！

二是突出抓好重点行业领域安全监管。要针对年末产售两旺、客流物流剧增的特点，突出加强重点行业领域的安全监管工

作。公安和交通运输部门要加大对重点路段和运输站点的检查巡查力度，加强恶劣天气下道路通行安全管理、疏导管控和应急保障，着力抓好危险化学生产、储存、运输、使用等重点环节安全监管，严厉查处各类交通违法违规行爲。安监部门要加强烟花爆竹安全监管，加大储存、运输、批发、零售、燃放各环节的管控力度，防止发生燃烧、爆炸、伤人事故。公安消防部门要对商场超市、集贸市场、网吧、歌舞厅、电影院、医院、宾馆等人员聚集场所火灾隐患进行一次全面排查，严防发生火灾事故。规划、住建部门要加强建筑施工安全监管，坚决纠正和整治违章操作、冒险作业等行爲。工信、旅游、质监、电力、铁路等部门都要做好各自行业领域的安全监管工作，坚决堵塞各类安全漏洞，确保本行业领域的安全稳定。

三是全面加强安全应急值守工作。从现在起到中、省、市“两会”闭幕，各县区、各部门必须严格执行安全值班和事故专报制度，带班领导和值班人员要认真履行职责，不得擅自脱岗，重要部门、重要部位实行 24 小时值班值守，切实保障信息通畅。要加强对重大安全隐患的监测监控，一旦发生事故要及时上报并果断采取措施，确保把事态控制在尽可能小的范围内，防止事故进一步扩大，造成更大的损失。要有针对性地加强应急物资储备，强化应急救援队伍实战演练，确保一旦有突发事件发生，能在第一时间启动应急处置预案，科学、有序、高效地组织应对和处置。

同志们，安全无止境，永远在路上。我们要紧跟新时代的新

形势、新任务和新要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心，牢记使命，砥砺前行，谋划推动安全生产工作的新发展，奋力开创安康安全生产的新局面，为建设西北生态经济强市提供坚实的安全保障！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
