

安 政 通 报

第六十七期

安康市人民政府办公室

2016 年 12 月 13 日

赵俊民、魏 龙同志 在安康市重点镇建设工作推进会上的讲话 (2016 年 11 月 7 日)

赵俊民同志讲话

这次全市重点镇建设工作会议的主要任务是，回顾总结近年来全市重点镇建设工作，认真学习贯彻中省市关于推进新型城镇化和培育发展特色小镇的重要部署，进一步统一思想认识，明确目标任务，加快推进全市重点镇建设。上午，我们组织大家学习参观了平利县长安镇县域副中心镇建设，实地感受平利县重点镇

建设成果，相信大家一定有所启发、有所收获。刚才，昌林局长对全市重点镇建设取得的成绩和问题进行了通报和点评，对下一步工作进行了全面安排部署，石泉县政府、平利县政府、旬阳县政府和汉阴县涧池镇、汉滨区五里镇、岚皋县民主镇的有关负责同志围绕重点镇建设进行了发言，交流了经验，讲的都很好，希望大家相互学习借鉴。特别是省住建厅魏龙副巡视员对我市如何抓好重点镇建设讲了非常重要的意见，请大家认真学习领会。

回顾近年来全市重点镇建设工作，主要有四个显著特点。一是**工作推进有力度**。各级党委政府高度重视，强化统筹，市县区发改、财政、规划、住建、国土、文化、旅游等部门共同发力，加强支持配合，从政策、项目、资金、人才、机制等方面进行有效保障，形成了各级各部门齐抓共管、重点突破、有序推进的良好局面。二是**发展规划有高度**。各镇高起点、高标准、高水平完成了总体规划编制，部分镇完成了镇区控制性规划和一河两岸、中心社区等重要节点的专项设计，3个省级文化旅游名镇（街区）今年完成了规划修编，编制了商业街区规划和旅游业态策划，形成了较为完善的重点镇规划体系。三是**项目建设有速度**。石泉县池河镇增补为省级重点示范镇，目前各项建设实现良好起步，3个省级文化旅游名镇（街区）围绕塑造“传统形态、多元文态、宜居生态、旅游业态”，累计完成项目投资9.91亿元，石泉县城关街区、旬阳县蜀河镇创建了国家AAA级景区，圆满完成了“三年出形象”的建设目标。12个县区（域）副中心镇建成了一

批市政路网、绿地广场、垃圾污水、教育卫生等市政基础和公共配套项目，累计完成投资 26.9 亿元。全市重点镇整体形象和人居环境得到显著改善，平利县长安镇、汉阴县涧池镇调整为省级重点追踪考核镇，石泉县城关镇文化旅游街区连续三年考核位列全省第一方阵。**四是产业发展有深度。**各镇立足优势资源发展特色产业，着力培育壮大新型农业、现代工业、商贸物流、电子商务、休闲旅游等产业。池河镇、长安镇、曾家镇、涧池镇、民主镇、五里镇等一大批重点镇围绕特色产业培育、管理机制创新等进行有益探索和实践，将重点镇打造成为聚集人口、聚合产业和拉动经济增长的有效平台和引领全市小城镇发展的示范与典型。特别是石泉县池河镇用活政策，发挥市场作用，盘活国有资产，统征集体土地，推进集镇模块化建设和发展。平利县长安镇坚持产城融合，配套推进生态旅游、茶园观光、茶产品加工和电子商务等产业，为重点镇建设和发展注入了旺盛活力。这些好成绩、好做法、好经验都要认真去总结、去宣传推广。

虽然我们取得了一些成绩，但问题也不少。**一是重点镇数量仍有提升空间。**目前，全省共有中国特色小镇 5 个、镇级小城市综合改革试验区 4 个、重点示范镇 35 个、重点跟踪指导考核重点镇 20 个、文化旅游名镇 31 个，我市对应分别有 0 个、1 个、1 个、2 个、3 个，分别占 0%、25%、2.86%、10%、9.68%，加权占比为 7.37%，与我市的人口占比（7%）差不多，但与我市的面积占比（11.4%）仍有较大差距。**二是整体投资明显不足。**重点镇

建设资金投入渠道窄，投入方式单一，缺乏骨干路网、市政配套、公共服务、产业发展等项目支撑，大多数项目和资金需要靠整合和捆绑来实施。部分县虽然已经建立了投融资平台，但涉及重点镇建设的融资“门槛”较高，融资难度大。今年上半年全省排名第一的省级文化旅游名镇山阳县漫川关镇 2016 年全年总投资达 11.5 亿元，勉县武侯镇三年累计投资 7.86 亿元，而我市旬阳县蜀河镇、石泉县城关街区、白河县城关街区 3 个重点镇（街区）3 年累计完成投资才 7.78 亿元，三年远不及漫川关镇一年投资，也不及武侯镇一个镇三年投资总和。

三是考核任务完成不足。规划执行力度有待加强，项目布局分散，部分镇没有实行模块化建设，受乡镇党委政府换届、征地拆迁、项目审批等因素影响，项目整体进展缓慢。今年 1—6 月份，流水镇、瀛湖镇、皇冠镇、蒿坪镇等完成投资不到年度任务的 50%。截止 11 月底，蒿坪镇、瀛湖镇分别完成投资的 90.3%、90.6%，低于全市平均进度，皇冠镇老街综合改造、张家沟生态公园两个项目还未正式开工建设。

四是产城融合和特色培育不足。有重项目建设、轻产业培育的倾向，重点镇“特色”文章做的不够，缺乏对地域和文化特色研究，没有很好的彰显发展优势，产业规模偏小，加之缺乏有效的宣传和营销，导致市场发育缓慢，带动经济社会发展的能力还不强。

有成绩也有问题，有困难也有机遇。今年初，国务院出台了《关于深入推进新型城镇化若干意见》，7 月份，国家住建部、发改委、财政部决定在全国范围开展特色小镇培育工作，计划到

2020 年全国培育 1000 个中国特色小镇。10 月份国家发改委发出通知，要求加大对重点镇项目、资金、政策支持力度，在全国范围建设一批新兴产业集聚、传统产业升级、体制机制灵活、人文气息浓厚、生态环境优美的美丽特色小城镇。省委、省政府在重点镇建设方面也先后下发了一系列政策文件，多次召开会议进行安排部署，要求按照“城乡政策一致、规划建设一体、公共服务均等、收入水平相当”的发展理念做大集镇、做好社区。7 月份省发改委等 15 个部门联合下发了《陕西省推进“三个 1 亿人”城镇化实施方案》，8 月份省委省政府下发了《关于进一步推进全省重点镇文化旅游名镇（街区）建设的通知》，明确要求持续加大对重点镇建设的扶持力度，10 月份省政府印发了《关于深入推进新型城镇化建设的实施意见》，提出在全省持续推进 35 个重点示范镇和 31 个文化旅游名镇建设，到 2020 年全省形成 100 个特色小镇。市委、市政府也分别对省级重点示范镇、省级文化旅游名镇（街区）和县区（域）副中心镇建设作出安排，提出明确要求。这些都是我们重点建设所面临的大好机遇，大家一定要结合实际，认真学习领会，抓好贯彻落实。同时，目前我们在重点镇建设中已经取得了一定成绩，积累了初步经验，工作基础比较扎实。各级各部门要抢抓政策机遇，坚定发展信心，在现有工作基础上，进一步加压鼓劲，力争取得更好成绩。下面，围绕推进全市重点镇建设，我讲三个方面的意见。

第一，坚持一个理念，下决心推进重点镇建设

如何抓好我市重点镇建设，应树立什么样的发展理念，确定什么样的指导思想，明确什么样的工作目标，市委、市政府通过广泛调研论证，目前已经有了明确意见。市委郭书记明确要求，要学习借鉴浙江经验，用“特色小镇”理念推进全市重点镇建设。徐市长在调研小城镇建设时，强调要突出产业培育，加快形成功能互补、各有特色的小城镇。为全面理清发展思路，今年上半年，市委、市政府专门派出考察团赴浙江等地考察学习小城镇建设经验，我们在深入分析安康资源禀赋、产业特色、发展优势的基础上，通过学习借鉴外省市创新发展成功经验，响亮提出大力培育特色小镇的建设理念和发展目标，市委、市政府下发了《关于培育发展特色小镇的指导意见》。《意见》明确了特色小镇的指导思想、建设要求、运作方式、创建程序以及相关扶持政策等。总体目标就是力争用3至5年时间全市建成3至5个特色产业鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美、兼具旅游和社区功能的市级特色小镇，争取2个以上市级特色小镇纳入国家和省上扶持计划。

围绕特色小镇建设目标，各级各有关部门要进一步统一思想认识，坚持“特色小镇”发展理念，突出“一镇、一特色、一主业、一风格”的基本要求，立足资源，彰显优势，加快推进重点镇建设和发展。要把“特色产业”培育放在首位，以独特的产业定位为核心，强化规划引领，加大政策扶持，通过要素聚合、产业整合、产城融合，积极培育全市、全省乃至全国独一无二、不可复制的特色小镇，努力打造全市特色产业的新高地、新型城镇

化的新平台、美丽安康的新景点。目前石泉城关、旬阳蜀河、白河城关 3 个省级旅游文化名镇已经具备良好的工作基础，要进一步在“特”字上做文章，作为全市特色小镇首选培育对象，争取率先进入国家扶持计划盘子。其他各重点镇也要选准优势产业，集中力量抓好特色小镇培育工作，使一批重点镇依靠“特”字走出大山。

第二，突出五大重点，抓好关键环节

重点镇是一项全局性、系统性工作，涉及到方方面面，必须突出工作重点，紧紧抓住关键环节，有条不紊、有的放矢地推进建设。

一要高度重视规划问题。习总书记强调，“考察一个城市首先看规划，规划科学是最大效益，规划失误是最大浪费，规划折腾是最大忌讳。”各县区要强化规划意识，以规划为引领，以规划定空间、定产业、定项目，强化规划执行力度，促进重点镇产业、文化、旅游、生态和社区功能融合发展。要立足于市县区城镇化发展大局，明确重点镇规划定位，开阔眼界，尽量提升规划的层次，确保规划至少 20 年不落后。要完善规划体系，积极完成重点镇总规、各类专项规划和设计方案编制工作。池河镇要依据控规抓紧完成总规修编，蜀河镇要抓紧编制控规，石泉县城关街区、白河县桥儿沟街区要尽快完成修建性详细规划编制。同时，各镇都要注重对规划宏观层面的战略性研究，明确发展方向，优化空间布局，积极开展建筑风貌和重要节点的城市设计，全面增

强规划落地意识和规划执行的延续性，坚持一张蓝图绘到底。

二要强化项目支撑。项目建设是重点镇建设的重中之重。省市对重点镇的考核，也主要看项目，说到底就是要拿项目说话、拿投资说话。市发改、国土、住建、交通等部门要进一步加大项目支持力度，把移民脱贫搬迁、汉江流域综合整治、城镇基础设施建设、棚户区改造、保障房建设、“两场（厂）”建设、农村人居环境改善等项目向重点镇倾斜，多渠道解决投资不足问题。要优先抓好道路、供电、通讯、排水、停车场、集贸市场、公厕等市政基础设施和教育文化医疗卫生等公共服务设施建设，改善环境面貌，提升人口聚集能力。特别是各文化旅游名镇要根据旅游发展形态和游客接待量的大小，配套建设好游客接待中心、宾馆饭店、游乐设施、特产超市等基本服务设施，满足景区发展需求。同时，各县区要提前谋划 2017 年项目计划，使项目接续建设。

三要破解投入难题。市县区财政要落实好中央关于“财政转移支付要与农业转移人口相匹配、相挂钩”的要求，将重点镇建设纳入财政预算，落实必要资金保障。要发挥市场优势，按照政府引导、企业主体、市场运作的模式，策划推介 PPP 项目，广泛开展招商引资，激发市场主体活力，鼓励企业、社会组织参与重点镇建设、运营和管理。各县区要依托脱贫攻坚、移民搬迁、棚户区改造等项目，搭建平台，加强与金融机构的政策性金融贷款合作。同时，要认真研究省市奖励政策，通过扎实的工作争取考核奖励资金，以弥补资金投入不足。省级文化旅游名镇（街区）

要加大国家 AAAA 级旅游景区创建力度，对达到创建标准的重点镇，省上将把奖励从 500 万元资金和 200 亩建设用地指标增加到 1000 万元资金和 1000 亩土地。

四要注重“产城融合”。特色产业是重点镇可持续发展的生命线，要坚持扬长避短、功能互补、培育特色、深度融合的原则，下功夫培育主导产业，不断增强重点镇的就业带动能力和可持续发展能力。池河、长安、涧池、曾家、吕河等重点镇要依托区位优势加快特色产业培育，扩大就业规模，集聚人口，实现产业兴镇目标；皇冠、瀛湖、流水、中厂等重点镇要发挥旅游资源优势，加快完善基础设施和公共服务设施，按照不低于 AAA 景区的标准提升旅游服务水平，实现旅游强镇目标；其他各重点镇要结合特色资源找准发展方向，积极培育商贸物流、教育科技、民俗文化等特色产业，实现以商富镇目标。各文化旅游名镇（街区）还要创新思路，吸引国有企业、民营资本参与投资开发建设，借助专业旅游运营机构现代化管理运营理念，全面提升旅游服务质量和效益。

五要加强科学化管理。三分建、七分管，各重点镇要加强社会结构、产业布局、规划建设、社会事业、市容市貌的综合管理，积极开展各类创建活动，以创建促管理、促规范、促提升。市规划、住建、公安、民政等相关部门要加强业务指导和督促检查。

第三，强化四项保障，确保任务圆满完成

重点镇是城镇体系的重要组成部分，中央城市工作会议明确

指出，城市工作是各级党委政府工作的又一阵地。各级各部门要高度重视重点镇建设工作，真正从思想上强化城市工作意识，把重点镇建设作为一项重大的政治任务来抓，要树立“市区”、“镇区”工作意识，在重点镇建设上投入更大精力、更多财力，确保各项任务圆满完成。

一要加强推进行政管理体制改革。市“两办”下发了关于开展省级重点示范镇、文化旅游名镇行政管理体制改革试点工作实施意见，市政府办下发了石泉池河、石泉城关、旬阳蜀河、白河城关四个省级重点示范镇和文化旅游名镇行政管理体制改革试点工作实施方案，3个县要按照意见和方案要求，抓紧推进各项改革，通过扩权、放权、授权或委托，赋予各镇行政审批、经济发展、规划建设、收益分配、社会管理等更多权限，确保权责对等、权责一致，真正建立起与重点镇发展相适应的行政管理体制。

“放”是为了更好的促进“管”，希望通过改革试点，为下步扩权强镇积累经验。

二要进一步完善工作机制。继续坚持“市为指导、以县为主、三级联动”的行之有效的工作机制，各县区要强化组织保障，建立重点镇工作联席会议制度，定期研究工作推进中的重大事项和相关问题。为便于统筹兼顾、上下对接、凝聚合力，今后，全市重点镇建设（含特色小镇、镇级小城市综合改革试验区、省级重点示范镇、省重点跟踪指导考核重点镇、省级文化旅游名镇、副中心镇）的行业管理、考核等业务统一归属市规划局。各县区是

重点镇建设的责任主体，县区党委或政府主要负责人是第一责任人，分管负责人是直接责任人。市规划局要充分发挥牵头抓总作用，加强对全市重点镇建设的管理督促和业务指导，市发改、财政、住建、文化、旅游等部门要结合各自职责，加强分类指导，齐心协力推进重点镇建设和发展。

三要强化目标责任考核。“十三五”时期，我们将继续坚持“月巡查、季通报、半年点评、年终考核奖励”的推进机制和后进约谈机制，明确部门包抓责任，加大对工作后进镇的跟踪督导。进一步加大考核奖惩力度，市财政要及时兑现省级重点示范镇每年300万元、省级文化旅游名镇（街区）每年100万元专项支持资金，以及省级文化旅游名镇（街区）年度全省排名前10名次年奖励100万元和全省排名前20名次年奖励50万元的奖补资金，以充分调动各县工作积极性。对县区（域）副中心镇实行动态管理，对年度排名前3名的镇，次年分别奖励300万元，对连续两年考核排名最后的县镇领导要约谈问责，在保持全市12个县区（域）副中心镇总数不变的前提下，启动动态调整和退出机制。

四要积极营造良好氛围。认真落实中央“三个区分开来”和省委“三项机制”，鼓励重点镇建设中的改革和创新，倡导敢闯敢干、勇于竞争、敢于担当，形成抢抓机遇、力争上游、追赶超越的良好氛围。报社、电视台、网站等媒体要加大对外宣传力度，一方面宣传各地好经验、好做法，一方面要注重文化旅游名镇的宣传推介，增强知名度和社会认同感，吸引更多游客前去观光消

费。

最后还要强调一点，今年纳入省上考核的重点镇建设，大家要对照省上目标任务抓紧查漏补缺，尽快消灭考核短板。今年重点镇建设工作的总体目标是：2个省重点跟踪指导考核的重点镇以及3个省级文化旅游名镇（街区）中要确保1个镇位列第一方阵，2个镇位列第二方阵；石泉县池河镇作为省级重点示范镇，要奋力实现赶超，确保年度考核排名位列全省第二方阵，力争进入第一方阵；平利县长安镇、汉阴县涧池镇要确保1个镇进入全省重点追踪考核镇排名前10名，争取获得省政府奖励；选择2个市级重点镇按照国家标准先行培育，争取进入国家特色小镇扶持范围。市规划局要加强全市重点镇建设工作的统筹、衔接和指导。

同志们，我市重点镇建设正迎来了难得的历史发展机遇，希望大家进一步增强责任意识和发展意识，围绕各项目标任务，只争朝夕、狠抓落实，全面开创重点镇建设工作的新局面，为建设美丽富裕新安康和实现“追赶超越、绿色崛起”做出积极贡献！

魏龙同志讲话

很高兴应邀参加今天的会议，与各位领导和同志们共商推进安康小城镇建设的发展大计。在全省加快推进新型城镇化，积极应对经济下行压力，全力做好稳增长、促改革、调结构、惠民生各项工作的关键时刻，安康市委市政府相时而动、乘势而为，吹响集结推进小城镇建设的进军号，对安康及至全省的小城镇发展都有重要意义，在此，我受杨冠军厅长委托，代表省住房城乡建设厅对会议的召开表示热烈祝贺！刚才，赵市长对安康小城镇建设进行全面总结和安排部署，科学描绘了安康新型城镇化的宏伟蓝图。我相信，通过本次会议，安康城镇化的步伐将进一步加快，小城镇建设工作必将实现新的跨越。下面，我代表省厅谈几点意见，供大家参考。

一、对安康市工作的基本评价

近年来，安康市按照省委、省政府关于统筹城乡发展的要求，坚持“做大集镇”，促进农民就近城镇化，城镇化率逐年提升，城乡一体化发展取得了明显成效。安康的经验有几个鲜明的特点：

一是多层次推进小城镇建设。“十二五”期间，安康市着力推进汉滨区恒口镇省级重点示范镇建设，今年6月省政府将其调整为小城市培育试点，调整石泉县池河镇递补入选，同时将平利县长安镇、汉阴县涧池镇列为省上跟踪指导考核的市级重点镇。

2013年9月，启动了旬阳县蜀河镇、汉阴县双河口镇、石泉县城关街区、白河城关街区4个省级文化旅游名镇（街区）建设。2014年4月，安康市政府启动了全市12个县区（域）副中心镇建设，同期各县区启动了县（区）级重点镇建设工作，全市构建了省、市、县三级重点镇建设体系。二是**培育了一批典型示范镇**。石泉县在全省率先启动老街区的保护修缮和开发利用工作，传统文化传承和特色塑造显著，2012年，时任省委书记同志现场调研后，确定了在全省启动省级文化旅游名镇（街区）建设工作，可以说，石泉街区是全省文化旅游街区建设的发源地。同时，安康市把县区副中心镇作为县域经济发展的重要载体，集中财力、倾斜项目，全力推进，据统计“十二五”期间，全市17个重点镇累计实施建设项目626项，完成投资62.8亿元，集中推进重点镇的市政基础、公共配套、住房和产业类项目。特别是石泉县池河镇把镇级城投公司的主体作用发挥的较好，集中财力物力，撬动市场资源，按照县城建设的标准，推进模块化新区建设，今年被省政府纳入省级重点示范镇建设范围。平利长安镇按照民居特色抓徽派、产业特色抓茶饮、景点核心抓园区的思路，围绕“茶旅结合、产镇一体”的理念推进产镇融合发展，高度契合中省对特色小镇建设的要求，取得了明显成效，其余汉阴县涧池镇、镇坪县曾家镇、汉滨区流水镇等镇通过三年的建设，集镇功能配套趋于完善，人居环境显著提升，特色产业快速发展，可以说，安康市重点建设工作成效显著，来之不易。三是形成了上下联动的

工作合力。安康市委、市政府高度重视重点镇建设工作，市委主要领导亲自带队考察浙江省特色小镇建设，市政府分管领导多次组织县镇负责同志赴外地市学习参观，提升思想认识和建设理念。市政府把重点镇建设列入了对各县区政府年度目标责任考核范围，成立了工作领导小组，由市规划局、住建局分别牵头包抓，组建了专家指导组，坚持按照月巡查、季通报、半年点评、年终考核的工作加强督查考评，构建了“市为指导、以县为主、三级联动”的工作机制。积极与省住建厅衔接联系，确保沟通渠道顺畅。结合实际制定了扶持政策，实施动态考核奖惩的办法对重点镇年度任务完成出色的县区进行表彰奖励。各县区积极将移民脱贫搬迁、汉江流域综合整治、城镇基础设施建设、棚户区改造、保障房建设、“两场（厂）”建设、农村人居环境改善等项目向重点镇倾斜，市县镇三位一体，共同发力，为全市重点镇持续发展奠定了坚实的机制保障。

二、下一步工作重点

今年初国务院出台了《关于深入推进新型城镇化若干意见》，国家住建部、发改委、财政部先后发出通知，进一步加大对特色小镇、小城镇在项目、资金、政策等方面的支持。省委、省政府6月份下发了《关于进一步推进全省重点示范镇文化旅游名镇（街区）建设通知》，持续加大对重点镇建设的扶持力度，可以说，“十三五”期间必将是重点小城镇快速发展的历史机遇期，大家要抢抓政策机遇，坚定发展信心，突出工作重点，进一步加压鼓劲，

力争取得更好成绩。

（一）争创特色小镇。按照住建部5年创建1000个中国特色小镇的目标，除已批准的5个镇以外，争取明年有更多的小镇列入中国特色小镇。此次入选中国特色小镇的5个镇，眉县汤峪镇我们定义为“秦岭山水小镇”，蓝田汤峪镇定义为“温泉小镇”，宁强青木川镇定义为“传奇小镇”，耀州照金镇定义为“红色小镇”，杨陵五泉镇定义为“农科小镇”。习总书记对特色小镇的批示中明确要求“切不可‘东施效颦’、‘千镇一面’”，我们要认真学习和领会，从实际出发，找准特色、定位特色、发展特色，力求把特色做精做强，在差异定位中开阔小镇大视野，在细分领域中构建小镇大产业。

（二）构建四个副中心。四个副中心是省政府对重点镇“十三五”建设的总要求。首先通过做大城镇规模，完善设施功能，提高承载能力，放宽落户条件，配套使用扶贫、移民搬迁、棚户区改造等政策，吸引农民进镇落户创业，加快建成县域城镇副中心。培育发展新兴特色产业，学习借鉴浙江发展特色小镇经验，聚集产业，产城融合，发挥市场主体作用。工业支撑型镇要围绕龙头企业带动作用，发展生产性服务业、公共服务业，不断延长产业链，建设下游产业。旅游带动型镇注重保护修复、挖掘历史文化、完善娱乐观光、加大宣传推广、塑造旅游亮点。通过发展以上多种形式的主导产业，建成县域经济副中心。提升教育、医疗等服务水平，让周边群众享受和县城均等的公共服务，加快建

成县域服务副中心。重视文化传承，利用挖掘各自深厚的历史文化底蕴，加快建成县域文化副中心。大力借鉴浙江发展特色小镇经验，聚集产业，发挥市场主体作用，走出特色鲜明、惠及群众的新型小城镇。吸引有实力企业整镇推进小城镇建设。

（三）坚持问题导向。从全省来看，当前部分重点镇规划修编缓慢，资金投入不足，形象进度变化小，这些突出问题不下力气解决，势必影响我省重点小城镇整体的发展，省厅今后将加大督查力度，督促各地找准问题症结，采取得力措施，尽力缩小与先进镇的差距。集中力量抓紧完成保留镇规划的修编和新进镇规划的编制工作，依据规划和《陕西省重点示范镇、文化旅游名镇评价指标体系》，逐镇建立项目库，实行清单管理，逐项落实销号，精准发力推进建设。进一步整合资金，捆绑项目，开展 PPP 试点，实施土地资金两个平衡，推广部门包抓、管委会主抓、企业打包推进等模式，保障建设持续开展。要抢抓改善农村人居环境的政策机遇，以垃圾污水处理为重点，开展镇域环境综合整治，不断完善垃圾收集、转运、处理各个环节的设施，逐步建设雨污分流排水系统。融合新老区发展，加大老区立面改造。推进亮化工程，主次干路、广场等亮灯率达到 90%以上。打响秦岭生态观光旅游品牌。积极引绿入镇，引水入镇，力争绿化率达到 30%以上，有条件的镇建设人工湿地，营造宜居宜业的生态环境。

（四）强化领导机制。要夯实责任机制。市政府要立足自身实际，积极创新，除了加强日常督导，还要确保延续“十二五”

支持政策，争取更多实际配套资金，促进增减挂钩土地指标尽快流转，加大招商引资力度。县级政府要全面发力。石泉县池河镇就是“举全县之力，实现快速进位”的最好例证，实践证明，只要县委、政府高度重视，领导班子齐心协力，相关部门深度发力，小城镇建设可以在较短时间里发生翻天覆地的变化。镇一级是实施主体。有的是管委会或城投公司在抓，不管哪种形式，哪种体质，只有扑下身子、真抓实干，才能取得实效。要严格考核机制。

“十三五”期间，省委、省政府继续将小城镇建设工作纳入对各市的目标责任考核，我们也将坚持和完善“通报、讲评、观摩、考核”推进机制，对年度建设先进镇重奖，对工作滞后的镇实行约谈问责，并适时启动动态调整，希望安康有更多的镇列为省级镇。各市县也要采取多种形式，督促各镇你争我赶，竞相发展。

最后，祝本次会议圆满成功，祝同志们身体健康，工作顺利，生活愉快！谢谢大家。

主送：各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
