

安政通报

第二十一期

安康市人民政府办公室

2020年4月13日

王刚同志 在全市城乡环境卫生综合整治工作 电视电话会议和在全市安全生产督查检查 专项行动汇报调度会上的讲话

在全市城乡环境卫生综合整治工作 电视电话会上的讲话

在全市新冠肺炎防控和国卫成果巩固的关键时期，我们组织召开全市城乡环境卫生综合整治视频会，主要任务是深入贯彻落实

实习近平总书记关于爱国卫生运动和城乡环境卫生整治的重要指示精神，动员各县区、市级各部门立即行动起来，扎实做好城乡环境大整治行动，营造干净卫生、规范有序、整洁优美的城乡环境，迎接“五一”假期，确保人民群众身体健康和生命安全。刚才，市农业农村局用慧同志、市城管局（创建办）隆敏同志对城乡环境卫生综合整治工作做了具体安排，我完全同意，请大家认真抓好落实。下面我再强调几点意见。

一、高度重视、迅速行动

城乡环境卫生综合整治每年都要开展，但年年都面临着一系列新情况、新特点、新要求。今年的城乡环境卫生综合整治意义明显不同于往年。一是贯彻落实党中央、国务院部署的具体行动。习近平总书记在3月27日中央政治局常务委员会会议上指出：“要统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复”。4月1日，在浙江调研时习近平总书记指出：“要深入开展爱国卫生运动，推进城乡环境整治，提倡文明健康、绿色环保的生活方式”。农村人居环境整治直接关系到农民群众的获得感、幸福感、安全感，对于加快改变乡村发展面貌、改善农民生产生活条件、补齐乡村建设短板和全面建成小康社会都具有十分重要的意义。国务院已将农村人居环境整治纳入国务院大督查重要内容，省上也出台了专门考核办法。开展城乡环境卫生综合整治是贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和国务院部署的必然要求。二是新冠肺炎疫情防控的现

实需要。目前，新冠肺炎联防联控正处在“外防输入、内防反弹”和全面复工复产复市复学的关键时期，开展城乡环境卫生综合整治有利于遏制病媒传播和有效防控疫情。特别是当前农村新冠肺炎防控形势复杂，疫情传播的不确定性及其风险性依然较大。随着工农业生产陆续恢复，农村人员流动加大、冬季积存垃圾亟待清运、多种病媒生物日趋活跃。开展城乡环境卫生综合整治是巩固新冠肺炎疫情防控成效，推动全面复工复产复市的现实需要。

三是巩固国家卫生城市的重要抓手。城乡环境是城市创建工作的“晴雨表”，是“五城联创、四级同创”的考核重点，是市民群众评价卫生城市成效的第一印象。加强城乡环境卫生管理，整治脏乱差现象是迎接新一轮国卫复审的客观需要。开展城乡环境卫生综合整治就是要进一步夯实各级各部门创建工作责任，凝聚巩固提升国家卫生城市共识，确保国家卫生城市金字招牌更亮更实。

四是推动高质量发展的本质需求。搞好城乡环境卫生是塑造城市形象，提升城市文明水平的基础工作。好的环境更有利于发展，更有利于我们扩大对外开放。我们确定“开放兴市”发展路径，就必须把城乡环境建设的更美，让市民群众舒心，让外来投资者悦心，以良好的环境吸引人、留住人。以靓丽的城市，整洁的乡村，最好的环境，吸引更多优质资本和优势资源投资安康，建设安康。

五是对人民群众期盼的最好回应。改善人居环境是重要的民生问题。广大市民群众对城乡环境的呼声很多，大家通过百度贴吧，12345市民热线，市长信箱，书信等不同方式向党委、

政府反映要求继续深化城市创建工作，持续加强城乡环境卫生治理。特别是今年以来，受新冠肺炎疫情影响，大家对干净环境的重视程度更高，需求品质更优。城乡居民都希望生活的小环境更整洁，工作的大环境更舒心。同时，“五一”劳动节即将来临，这是新冠肺炎疫情得到有效管控后的第一个小长假，开展环境卫生综合整治，营造美好环境，既是群众期待，也是客观需要。这些都要求我们从为人民服务的宗旨出发，从群众最迫切的需求做起，从群众最不满意的方面改起，解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题，满足市民群众对美好环境和美好生活的追求，持续深化城乡环境卫生综合整治工作。

各级各部门务必要站在讲政治、顾大局的高度充分认识城乡环境卫生综合整治的重要意义，迅速行动，以高度的政治责任感和工作责任感投身城乡环境卫生综合整治，确保城乡环境更加整洁，市民群众生产生活更加舒心，秦巴明珠、绿色安康更加靓丽。

二、聚焦重点，全面展开

刚才，市农业农村局、市城管执法局已对城乡环境卫生综合整治做了安排部署，各级各部门要严格按照要求，立即进入决战状态，各部门、各单位、各县区要齐抓共管、通力合作，确保各项整治达到预期效果。

一要紧盯主要区域。各县区、镇办政府要对城市主次干道、背街小巷、各类市场、建筑工地、河道堤防、车站码头、居民小区、高速路出入口、过境干线公路、宾馆饭店、早夜市摊点、景

区周边、公园绿地、市政设施、镇容村貌、公共厕所、废旧收购站点、田间地头、城中村、城乡结合部等重点区域的环境卫生进行整治，确保区域环境卫生干净整洁。要在去年的基础上再启动112个农村人居整治示范村和673个推进村，实现“百千工程”全覆盖。要围绕“净美安康”主题，突出“八清一改”要求，由“清脏”向“治乱”拓展，由村庄面上清洁向屋内庭院、村庄周边拓展，干干净净迎小康。

二要突出乱象治理。在城市要以城镇环境、单位卫生、交通秩序、市容管控为重点，对区域市容乱象、环境污染、出店占道流动经营、马路市场、垃圾死角、清扫保洁、乱停乱放、出租车违法经营、渣土车带泥上路等各种乱象严查快处、严管重罚，着力解决影响区域环境的热点难点问题。要突出治理脏乱，以城市精细化管理为着力点，重点抓好环境卫生整治、出店占道经营整治、建筑工地卫生整治、农贸市场环境卫生整治、河道沟渠卫生整治、燃放烟花爆竹整治、规范养犬整治、城市噪声整治，做到高压态势抓整治、毫不放松抓监管、严管重罚抓纠违，营造整洁优美的城市环境。

三要扭住关键环节。农村环境卫生整治量大面广，基础薄弱，要聚焦农村厕所革命、生活垃圾污水处理、村庄清洁行动等任务，细致全面地组织开展拉网式问题排查，要抓好乡村道路交通要道两侧、人流密集区等重点区域以及乡村集市、农贸市场等重点部位整治，将清洁与疫情防控有机结合。洁是基础，优先做好整洁

文章，从治理杂物乱放、垃圾乱丢、污水乱泼、墙面乱画、房前屋后庭院清洁等基本抓起。一是分类推进农村厕所革命。要坚持因地制宜、因村因户施策，宜早则早、宜水则水、宜分户则分户，合理选择改厕模式，提高改厕科学性、实效性，重点确保二类县农村卫生厕所普及率达到85%。二是加强垃圾处理设施建设，完善农村生活垃圾收运处置体系建设，积极开展农村生活垃圾就地分类、源头减量试点，加快垃圾回收利用体系建设，提高治理和资源化利用水平。三是梯次推进农村生活污水治理。要坚持控污与治污并重，优先解决好乡镇政府所在地和中心村生活污水治理问题，促进农村生活污水与厕所粪污综合治理，抓好农村堰塘周边、河沟两岸垃圾清理工作，做到水更清、景更美。四是积极做好村庄规划编制。有序推进“村庄规划多规合一”，做到应编尽编，实现村庄建设发展有目标、重要建设项目有安排、生态环境有管控、自然景观和文化遗产有保护、农村人居环境改善有措施。

四要探索长效机制。我市自创建成为国家卫生城市以来，城乡面貌日新月异，人民群众获得感不断增强。但在城市里，交通不畅、市场不足、背街小巷环境治理不到位、广场公园保洁不及时，老旧小区治理不到位等烦心事仍然不少。在农村路边村口、房前屋后垃圾乱丢，杂物乱摆，垃圾收集处理不规范，厕所革命进展不理想等揪心事迫切需要加快解决。等等类似问题要敢于正视，及时认真进行整治。**要突出主动性、常态化管理。**城乡环境卫生综合整治是一项常态化工作，重在抓日常，要在常态化。要

坚决摒弃运动式、一阵风治理。各级各部门要不断加强工作主动性，积极探索管理上的好做法，从根本上破解难题，努力走出城乡环境卫生综合整治一反弹一再整治一再反弹的怪圈。**要突出精细化、规范化建设。**我市作为国家卫生城市，在城市日常管理中就要坚持以国卫标准，进行精细化管理。要坚持贯彻国家卫生城市各项规范要求，深入开展爱国卫生运动，规范化进行病媒生物防治，认真开展公民健康教育，持续加强环境卫生治理，不断提升环境卫生综合治理能力。**要突出科学化、人性化治理。**环境卫生、非法广告、食品安全、“五小”行业、背街小巷、城中村、城乡结合部、无物业管理老旧小区、集镇、村组清扫保洁等事无巨细，件件关乎百姓冷暖。对于这些问题要深入研究。对整治中出现的新情况、新问题，要弄清问题根源，分析症结所在，探索标本兼治的措施和办法，力求整治更加科学合理。对本次整治中好的做法、好的措施要长期坚持，变为制度、形成机制。各级各部门要注意总结提炼符合我市实际的环境整治技术、方法和运行管护机制，尽快形成一套符合安康市情的城乡环境卫生综合整治工作机制。

三、强化落实，务求实效

一分部署，九分落实。城乡环境卫生综合整治是一场硬仗，各级各部门、各单位务必提振精神、铆足干劲、真抓实干。

一要强化领导，夯实组织保障。城乡环境卫生综合整治工作量大面广、任务繁重，加强领导是关键。各部门、各县区、各镇

办分管领导是第一责任人，要主动扛起责任，多出门、多上街、多下村，深入现场找问题、找差距，抓整治、抓整改。要清醒认识整治工作的重要性，主要领导要靠前指挥，分管领导要亲自上手，形成强有力的组织领导保障体系。

二要明确责任，实施协同作战。市农业农村局、市城管执法局已明确了工作任务。各县区、各部门、各单位要树立全市一盘棋，分工不分家思想，做到无缝对接，不留死角。凡是推诿扯皮，造成工作失误的，市政府将从严问责。市创建办要发挥牵头作用，对于一些顽疾和老大难问题要实施集中整治，协同整治，同步整治。市级各主责部门要强化行业检查和业务指导，及时协调解决推进过程中的问题，确保工作部署落地见效。

三要广泛动员，调动各方力量。城乡环境卫生综合整治事关千家万户，人民群众是基础，是关键。要牢固树立群众观点，进一步调动群众积极性，号召带领广大人民群众主动参与整治。宣传部门要及时开设工作专栏，报道整治中的好做法、好事例。对于推诿扯皮、工作不力的也要及时进行反面宣传。市、县区、镇办要充分调动辖区企事业单位积极性，主动做好各自周边环境卫生治理。要通过广泛动员，充分调动各方力量，形成工作合力。

四要严格督查，务求工作实效。各县区政府、市创建办以及市级相关职能部门要继续坚持日常巡查、专项检查、重点督查、明察暗访等制度，采取任务单、督办单、督查通报、媒体曝光等方式，切实加大巡查督查的强度、深度和力度，掌握进展情况，

及时发现问题，督促限期整改。各级各部门各单位要坚决服从大局，严明组织纪律，加强整治力量，切实履行工作职责，确保整治工作成效。

同志们，今天的会议标志着城乡环境卫生综合整治工作已全面启动。这是一场攻坚战，也是一场持久战，希望大家积极行动起来。我相信，有市委、市政府的坚强领导，有各级各部门各单位的共同努力，有广大市民群众的广泛参与，综合整治工作一定会取得显著成效！

在全市安全生产督查检查专项行动汇报 调度会上的讲话

刚才，我仔细听了大家的汇报发言，讲的都很好，既汇报了成绩，也指出了问题，请大家结合实际抓好落实。下面，我讲几点意见。

一、认清形势，进一步增强安全生产督查检查的压力感和责任感

（一）充分肯定成绩。从刚才各督查检查组汇报的情况看，这次专项行动力度大、范围广、要求严，取得的效果也很明显。综合大家汇报的情况，主要有以下几个特点。一是**安排周密、行动迅速**。去年12月31日动员会后，各工作组克服事务繁多、天气寒冷等困难，抽调人员立即奔赴一线，扎实开展督查检查。各县区、各部门分别制定整治方案，召开专题会议，迅速开展隐患排查整改。各督查检查组按照方案要求，深入基层、深入企业全面开展拉网式督查检查，各项工作迅速有效落实。二是**履职尽责、全面排查**。按照“安委会统筹，17个专业委员会牵头，各部门和县区具体落实”的方式，成立19个专业安全生产督查检查组、3个综合督查组和2个纪检监察组开展督查检查。各县区、各部门按照属地管理和行业管理要求，分别成立多个督查检查组深入开展督查检查。这次专项行动，无论规模、声势，还是方式、成效，

在安康都是首次。各县区、各部门和各督查检查组坚持“准、实、严”原则，实行分级负责、分口管理，围绕“检查单位全部走到、隐患排查全部查到、隐患问题全部交办到、整治结果全部督办到”的总体要求，加强安全隐患闭环管理，确保全市安全生产督查检查专项行动达到预期目的。**三是动真碰硬、从严执法。**市纪检监察组和市综合督查组，充分发挥职能，全程对各专业督查检查组进行督办督查，推动压力传导，保障督查检查工作顺利开展。各督查检查组严明纪律，对督查发现问题毫不手软、不留情面、现场执法，打掉了企业的侥幸心理。据统计，全市累计检查企业总数 3962 家，排查治理问题隐患 2614 项，整治 2481 项，整改率 94.9%；打击严重违法违规行为 848 起，罚款 166.627 万元，追究刑事责任 12 人，问责曝光工作不力 3 家单位和 5 人。

（二）正视存在问题。虽然此次专项行动取得了预期成效，但也存在一些值得总结的问题。**一是**部分督查检查组与市安委办衔接不够紧密，督查检查结束后，未能及时汇报反馈督查检查结果。个别市级专委会牵头单位未能及时报送统计数据和月度工作总结。**二是**部分县区和行业领域安全生产督查检查企业数量与排查发现安全隐患数量比例失衡。检查的企业多，发现的问题少，问责曝光的也少，行政处罚还不够严厉，严管高压重处态势未完全形成。

（三）把握当前形势。今年以来，各级各部门认真贯彻落实上级决策部署，统筹推进“两手抓”，坚持以安全生产督查检查

行动为主线，聚焦企业复工复产和隐患排查治理，全市安全生产形势保持总体平稳，为地方经济社会发展提供了安全保障。但是，也要清醒看到，当前疫情尚未结束，企业正在加快复工复产，经济社会秩序正在有序恢复。4月20日全市正式进入主汛期，暴雨洪灾、地质灾害易发多发，加之“五一”小长假即将到来，各类隐患和风险聚集。特别是受疫情影响，企业普遍受损，一些企业无力安全生产投入，一些企业难免不愿意，甚至放弃安全生产投入，铤而走险。还有一些项目、企业为赶工期、抢进度，容易顾此失彼，极易发生安全事故。刚才寿斌同志通报了今年以来全国、全省发生的安全生产和森林火灾典型事故，煤矿、化工、交通运输、消防、森林火灾等事故频发高发，给人民群众生命财产安全造成了较大损失。这些事故对我市而言，教训深刻，我们一定要认真汲取教训，警钟长鸣。越是在特殊时期越要高度警觉，越要树牢安全生产红线意识和底线思维，坚持不懈的抓好安全风险防范化解工作，切实担负起“促一方发展，保一方平安”的政治责任。

二、突出重点，持续发力，全面扎实开展安全生产督查检查

3月23日，市政府召开全市安全生产工作会议。3月24日，省政府召开省安全生产委员会第一次例会。4月10日，国务院召开全国安全生产工作会议，传达学习习近平总书记、李克强总理对近期安全生产工作的重要批示指示精神，总结分析当前安全生产情况和面临的形势任务，对当前安全生产工作提出明确要求。

市安委会各专委会办公室和各成员单位，要认真学习贯彻国务院、省政府、市政府安全生产工作会议精神，坚持问题导向，突出工作重点，强化监管执法，全面巩固提升全市安全生产稳定向好态势。

第一，善始善终抓好安全生产督查检查行动。市级各安全生产专业委员会要切实发挥行业牵头作用，进一步加强行业领域安全生产督查检查行动的安排部署和督查检查。市安委会成立的19个专业安全生产督查检查组、3个综合督查组和2个纪检监察组，要继续按照市安委会督查检查行动方案要求，持续开展安全生产督查检查。要树立“隐患就是事故，事故就要处理”的理念，紧盯检查发现的安全隐患和潜在安全风险，加强督促整改和风险防控，确保安全隐患和风险排查到位、整治到位、防控到位，使全市百日安全生产整治行动划上圆满句号。

第二，全面抓好督查检查发现问题的整改。年前专项行动共排查治理问题隐患2614项，已整治2481项。对已整治的问题，要开展回头看，还未整治的问题，要紧盯不放，建立台账，实行销号制，直至整改到位和隐患彻底消除为止。对不能按时整治或整治不到位的重大隐患，要提交市安委会挂牌督办。

第三，加强企业复工复产安全监管服务。目前我市疫情防控成效得到巩固，企业集中复工复产。市级各安全生产专业委员会办公室要落实“三管”要求，积极主动作为，加强对监管行业领域复工复产调查摸底、分类建档，提醒企业落实安全措施，帮助

企业找症结、查隐患，出主意、想办法、解难题。对安全有保障的企业，要减少行政审批程序，促使企业尽快复工复产；对存在一般性隐患问题的企业，要加强服务，指导企业复工复产；对专业技术性强的企业，帮助企业聘请第三方服务机构解决难题，推动企业复工复产；对于存在重大安全隐患的企业，要从严执法，坚决不予复工复产，决不能因片面追求复工复产率盲目复工复产。要严防“为复产而复产”，真正做到复工复产心中有数、心中有账、心中有戒。

第四，进一步抓好安全生产五项攻坚和安全生产专项整治三年计划行动。今年是省市确定的危化品、煤矿、道路交通、建筑施工和消防安全五项攻坚的第三个年头，攻坚重点、方式和内容都非常明确。近期，国务院安委会又即将启动全国安全生产专项整治三年计划，扎实推进危险化学品、矿山、交通运输、工业园区、城市建设、危险废物、特种设备等重点领域安全整治。市安委办要加强五项攻坚行动与安全生产专项整治三年计划统筹衔接，夯实工作措施，全面推进各项工作。市级各安全生产专业委员会办公室要按照“谁主管、谁牵头、谁负责”原则，认真制定五项攻坚和安全生产专项整治三年计划实施方案，加强工作督导，确保各项工作落实落细。各专业委员会成员单位要履职尽责，相互配合，严格执法，分口抓好分管行业领域安全监管，确保安全生产攻坚和专项整治行动取得实效。

第五，抓好高温汛期和“五一”期间安全生产工作。各级各

部门要按照“大安全”“大应急”“大减灾”要求，密切关注气象变化，强化“统分结合”“防救分离”，迅速组建应急救援队伍，开展应急演练，未雨绸缪做好森林草原防灭火、防汛抗旱、防滑防震和气象灾害等工作。要加强应急值班值守，灵通信息，积极指导群众做好“五一”小长假出行出游，确保人民群众生命财产安全。

三、强化责任，真抓实干，确保安全生产督查检查取得实效

（一）压实安全责任。市安委办要依据《地方党政领导安全生产责任制规定》，尽快制定地方党委、政府领导干部安全生产责任清单和年度重点工作清单，推动安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求的落地落实。市级各专业委员会办公室及其有关部门要加强行业领域安全监管，分层分类分级开展安全生产教育培训，逐层逐级逐岗签订安全生产责任书。要落实行业监管责任，倒逼企业建立全员安全生产责任制，推进企业安全生产标准化建设、双重预防机制建设，实施企业安全生产承诺制，全面落实企业主体责任，严防安全生产事故发生。

（二）创新工作方式。各督查检查组要改进工作方式，带着责任查、带着问题查。这里我再重申一下，对查不出问题的督查组，要派员进行复查，复查一旦发现问题，市纪委监委要对督查组进行纪律调查；对督查检查组检查过的企业，上级督查发现问题，特别是被督查企业发生安全事故的，必须从严追究督查检查组的责任。要高度重视问题整改，市安委办每半年向社会公布一

批重大安全隐患，接受社会监督，形成督查检查从严、隐患问题曝光的安全生产隐患整治机制。

（三）严格安全生产问责。强调千遍，不如问责一遍。市安委办要坚持安全生产问题导向、目标导向、结果导向，改进安全生产考核方式，强化安全生产问责。今后，凡发生一次性死亡2人一般安全生产事故的，一律实行提级调查、责任倒查和一案双查；发生较大事故的，一律实行黄牌警告，安全生产考核一律不得列为优秀；对发生重大以上安全生产事故的，实行“一票否决”。对企业发生较大及其以上事故的，按照“四不放过”原则，从严从重从快追责，纳入“黑名单”管理，实行联合惩戒。

同志们，安全生产责任重大。希望大家以高度的政治自觉和使命担当认真贯彻落实安全生产责任制，全力抓好安全生产各项工作，夯实安全生产基础，为推动“两手抓”、实现全面建成小康社会和决胜脱贫攻坚创造良好的安全生产环境。

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
