

安政通报

第五十期

安康市人民政府办公室

2017年8月14日

敢想敢干 善作善成

——赵俊民同志在市政府全体（扩大）会议上的讲话

（2017年8月14日）

这次市政府全体会议的主要任务是，贯彻省、市党代会和全省领导干部大会、市委四届四次全会精神，围绕“追赶超越、绿色崛起”发展总纲，全面落实“五新”战略任务，奋力实现全年“四个确保”目标，加快建设西北生态经济强市。

当前和今后一个时期，对安康发展至关重要。经过全市上下多年来的接续奋斗，安康经济由滞后发展跻身增速全省第一方阵，开启了“追赶超越、绿色崛起”的新阶段，进入了决胜脱贫攻坚、冲刺全面小康的关键期。在这样一个重要的历史关口，作为市政府系统的工作部门和单位，我们一班人责任重大、使命光

荣。以什么样的思路，推动经济发展迈向中高端水平？以什么样的行动和作为，实现 305 万安康人民对美好生活的向往？以什么样的精神状态，担当起全面建成小康社会的历史重任？是我们政府系统所有干部都必须用心、用情、用行动作答的重要课题。我们既要坚持一张蓝图干到底，又要全面贯彻中省新部署新要求；既要保持勇尽责、敢担当、苦干实干的一贯作风，又要强化创新开放、走在前列、干成干好的时代精神。归结到一点，就是要敢想敢干、善作善成。围绕这一主题，下面我讲三点意见：

一、敢想敢干、善作善成，必须增强加快发展责任感

发展是硬道理，安康尤其要加快发展，才能实现追赶超越。省委书记娄勤俭同志讲，推动陕西发展实现新跨越，必须把追赶超越作为最鲜明的主题，把落实“五新”战略作为最重要的任务。我市经济增速近年来一直高于全省全国，为决胜全面小康打下了坚实基础，为加快追赶超越赢得了更多主动。形势越是好，越要保持清醒。今天的安康，时和势总体有利，但艰和难不断增多。面对省委、省政府的新部署新要求，面对兄弟地市竞相发展的逼人态势，我们要始终牢记基本市情，始终保持发展定力，增强紧迫感和责任感，提振精气神，努力迈出追赶超越的新步伐。

一要直面发展中的问题和差距。问题是时代的声音，追赶超越必须始终坚持问题导向。**要看到**，发展不足仍然是我们的主要矛盾。这几年我市经济增长快、发展变化大，但“相对较快”的经济增速并未改变“相对滞后”的发展现状，经济总量仍然处在全省“八九不离十”的位次，前边标兵渐行渐远，后有追兵步

步紧跟，追赶超越任务艰巨而紧迫。**要看到**，我市脱贫攻坚任务全省最重。经过上半年数据清洗，核实贫困对象 18.04 万户 51.35 万人，分别占全国、全省贫困人口的 1.18%和 22.45%，贫困人口规模居全省第一；贫困发生率达 20%，高出全省 10.55 个百分点，居全省第二；贫困人口中近三成属因病因残致贫，近两成因地处偏远、交通不便致贫，贫困程度深，扶贫难度大，任务十分艰巨。**要看到**，经济增长后劲不足、下行压力较大。工业稳增长扩投资基础不牢，高成长性企业增速快但总量小；项目工作徘徊不前，大项目储备严重不足，投资增长后续乏力；财政增收难度加大，民生刚性支出不减反增，面对的矛盾困难更多。**还要看到**，我们一些干部、群众、企业家思想不够解放、视野不够开阔，缺乏登高望远的胆识、创新求变的思维和争创一流的魄力，与践行新理念、新战略和加快追赶超越的形势、任务不相适应。问题是前进的方向，有差距就会有发展空间。我们既要肯定成绩、坚定信心，更要直面问题、克难奋进，努力保持全省领先的经济增速，扩大稳定向好的发展态势。

二要深入落实“五新”战略任务。娄勤俭书记强调，贯彻落实“五新”战略是加快追赶超越的根本举措，是推动发展最重要的任务。胡和平省长要求，要把“五新”战略任务贯穿于各项工作中，高标准推进，高效率执行。在市委四届四次全会上，郭青书记明确提出了落实“五新”战略任务的工作重点、推进措施和目标要求。我们各级各部门都要统一思想和行动，自觉把各项工作纳入“五新”框架，因地制宜，系统谋划，找准切入点和发力

点，做到有所为、有所不为。

培育新动能要坚持壮大绿色产业和扩大有效投资两手抓。就是要统筹当前增长与长远发展，以培植生态经济核心竞争力为主攻方向，实施产业技术创新工程，做强主导产业，壮大新兴业态，培育一批产值过千亿元产业集群；以公共投资、招商引资和激活民资为重点，强化政府与民间资本合作，在扩大有效投资稳增长的同时，突出抓好重点产业、基础设施和公共服务三大领域投资，促进经济提质增效，让群众有更多获得感。

构筑新高地要突出抓好园区和县区。以安康高新区为引领，实施“三区三园”协同联动，强化体制、机制和思路创新，打造秦巴区域自主创新高地和最具活力增长极，重点培育20个过亿元“航母型”现代农业园区、5个过百亿元工业园区、1-2个省级经济开发区；围绕壮大县域经济，建立完善“一县一策”措施，强化城镇和园区承载能力，重点支持农产品加工业，带动三次产业融合发展，形成一批特色农业大县、新型工业强县和全域旅游示范县。

激发新活力要把改革开放、创新驱动作为关键点。尤其要以更大力度、超常措施深化开放发展，突出对外招商引资、争取中省投资、扶持创业投资“三位一体”，强力实施资本、技术和人才、人口“引进来”，积极推进产品、文化和安康人“走出去”，打造追赶超越、绿色崛起的“双引擎”；深入推进重点领域和关键环节改革，着重在体制、机制和思路创新上下功夫、求突破，让创新创业活力竞相迸发。

共建新生活要聚焦精准扶贫脱贫、用心办好民生实事。坚持把加快发展作为脱贫攻坚的根本举措，落实精准扶贫脱贫基本方略，推动扶贫与扶志相结合、年度脱贫与整体摘帽相衔接、阶段性扶贫与可持续发展相统筹，从严从实，蹄疾步稳，力促高质量完成脱贫摘帽目标；始终把改善民生作为政府最重要的工作，顺应群众期待，加大投入力度，发展更高水平的社会事业，办好群众最急最盼的民生实事，让群众生活每年都有新变化，一年更比一年好。

彰显新形象要注重软实力、强化硬支撑，加快打造“秦巴明珠”。文化是城市形象的内核，是最具广泛影响的软实力；要把发展文化事业与培育文化产业结合起来，把传承优秀文化基因与弘扬时代精神结合起来，提高人文素养，凝聚精神力量，树立开放文明良好形象。坚定绿色循环发展不动摇，加快生态优势向经济优势转化，推动生产生活方式绿色化，提升美丽安康的“颜值”；进一步改善以交通为重点的基础设施，建成区域综合交通枢纽和商贸物流中心，让安康更快捷的联通四海、融入世界；着眼于城市让生活更美好，聚力加快区域中心城市建设，统筹县城和特色小镇发展，优化功能布局、景观风貌，促进宜居宜业宜游深度融合，提升“秦巴明珠”的综合承载力、核心竞争力和对外美誉度。

三要聚焦追赶超越实施路径。之所以要追赶超越，是因为我们落后。唯有付出比别人更多的努力，抓好关键，精准推进，才可能在新阶段实现新跨越。我们倡导敢想敢干、善作善成，不是要冒险蛮干，也决非急于求成，而是要聚焦追赶超越主题，明晰

重点实施路径，苦干实干加巧干，保持全省领先的经济增速，以质量高、效益好、可持续的经济发展，带动和支撑全方位追赶超越。今后一个时期，围绕打造休闲养生“秦巴明珠”和建设西北生态经济强市，我们要突出以“五新”战略任务为引领，按照“发展为要、生态立市、开放兴市、产业强市”的实施路径，补齐产业短板，放大自身优势，加快追赶超越，提升经济综合实力。实施这“四大重点路径”，要牢牢把握发展是核心，必须作为我们全部工作的第一要务；生态是基石，必须坚定绿色循环发展不动摇，着力打造绿水青山就是金山银山的实践典范；开放是动力，必须把招商引资作为开放发展的第一抓手；产业是关键，必须加快构建以工业为主导的绿色循环产业体系。总之，我们要以追赶超越为主题、主线和主业，聚焦“四大重点路径”，凝心聚力抓推进抓落实，努力在关键领域攻坚克难、在全面赶超中奋发有为。

二、敢想敢干、善作善成，必须聚力经济发展新跨越

实现追赶超越发展目标，必须以经济建设为中心，以“五新”战略任务为引领，推动“四化同步”，加快三产融合，强化城乡一体，既立足于当年创一流、见成效，又着眼于“十三五”上台阶，力促经济发展实现新的跨越。

（一）强化项目带动，主攻招商引资，确保经济稳定增长

抓项目、扩投资是安康发展的重要经验。当前经济新动能尚在成长中，项目投资依然是追赶超越的关键支撑。我们各级干部都要学项目、懂项目、谋项目、引项目、推项目，以大项目引领大投资、带动大发展。

一要抓实项目推进。我们“十三五”规划提出了 710 多个重大项目，总投资 9100 多亿元，其中 122 个总投资 4880 亿元的项目进入中省规划盘子，西渝高铁、汉江生态经济带、安康国家高新区等重大建设项目得到中省关注。今年围绕实施“千亿投资”工程，确定了总投资 1461 亿元的 220 个市级重点建设项目、总投资 1427 亿元的 100 个重点前期项目。这些项目，有的补短板、利当前，有的打基础、管长远，是安康经济发展的潜力所在，决不能只停留在规划上，要逐一夯实责任主体，建立工作推进团队，盯紧看牢，持续发力，不达目的不罢休，力促全部落地见效。

二要强化环境保护。项目工作系统性强，涉及申报、立项、核准、规划、设计、用地、环保、征迁、施工等诸多环节，哪个方面出现问题，都会牵动全局、影响大局，必须下硬茬解决项目环境不优的问题。各县区、各部门要坚持抓项目就是抓发展、抓项目就是惠民生，勇尽责，敢担当，主动作为，高效服务，搭建项目工作绿色通道。坚持推行领导干部包抓重点项目，严格执行重点项目工作考核办法，用制度机制保障项目落实。加强舆论宣传和思想教育，引导各行各业、各个方面和广大干部群众，争做重大项目建设的坚定支持者和积极参与者。依法严厉打击“五霸三抢一哄”（村霸、街霸、市霸、沙霸、路霸；抢栽、抢种、抢建；哄抬物价工价）等违法犯罪行为，努力创造一流的项目建设环境。

三要精心谋划项目。用创新思维审视现实条件和优势资源，牢牢把握政策走向和市场动向，突出基础设施、富硒产业、能源

环保、智能制造、特色小镇、现代物流、电子商务、公共服务等重点领域，敢于无中生有，善于有中生优，创造性谋划一批高成长性项目，支撑和引领可持续发展。用好用活政府与社会资本合作 PPP 模式，拓展融资渠道，规范项目管理，提高投资效益，突出抓好中心城市水环境治理、垃圾焚烧发电等 50 个重点 PPP 项目，加大招商引资洽谈力度，确保今年新开工 PPP 项目 15 个以上。

招商引资是扩大有效投资最重要的渠道，也是加快追赶超越的最大动力。我们要补齐发展要素缺失的短板，要保持经济稳定向好的态势，要实现建设西北生态经济强市的奋斗目标，招商引资至关重要、极为关键，必须作为“一号工程”抓紧抓好。

一要跳出“城墙思维”抓招商。摆脱传统思维模式禁锢，不断拓展和丰富招商引资内涵，统筹推进“五位一体”。**开放吸引“外资”**，坚持“非禁即入”原则，最大限度放宽市场准入，千方百计筑巢引凤，力促更多域外企业、资本投向安康，引进高新技术、创新团队和优秀人才为我所用；**积极争取“央资”**，紧盯基础设施、生态建设、环境保护、民生事业等重点领域，积极争取中省在项目布局、资金支持上予以倾斜；**深入挖掘“内资”**，加强市属国有企业运营管理，提高国有资产配置和运行效益，撬动更多社会资金融入，壮大国有企业集群，发展混合所有制经济；**充分激活“民资”**，优化营商环境和市场服务，支持各类市场主体扩大有效投资，提高运营质量效益，巩固和扩大非公经济“半壁江山”；**创新渠道“融资”**，用好用活财政资金杠杆，推进财税

金融体制创新，促进地方融资平台健康成长，加大企业直接上市融资培育力度，多渠道破解融资难题。

二要站在“秦岭之巅”抓招商。登高才能望远。要以更宽广的视野谋划和实施招商引资，以大招商带动大开发、促进大发展。**突出重点“招强选优”**，实施重大招商项目攻坚行动，紧盯珠三角、长三角、京津冀以及关天、成渝、江汉经济圈等重点区域，瞄准行业领军企业和国内外“百强企业”，借助“央企进陕”平台，精心准备，主动出击，全力促进大项目、大企业落地。**围绕产业“补链强基”**，聚焦新型材料、富硒食品、装备制造、清洁能源、生物医药、包装饮用水等支柱产业，狠抓产业链精准招商，补齐“短板”、拉伸“链条”，引进一户、带动一链，形成产业集群。**统筹兼顾“抓大带小”**，既要谋十亿百亿量级的“巨无霸”项目，也要抓千万百万量级的“小不点”项目，紧扣大项目以商招商，攥拢小项目抱团取暖，汇涓流而成江海，以“量变”引发“质变”。**聚焦创新“招才引智”**，人才是经济社会发展的第一资源、是推进改革创新的动力源泉，劳动力是最活跃的生产要素。我们既要招商引资，更要招贤纳士，还要吸纳外来人口，要招商与招才并举，引资与引智并重，招来一个项目、引进一批人才、吸纳大批人口，带出一个团队、激活一个产业。

三要以“愚公之志”抓招商。谋事之要贵在创新，成事之道重在坚持。现在各地都在狠抓招商引资，竞争日趋白热化，不仅要比项目、比环境、比收益，还要拼耐心、拼诚意、拼韧劲，不可急于求成，必须久久为功，用愚公移山的恒心与毅力赢得客商

认可。要坚持“招商引资+产品推介”模式，强化专业招商、以商招商、领导带队招商、小分队跟进招商和产业链招商，加强与商会、行业协会和龙头企业联系，建立重点领域委托招商、重点地区驻地招商、重点行业顾问招商机制，完善推介项目、提供信息、跟踪引荐办法，推动招商引资专业化和精细化。完善重大招商信息报告和项目协调推进机制，加大市域层面统筹力度，通过产业规划引导、投资需求市场化对接、生产要素差异化配置和优惠政策倾斜支持，强化市县之间、县域之间、园区之间的协同合作，推动产业合理布局、集聚发展。

优化投资环境是招商引资的“生命线”工程。要按照“热情接待、积极促进、一事一议、制衡有效”和“接待真心真意、交流专业专注、服务贴心用心”的原则开展招商引资，不说“办不了、行不通”，要说“怎么办、怎么行”，以优质高效的服务促进项目落地。各县区、各部门“一把手”要直接抓“一号工程”，做到亲自招商、亲自接待、亲自洽谈、亲自协调，积极构建“亲”“清”政商关系，以强烈的责任感招商、安商、亲商、富商，下真功夫营造一流商务环境，提高招商引资成功率。

（二）坚持创新引领，推进开放兴市，增强发展动力活力

创新和开放如车之两轮，两轮齐驱才能行稳致远。要坚持创新驱动与开放兴市双管齐下，推动新技术、新产业、新业态、新机制蓬勃发展，构建全方位、高层次、多领域开放格局，确保改革发展动力强劲、活力焕发。

创新是从根本上打开增长之锁的钥匙。**要做实创新平台**，依

托中国农科院、富硒产业研究院、国家地方联合工程实验室等“国字号”科研机构，着力在富硒产业基础研究、产品功能开发和标准化等方面集中攻关，力促出成果、见成效；围绕“两化融合”，推广互联网、云计算、大数据等信息技术应用，加快实施智能终端电子信息、小巨人产业园等重点项目；完善秦巴众创空间、农科星创天地等平台功能，推进科技资源统筹中心建设，打造创新创业旗舰。**要培育创新主体**，强化企业在创新创业中的主导作用，推进科技政策、科技项目、科研平台、科技人才等创新资源向企业聚集，鼓励企业以建立专家工作站、研发工程中心等方式，柔性引进高端智力团队，培育一批有自主研发能力和市场竞争力的科技创新示范企业和高成长性的“瞪羚企业”，促进产业发展向技术链和价值链的高端攀升。**要狠抓产业升级**，把握生态友好型产业迅猛发展机遇，推进富硒食品、全域旅游、涉水产业、山林经济快速跃升；运用新技术、新工艺、新设备改造提升传统产业，促进装备制造、新型材料、清洁能源、生物医药、纺织丝绸等产业提质增效；创新机制培育市场主体，推动医养健康、电子商务、现代物流、绿色金融等新兴产业发展壮大。

开放是追赶超越的必然选项。要强化全球视野和战略思维，借助正在扩大的交通和区位优势，找准定位，主动作为，以更大魄力为开放兴市创造条件，打造陕西向南开放的桥头堡。要坚持“引进来”与“走出去”相结合，深度融入“一带一路”、长江经济带、京津冀一体化和“海外陕西”发展大格局，扩大特色产业、文化旅游、扶贫开发、生态环保、商贸协作和人文交流等领

域合作。稳步推进与开放发展相关的市场化、结构性改革，建立与国际贸易投资规则相适应的经济运行管理模式，推动更大范围、更宽领域、更高水平的对外开放，打造开放型经济新载体。充分发挥区位、资源、产业优势，按照“西联、东出、北开、南融”的思路，加强与毗邻地区合作，对接西安、重庆、十堰等周边地区以及东部沿海地区产业转移，主动承接关天、成渝、江汉经济区的产业辐射，积极谋划融入“西三角”经济区，形成大协作、大开放、大融合的区域合作新格局。要拓展对外交流领域，把握国际分工和区域合作日益加深的发展趋势，借助驻外机构、国际机构、海外侨胞、社团组织等，扩大与国外城市和“一带一路”沿线城市的交流合作，注重与使领馆、重点企业、商会协会、贸易振兴机构、产业服务机构建立合作关系，构建外贸、外资、外企、外智、外包、外联、外宣整体联动工作新机制。要加快建设内外畅达、互联互通的现代立体交通体系，构建“一心两轴多点”、辐射川陕鄂渝的智能物流网络，推进安康二类口岸和海关出入境检验检疫机构建设，优化开放合作基础条件，构筑全方位开放平台。

（三）落实精准方略，聚焦重点难点，全力决胜脱贫攻坚

一要巩固提升整改成果。脱贫攻坚既要围绕解决突出问题打好“遭遇战”，更要围绕总体目标打好“持久战”，系统谋划，统筹推进，确保脱贫攻坚与“四化同步”、三产融合、城乡一体相辅相成、相得益彰。前一阶段我们以集中整改促全面推进，顺利通过了全省交叉检查和国家专项巡查，实现了走在全省前列的阶

阶段性目标。成绩来之不易，要切实抓好巩固提升，大力推行先进经验和好做法，把发展作为实现脱贫目标的关键，下好精准“绣花功”，提升“四率一度”，增强脱贫攻坚实效，高标准完成年度脱贫和搬迁扶贫任务，全力冲刺年底考核“全国一流”，努力创造脱贫攻坚的“安康经验”。

二要狠抓产业扶贫这个根本。习近平总书记指出，要提高扶贫措施有效性，核心是因地制宜、因人因户因村施策，突出产业扶贫，提高组织化程度，培育带动贫困人口脱贫的经济实体。要坚持从实际出发，强化分类指导，明确主攻方向，合理规划产业扶贫项目，因地制宜培育特色产业，宜工则工，宜农则农，宜商则商，宜游则游；聚焦富硒茶、生猪、魔芋等富硒产业，重点抓好基地镇、专业村、龙头企业和能人大户，以市场主体带动贫困群众发展生产、增收致富。推广“支部+X+贫困户、社区工厂、一村一企一产业”等先进经验，抓好“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革试点，力促贫困家庭户户有增收项目、人人有脱贫门路，实现稳定就业增收，一个不少的摆脱贫困、走向小康。

三要激发贫困群众内生动力。扶贫先扶志。摆脱贫困终究要靠群众自己努力。相对于经济和物质贫穷，精神贫困则更为可怕。一定要把扶贫与扶志结合起来，既要送技能、送温暖，更要送志气、送信心，提名叫响“扶贫不扶懒汉”，坚决抵制“等靠要”的懒汉思想和惰性思维，决不允许“蹲在墙根晒太阳，等着别人送小康”，激发贫困群众的主体意识和内生动力。要加强新民风建设和思想教育、宣传引导，深入开展“树千名自强标兵、交万

名农民朋友”活动，重点选树一批自强不息、自力更生、勤劳致富的先进典型，引导贫困群众不等不靠、艰苦奋斗、自我图强，依靠勤劳和智慧创造美好生活。这方面工作做的越好，脱贫攻坚的动力就会越强，才能以“精神脱贫”带动“精准脱贫”，实现稳定增收脱贫、持续向好发展。

（四）聚焦产城融合，提升城市品质，打造休闲养生“秦巴明珠”

省第十三次党代会明确提出，陕南要建设“秦巴明珠”生态旅游城市，把安康建成休闲养生的“秦巴明珠”。这是对陕南和安康发展的科学定位，体现了差异化、特色化发展要求，为我们加快新型城镇化指明了方向。

一要围绕“秦巴明珠、品质之城”发展定位，加快建设秦巴区域中心城市。深入推进中心城市“湖城一体、疏解江南、重心北移”战略，高起点高标准编制湖城一体发展规划，聚焦一江两岸环江百里，打造融山亲水的特色旅游观光区，加快推进城东新区建设。围绕疏解江南，打好“退、转、改、停、禁”组合拳，突出“减容建设”和“拆公还公”两大重点，依法实施最严格的规划管控，严格控制江南城区开发建设强度。加快城市重心北移，突出产城融合，狠抓基础配套，不断聚集和提升人气，以机关事业单位北迁为引领，力促“十三五”末，吸引10万人向江北城区迁移。

二要坚持产城融合、城乡一体发展方向，打造宜居宜业宜游特色城镇。坚持以人为本、以自然为美、以产业为支撑，统筹规

划和建设县城、县域副中心、特色小镇、新型社区和美丽乡村，完善基础设施和公共服务配套，提升综合承载能力，促进县域经济发展。突出“三区三园”、月河川道城镇带、汉江生态经济带和“七城多点”，以特色产业为带动，以易地移民搬迁为契机，推进农业转移人口市民化，加快新型城镇化和城乡发展一体化，力争用五年左右时间建设1--2个县级市或市辖区，打造3--5个产业带动型特色小镇、10个左右的生态田园式美丽乡村，助推县域经济跨越发展。

三要践行以人为本、依法治理基本理念，提高城市管理精细化水平。城市品质的提升，三分在建七分靠管。要坚持以人为本建设与严格依法管理相结合，深化城市规划建设、管理体制改革的机制创新，加强城市管理投入和执法队伍建设，加快城管执法体制改革，构建“市区一体，重心下移，权责一致，联动高效”的城市管理模式，重点整治道路交通、市场经营、市容环境等方面的违法违规问题。全面推进“智慧城市”和“数字城管”建设，提升城市管理信息化、制度化、精细化、规范化水平，让人民群众更好地体验到城市让生活更美好。

（五）维护安全稳定，办好民生实事，不断增强人民群众获得感

保障和改善民生，既是人民幸福、社会和谐的标志，也是凝聚力量、加快发展的基石。只有始终关注民生、不断改善民生，才能赢得人民群众的拥护和支持，才能凝聚起推动发展的强大合力。

安全稳定连着千家万户，保民生首先必须保安全、保稳定，宁可百日紧，不可一日松。随着改革发展的深入推进，安全稳定工作压力越来越大，任何疏忽大意都可能导致不良后果，轻则财产受损，重则人员伤亡，会让多少家庭陷于悲痛，失去欢乐和笑声。群众对美好生活的向往，安全是最基本的需求，我们必须担起这份责任，作为政府工作的头等大事。下半年要召开党的十九大，维护安全稳定的环境是重大政治责任。要深入推进矛盾纠纷、安全生产隐患、自然灾害隐患、公共卫生隐患排查治理，谁主管、谁审批、谁负责，谁检查、谁签字、谁负责，下好先手棋，打好主动仗，防范未然。统筹抓好信访维稳、社会治安、应急管理、市容整治、民生保障等各项工作，确保社会大局和谐稳定。

要以办好民生实事为关键点，把更多发展成果转化为惠民实效，让发展更有温度、幸福更有质感。要扎实推进“民生八大工程”，这是我们向全市人民的承诺，说了就要算数，定了就要结果，务必按期办成办好，让老百姓感受到政府为民的诚心和诚信。要从群众最急最盼的事入手，以教育、卫生、住房、脱贫攻坚、就业创业、文化体育等为重点，加大资金和感情投入，用心解决突出问题，满足群众多层次、多样化需求。

三、敢想敢干、善作善成，必须提振追赶超越精气神

一要解放思想、勇于突破。解放思想听上去老生常谈，实质上常谈常新、永无止境。实践反复证明：思想解放的程度有多深，推动发展的空间就有多大。安康经济发展滞后，面临较多困难挑战，但差距就是潜力，挑战也是机遇，是很好的干事平台。只有

放飞思想、敢闯敢干、勇于突破，才能开辟新空间、促进大发展。我们要实现追赶超越，解放思想极为关键。要以开放的视野、创新的思维、超常的举措，凝心聚力攻坚克难，更多地在总量上追、在质量上赶、在速度和路径上超，不断增强经济综合实力。

解放思想也是克难致胜的法宝。要聚焦影响全局的关键性问题和体制机制障碍，在攻坚克难上解放思想、寻求突破。比如，如何发挥资源比较优势，做大做强生态经济？富硒产品如何扩大市场占有、赢得消费者信任？又比如，建设休闲养生“秦巴明珠”如何破题？全域旅游如何在同质化竞争中脱颖而出？还比如，在影响一个地方发展的区位、资源、政策、人才、机制五要素中，体制机制创新的方式最活、空间也最大，我们该做些什么、如何去做？等等这些问题，希望各级各部门开动脑筋、深入研究，努力交出解放思想、追赶超越的满意答卷。

勤于学习、善于思考是思想解放的底蕴所在，不学习思想就会缺乏灵气。我们各级干部都要坚持学习、养成习惯，不断适应新思想、新形势、新常态，做到观念上吐故纳新、行动上与时俱进、成效上事半功倍。要善于借助外力、引进外脑，尤其要借鉴外部先进经验、成功模式，看得更远些、想得更深些，让创新的活力竞相迸发、创业的激情澎湃涌动，不断释放解放思想的大智慧和改革创新正能量。

二要公心为上，敬业奉献。奉献是自愿的付出，是一种纯洁高尚的精神境界，是践行为人民服务宗旨的最好诠释。我们在发展上已然落后，但绝不能在精神上认输。越是任务艰巨、责任重

大，越需要公心为上、敬业奉献。付出比别人更多的努力，争做走在时代前列的奉献者，必将收获追赶超越的丰硕成果。我们不仅要锤炼忠诚、干净、担当的政治品格，自觉把勇尽责、敢担当、抓落实作为坚持如一的根本，更要多出一份“为民而不利己、为公而不营私”的奉献。

苦累面前多思得，工作之中多思责。敬业奉献本身就是一种担当、一种责任。我们要从政府班子自身做起，坚守“忠诚、干净、担当、责任、落实、奉献”的标准，在困难面前敢闯敢试敢为先，在矛盾面前敢抓敢管敢碰硬，在风险面前敢作敢为敢承担。要把追赶超越的苦和累，视作一种考验和历练，顶住压力、排除阻力、提升能力，用坚定的信念、十足的干劲、务实的作风，迎难而上，克难奋进，在工作中奉献，在奉献中工作，当好改革发展的主攻手，勇做追赶超越的带头人。每一个党员干部都要心往一处想、劲往一处使，困难面前不退缩，矛盾面前不回避，压力面前不低头，用实干苦干体现责任担当，用发展实绩回应群众期盼，让公心为上、敬业奉献成为我们的精神标识。

三要奋发有为、争创一流。在追赶超越中激流勇进，不能仅仅满足于把事干完，而要拼尽全力把事办好。要围绕实现“一流的干事氛围、一流的团队素质、一流的工作作风、一流的发展成效”，敢拼敢抢，敢为人先，力促县区工作在全省有影响、部门工作在行业争前茅、安康发展在陕西走前列。**首先要用心谋事。**善谋者创造机遇，善取者把握机遇。面对周边城市竞相发展的态势，必须要有坐不住、睡不安、等不得的危机感、紧迫感；面对

“两带一路”、西部开发、生态建设、脱贫攻坚、金融支持、高铁建设等一系列难得的历史机遇，我们要趁势而上、顺势而为，时刻做好抢先手、夺高地、争进位的充分准备，把安康未来发展放在全省、全国的大格局去考量、去谋划。**其次要主动干事。**追赶超越，千帆竞发，衡量的是实力，考验的是毅力，比拼的是能力。要敢想别人不敢想的事，愿做别人不愿做的事，迎难而上，勇于担当，有所作为，不以任何理由延误工作，不以任何借口服务缺位，勇敢地承担该担的责任，做好该做的工作，真正做到责任上心、任务上肩、工作上手，冲在前头、落在实处、走在前列。**第三要善于成事。**谋事在人、干事在人、成事更在人。领导干部威信高与低、威望大与小，不在于官有多大，位有多高，权有多重，而在于为社会、为老百姓干了多少事、成了多少事。要有“不用扬鞭自奋蹄”的主动、“咬定青山不放松”的执着和“千磨万击还坚劲”的毅力，更要有“功成不必在我”的境界和“建功必须有我”的魄力，若有精诚所至，笃信金石为开。

四要坚守底线、廉洁勤政。驰而不息抓好党风廉政建设，全面落实党风廉政建设“两个责任”和班子成员“一岗双责”，时刻绷紧廉政建设这根弦，严格遵守廉政准则和中央八项规定，抓好班子、带好队伍、树好形象。**要以忠诚为本。**把对党绝对忠诚作为最基本的政治素养，在党爱党，在党言党，在党忧党，在党为党，始终保持忠于党、忠于国家、忠于人民的政治品格，牢固树立“四个意识”，严以修身、严以用权、严以律己，在思想上、政治上、行动上全方位向以习近平同志为核心的党中央看齐，锻

造坚如磐石、不可动摇的忠诚品质。**要以纪律为戒。**以身作则守纪律，言行一致讲规矩，始终把纪律和规矩挺在前面，克服惯性思维，筑牢底线思维，厘清公权私利关系，时刻做到公私分明、克己奉公、严格自律，严格按规矩和权限履行职责，坚决不越底线，不碰警戒线，不摸高压线，做到有令必行、有禁必止、有腐必反，营造清正廉洁、干事创业的良好氛围。**要以勤政为要。**把实干作为政府工作永恒的主题，对认准的事情、决定的工作咬住不放、全力以赴，始终保持拼搏进取、奋发有为的精神状态，苦干比精神、快干比速度、实干比成效，做到事不避难，动真碰硬，严抓善管，以钉钉子的精神抓好工作落实，以实实在在的业绩回报党和人民。

同志们，战略已定、路径已明、军号已响，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，沿着追赶超越、绿色崛起之路，自信地肩负起 305 万安康人民的重托，携手并肩，攻坚克难，敬业奉献，干成干好，向着加快建设西北生态经济强市的宏伟目标阔步前进！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
